

# Miljövårdsmyndighetens tillsynsberättelse 2020

## 1. Inledning

Tillsynsplanen för miljövården (miljöskyddslagen 527/2014 § 168) 2017–2021 godkändes i byggnads- och miljönämnden 29.6.2017 i § 46, och den uppdaterade tillsynsplanen 6.9.2018 i § 64. I tillsynsberättelsen som sammanställs årligen bedöms hur tillsynsplanen och tillsynsprogrammet utfallit.

## 2. Regelbunden tillsyn över miljötillståndspliktiga, anmälningspliktiga och registreringspliktiga anläggningar (MSL 4, 10 a och 11 kapitlet)

Antalet miljötillståndspliktiga, anmälningspliktiga och registreringspliktiga anläggningar som den kommunala miljövårdsmyndigheten ska ha regelbunden tillsyn över uppgick 31.12.2020 till sammanlagt 83 st. (Lovisa 58, Lappträsk 25). Under året ändrades miljötillståndet för en anläggning och det gemensamma tillståndet för en annan anläggning har förtydligats. Tre miljötillstånd har avskrivits. Fyra distributionsstationer har registrerats i enlighet med miljöskyddslagen. En ansökan för gemensamt tillstånd (miljötillstånd och marktåktstillstånd) var anhängig 31.12.2020.

Tillsynen över tillståndspliktiga och registreringspliktiga verksamheter har utövats genom att man sett över års- och kontrollrapporterna. Periodiska inspektioner har förrättats i 18 anläggningar. Man har sett över de årsrapporter och kontrollresultat som inkommit till miljövårdsenheten. Alla aktörer har inte lämnat in sina årsrapporter för granskning.

*Tabell 1. Periodisk tillsyn över tillståndspliktiga och registreringspliktiga anläggningar 2020*

	<b>Lovisa</b>	<b>Lappträsk</b>	<b>Sammanlagt</b>
<b>Periodiska inspektioner</b>	17	1	18
<b>Årsrapporter och kontrollresultat</b>	30	3	33

Miljövårdsenheten har därtill deltagit i tillsynen över sådana anläggningar vars tillsynsansvar ligger hos NTM-centralen. Man har gjort åtta gemensamma periodiska inspektioner (Lovisa 3, Lappträsk 5). Miljövårdsenheten har dessutom sett över års- och kontrollrapporterna av sådana anläggningar vars tillsyn hör till NTM-centralen, eftersom dessa rapporter också till den kommunala tillsynsmyndigheten.

## 3. Tillsyn över anmälningspliktiga verksamheter av engångsnatur (MSL 12 kapitlet)

Under 2020 fattade miljövårdsenheten åtta beslut om sådana bulleranmälningar som avses i 118 § i miljöskyddslagen. Dessutom fattades ett beslut om exceptionella situationer (MSL 120 §).

#### **4. Övriga tillsynsobjekt enligt miljöskyddslagen (anmälningar och utlåtanden)**

Tillsynen över miljöskyddsföreskrifterna har i huvudsak verkställts genom rådgivning och anvisning per telefon och e-post samt i samband med tillsynsbesök. Miljövårdsenheten fattade tre beslut om undantag som berör miljöskyddsföreskrifterna.

Miljövårdsenheten behandlade 24 st. anmälningar enligt den så kallade nitratförordningen.

Sammanlagt 11 ärenden som anknöt till anläggande av avloppsvattensystem behandlades i samarbete med byggnadstillsynen. Dessutom har fastighetsägare getts rådgivning per telefon och e-post i ärenden med anknytning till förnyande av avloppsvattensystem.

#### **5. Tillsyn enligt avfallslagen**

Under året inspekterades sammanlagt tio anläggningar där farligt avfall uppkommer och som enligt 124 § i avfallslagen ska inspekteras med regelbundna intervaller. Majoriteten av dessa har fått uppmaningar att avhjälpa brister. Vissa av verksamheterna är riskobjekt belägna på grundvattenområden.

Av aktörerna som införts i avfallshanteringsregistret inspekterades fem (inalles 30 objekt).

#### **6. Tillsyn vid olyckor, olägenheter och överträdelser (miljövårdslagen och avfallslagen)**

Tillsyn vid olägenheter och överträdelser har verkställts med stöd av både miljöskyddslagen och avfallslagen. Olägenheterna hänför sig ofta till överträdelser av bägge lagstiftningarna. Laglighetskontroller har gjorts såväl på eget initiativ som utgående från anmälningar av kommuninvånare.

Miljövårdsenheten har mottagit ungefär sextio anmälningar om olägenheter. De hänför sig till bland annat nedskräpning av områden, buller, rökolägenheter och brännande av avfall. Många ärenden med anknytning till anmälningar om olägenheter har skötts per e-post eller telefon, men vid behov har man vidtagit åtgärder genom att inspektera objektet eller genom att begära verksamhetsidkaren om utredning samt genom att ge skriftliga uppmaningar. Det fanns emellertid inte resurser för att ingripa i alla ärenden som anmäldes.

Med stöd av avfallslagen har sammanlagt 12 objekt fått en skriftlig städuppmaning. Därtill har man gett uppmaningar per telefon och e-post.

Fem objekt som getts en uppmaning med stöd av avfallslagen har under 2020 konstaterats vara städade, och övervakningsåtgärderna vid dessa objekt har avslutats.

## 7. Regelbunden tillsyn enligt marktäktslagen

31.12.2020 fanns det 23 objekt som ska inspekteras enligt marktäktslagen (Lovisa 20, Lapträsk 3). Av dessa är fyra gemensamma tillstånd. Inspektionerna har varit periodiska inspektioner, och sammanlagt 19 inspektioner har utförts. Vid sådana marktäktsobjekt, där tagning av marks substanser inte har förekommit 2020, har inte utförts periodiska inspektioner, där verksamhetsidkaren varit närvarande. Också dessa objekt har ändå inspekterats på annat sätt.

Vad gäller 15 marktäktsobjekt har årsrapporterna och kontrollresultaten granskats. Kontroll har inte utförts för de objekt där man inte ännu inlett tagning av marks substanser. Tillståndsbestämmelserna för vissa objekt innefattar ingen kontrollskyldighet.

Tabell 2. Inspektioner av tillsynsobjekt enligt marktäktslagen under 2020

	<b>Lovisa</b>	<b>Lapträsk</b>	<b>Sammanlagt</b>
<b>Periodiska inspektioner</b>	17	3	20
<b>Årsrapporter och kontrollresultat</b>	12	0	12

Under 2020 har det beviljats två marktächtstillstånd. Bestämmelserna för ett gemensamt tillstånd har förtydligats. Iståndsättningen av ett marktächtstillstånd som löpte ut 2019 var ännu ofullbordad under 2020. Ett gemensamt tillstånd och två ansökningar om marktächtstillstånd var anhängiggjorda 31.12.2020.

Inga anmälningar som anknyter till tagning av marks substanser för husbehov har mottagits. Miljövårdsenheten har inte haft resurser att utöva tillsyn över tagning av marks substanser för husbehov.

## 8. Övrig tillsyn

Tillsyn över vattenhushållningsprojekt har utövats i samarbete med NTM-centralen. Miljövårdsenheten har gett anvisningar och råd åt flera aktörer som planerat muddring eller vasslåtter, och vid behov kommenterat anmälningar om vattenhushållningsprojekt som kommit till NTM-centralen. Anmälningarna som inkommit för kommentarer var 41 till antalet. Miljövårdsenheten har deltagit i ett dikningsprojekt som rådgivare.

## 9. Övriga utlåtanden med anknytning till förhandstillsyn

Förhandstillsyn har utövats genom att ge utlåtanden bland annat om ansökningar om tillstånd, anmälningar och planförslag.

## 10. Samarbete med andra myndigheter

Miljövårdsenheten har på förenämnt sätt gjort samarbete med byggnadstillsynsenheten och NTM-centralen.

Samarbete har gjorts även med miljöbrottsavdelningen vid polisinrättningen i Östra Nyland och med hälsoskyddsmyndigheten.

## 11. Utvärdering av utfallet för tillsynsplanen och tillsynsprogrammet

Miljövårdsenheten har under 2020 haft till sitt förfogande 3,5 årsverken. Miljövårdsinspektörerna och miljövårdssekreteraren (sammanlagt 3 årsverken) utför tillsynsarbete enligt tillsynsplanen och tillsynsprogrammet utgående från sitt eget uppgiftsområde och vid sidan om alla de övriga uppgifter som hör till dem. Tillsynsuppgifterna utgör endast en del av myndighetsuppgifterna, och utöver myndighetsuppgifterna tillfaller miljövårdsenheten dessutom enligt lag uppgifterna för främjande av miljövard.

Miljövårdsenheten har i enlighet med tillsynsprogrammet prioriterat tillsynen av tillståndspliktiga och registreringspliktiga anläggningar samt anläggningar i enlighet med 124 § i avfallslagen. Den planemässiga tillsynen över dessa har utfallit i enlighet med tillsynsplanen och tillsynsprogrammet. Alla verksamhetsidkare har inte lämnat in sina års- och kontrollrapporter 2020 inom utsatt tid.

Med anledning av COVID-19-virusepidemin och till epidemin anknutna restriktioner har man inte kunnat utföra vissa inspektioner som omfattas av periodisk kontroll. Några inspektioner har utförts på distans. Antalet inspektioner på övriga objekt har även varit aningen mindre än normalt på grund av de rådande restriktionerna.

Vad anmälningar om olägenheter beträffar är miljövårdsenhetens resurser inte tillräckliga för att utöva tillsyn över samtliga objekt, och av den orsaken har tillsyn eller utredning av annat ärende utövats utgående från en bedömning av situationen från fall till fall. Till somliga objekt har man gjort ett flertal tillsynsbesök.

På tillsynens effektivitet och kvalitet inverkar också de datasystem som används och den enhetliga användningen av dem. Vid upprätthållandet av systemen prioriteras stadens egen elektroniska databas, som i praktiskt arbete är mer fungerande än datasystemet för miljövard (YLVA) som upprätthålls av staten. I datasystemet YLVA har införts bara en del av de uppgifter som miljövardslagen 223 § förutsätter.

## Bilaga 1

## Sammandrag av tillsynshändelser och övriga händelser i enlighet med tillsynsplanen och tillsynsprogrammet

<b>Tillståndshändelser, registreringar och övriga beslut</b>	Inalles	Lappträsk andel
– marktåktstillstånd och gemensamma tillstånd (innefattar 6 st. överföringar av tillstånd)	9	1
– miljö tillstånd och beslut i anmälningsärenden (innefattar avskrivningar av tillstånd)	4	0
– registreringar (MSL)	4	2
– registreringar (AvfL)	2	1
– registreringar och ändringar av registreringar (MSL för sjöfarten)	8	0
– bullerbeslut (MSL)	6	1
– exceptionella situationer (MSL)	1	0
– undantag från kraven att behandla hushållsavloppsvatten (MSL)	4	0
– undantag från miljöskyddsföreskrifterna (MSL)	3	2
<b>Sammanlagt</b>	<b>41</b>	<b>7</b>
<b>Utlåtanden</b>		
– planutlåtanden	3	0
– utlåtanden till regionförvaltningsverket i Södra Finland	4	0
– utlåtanden till övriga myndigheter	8	0
– ärenden som gäller avloppsvatten	11	2
– anmälningar enligt nitratförordningen	24	13
<b>Sammanlagt</b>	<b>50</b>	<b>15</b>
<b>Inspektioner</b>		
– periodiska inspektioner enligt tillsynsprogrammet (MSL)	18	3
– periodiska inspektioner enligt tillsynsprogrammet (AvfL)	42	6
– övriga planerade inspektioner enligt tillsynsprogrammet	27	7
– övriga inspektioner	45	8
<b>Sammanlagt</b>	<b>132</b>	<b>24</b>
<b>Granskningar av årsrapporter och kontrollresultat</b>	<b>45</b>	<b>3</b>

	<b>Bokslut 2019</b>	<b>Budget 2020</b>	<b>Utfall</b>
<b>Tillstånd och utlåtanden</b>	89	130	91
<b>Tillsynsbesök och inspektioner</b>	156	180	177