

Centralen för näringsliv och infrastrukturens resurser 2021/2022

I enlighet med det beslut som näringslivs- och infrastrukturnämnden fattade 29.4.2021 har centralen för näringsliv och infrastrukturens resurser utretts särskilt med tanke på laglighet och utvecklingen av Lovisa stads livskraft. I detta skede gäller de ändringar som föreslås och som ska genomföras avdelningarna för stadsplanering, byggnadstillsyn och miljövård samt näringslivstjänster och utveckling.

Stadsplanering

Stadsplaneringsavdelningens personalresurser och ändringar i resurserna 2020/2021:

Stadsarkitekt

Planerare 1

Planerare 2

Planerare 3

– sade upp sig våren 2020, uppgiften har inte besatts

GIS-ingenjör

GIS-planerare

– sade upp sig i januari 2020, uppgiften har inte besatts

Fastighetsingenjör/Stadsgeodet

Lantmätteriingenjör

– sade upp sig 1/2021, ny anställdes 4/2021

Markanvändningsingenjör

– sade upp sig i december 2020, tjänsten tillsattes inte (samarbetsförhandling)

Fastighetsregisterskötare

Avdelningen har redan länge bedrivit sin verksamhet utan kanslist och kundservicepersonal.

Ansvarsområdets lagstadgade uppgifter

Lagstadgade uppgifter enligt markanvändnings- och bygglagen (MBL) är bland annat bedömning av planers aktualitet samt ändringsskyldighet, general- och detaljplaneprocesserna och styrningen av dem, förvaltning av planregister, upprättande av planläggningsöversikter, undantagslov, avgöranden som gäller planeringsbehov, undantag från planeringsbehovet på strandområden, styrning av stranddetaljplaner, styrning av vindkraftsdelgeneralplaner, utarbetande av tomtindelningar samt upprätthållande och godkännande av baskartor.

Enligt MBL ankommer det på kommunen att utarbeta tomtindelningar för detaljplaneområden, att märka ut byggnaders plats, att sköta adressnumreringen, att övervaka planläggningsmätningar och utföra åtgärder som hänför sig till genomförandet av stadens markpolitik.

Enligt fastighetsbildningslagen (FBL), fastighetsbildningsförordningen (FBA) och fastighetsregisterlagen (FRL) ska kommunen sköta uppgifter som anknyter till förändring av fastighetsregister och uppgifter som hänför sig till bildande av registerenheter.

Lovisa stad är fastighetsregisterförare inom gamla Lovisas detaljplaneområden och har uppgifter som grundar sig på fastighetsbildningslagstiftningen (FBL och FBA). För att uppfylla kraven i lagstiftningen behövs det minst tre personer för att sköta denna uppgiftshelhet (samma person kan inte både utföra och övervaka uppgifterna).

Markanvändnings- och bygglagen håller på att reformeras. Huvudmålsättningen för reformen är ett kolneutralt samhälle, att stärka naturens mångfald, förbättra byggnadskvaliteten och främja digitalisering. Den förändrade lagen kommer att påverka stadsplaneringsavdelningens arbete, och det kommer att kräva resurser att beakta reformerna och ändra praxisen.

Redan genomförda ändringar

- Beteckningen för fastighetsingenjör har ändrats till stadsgeodet – en del av markanvändningsingenjörrens uppgifter överfördes till denna.
- Den ena uppgiften som mätningsförman har ändrats till en uppgift som kartläggare, som kommer att ha hand om filmning och fotografering med RPS (drönare), något som tidigare skötts av GIS-planeraren.
- Avdelningen har börjat använda sig av telefontider (måndag och torsdag klockan 9–11).
- Projektledningschef Ulf Blomberg har hand om försäljningen av fritidsbostadstomter och hjälper till vid försäljningen av företagstomter.

Uppgifter som kräver en lösning

På grund av att avdelningens personal har minskats finns det för tillfället ingen lösning och inte heller fördelade resurser för följande uppgifter:

- undantagslov
- avgöranden som gäller planeringsbehov
- åtgärder och marknadsföring för tomtförsäljning

Stadsarkitekten sköter dessa uppgifter om tiden tillåter det.

Konsekvenser på grund av de knappa resurserna:

- Berednings- och svarstiderna har förlängts avsevärt.
- Utvecklingen av användningen av geografisk information har fördröjts betydligt och stundvis avstannat helt.
- Mängden negativ respons har ökat betydligt.
- Mängden tjänster som säljs till utomstående har minskat märkbart och genom detta även försäljningsintäkterna.
- Åtgärden att sälja företagstomter via Cursor har redan fördröjts med över 8 månader.
- Planläggningsöversikten blir klar först i oktober.
- Flera planer väntar på framåtskridande.

Föreslagen lösning

- Vi övergår till elektronisk arkivering.
- Vi börjar använda den elektroniska fastighetsöverlåtelse-tjänsten.
- Vi arbetar för att ta elektroniska underskrifter i bruk till exempel för tjänsteinnehavarbeslut.
- Vi gör planbestämmelserna tillgängliga i stadens karttjänst i samband med detaljplanesammanställningen.
- Stadsarkitekttjänsten separeras från uppgiften som chef för stadsplaneringsavdelningen och arbetsbeskrivningen ändras så att stadsarkitekten får mer tid för nödvändiga uppgifter inom planläggningen. Flera planer i Lovisa är mycket gamla och medför behov för undantagslov. Inom planläggningen behöver man också avgöra ändringar av användningsändamålet för semesterbostäder till permanent boende och många andra frågor som väcker mycket diskussion och leder till mycket respons.
- Vi inrättar en tjänst som chef för stadsplaneringsavdelningen och låter även operativa uppgifter ingå i chefsuppgiften (bland annat kundservice, upphandlingsarbete och andra nödvändiga uppgifter).

LIITE-BILAGA 14

EKIL-NLIN 23.9.2021 / § 23 (beslut)

- Vi ordnar uppgiftshelheterna så att vi låter de uppgifter som skötts vid den indragna markanvändningsingenjörstjänsten (bland annat försäljning och utarrendering av tomter, markförvärv) ingå i en lämplig uppgiftshelhet.
- Vi inrättar en uppgift som planeringsassistent, som ska stöda det arbete som avdelningens sakkunniga utför. En stor del av de sakkunnigas arbetstid går åt till att söka, skriva ut och scanna information och till annat stödarbete. Detta minskar den resurs som de själva använder för sakkunnigarbete och försämrar deras arbetsmotivation.

Byggnadstillsyn och miljövård

Ansvarsområdet är underställt byggnads- och miljönämnden.

Byggnadstillsynen och miljövården svarar för de uppgifter som åläggs byggnadstillsynsmyndigheten och miljövårdsmyndigheten i speciallagstiftning (bland annat markanvändnings- och bygglagen, miljöskyddslagen, avfallslagen, vattenlagen, vattentjänstlagen, marktäktslagen, kemikalielagen, terrängtrafiklagen, sjötrafiklagen, miljöskyddslagen för sjöfarten, naturvårdslagen). Ansvarsområdet är också kommunens myndighet för campingområden (lagen om friluftsliv). Till myndighetsuppgifterna i speciallagstiftningen hör bland annat behandling av tillståndsansökningar och anmälningar jämte beslutsfattande, syner och inspektioner, återkommande kontroller och övriga tillsynsärenden samt förvaltningstvångsärenden. Utöver myndighetsuppgifterna sköter miljövården i enlighet med lagen även uppgifter för främjande av miljövården. Avdelningen har också ett avtal med Lapträsk kommun om skötseln av myndighetsuppgifter. Avtalet förnyades 1.1.2020.

År 2016 hade avdelningen fortfarande fyra byggnadsinspektörstjänster, efter det har de endast varit tre. Samtliga tre byggnadsinspektörer har bytts under de senaste två verksamhetsåren, varav två under 2021. Antalet bygglov som behandlats har hållits på samma nivå sedan 2010 (medeltal 2010–2020: 349 lov/år, medeltal 2017–2021: 348 lov/år). Även om verksamhetssätten har effektiverats genom att bland annat utelämnas syner som förrättas vid byggnadsskedet, hinner byggnadstillsynen inte behandla något annat än bygglovsansökningarna. Övriga lagstadgade uppgifter (såsom tillsynen över den byggda miljön) har under en längre tid i regel blivit ogjorda på grund av resursbristen. Detta gäller också utvecklingen av byggnadstillsynen (såsom förnyandet av byggnadsordningen och uppdateringen av byggnadstillsynens taxa).

Inom miljövården har antalet tjänsteinnehavare varit oförändrat (3 årsverken) sedan 2013. Sedan 2016 har miljövården emellertid varit utan tillståndssekreteraresurs, vilket lett till att tjänsteinnehavarna utför merparten av det s.k. kansliarbetet. Samtidigt har miljövårdsmyndigheten fått betydligt fler uppgifter att utföra i och med åtskilliga lagändringar. Till den kommunala miljövårdsmyndigheten har överförts miljövårdsuppgifter som staten tidigare haft hand om, till exempel tillståndsanslagningar som regelbundet ska övervakas, samt helt nya lagstadgade uppgifter. Inom miljövården har arbetssätten effektiverats och de viktigaste ansökningarna och den tillsyn som är viktigast ur miljöperspektiv har prioriterats. Man har emellertid inte på långa vägar klarat av att utöva all nödvändig tillsyn, och även uppgifterna för att främja miljövården, vilka också är lagstadgade, har förblivit ogjorda. Till dessa uppgifter hör bland annat uppföljning av miljöns tillstånd, utredningar och undersökningar samt upplysningsuppgifter.

Ny tjänst som miljöövervakare

Miljöövervakare (ny kombinerad tjänst där man sköter såväl uppgifter inom byggnadstillsyn som uppgifter inom miljövård)

I arbetsbeskrivningen kunde till exempel följande delområden ingå:

- tillsyn över den byggda miljön (markanvändnings- och bygglagen § 166–170)
- tillsyn över olovligt byggande (markanvändnings- och bygglagen § 180)

LIITE-BILAGA 14

EKIL-NLIN 23.9.2021 / § 23 (beslut)

- tillsyn över nedskräpningsförbudet (avfallslagen § 72–73)
- tillsynsuppgifter enligt miljöskyddslagen för sjöfarten (miljöskyddslagen för sjöfarten kap. 9 och 12)
- beredning av förvaltningstvångsärenden som hänför sig till ovan nämnda uppgifter.

Inrättandet av denna kombinationstjänst skulle underlätta resursbristen inom både byggnadstillsynen och miljövården. Då samma tjänsteinnehavare utövar tillsyn både över den byggda miljön (byggnadstillsynen) och över nedskräpningsförbudet (miljövården) kan man i tillsynsfall tillämpa det juridiska verktyg som lämpar sig bäst för situationen.

Att de lagstadgade tillsynsuppgifterna inom byggnadstillsynen och miljövården vansköts utgör en risk för stadsbilden, trivsel, hälsa och säkerhet. En bristfällig tillsyn över verksamheter som förorsakar miljörisker kan leda till att miljön förorenas. Bristfällig tillsyn försätter också invånarna i ojämlig ställning när man inte kan åtgärda missförhållandena för byggnadstillsynens och miljövårdens del. En extra resurs gör det möjligt att omorganisera uppgifterna mellan tjänsteinnehavarna och innebär att det finns mer tid för de uppgifter som hittills skötts på ett bristfälligt sätt.

Markanvändnings- och bygglagen håller på att reformeras. Huvudmålsättningen för reformen är ett kolneutralt samhälle, att stärka naturens mångfald, förbättra byggnadskvaliteten och främja digitalisering. Den förändrade lagen kommer att påverka byggnadstillsynens arbete, och det kommer att kräva resurser att beakta reformerna och ändra praxisen.

Näringslivstjänster och utveckling

Vid denna enhet har ändringar redan genomförts.

I slutet av 2020 bereddes en kommunbaserad modell för sysselsättning. I den nya modellen övergår TE-tjänsterna för arbetsgivare och arbetssökande till kommunerna. Kommunförsöken i anknytning till överföringen pågår 1.3.2021–30.6.2023. Man planerar att ta den nya modellen fullständigt i bruk 2024. Detta medför en stor förändring och ett stort utvecklingsbehov för Lovisa stads sysselsättningstjänster. Samtidigt har långtidsarbetslösheten ökat, och det har varit svårt att genomföra sysselsättningsåtgärder som planerat på grund av coronaviruspandemin. Kommunens avgifter för arbetsmarknadsstöd har stigit. Det behövs mer resurser och kunnande inom sysselsättningstjänsterna, och därför ändrades tjänsten som näringslivs- och sysselsättningskoordinator till sysselsättningskoordinator. Stadsstyrelsen behandlade ärendet 6.9.2021. Ändringen av beteckningen och arbetsbeskrivningen var brådskande, eftersom rekryteringen av koordinatören pågår.

Att staden är tillgänglig och därmed också har en fungerande kollektivtrafik är en viktig del av stadens livskraft. Lovisa stad har inte haft någon anställd med resurser eller kunnande att följa upp och utveckla läget för kollektivtrafiken. Staden får mycket respons och många förfrågningar angående saken. Genom att kombinera de näringslivsuppgifter som näringslivs- och sysselsättningskoordinatorn haft hand om och utvecklingen av kollektivtrafiken bildades en ny uppgiftshelhet.

Avdelningens sammansättning

Direktör för centralen för näringsliv och infrastruktur

Tjänsteinnehavare

Uppgifter och befogenheter enligt förvaltningsstadgan:

Direktören för centralen för näringsliv och infrastruktur

- svarar för centralen för näringsliv och infrastrukturens verksamhet och dess utveckling

LIITE-BILAGA 14

EKIL-NLIN 23.9.2021 / § 23 (beslut)

- beslutar om centralen för näringsliv och infrastrukturens produkter för utomstående och arbeten som utförs åt utomstående enligt allmänna grunder som näringslivs- och infrastrukturnämnden fastställt
- representerar staden i planeringsprojekt och verkställighetsprojekt inom sin bransch
- svarar för utvecklingen av stadens närings- och turisttjänster.

Ansvarsområdet Näringslivstjänster och utveckling är direkt underställt direktören för centralen för näringsliv och infrastruktur.

Livskraftsutvecklare

Tjänsteinnehavare

Uppgifter och befogenheter enligt förvaltningsstadgan:

Livskraftsutvecklaren

- svarar för marknadsföringen av näringslivet i staden
- svarar för försäljningen av stadens företagstomter
- beviljar tillstånd att anordna tillställningar med tal, program, förevisning eller motsvarande på område i stadens ägo.

Arbetsbeskrivning

- Uppgifter och befogenheter enligt förvaltningsstadgan
- Beredning av tomt- och lokalåtgärder samt placeringar
- Utarbetande av dokument, marknadsföringsmaterial och presentationer, ordnande av tillställningar
- Samarbetsåtgärder med företagare
- Ansvar för upprättande, uppföljning och uppdatering av livskraftsprogram
- Representant för Lovisa stad i samarbetsorgan

Sysselsättningskoordinator

Tjänsteinnehavare

Uppgifter och befogenheter enligt förvaltningsstadgan (ska uppdateras i förvaltningsstadgan):

Sysselsättningskoordinatorn

- svarar för koordineringen av stadens sysselsättningsåtgärder
- svarar för verksamheten vid stadens verkstäder och övervakningen av arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte
- svarar för utvecklingen och genomförandet av sysselsättningsverksamheten
- ansvarar för sysselsättningsens del för ansökningar om understöd, utbetalningar och lönesubventioner
- beslutar om det kommunala sysselsättningstillägg som betalas till föreningar och företag
- godkänner avtal om arbetsprövning
- svarar för sysselsättningsenhetens anställning av visstidsanställda arbetstagare som omfattas av sysselsättningsåtgärder, personer som omfattas av sysselsättningskyldigheten och sommararbetare som enheten behöver
- är chef för sysselsättningstjänsterna.

Arbetsbeskrivning

- Ansvar för organisering av sysselsättningsskötseln, utveckling, rapportering, uppföljning av verksamheten samt statistikföring och sammandrag
- Lönesubventioner för sysselsatta, anställning, aktiveringsåtgärder och chefsarbete
- Administrativa uppgifter inom sysselsättningsskötsel och ekonomisk styrning

LIITE-BILAGA 14

EKIL-NLIN 23.9.2021 / § 23 (beslut)

- Branschövergripande nätverkssamarbete och ansvar för att representera Lovisa i utvecklingen och främjandet av sysselsättningsskötseln i samarbete med andra aktörer
- Kommunsamarbete, organisationsarbete (statliga verk), företagsarbete för att främja sysselsättningen och utveckla åtgärder
- Kundarbete, kontakter

Koordinator för näringslivstjänster (ny uppgift)

Arbetsavtalsförhållande

Koordinatorn för näringslivstjänster

- svarar för aktuell information inom näringsverksamheten och informeringen om denna
- svarar för utvecklingen av kollektivtrafiken
- svarar för enheten Näringslivstjänster och utvecklings konkurrensutsättningar.

Arbetsbeskrivning

- Beredning av näringsärenden, rapportering om näringsverksamheten, statistikföring, assistering, deltagande och assistering i och planering av konkurrensutsättningar
- Lovisa campingområde, uppföljning, rapportering, statistikföring och dylika uppgifter
- Uppföljning av läget för kollektivtrafiken, behandling av kundrespons, köp av tjänster
- Samarbete med intressentgrupper
- Projekt för ökad livskraft och utveckling av livskraften
- Assistering av direktören för centralen för näringsliv och infrastruktur