

Centralen för näringsliv och infrastruktur

Ansvarsområdets namn: Byggnadstillsyn och miljövård

Ansvarsperson: miljövårdssekreteraren

Ansvarsområdets uppgifter

Ansvarsområdet sköter uppgifter som grundar sig på speciallagstiftningen för två olika myndigheter, det vill säga byggnadstillsynsmyndigheten och miljövårdsmyndigheten. Dessutom sköter ansvarsområdet uppgifter för myndigheten för campingområden och vissa uppgifter som föreskrivs i naturvårdslagen.

Ansvarsområdets tyngdpunkter för verksamheten

Vi satsar på kvaliteten för kundorienterad service.
Vi utvecklar övervakningen av den bebyggda miljön.

Förändringar i omvärlden under planperioden och projekt som pågår

Ansvarsområdets resurser

Lovisa stads revisionsnämnd har i utvärderingsberättelserna för 2019 och 2020 fäst uppmärksamhet vid byggnadstillsynens och miljövårdens bristfälliga resurser och vid det faktum att man på grund av dem inte klarat av att sköta alla lagstadgade uppgifter.

År 2016 hade vi fortfarande fyra byggnadsinspektörstjänster, efter det har vi endast haft tre. Samtliga tre byggnadsinspektörer har bytts under de senaste två verksamhetsåren, varav två under 2021. Antalet bygglov som behandlats har hållits på samma nivå sedan 2010. Vi har effektiviserat arbetssätten genom att bland annat utelämnat syner som förrättas vid byggnadsskedet. I praktiken hinner inte byggnadstillsynen behandla något annat än bygglovsansökningarna. Övriga lagstadgade uppgifter (till exempel tillsynen över den byggda miljön) har under en längre tid i regel blivit ogjorda på grund av resursbristen. Detta gäller också utvecklingen av byggnadstillsynen (till exempel förnyandet av byggnadsordningen och uppdateringen av byggnadstillsynens taxa).

Bristerna inom tillsynen över skötseln av den byggda miljön till följd av icke utförda uppgifter utgör en risk för stadsbilden, trivsel, hälsa och säkerhet. Invånarna försätts också i ojämlik ställning när missförhållandena inte kan åtgärdas. Genom att förnya byggnadsordningen kunde man å sin sida effektivisera byggnadstillsynens verksamhet, medan en uppdatering av taxan skulle inbringa mer inkomster till staden.

Inom miljövården har antalet tjänsteinnehavare varit oförändrat (3 årsverken) sedan 2013. Sedan 2016 har miljövården emellertid varit utan tillståndssekreteraresurs, vilket lett till att tjänsteinnehavarna utför merparten av det s.k. kansliarbetet. Samtidigt har miljövårdsmyndigheten fått betydligt fler uppgifter att utföra i och med åtskilliga lagändringar. Till den kommunala miljövårdsmyndigheten har överförts miljövårdsuppgifter som staten tidigare haft hand om samt helt nya lagstadgade uppgifter. Inom miljövården har vi effektiviserat våra arbetssätt och prioriterat de viktigaste ansökningarna och den tillsyn som är viktigast ur miljöperspektiv. Vi har emellertid inte på långa vägar klarat av att utöva all nödvändig tillsyn, och uppgifterna för att främja miljövården, vilka också är lagstadgade, har förblivit ogjorda.

Resursbristen inom byggnadstillsynen inverkar också på miljövårdens tillsynsarbete, eftersom det inte har varit möjligt att övervaka avloppsvattensystemens lagenlighet, vilket skulle vara viktigt med tanke på vattenskyddet. Resursbristen inom byggnadstillsynen sedan början av 2020 har också påverkat miljövårdens personalresurs, eftersom miljövårdssekreteraren sköter en stor del av byggnadstillsynens administrativa uppgifter.

En bristfällig tillsyn över verksamheter som förorsakar miljörisker kan leda till att föroreningar inte kan förhindras i tid. Om det sekundära ansvaret enligt miljöskyddslagen eller avfallslagen realiserar tillfaller kostnaderna kommunen. Kommuninvånarna behandlas inte heller jämlikt, då vi endast hinner sköta en liten del av tillsynsfallen.

Resursbristen inom byggnadstillsynen och miljövården kunde avhjälpas genom att inrätta en ny kombinerad tjänst, där samma tjänsteinnehavare skulle ha hand om såväl tillsynsuppgifter som tillhör byggnadstillsynsmyndigheten (bland annat tillsyn över den byggda miljön) som tillsynsuppgifter inom miljövården (till exempel nedskräpningsfall). Genom att kombinera bestämda tillsynsuppgifter så att de sköts av samma tjänsteinnehavare skulle vi också uppnå synergifördelar, för tjänsteinnehavaren skulle ha två myndigheters lagstiftning till förfogande och skulle i tillsynsärenden kunna tillämpa det juridiska verktyg som lämpar sig bäst för situationen. Motsvarande kombinerade tjänster finns även i andra kommuner (som tjänstebeteckning används till exempel miljöövervakare). En extra resurs skulle göra det möjligt att omorganisera uppgifterna mellan tjänsteinnehavarna, och det skulle finnas tid för de uppgifter som hittills skötts på ett bristfälligt sätt.

Projekt som pågår

Vi har gjort korrigeringar i stadens byggnadsregister genom projektarbete sedan 2018 (2018: 0,85 årsverken, 2020: 1 årsverke och 2021: 1 årsverke). Förbättrandet av registret underlättar byggnadstillsynens arbete och har en positiv inverkan på den service fastighetsägarna får. I och med att uppgifterna i byggnadsregistret uppdateras förbättras också stadens fastighetsskatteutfall. Under projektets gång har vi fram till 31.8.2021 lämnat in uppgifter till skattemyndigheten om 5800 byggnader för vilka ingen fastighetsskatt tidigare har betalats. Uppskattningsvis finns det ännu ca 6100 byggnader i Lovisa som behöver ses över. Därför är det allt skäl att fortsätta projektet ännu 2022.

Luftvårdssamarbetet mellan kommunerna i Nyland fortsätter i fråga om uppföljninga v luftkvaliteten och konsekvenserna. Föreningen vatten- och luftvårds projekt Vesistötalkkari ("Gårdskar för vattendragen") torde fortsätta under år 2022,

Riskbedömning

På grund av det ringa personalantalet är det en förutsättning att alla i organisationen har bred kunskap om sina och alla andras arbetsuppgifter. En liten organisation är svag vid undantagsfall – även en kort brist på personal försvårar verksamheten märkbart.

(Operativa) Nyckelmål för 2022 och en plan för hur de ska nås

Vi utökar växelverkan och transparens samt inkluderar kommuninvånarna i beredningen av beslutsfattandet.

CENTRALENS NYCKELMÅL (1 ÅR)	Uppföljning / Mätare	Nyckelmål på ansvarsområdes nivå (nämndnivå)	Åtgärdsplan / Tillvägagångssätt	Ansvarig nämnd / -person
Vi utökar våra elektroniska tjänster	Gjort / inte gjort	Förbättring av kundservicen	Vi utvecklar den elektroniska tillståndsprocessen i och med ibruktagandet av det elektroniska arkivet.	Byggnads- och miljönämnden, miljövårdssekreteraren samt ledande byggnadsinspektören.
Vi främjar kommuninvånarnas och gemenskapernas möjligheter att delta och påverka.	Vidtagna åtgärder	Beslutsfattandet är involverande	Vi informerar om ansökningar i stadens applikationer och i övriga medier.	Byggnads- och miljönämnden samt miljövårdssekreteraren.

Kunglig service i drottningens stad

CENTRALENS NYCKELMÅL (1 ÅR)	Uppföljning / Mätare	Nyckelmål på ansvarsområdes nivå (nämndnivå)	Åtgärdsplan / Tillvägagångssätt	Ansvarig nämnd / -person
Vi satsar på en estetisk miljö	Gjort / inte gjort	Att utveckla tillsynen av den byggda miljön	Nämndens syn, ökad tillsyn	Byggnads- och miljönämnden samt den ledande byggnadsinspektören

Vi utför utredningsarbetena inom programmet Covenant of Mayors samt vidtar den första konkreta åtgärden för att genomföra programmet.

CENTRALENS NYCKELMÅL (1 ÅR)	Uppföljning / Mätare	Nyckelmål på ansvarsområdes nivå (nämndnivå)	Åtgärdsplan / Tillvägagångssät t	Ansvarig nämnd / - person
Vi fortsätter att förverkliga verksamhetsplanen för hållbar energi och klimat.	Gjort / inte gjort	Vi deltar i förverkligandet av verksamhetsplanen (SECAP).	Centralen för näringsliv och infrastruktur deltar för sin egen del i förverkligandet av verksamhetsplanen (SECAP).	Alla centraler och cheferna för alla ansvarsområden.

Anslag som står till förfogande för verksamheten

21151 Byggnadstillsyn och miljövård

	BOKSLUT 2020	BUDGET 2021 inkl. ändringar	BUDGET 2022
Verksamhetens intäkter	288 176	339 000	279 000
Tillverkning för eget bruk			
Verksamhetens kostnader	-581 302	-595 584	-638 795
Verksamhetsbidrag, externt	-246 731	-256 584	-359 795
Poistot ja arvonalentumiset			
Sisäiset erät	9 600	-38 658	
Laskennalliset erät	-81 342	-86 669	

Enhetskostnader, prestationer och nyckeltal (informativa uppgifter)

	BOKSLUT 2020	BUDGET 2021	BUDGET 2022
Nettoutgifter/invånare			
– byggnadstillsynen	8,02	8,07	13,34
– miljövården	8,66	8,58	11,40
Tillståndsärenden och utlåtanden			
– byggnadstillsynen	346	350	350
– miljövården	91	130	130
Tillsynsbesök			
– byggnadstillsynen	687	800	900
– miljövården	177	180	200