

Stadsstyrelsen

FÖRTECKNING ÖVER BEHANDLADE ÄRENDEN

§		Sida
28	Mötets laglighet och beslutförhet	4
29	Protokolljusterare	5
30	Revisorns rapportering	6
31	Undervisningspersonalens permitteringar 2021	7
32	Att grunda tjänsteförhållande: matematik- och fysiktimlärartjänst i heltidsanställning (2127) från och med 1.8.2021, som utplaceringsplats Harjurinteen koulu	14
33	Att bekräfta giltigheten av de borgen som aktieägarna i Oy Apotti Ab ingått	16
34	Upphandling av multifunktionsskrivare och skrivare med service 2021–2023 / anslutning till gemensam upphandling som genomförs av Hansel Ab	19
35	Rekrytering av direktör för centralen för näringsliv och infrastruktur	20
36	Utlåtande om tillämpning av förfarande vid miljökonsekvensbedömning (MKB) i enskilt fall/Isnäs Port Oy Ltd	23
37	Röstning i anstalter och hemmaröstning vid kommunalvalet 2021	27
38	Försäljning av strandtomt nr 207	29
39	Att godkänna Lovisa stads strategi	31
40	Utbetalning av ersättning åt stadsdirektören för utebliven bilförman	33
41	Nämndernas och sektionernas beslut	36
42	Anmälningsärenden stadsstyrelsen för kännedom	37
43	Övriga ärenden	38
44	Avtal om arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte	39

45	Att inhämta stadsstyrelsens utlåtande	42
46	Tjänsteinnehavarbeslut stadsstyrelsen för kännedom	45

Stadsstyrelsen

§ 28

08.02.2021

Mötets laglighet och beslutförhet

STST § 28

Beslut: Sammanträdet konstaterades vara lagligt och beslutfört.

Stadsstyrelsen beslutade enhälligt ta upp tilläggslistans ärenden ”Avtal om arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte”, ”Att inhämta stadsstyrelsens utlåtande” och ”Tjänsteinnehavarbeslut stadsstyrelsen för kännedom” till behandling.

Som inledning på sammanträdet diskuterade stadsstyrelsen situationen med bussturerna till och från Lovisa. Infrastrukturchef Markus Lindroos deltog som inbjuden i diskussionen.

Stadsstyrelsen

§ 29

08.02.2021

Protokolljusterare

STST § 29

Beslut: Till protokolljusterare valdes ledamöterna Jari Kekkonen och Mikael Karlsson.

Stadsstyrelsen

§ 30

08.02.2021

Revisorns rapportering

1073/02.02.02/2020

STST § 30

Beredning: ekonomichef Fredrik Böhme

Revisionsnämnden beslöt 9.12.2020 § 112 att skicka revisorns mellanrapport över granskningen för räkenskapsåret 2020 till stadsstyrelsen för åtgärder.

Bilaga nr 1.
EJ OFFENTLIG

Föredragning: stadsdirektör Jan D. Oker-Blom

Förslag: Stadsstyrelsen antecknar revisorns rapport till kännedom och ger tjänsteinnehavarna anvisningar gällande de åtgärder som behöver vidtas.

Beslut: Enligt förslaget.

Nämnden för fostran och bildning	§ 8	27.01.2021
Stadsstyrelsen	§ 31	08.02.2021

Undervisningspersonalens permitteringar 2021

103/00.01.01/2021

NFB § 8

Beredning: direktören för centralen för bildning och välfärd Kirsi Kinnunen, tfn 0440 555 250 och utbildningschef Timo Tenhunen, tfn 040 555 332,

Stadsfullmäktige beslutade på sitt möte 9.7.2020 (§62) om programmet för balansering av stadens ekonomi och de ekonomiska balanseringsåtgärder som ingick i programmet. Som en del av sparåtgärderna beslutade fullmäktige bland annat att största delen av stadens anställda permitteras för två veckor antingen hösten 2020 eller under 2021. De två veckors permitteringarna skall verkställas under hösten 2020 eller våren 2021 så att permitteringarna gäller cirka 3/4-delar av stadens personal. Lärarpermitteringarna inom förskoleundervisningen, grundläggande utbildningen och gymnasieutbildningen skall verkställas våren 2021. Speciallärarna ingår inte i den grupp som skall permitteras. Personer i viss tids uppgifter kan inte heller permitteras.

Statens specialunderstöd

Utbildningens ansvarsområde har ansökt om och fått av undervisnings- och kulturministeriet följande projektunderstöd på sammanlagt 484 850 euro:

1. statens specialunderstöd för tiden 1.8.2020–31.7.2021 för att jämna ut följderna av de undantagsförhållanden som coronaviruset orsakar, 192 850 euro. Stadens självfinansieringsandel är 5 % (10 150 euro)

2. statens specialunderstöd för åtgärder som främjar jämlikheten inom förskoleundervisningen och den grundläggande utbildningen för tiden 1.8.2020–31.12.2021, 292 000 euro. Stadens självfinansieringsandel är 20 % (73 000 euro).

Specialunderstödens villkor

Undervisnings- och kulturministeriet (VN/20438/2020) har 15.9.2020 skickat en preciserad anvisning åt de kommuner som fått specialunderstödet. Enligt preciseringen skall finansieringen returneras till ministeriet till den del som effekterna av permitteringarna påverkat de funktioner för vilka kommunerna har sökt om statens specialunderstöd.

Lovisa har dessutom begärt noggrannare uppgifter av

undervisnings- och kulturministeriet gällande permitteringarnas inverkan på projektunderstöden. Undervisnings- och kulturministeriet avviker inte från de anvisningar de gett. De kalkyler som presenteras baserar sig på dessa anvisningar. Permittering av undervisningspersonalen ger upphov till grund för returnering av specialunderstödet.

Användningen av statens specialunderstöd

Ledningen för centralen för bildning och välfärd samt stadsdirektören diskuterade användningen av statens specialunderstöd på sitt möte 8.10.2020. Ärendet stod också på agendan på stadens ledningsgruppsmöte 12.10.2020. Då godkände ledningsgruppen att utbildningen kan rekrytera två tidsbundna resurslärare och en stödperson med statens specialunderstöd.

Jämlikhetsunderstöd har beviljats kommunerna redan under många års tid. Av denna orsak har det stöd som kommunerna erhållit via finansieringen redan blivit en etablerad verksamhetsform i kommunerna. För tillfället använder utbildningens ansvarsområde specialunderstöd till fullt belopp. Vi har räknat ut att jämlikhetsunderstödet också hinner till för höstterminen 2021. En återbetalning av finansieringen leder till ett stort behov att öka timresursen.

Effekter och utmaningar av eventuella permitteringar

Enligt lagen om grundläggande utbildning har den som deltar i utbildning rätt att få undervisning under arbetsdagarna enligt läroplanen samt elevhandledning. Utbildningsanordnaren bör alltid garantera elevernas säkerhet och att undervisningen verkställs enligt läroplan och timfördelningens antalet minimitimmar för de olika läroämnena under varje skoldag. Eleverna får inte lämnas utan övervakning och elevgruppernas maximistorlek får inte överskridas.

Med hänvisning till pågående coronakris och de säkerhetsrekommendationer som hänför sig till krisen är det omöjligt att förverkliga permitteringen våren 2021. Rekommendationerna gäller bland annat att undervisningsgrupperna bör strävas att hållas åtskilda och att avstånd beaktas. Rekommendationerna är nationella och man kan inte avvika från dem lokalt.

Specialunderstödens villkor gäller inte gymnasieutbildningens lärare och studerandena kan på basen av lagen också studera på distans. I detta fall bör man dock också notera att studerandenas långa distansstudieperioder under våren och i december 2020 samt januari 2021 och distansperiodernas inverkan på studieresultaten. Två, eller till och med fyra veckors extra distansperiod i april-maj äventyrar studieresultaten och framtiden för Lovisa stads studerande. Denna beredning grundar sig dock på kalkyler där

gymnasielärarna permitteras.

Förverkligade permitteringar

Tjänsterektorerna, skolsekreterarna, skolkuratorerna och skolpsykologerna var permitterade hösten 2020. Skolgångshandledarnas anställningar var på avbrott våren 2020.

Ekonomiska kalkyler

I budgetboken 2021 konstateras på sidan 16 "Permitteringarnas inbesparing för år 2021 beräknas vara 750 000 euro, och berör centralen för bildning och välfärd. I det här skedet är det ännu oklart i vilken omfattning permitteringarna av undervisningspersonal och personalen inom småbarnspedagogiken är möjliga att verkställa."

Eftersom användningen av bägge understöden har inletts uppstår det kostnader för staden trots att understöden återbetalas. Hösten 2020 har vi använt sammanlagt 89 000 euro. Våren 2021 binder projekten 304 000 euro. Ifall permitteringarna återtas kommer vi att ha cirka 175 000 euro kvar att använda av jämlikhetsunderstödet hösten 2021.

Budgeten för 2021 är uppgjord så att nämna understöd inte har beaktats i inkomsterna. I utgifterna beaktade vi de personalanslag som behövdes för den personal som redan hade anställts. Anslaget är 99 060 euro.

Med beaktande av ovannämnda behövs följande anslagsändringar:

- till förskoleundervisningen ett tilläggsanslag på 32 205 euro, den kalkylerade spareffekten för permitteringarna som ingår i budgeten 2021
- till grundläggande utbildningen ett tilläggsanslag på 398 673 euro, den kalkylerade spareffekten för permitteringarna som ingår i budgeten 2021
- till utvecklingsverksamheten ett tilläggsanslag på 484 850 euro till inkomsterna för corona- och jämlikhetsprojektens understöd
- till utvecklingsverksamheten ett tilläggsanslag på 380 000 euro för corona- och jämlikhetsprojektens personalkostnader.

Ovanstående anslagsändringar ökar budgetens nettokostnader med 326 000 euro. Ifall permitteringarna inte återtas ökar kostnaderna med 205 000 euro.

Bakgrundsmaterial:

Den preciserade anvisningen till mottagarna av statsunderstöd 15.9.2020 (VN/20438/2020)

Föredragning: direktören för centralen för bildning och välfärd
Kirsi Kinnunen tfn 0440 555 250

- Förslag:** Med beaktande av ovannämnda faktorer föreslår nämnden för fostran och bildning för stadsstyrelsen och vidare för stadsfullmäktige att
- a. undervisningspersonalen inom förskoleundervisningen och den grundläggande utbildningen (lärare och skolgångshandledare) inte permitteras 2021 och att
 - b. följande anslagsändringar görs i budgeten 2021

Uppgiftsområde	Konto	Ändring
Förskoleundervisning	Personalkostnader, tillägg	-32 205 €
Grundläggande utbildning	Personalkostnader, tillägg	-398 673 €
Utvecklingsverksamhet	Personalkostnader, tillägg	-380 000 €
Utvecklingsverksamhet	Understöd och bidrag, tillägg	+484 850 €

Behandling

Nämnden godkände som tekniska korrigeringar de korrigeringar i den svenskspråkiga föredragningslistan som sekreteraren läste upp.

Nämnden godkände som tekniska korrigeringar tillägget av -/+ - förtecken till kolumnen "Ändring" i förslaget så att kostnaderna förses med minus-tecken och inkomsterna med plus-tecken.

Nämnden konstaterade att staden har mottagit följande skrivelser som är riktade till nämnden för fostran och bildning.

- en skrivelse mottagen 26.1.2021 undertecknad av representanter för följande föräldraföreningar: Harjurinteen yhtenäiskoulun vanhempainyhdistys Länkkärit ry, Lovisavikens Hem och Skola r.f., Generalshagens Hem och Skola r.f., Ruotsinpyhtään Kirkonkylän koulun vanhempainyhdistys ry, Koskenkylän koulun vanhempainyhdistys ry, Föräldraföreningen vid Forsby Skola r.f., Bildande nöjen r.f. utskottet för Hem och Skola vid Haddom skola, Sävträsk Hem och Skola r.f
- en skrivelse (på finska) mottagen 27.1.2021 undertecknad av Eveliina Passi, plm JUKO ry, Alexander Smeds, OAJ:n Loviisan paikallisyhdistys ry:n pj, Kirsi Nurkkala, Loviisan OAY ry:n pj

Laura Hyppölä föreslog understödd av en enhällig nämnd att gymnasielärarna inte permitteras. Detta betyder att texten "samt gymnasieundervisningen" infogas i punkt a) efter texten "..grundläggande utbildningen" och den kalkylerade spareffekten av gymnasielärarnas permittering på 62 255 euro infogas som en tredje rad i beslutsförslagets tabell med anslagsändringar; Uppgiftsområde: Gymnasier, Konto: Personalkostnader, tillägg, Ändring: 62 255 €.

Bilaga 1: en skrivelse av föräldraföreningarna

Bilaga 2: en skrivelse av Eveliina Passi, JUKO ry som första undertecknare

- Beslut:** Med beaktande av ovannämnda faktorer beslutade nämnden för fostran och bildning föreslå för stadsstyrelsen och vidare för stadsfullmäktige att
- a. undervisningspersonalen inom förskoleundervisningen och den grundläggande utbildningen samt gymnasieundervisningen (lärare och skolgångshandledare) inte permitteras 2021 och att
 - b. följande anslagsändringar görs i budgeten 2021

Uppgiftsområde	Konto	Ändring
Förskoleundervisning	Personalkostnader, tillägg	-32 205 €
Grundläggande utbildning	Personalkostnader, tillägg	-398 673 €
Gymnasier	Personalkostnader, tillägg	-62 255 €
Utvecklingsverksamhet	Personalkostnader, tillägg	-380 000 €
Utvecklingsverksamhet	Understöd och bidrag, tillägg	+484 850 €

STST § 31

Beredning och föredragning: stadsdirektör Jan D. Oker-Blom

Stadsfullmäktige beslutade i juli 2020 att största delen av stadens personal ska permitteras för två veckor av produktionsmässiga och ekonomiska orsaker under 2020–2021. Inom den grundläggande utbildningen har speciallärarna från början varit den enda grupp tillsvidare anställda som inte skulle omfattas av åtgärden. Senare visade det sig dock att en permittering av personalen inom den grundläggande utbildningen skulle leda till återbetalning av de extra statliga stöd som staden beviljats och därmed inte löna sig. Tjänsterektorerna, skolsekreterarna, skolkuratorerna och skolpsykologerna var permitterade hösten 2020. Gymnasielärarna är således den enda grupp som ännu ska permitteras under 2021. Av ekonomiska orsaker, för att följa stadsfullmäktiges tidigare beslut och ur jämlikhetssynvinkel är det viktigt att alla ekonomiskt lönsamma permitteringar där det inte förekommer lagliga hinder genomförs planenligt.

Bilaga nr 2.

- Förslag:** Stadsstyrelsen föreslår stadsfullmäktige med beaktande av de ovannämnda faktorerna för att
- a. gymnasielärarna i enlighet med den tidigare linjedragningen permitteras för två veckor under 2021
 - b. undervisningspersonalen inom förskoleundervisningen och den grundläggande utbildningen (lärare och skolgångshandledare) i motsats till den tidigare linjedragningen inte permitteras 2021

c. följande anslagsändringar görs i budgeten för 2021.

Uppgiftsområde	Konto	Ändring
Förskoleundervisning	Personalkostnader	-32 205 €
Grundläggande utbildning	Personalkostnader	-398 673 €
Utvecklingsverksamhet	Personalkostnader	-380 000 €
Utvecklingsverksamhet	Understöd och bidrag	+484 850 €
Totalförändring, netto:		-326 028 €

Beslut: Stadsstyrelsens första vice ordförande Arja Isotalo och ledamot Tom Liljestränd anmälde jäv (grund: närstående till delaktig) och avlägsnade sig från sammanträdet för den tid som ärendet behandlades.

I stället för Arja Isotalo trädde ersättare Satu Hämäläinen.

Ledamot Jonna Hinttaniemi föreslog som ändringsförslag att stadsstyrelsen konstaterar att situationen förändrats sedan juli 2020 och allt fler kommuner avstår från att permittera gymnasielärare. För att våra gymnasie studerande inte ska hamna i en ojämlig och sämre situation föreslår stadsstyrelsen i enlighet med nämndens förslag för stadsfullmäktige med beaktande av ovannämnda faktorer att

A. undervisningspersonalen inom förskoleundervisningen och den grundläggande utbildningen samt gymnasieundervisningen (lärare och skolgångshandledare) i motsats till den tidigare linjedragningen inte permitteras 2021

B. följande anslagsändringar görs i budgeten för 2021

Uppgiftsområde	Konto	Ändring
Förskoleundervisning	Personalkostnader, tillägg	-32 205 €
Grundläggande utbildning	Personalkostnader, tillägg	-398 673 €
Gymnasier	Personalkostnader, tillägg	-62 255 €
Utvecklingsverksamhet	Personalkostnader, tillägg	-380 000 €
Utvecklingsverksamhet	Understöd och bidrag, tillägg	+484 850 €

Nettokostnad 388 283 €

Ledamot Satu Hämäläinen understödde ledamot Jonna Hinttaniemis förslag.

Omröstning

Utgångsförslaget **JA** 3 röster (Karvonen, Siljander, Heijnsbroek-Wirén)

Ledamot Jonna Hinttaniemis motförslag **NEJ** 5 röster (Hämäläinen, Uutinen, Hinttaniemi, Karlsson, Kekkonen)

Borta 1

→ motförslaget godkändes.

Beslut enligt det ändrade förslaget.

Paragrafen justerades omedelbart.

Stadsstyrelsen

§ 32

08.02.2021

Att grunda tjänsteförhållande: matematik- och fysiktimlärartjänst i heltidsanställning (2127) från och med 1.8.2021, som utplaceringsplats Harjurinteen koulu

53/00.01.00/2021

NFBFUB § 5

Beredning och föredragning: utbildningschef Timo Tenhunen, puh. 0440 555 332

På grund av ökat elevantal har årskurserna 7–9 i Harjurinteen koulu under läsåren 2019–2020 och 2020–2021 haft en tidsbunden timlärartjänst i heltidsanställning för lärare i matematiska ämnen för ett läsår i sänder.

I och med skolavtalet som ingåtts med Lapträsk kommun har elevantalet ökat. Behovet är fortgående och sålunda finns det ingen motivering för tidsbundenhet vad gäller tjänsteförhållandet.

Av säkerhetsskäl är rekommendationen för gruppstorlek både i fysik- och kemiundervisningen högst 16 elever. Stora grupper inom den grundläggande utbildningen måste delas upp. Behovet av timläraren är nödvändigt för att undervisningen ska kunna ordnas läroplanenligt och säkert. Förutsättningen för huvudsyssla är minst 16 timmar i veckan.

Harjurinteen koulus rektor Laura Tenhunen kallas som sakkunnig till sammanträdet.

Förslag: Nämnden för fostran och bildnings finska utbildningssektion föreslår stadsstyrelsen att en matematik- och fysiktimlärartjänst i heltidsanställning (2127) grundas 1.8.2021. Placeringsplatsen är Harjurinteen koulu.

Paragrafen justeras omedelbart.

Beslut: Nämnden för fostran och bildnings finska utbildningssektion föreslår stadsstyrelsen att en matematik- och fysiktimlärartjänst i heltidsanställning (2127) grundas 1.8.2021. Placeringsplatsen är Harjurinteen koulu.

Paragrafen justerades omedelbart.

Laura Tenhunen avlägsnade sig från sammanträdet efter behandlingen av denna paragraf.

Päivi Lempiö avlägsnade sig från sammanträdet efter

behandlingen av denna paragraf.

STST § 32

Föredragning: stadsdirektör Jan D. Oker-Blom

Förslag: Stadsstyrelsen beslutar att en matematik- och fysiktimlärartjänst i heltidsanställning (2127) grundas 1.8.2021. Placeringsplatsen är Harjurinteen koulu.

Beslut: Enligt förslaget.

Att bekräfta giltigheten av de borgen som aktieägarna i Oy Apotti Ab ingått

444/02.02/2020

STST § 33

Beredning: direktören för stadskanslicentralen Kristina Lönnfors

Bakgrund

Syftet med det gemensamma projektet Apotti, som startades av Helsingfors, Vanda och Grankulla städer, Kyrkslätt kommun samt samkommunen för Helsingfors och Nylands sjukvårdsdistrikt är att förbättra social- och hälsovårdens verksamhet och tjänster. En del av projektet Apotti är att upphandla och ta i bruk ett system för klient- och patientuppgifter. Utöver de stiftande delägarna har på senare tid även Kervo stad, social- och hälsovårdssamkommunen i Mellersta Finland (Keusote), Lovisa stad, Sjundeå kommun och Ingå kommun blivit delägare i bolaget. De nuvarande ägarandelarna i bolaget är: samkommunen för Helsingfors och Nylands sjukvårdsdistrikt (43,2 %), Helsingfors stad (35,7 %), Vanda stad (12,2 %), Kyrkslätt kommun (2,3 %), social- och hälsovårdssamkommunen i Mellersta Finland (Keusote) (motsvarande Tusby kommuns tidigare ägarandel 2,3 %), Kervo stad (2,1 %), Lovisa stad (1,0 %), Grankulla stad (0,5 %), Sjundeå kommun (0,4 %) och Ingå kommun (0,3 %).

För att ordna Oy Apotti Ab:s verksamhet har bolagets ägare tidigare beviljat proprieborgen på totalt 280 miljoner euro i proportion till deras delägarandelar. Dessutom pågår beviljande av borgen för anslutning till det kommunala företagscertifikatprogrammet med en limit på högst 60 miljoner euro för att säkerställa en tillräcklig kortfristig finansiering.

Lovisa stad har beviljat Oy Apotti Ab en proprieborgen på 2 895 000 euro som borgen för långfristiga lån på totalt 280 miljoner euro och en proprieborgen på 618 000 euro för att säkerställa en tillräcklig kortfristig finansiering med kommunala företagscertifikat för Oy Apotti Ab. Borgensbeloppet som staden beviljat har begränsats av stadsfullmäktiges beslut till att högst motsvara stadens delägarandel i Oy Apotti Ab (1,03 %).

Tusby kommuns försäljning av sina aktier i Oy Apotti Ab till social- och hälsovårdssamkommunen i Mellersta Finland (Keusote) samt borgensansvar

Samkommunsfullmäktige för social- och hälsovårdssamkommunen i Mellersta Finland (nedan Keusote) godkände 29.10.2020 överförandet av Tusby kommuns aktier i Oy Apotti Ab till samkommunen. Samtidigt beviljade samkommunsfullmäktige en proprieborgen på 6 424 000 euro i enlighet med Tusby kommuns borgen som en del av finansieringsarrangemanget på inalles 280 miljoner euro för Oy Apotti Ab och en proprieborgen på 1 356 000 euro för att säkerställa Oy Apotti Ab:s kortfristiga finansiering med kommunala företagscertifikat. Det sammanlagda beloppet för lånen som Keusote går i borgen för uppgår till högst 7 780 000 euro. I samband med borgensarrangemangen övergår Tusby kommuns borgensansvar för Oy Apotti Ab:s lån för Kommunfinans Abp till Keusote.

Som ägare av aktier i Oy Apotti Ab har Tusby kommun beviljat proprieborgen för Oy Apotti Ab:s lån i enlighet med sin delägarandel. Alla lån har konkurrensutsatts och hittills har vinnaren av konkurrensutsättningarna varit Kommunfinans Abp. Vad gäller alla gamla lån och borgen för det kommunala företagscertifikatsprogrammet på 60 miljoner euro som är under behandling kräver Kommunfinans Abp uttryckligt godkännande av varje ägare och borgensman för att borgensmännen godkänner att Tusby kommuns borgensansvar överförs till Keusote och att Keusote blir sådan borgensman för den andel som motsvarar Tusby kommuns ägarandel som också det pågående företagscertifikatsprogrammet kräver.

Enligt punkt 13.2. i Oy Apotti Ab:s aktieägaravtal har aktieägarna, då en aktieägare bland annat till följd av en social-och hälsovårdens strukturereform, i enlighet med upphandlingsavtalet rätt att i ovan avsedda specialfall, utan samtycke av de andra parterna, helt eller delvis överföra sina aktier samt rättigheter och skyldigheter kring upphandlingsavtalet till en annan juridisk person, till vilken aktieägarens uppgifter eller en motsvarande del av dem överförs. Till följd av en dylik ändring kan användningen av systemet dock fortsätta endast i den omfattning som verksamheten överförs till en annan organisation.

Vid försäljningen av Tusby kommuns aktier till Keusote tillämpas inte en sådan klausul om samtycke som avses i 15 § i Oy Apotti Ab:s bolagsordning och inte heller en sådan inlösningsklausul som avses i 16 §, i och med att det rör sig om en situation där aktieägarens social- och hälsovårdsuppgifter överförs till Keusote med anledning av en reform som gäller ordnandet av social- och

hälsovården.

I enlighet med punkt 4.2. i aktieägaravtalet kan kommuner eller samkommuner vara delägare. 117 § i kommunallagen (410/2015) bestämmer om finansieringsansvaret för medlemskommuner i sådana samkommuner som kommer att bli delägare i ett bolag vad gäller sådana samkommunens förbindelser till bolaget vilka föranleder utgifter som annars inte kan täckas.

I de borgen som beviljats Oy Apotti Ab har det krävts att proprieborgen som borgensmännen ingått aldrig överstiger stadens, kommunens eller samkommunens delägarandelsenliga andel av det totala beloppet för sådana finansieringsarrangemang, individuella lån eller arrangemang man går i borgen för. Eftersom Keusote har köpt Tusby kommuns aktier som en del av en reform om ordnandet av social- och hälsovård och har tagit an Tusby kommuns borgensansvar, kommer proportionerna av de borgen som ägarna i Oy Apotti Ab ingått inte att förändras. Det att Keusote blir borgensman för Oy Apotti Ab:s lån strider inte heller på annat sätt mot de fastställda borgensvillkoren och ändrar inte tidigare beviljade borgen.

Bilaga nr 3:

Meddelande för bekräftande av borgen

Föredragning: stadsdirektör Jan D. Oker-Blom

Förslag: Stadsstyrelsen beslutar

- a) godkänna att Tusby kommun har överlätit sina aktier i Oy Apotti Ab till social- och hälsovårdssamkommunen i Mellersta Finland (Keusote) och att Keusote ersätter Tusby kommun som borgensman för Tusby kommuns andel av Oy Apotti Ab:s lån
- b) konstatera att ändringen i punkt a) inte har någon inverkan på borgensförbindelserna som getts till Oy Apotti Ab
- c) befullmäktiga stadsdirektören att underteckna det bifogade meddelandet för bekräftande av borgen till Kommunfinans Abp.

Beslut: Enligt förslaget.

Stadsstyrelsen

§ 34

08.02.2021

**Upphandling av multifunktionsskrivare och skrivare med service 2021–2023 /
anslutning till gemensam upphandling som genomförs av Hansel Ab**

125/02.08.00/2021

STST § 34

Beredning: dataförvaltningschef Marko Perttilä ,0440 555 201

Lovisa stad har använt sig av KL-Kuntahankinnat Oy:s ramavtal gällande multifunktionsskrivare och skrivare. Genom avtalen har vi uppnått betydande kostnadsfördelar. Numera tillhandahålls motsvarande ramavtalsarrangemang av Hansel Ab.

Hansel Ab håller på att förbereda en gemensam konkurrensutsättning och det är fördelaktigt för Lovisa stad att ansluta sig till den. Detta måste göras före 28.2.2021.

Anslutningen sker elektroniskt via Hansel Ab:s webbplats. Det uppskattade värdet av upphandlingarna 2021–2023 är 75 000 euro/år.

Föredragning: stadsdirektör Jan D. Oker-Blom

Förslag: Lovisa stad ansluter sig för tiden 2.8.2021–1.8.2023 till det ramavtal om multifunktionsskrivare och skrivare som Hansel Ab konkurrensutsätter genom att göra en anslutningsanmälan till Hansel Ab.

Beslut: Enligt förslaget.

Stadsstyrelsen	§ 341	21.12.2020
Stadsstyrelsen	§ 35	08.02.2021

Rekrytering av direktör för centralen för näringsliv och infrastruktur

1107/01.01.01/2020

STST § 341

Beredning: stadsdirektör Jan D. Oker-Blom och personalchef Thomas Grönholm

Direktören för centralen för näringsliv och infrastruktur leder ansvarsområdet som omfattar infrastruktur- och näringsfrågor. Till centrala arbetsuppgifter hör beredningen och planeringen av teknisk och ekonomisk utveckling, strategier för ekonomisk tillväxt och planeringen av den ekonomiska tillväxten på lång sikt samt främjandet av stadens attraktivitet. Direktören har ansvar för att bredda näringsstrukturen och hen utvecklar företagsverksamheten och den konkurrenskraftiga verksamhetsmiljön tillsammans med stadens andra aktörer i enlighet med stadens strategi.

Från början av 2019 arbetade Joakim Holmström som direktör för centralen för näringsliv och infrastruktur och han sade upp sig från tjänsten hösten 2020. Näringslivschef Sari Paljakka är för närvarande tjänsteförrättande direktör.

Bilaga nr 2:
Rekryteringsannons

Föredragning: stadsdirektör Jan D. Oker-Blom

Förslag: Stadsstyrelsen beslutar inleda rekryteringen av direktören för centralen för näringsliv och infrastruktur enligt den bifogade rekryteringsannonsen.

Dessutom beslutar stadsstyrelsen att näringslivschef Sari Paljakka fortsätter som tjänsteförrättande direktör tills en ordinarie direktör tillträder tjänsten, dock högst till 31.5.2021.

Beslut: Ledamot Tom Liljestränd föreslog att man i bilagan ändrar

- den andra meningen i fjärde stycket att lyda: ”Till dina centrala arbetsuppgifter hör att bereda och planera teknisk och ekonomisk utveckling samt att främja stadens attraktivitet.”
- den första meningen i sjätte stycket att lyda: ”Vi förutsätter av direktören för centralen för näringsliv och infrastruktur en lämplig högre högskoleexamen, insikt i ekonomi och erfarenhet av tekniska

frågor, såsom planläggning och infrastruktur, samt kommunalförvaltning.”

Stadsstyrelsens första vice ordförande Arja Isotalo understödde ledamot Tom Liljestrands förslag.

Förslaget godkändes enhälligt.

Beslut enligt förslaget med beaktande av ändringarna i bilagan.

STST § 35

Beredning: stadsdirektör Jan D. Oker-Blom och personalchef Thomas Grönholm

Tjänsten som direktör för centralen för näringsliv och infrastruktur lediganslogs offentligt att sökas senast 21.1.2021 klockan 12. Tre personer sökte tjänsten inom utsatt tid. Samtliga sökande uppfyller behörighetskravet vad gäller utbildningskravet för tjänsten. Detta krav har fastställts i enlighet med 51 § i förvaltningsstadgan av stadsfullmäktige år 2018, då tjänsten inrättades.

Stadsstyrelsens ordförande Mia Heijnsbroek-Wirén, stadsstyrelsens 1. vice ordförande Arja Isotalo, stadsstyrelsens 2. vice ordförande Juha Karvonen, stadsdirektör Jan D. Oker-Blom och personalchef Thomas Grönholm gick igenom ansökningarna 21.1.2021. Utgående från de inlämnade ansökningarna kan konstateras att Sari Paljakka bäst uppfyller de övriga kraven för tjänsten, det vill säga hon har insikt i ekonomi och erfarenhet av tekniska frågor, såsom planläggning och infrastruktur, samt kommunalförvaltning. Dessutom uppfyller Paljakka de språkkunskapskrav som har fastställts för tjänsten. På basis av inlämnade ansökningshandlingar, referenser och meritjämförelser har gruppen kommit fram till att det inte finns behov av att intervjua de sökande.

Näringslivschef Sari Paljakka har från och med 1.10.2020 fungerat som tjänsteförträdande direktör för centralen för näringsliv och infrastruktur och hon har då påvisat en god lednings- och samarbetsförmåga.

Gruppen föreslår att Sari Paljakka väljs till tjänsten som direktör för centralen för näringsliv och infrastruktur eftersom hon utgående från de handlingar hon inlämnat har de bästa förutsättningarna att framgångsrikt sköta tjänsten. Enligt 53.1 § i förvaltningsstadgan är det stadsfullmäktige som väljer direktören för näringsliv och infrastruktur.

Bilaga nr 4:
Sammandrag av de sökande

Föredragande: stadsdirektör Jan D. Oker- Blom

Förslag: Stadsstyrelsen föreslår stadsfullmäktige att Sari Paljakka väljs till den ordinarie tjänsten som direktör för centralen för näringsliv och infrastruktur i enlighet med de arbetsuppgifter som är fastställda i rekryteringsannonsen.

Den uppgiftsrelaterade lönen i tjänsten är 6 092,02 euro i månaden från och med 1.4.2021. Summan innehåller en allmän förhöjning på 1 procent i enlighet med det kommunala tjänste- och arbetskolektivavtalet 2020–2021.

Beslut: Enligt förslaget.

Paragrafen justerades omedelbart.

Stadsstyrelsen

§ 36

08.02.2021

Utlåtande om tillämpning av förfarande vid miljökonsekvensbedömning (MKB) i enskilt fall/Isnäs Port Oy Ltd

45/11.01/2021

STST § 36

Beredning och föredragning: stadsdirektör Jan D. Oker-Blom

Närings-, trafik- och miljöcentralen i Nyland (NTM-centralen) begär ställningstagande till huruvida det finns ett behov att tillämpa ett förfarande vid miljökonsekvensbedömning (MKB-förfarande) på projektet för Isnäs hamn. Ett MKB-förfarande ska genom NTM-centralens beslut tillämpas på ett projekt om projektet eller en ändring av projektet antas medföra sådana betydande miljökonsekvenser som kan jämföras med konsekvenserna av de projekt som räknas upp i projektförteckningen i bilaga 1 till lagen om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning (252/2017). När det bestäms om förfarandet ska projektets egenskaper, lokalisering och konsekvensernas karaktär beaktas samt eventuella sammantagna konsekvenser av olika projekt på det sätt som anges i bilaga 2 till samma lag.

Ansökan om miljötillstånd för projektet är anhängig vid Regionförvaltningsverket i Södra Finland. Byggnads- och miljönämnden gav ett utlåtande om miljötillståndsansökan 26.5.2020 (§ 35) och stadsstyrelsen har uttalat sig i ärendet 22.6.2020 (§ 171).

Miljövärdsssekreterare har berett och byggnads- och miljönämnden har gett Närings-, trafik- och miljöcentralen i Nyland följande utlåtande om behovet att tillämpa ett MKB-förfarande på projektet för Isnäs hamn (UDELY/11387/2021):

Trafik

Av de anmärkningar som framställts med anledning av miljötillståndsansökan framgår att vägtrafiken på hamnområdet är det största orosmomentet för närboende. Detta gäller såväl miljökonsekvenserna av trafiken (buller, damm) som trafiksäkerheten. Av anmärkningarna framgår också att de som framställt en anmärkning är av olika åsikt gällande vad som är den bästa trafiklösningen. I detaljplanen för Isnäs Jurvala (planen trädde i kraft 7.10.2003) anvisas en ny vägtrafikförbindelse till hamnen. Hamngatan har inte byggts.

I princip hör det inte till miljötillståndsprövningen att beakta

allmänna miljöolägenheter till följd av trafik på ett område som anvisats för allmän trafik. I högsta förvaltningsdomstolens årsboksavgörande HFD:2019:75 har man dock beaktat föroreningen av miljön till följd av trafik i ett fall där mängden tung trafik ökade med 120 lastbilar i dygnet på en väg som i övrigt var lite trafikerad. I ett annat motsvarande årsboksavgörande (HFD:2014:115) ansågs 32 lastbilar per dygn utgöra en trafikmängd som inte kan medföra sådant oskäligt besvär som avses i 17 § i lagen angående vissa grannelagsförhållanden. I Isnäs Port Oy Ltd:s ansökan om miljötillstånd uppskattas den kalkylmässiga dagliga trafikmängden uppgå till 14–26 fordon per dygn.

Enligt rättspraxisen torde den trafikmängd som angetts i ansökan inte medföra oskäligt besvär. Det råder inte något samband mellan trafiksäkerheten för väganvändare och den förorening som verksamheten medför, och därför kan trafiksäkerheten inte beaktas i tillståndsprövningen. Miljökonsekvenserna av trafiken och olika alternativa vägar till hamnen kunde dock granskas vid ett MKB-förfarande. Vid MKB-förfarandet kunde man dessutom granska sjötrafikens miljökonsekvenser.

Planläggning

Området för Isnäs hamn har en gällande delgeneralplan med rättsverkningar (godkänd 11.2.2002). Enligt planbeskrivningen ska all ny byggnation på området basera sig på detaljplanen. Isnäs Port Oy Ltd har beviljats undantagslov (25.6.2020) och bygglov (5.11.2020) för uppförande av en lagerhall med en våningsyta på 1 500 m².

Eftersom en delgeneralplan med rättsverkningar möjliggör både hamnverksamhet och industriell verksamhet på området i fråga, lär inte placeringen av den planerade verksamheten eller beviljandet av miljötillstånd göra det svårt att använda området för det ändamål som anges i planen (§ 11 och 12 i miljöskyddslagen). Liksom vid ett MKB-förfarande kunde man dock också i samband med utarbetandet av detaljplanen i större utsträckning än vid miljötillståndsprövningen utreda vilka konsekvenser den planerade verksamheten har för grannfastigheterna.

Avfallsbehandling i hamnen

I NTM-centralens begäran om utlåtande konstateras det att bolaget planerat behandla det material som går via hamnen till exempel genom skärning och balning. Enligt den sökandes komplettering till ansökan, daterad 20.4.2020, har bolaget dock inte för avsikt att skära metall på området. Den sökande har inte enligt miljövårdsenhetens uppgifter angivit att bolaget i framtiden skulle

utvidga avfallsbehandlingen, med undantag för demontering av de medfarna fartyg som finns i hamnområdet.

I begäran om utlåtande nämns att det på området finns cirka sex fartyg i dåligt skick och att demonteringen av dem enligt sökanden ska innefattas i miljötillståndsansökan. Miljövårdsenheten har fått samma information av den sökande, men det finns inget omnämnande om saken i den miljöutredning som gjordes för prövningen av behovet att utföra en miljökonsekvensbedömning och inte heller i handlingarna för miljötillståndsansökan. Demonteringen av fartygen innebär skärning av metall.

Ur miljövårdsperspektiv vore det fördelaktigt att dessa fartyg som är i dåligt skick och till och med delvis nedsänkta avlägsnas från hamnområdet. I praktiken är det inte möjligt att flytta alla fartyg till ett annat ställe för demontering. Inkluderandet av demonteringen av dessa fartyg som en del av hamnens verksamhet utlöser inte enligt byggnads- och miljönämnden ensamt ett behov för ett MKB-förfarande. Situationen kunde vara en annan om hamnen tog emot fartyg för demontering.

Förorenad mark

Byggnads- och miljönämnden noterar att det i begäran om utlåtande konstateras att marken enligt den projektansvariga undersökts i hela hamnområdet och att det förorenade markområdet iståndsatts. Fastigheten omfattas dock fortfarande av en begränsning i markanvändningen. Ifall det utförs grävningsarbete på fastigheten, ska halten av skadliga ämnen i marken undersökas på grävningsområdet (utlåtande nr YS 23/9.1.2004 av Nylands miljöcentral).

Halten av skadliga ämnen i sedimenten framför hamnen har inte undersökts.

Kumulativa effekter

I närheten av hamnen finns några företag som är verksamma inom verkstadsbranschen. Dessa företags verksamhet är småskalig och därför uppkommer inga sådana kumulativa effekter som avses i bilaga 2 till lagen om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning.

Stadsdirektörens sammandrag

Området är anvisat som ett nationellt värdefullt landskapsområde, och i landskapsplanen för östra Nyland har man på denna plats anvisat en hamn, vars syfte är att stöda småbåtstrafikens behov och allmän rekreation. I planeringen av området ska man alltså säkerställa småbåtstrafikens behov och miljövärdena.

Vattenområdena är märkta med beteckningen Natura 2000. Syftet med Natura 2000-nätverket är att skydda livsmiljöerna för naturtyperna och arterna i habitatdirektivet. Också beteckningen för nationellt betydande landskapsområde gäller för detta område.

Till Isnäs leder en särdeles lång, smal, grund (4,2 m), krokig och obelyst farled, och vintersjöfart har inte behandlats. Inga vintersjöfartstjänster tryggas i hamnen, eftersom Pernås farled på sex meter hör till en annan klass.

Vägen till hamnen är smal och saknar beläggning, och en ökad tung trafik skulle utöver buller förorsaka damning på grusvägen.

Sammanfattningsvis kan det konstateras att det ter sig utmanande att utvidga hamnfunktionerna till att omfatta mer än turismstödande småbåtsverksamhet. Med tanke på områdets utveckling är det är riskabelt att samordna rekreationen på området med hamnverksamhet, särskilt skeppning av metallskrot, som konstaterats vara rätt högljudd verksamhet.

Man bör med förfarande om bedömning av miljökonsekvenser bedöma eventuella olägenheter. Staden understöder och uppmuntrar att hamnområdet utvecklas särskilt med tanke på verksamheter som stöder småbåtstjänsterna, turismen, rekreationen och naturvärdena.

För Lovisa stads del konstateras det att hamnens miljökonsekvenser (trafikering och alternativa vägar till hamnområdet, buller, damm) på ett mer omfattande sätt genom ett MKB-förfarande än enbart genom miljötillståndsprövning.

Förslag: Stadsstyrelsen konstaterar till Närings-, trafik- och miljöcentralen i Nyland som sitt ställningstagande med hänvisning till utlåtandet ovan att det skulle vara behövt att tillämpa bedömning av miljökonsekvenser (MKB-förfarande) i projektet för Isnäs hamn.

Beslut: Enligt förslaget.

Paragrafen justerades omedelbart.

Stadsstyrelsen

§ 37

08.02.2021

Röstning i anstalter och hemmaröstning vid kommunalvalet 2021

717/00.00.00/2020

STST § 37

Beredning: direktören för stadskanslicentralen Kristina Lönnfors

Anstaltsröstning:

Förhandsröstningsställen är de allmänna förhandsröstningsställena i hemlandet om vars antal och placering kommunstyrelsen beslutar. Förhandsröstningsställen är också sjukhus, verksamhetsenheter inom socialvården som ger vård dygnet runt och andra verksamhetsenheter inom socialvården som kommunstyrelsen har bestämt ska vara förhandsröstningsställen samt straffanstalter (anstalt).

Vid kommunalvalet 2021 är följande ställen röstningsställen vid anstalter:

- Servicehuset i Gråberg
- vårdavdelningen på Lovisa sjukhus
- Rosenkulla
- Taasiagården
- Lyckan
- servicehuset Elenora
- Valkom Vårdhem
- Valkom Gård
- Esperi Hoivakoti Loviisan Ulrika
- Esperi Hoitokoti Merimetso
- Attendo Loviisanhovi

Hemmaröstning:

En röstberättigad vars rörelse- eller funktionsförmåga är så begränsad att han eller hon inte utan oskäligen svårigheter kan ta sig till röstnings- eller förhandsröstningsstället får förhandsrösta hemma i den kommun som i rösträttsregistret har antecknats som hans eller hennes hemkommun. En närstående vårdare enligt lagen om stöd för närståendevård som bor i samma hushåll som den som har rätt till hemmaröstning får rösta i samband med hemmaröstningen, om kommunen i fråga har antecknats i rösträttsregistret som hans eller hennes hemkommun.

Föredragning: stadsdirektör Jan D. Oker-Blom

Förslag: Stadsstyrelsen godkänner ovan nämnda förhandsröstningsställen i

anstalter och förrättandet av hemmaröstning.

Beslut: Enligt förslaget.

Stadsstyrelsen

§ 38

08.02.2021

Försäljning av strandtomt nr 207

122/10.00.02/2021

STST § 38

Beredning: projektledningschef Ulf Blomberg, tfn 0440 555 405

Arrendatorn av strandtomt nr 207 har begärt att få köpa 2 000 m² av det område som han arrenderat av Lovisa stad. Området är ett outbrutet område av fastigheten Lappom, 434-410-1-66, och är ungefär 2 000 m² stort.

På området gäller Kulla-Lappom stranddelgeneralplan, där området som utgör köpeobjekt är semesterbostadsområde (RA). Enligt planbestämmelserna ska arealen för en strandbyggplats vara minst 2 000 m².

Projektledningschefen har underhandlat med arrendatorn om köpet av området. Som köpeobjekt kom man överens om ett område på cirka 2 000 m² av fastigheten Lappom, 434-410-1-66. Området består av största delen av den ursprungliga arrendetomten. Det område som lämnats bort i västra kanten behövs för att utvidga grannens tomt.

Enligt stadsfullmäktiges beslut är utgångspriset för en byggplats 35 euro/m² så länge ytan ger till byggrätt. Emedan byggplatsens höjd till mer än 25 procent, men mindre än 50 procent överskrider +2,8 meter, korrigeras priset med koefficienten 1,1. Tomten och byggplatsen öppnar sig mot nord varvid koefficienten blir 0,85. Enhetspriset för tomt nr 207 blir då 33,71 euro/m². Hela området på cirka 2 000 m² ger byggrätt och säljs den för enhetspriset. I priserna är inräknade två årsförhöjningar på 1,5 procent.

Köpepriset för cirka 2 000 m² av strandtomt nr 207 uppgår till 67 428 euro. Köparen betalar köpvittnesarvodet och svarar för fastighetsbildningskostnaderna.

Bilaga nr 5.

Föredragning: stadsdirektör Jan D. Oker-Blom

Förslag: Stadsstyrelsen beslutar att Lovisa stad säljer ett outbrutet område på cirka 2 000 m² av fastigheten Lappom, 434-410-1-66, för priset 67 428 euro i enlighet med bifogat köpebrev och befullmäktigar direktören för centralen för näringsliv och infrastruktur att underteckna köpebrevet i fråga. På köpebrevet kan tekniska korrigeringar göras.

Beslut: Enligt förslaget.

Stadsstyrelsen

§ 39

08.02.2021

Att godkänna Lovisa stads strategi

1002/00.01.01/2020

STST § 39

Beredning och föredragning: stadsdirektör Jan D. Oker-Blom

Enligt kommunallagen ska varje kommun ha en strategi och den ska enligt 37 § i kommunallagen ses över åtminstone en gång under fullmäktiges mandattid. Lovisa stads strategi är nu uppdaterad utifrån den gällande strategin och innehåller inte väsentligt stora ändringar. Vi använder oss fortsättningsvis av sloganen ”Liten stad, stora upplevelser” och har som vision att vara Finlands bästa småstad. Strategin stöder stadens attraktivitet och en positiv befolkningsutveckling. Våra definierade värden är ”Den skapande Lovisabon”, ”Nära människan” och ”Att göra tillsammans”.

Arbetet med strategin började med stadsfullmäktiges strategidag stödd av en konsultbyrå, varpå stadens personal och invånare har haft möjlighet att kommentera strategins innehåll. Därefter har utkastet till strategi behandlats i alla relevanta nämnder som gett sina utlåtanden. Slutligen har utkastet till strategi i två skilda omgångar bearbetats av stadens ledningsgrupp innan den politiska behandlingen.

Det är ändamålsenligt att lämna en mer omfattande behandling av strategin till det nya stadsfullmäktige eftersom kommunalvalet är redan denna vår.

Bilaga nr 6:

Utkast till Lovisa stads strategi och nämndernas utlåtanden om utkastet till strategi

Förslag: Stadsstyrelsen föreslår för stadsfullmäktige att bifogad strategi godkänns som Lovisa stads gällande strategi.

Denna strategi träder i kraft omedelbart.

Beslut: Ledamot Juha Karvonen föreslog en ändring av texten i det första stycket på sidan 9 i strategin: ”~~Vi arbetar för att~~. Vår stad är företags- och företagarevänlig, och ~~att~~ våra tjänster ~~också~~ lockar också nya aktörer hit.”

Ledamot Tom Liljestränd föreslog att ärendet återremitteras med följande motivering: ”Stadsstyrelsen remitterar strategiförslaget för ny beredning. Stadsstyrelsen konstaterar samtidigt att

strategiförslaget långt handlar om en helt ny strategi, istället för en uppdatering av gällande strategi, vilket avsikten har varit. De förtroendevaldas möjligheter att delta i strategiarbetet har varit begränsade och nämndernas utlåtanden har inte beaktats. Stadens nuvarande strategi har fokus på utveckling av stadens alla områden, och en uppdatering av den bör nu beredas utan dröjsmål, så att denna fullmäktigeperiods granskning av strategin blir utförd i enlighet med 37 § i Kommunallagen.”

Stadsstyrelsens första vice ordförande Arja Isotalo understödde ledamot Tom Liljestrands remitteringsförslag.

Omröstning

Utgångsförslaget **JA** 2 röster (Karvonen, Heijnsbroek-Wirén)

Ledamot Tom Liljestrands remitteringsförslag **NEJ** 7 röster (Isotalo, Uutinen, Hinttaniemi, Karlsson, Liljestrand, Kekkonen, Siljander)

→ remitteringsförslaget godkändes.

Ärendet remitterades för ny beredning.

Paus klockan 19.25–19.35.

Stadsstyrelsen

§ 40

08.02.2021

Utbetalning av ersättning åt stadsdirektören för utebliven bilförmån

293/01.02.01/2019, 542/00/2019

STST § 40

Beredning och föredragning: stadsstyrelsens ordförande Mia Heijnsbroek-Wirén

Lönediskussionerna vid rekryteringen av Jan D. Oker-Blom fördes i samråd med stadsstyrelse- och stadsfullmäktigepresidiet samt fullmäktigegruppordföranden. Lönen sänktes från den nivå på vilken före detta stadsdirektörens lön var, men enligt en muntlig överenskommelse vid rekryteringen skulle lönen justeras efter ett år i november 2018 eller senast vid utvecklingssamtalet 2019 för att överensstämna lönen med lönen för Oker-Bloms företrädare.

I februari 2019 höll stadsstyrelsens presidium utvecklingssamtal med stadsdirektören i enlighet med vad som stipulerats i förvaltningsstadgan och direktörsavtalet. I stället för att då göra en löneförhöjning beslutade man att bevilja en bilförmån. Eftersom detta ansågs vara en ändring av direktörsavtalet och inte enbart en justering av lönen som skulle ha varit i stadsstyrelsens händer att avgöra, gick frågan vidare till stadsfullmäktige. Denna förmån var inte lika snabb att verkställa som en löneförhöjning utan förmånen behandlades först i maj 2019 i stadsstyrelsen och sedan i juni i stadsfullmäktige. Däremot hade en löneförhöjning förmodligen trätt ikraft redan i mars 2019.

Förmånens pris åt staden i form av leasingavtalets månadspris skulle vara högst 900 euro, vilket visade sig vara en ganska hård gräns. Alla de bilalternativen med tillräcklig körsträcka på en laddning kostade mycket nära 900 euro per månad.

För mottagaren är värdet större eftersom förmånens beskattningsvärde är lägre än priset. Skatteverket har beviljat ett skatteavdrag på 120 euro per månad under åren 2019 och 2020, vilket höjts till 290 euro per månad från början av 2021 åt användare av tjänsteelbilar. Dessutom möjliggör fri bilförmån laddning på arbetsgivarens bekostnad, vilket skatteverket sett som en förmån som inte mottagaren behöver betala någon skatt alls för. Därtill har stadsdirektören på egen bekostnad fått använda egen bil och betala bränsle under dryga 1,5 år medan besvären behandlats i förvaltningsdomstolen. Det är dock svårt att räkna ut ett exakt pris på användning av egen bil och således lämnas det nu obeaktat.

Skadan som mottagaren av förmånen oskyldigt lidit av på grund av de besvär som förvaltningsdomstolen nu förkastat som ogrundat är således större än kostnaden för bilen skulle ha varit för staden. Besvären har tyvärr ökat på stadens kostnad eftersom även skatteavdraget bör beaktas till stadsdirektörens fördel.

Förslag: Stadsstyrelsen beslutar att en engångsersättning på 900 euro per månad från juli 2019 till februari 2021, en kompensation för skatteavdraget på 120 euro per månad från juli 2019 till december 2020 samt det förhöjda skatteavdraget på 290 euro per månad för januari och februari 2021, totalt 20 740 euro, betalas ut i form av lön omedelbart. Samtidigt beslutar stadsstyrelsen att stadsdirektören kompenseras med 1 190 euro för varje månad från och med mars 2021 till den månad då elbilen som nu så fort som möjligt ska beställas har kommit och kunnat tas i bruk.

Beslut: Stadsdirektör Jan D. Oker-Blom (grund: delaktig) och direktören för stadskanslicentralen Kristina Lönnfors (grund: direkt underlydande stadsdirektören) anmälde jäv och avlägsnade sig från mötesrummet för den tid som ärendet behandlades.

Ekonomichef Fredrik Böhme var sekreterare.

Stadsdirektören kallades att höras i ärendet och avlägsnade sig sedan på nytt från mötesrummet.

Direktören för stadskanslicentralen kallades att höras i ärendet och avlägsnade sig sedan på nytt från mötesrummet.

Förhandlingspaus klockan 20.21–20.31.

Ledamot Juha Karvonen framförde ändringsförslaget att det till stadsdirektören retroaktivt betalas en förhöjning av lönen som motsvarar bilförmånen på 900 euro till dess att den nya elbilen har anlänt.

Stadsstyrelsens första vice ordförande Arja Isotalo och ledamot Tom Liljestrand understödde ledamot Juha Karvonens förslag.

Förslaget godkändes enhälligt.

Beslut enligt ledamot Juha Karvonens förslag.

Paus klockan 21.32–21.37.

Nämndernas och sektionernas beslut

STST § 41

Följande nämnder har sänt beslutsförteckningar från sina möten:

- välfärdsnämnden 13.1.2021
- nämnden för fostran och bildnings
finskspråkiga utbildningssektion 21.1.2021
- näringslivs- och infrastrukturnämnden 28.1.2021

Förslag: Stadsstyrelsen antecknar beslutsförteckningarna för kännedom och meddelar nämnderna och sektionerna att den inte enligt 92 § i kommunallagen kommer att ta ärendena till behandling.

Beslut: Enligt förslaget.

Stadsstyrelsen

§ 42

08.02.2021

Anmälningssärenden stadsstyrelsen för kännedom

549/14.05/2019

STST § 42

- a) Helsingfors förvaltningsdomstols beslut angående vattentjänstverkets verksamhetsområde, dnr 20956/03.04.04.04.2 1/2020.
- b) Regionala räddningsnämnden i Östra Nyland, protokoll 1/2021, 26.1.2021.
- c) Kårkulla samkommun, fullmäktiges föredragningslista 11.2.2021.

Beslut: Antecknades för kännedom.

Stadsstyrelsen

§ 43

08.02.2021

Övriga ärenden

STST § 43

- Kommittén för hederstecken sammanträder vecka 10. Förslag till mottagare av hederstecken kan framläggas inom februari.
- Stadsstyrelsen diskuterade Pyttis förfrågan gällande främjande av de ekonomiska och regionala förutsättningarna för vildmarks- och naturkulturmuseiprojektet.

Beslut: Antecknades för kännedom.

Stadsstyrelsen

§ 44

08.02.2021

Avtal om arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte

136/02.08.00/2021

STST § 44

Beredning: tf direktören för centralen för näringsliv och infrastruktur Sari Paljakka, tfn 040 630 28 11

Kommunen svarar för ordnande av arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte, se lagen om arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte (189/2001) 6 § Anordnande av arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte:

Arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte anordnas av kommunen.

Oberoende av på vilket sätt arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte anordnas svarar kommunen för att verksamheten anordnas i enlighet med denna lag och på det sätt som anges i aktiveringsplanen eller i den sektorsövergripande sysselsättningsplanen.

Lovisa stad konkurrensutsatte 9.12.2020–10.1.2021 arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte som omfattar individuell handledning. För budgeten för konkurrensutsättningen av arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte hade reserverats den nuvarande Kondisverkstadens budget. Konkurrensutsättningen genomfördes som förenklad konkurrensutsättning eftersom det är fråga om en upphandling som gäller de social- och hälsovårdstjänster som avses i bilaga E 1—4 punkten i punkt 3 i 25 § i upphandlingslagen. Upphandlingsannonsen publicerades ändå i leverantörsportalen Tarjouspalvelu.fi, och anbudsgivare krävdes att ange jämförbara pris- och kvalitetsgrunder för sin tjänst.

Lovisa stad begärde anbudsgivare att ange pris för en verksamhetdag inom arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte som omfattar individuell handledning. Kvaliteten utvärderades med den plan som anbudsgivaren lämnat in om hur servicen ska produceras i Lovisa stad. Anbudsgivaren skulle också lämna in ett bevis på personalens yrkeskompetens med vilket anbudsgivaren bevisar att personalen uppfyller de krav som ställts för den. Priset viktades till 70 procent och kvalitet till 30 procent.

Inom utsatt tid lämnade följande anbudsgivare in två anbud:

- Ravimäkiyhdistys ry
- Sotek-säätiö sr

Båda anbudsgivarna uppfyllde de ställda behörighets- och lämplighetskraven, och man utförde en jämförelse mellan anbudsgivarna. Sotek-säätiö erbjöd ett pris på 27 euro för en verksamhetsdag och Ravimäkiyhdistys 90 euro för en verksamhetsdag. Med verksamhetsdag avses priset på en verksamhetsdag för den som deltar i arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte. Kommunen får 10,09 euro per verksamhetsdag i statlig ersättning för anordnande av arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte.

Efter pris- och kvalitetsjämförelsen föreslås att staden väljer Sotek-säätiö till serviceproducent för arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte som omfattar individuell handledning.

Anbudsgivaren ska uppfylla alla kraven enligt beställaransvarslagen, och staden ska granska den vinnande anbudsgivarens alla behörighetshandlingar. Den upphandlande enheten (Lovisa stad) förbehåller sig rätten att granska handlingar under konkurrensutsättningen. Dessutom har den upphandlande enheten angett andra behörighets- och minimikrav i anbudsfrågan som anbudsgivaren ska uppfylla och förbinda sig till.

Lovisa stad ställer före detta Kondisverkstadens lokaler på adressen Kyrkogatan 9, Lovisa, till serviceproducentens förfogande. Om serviceproducenten hyr eller anskaffar andra lokaler till sitt förfogande, ansvarar serviceproducenten för anläggningen av det verksamhetsställe som eventuellt ska anläggas och för dess kostnader.

Anbudsgivare skulle beakta när de lämnade in anbud att staden inte kan förbinda sig till vissa upphandlingsvolymmer under avtalsperioden och att staden köper service enligt behov och inom ramen för de reserverade anslagen. Endast av motiverade skäl och i enskilda fall kan servicen köpas avvikande från upphandlingsbeslutet.

Avtalet om arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte som omfattar individuell handledning ingås för perioden 1.3.2021–31.12.2022. Längden på avtalsperioden påverkas av social- och hälsovårdsreformen då det är troligt att ansvaret för arbetsverksamheten överförs till landskapet. Lovisa stad har ändå reserverat en möjlighet till en option på ett (1) år.

Bilaga nr 7.

Föredragning: stadsdirektör Jan D. Oker-Blom

Förslag: Stadsstyrelsen i Lovisa stad beslutar godkänna upphandlingen av arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte (325279) och avtalet om servicen. Upphandlingsbeslutet blir bindande för staden först efter att avtalet undertecknats.

Beslut: Enligt förslaget.

Tillfällig utskott (stadsstyrelsen)	§ 9	04.02.2021
Stadsstyrelsen	§ 45	08.02.2021

Att inhämta stadsstyrelsens utlåtande

133/00.00.01/2021

TUSTST § 9

Enligt § 35 i kommunallagen ska det tillfälliga utskottet inhämta kommunstyrelsens utlåtande i ett ärende som det ska bereda. Det tillfälliga utskottet bereder åt stadsfullmäktige ett preliminärt beslutsförslag om vilket det inhämtas kommunstyrelsens utlåtande.

Behandling: Det tillfälliga utskottet beredde i ärendet ett preliminärt resolutionsförslag för stadsfullmäktige:

Beredning och föredragning: det tillfälliga utskottet

Bakgrund

Stadsfullmäktige beslutade 20.1.2021 § 6 tillsätta ett sådant tillfälligt utskott som avses i 35 § i kommunallagen för att bereda ärendet om att återkalla stadsstyrelsen.

Ärendet anhängiggjordes på basis av ett initiativ gjort av SFP:s fullmäktige-grupp, enligt vilket stadsstyrelsen i Lovisa stad bör återkallas i enlighet med i 34 § i kommunallagen på grund av brist på förtroende. Motiveringen som SFP hade i sitt initiativ för återkallandet av stadsstyrelsen är att fullmäktige-grupperna i stadsfullmäktige i Lovisa stad efter kommunalvalet 2017 överenskom sinsemellan om politisk utdelning av platser i de olika förtroendeorganen och att ordförandeskapet i stadsstyrelsen tillhör SFP. Grupperna överenskom om att fem av ledamöterna i stadsstyrelsen är från SFP, två från SDP, en från samlingspartiet och en från Sannfinländarna.

Stadsstyrelsens ordförande Mia Heijnsbroek-Wirén anmälde 21.12.2020 att hon lämnar SFP:s fullmäktige-grupp och går över till samlingspartiets fullmäktige-grupp. I och med detta hör två av ledamöterna i den nuvarande stadsstyrelsen samlingspartiets fullmäktige-grupp. Samtidigt är även stadsstyrelsens ordförande för närvarande medlem i samlingspartiets fullmäktige-grupp.

De nuvarande politiska styrkeförhållandena motsvarar enligt SFP:s fullmäktige-grupp sålunda inte längre den platsutdelning som överenskomts utifrån resultaten i kommunalvalet.

Med dessa motiveringar anser SFP:s fullmäktige-grupp att stadsstyrelsen inte längre åtnjuter stadsfullmäktiges förtroende.

Lagstiftning som berör återkallande av förtroendeuppdrag:

Fullmäktige kan under pågående mandattid återkalla uppdragen för de förtroendevalda som fullmäktige har valt till kommunens eller samkommunens organ eller till ett organ som är gemensamt för kommunerna, om de eller någon av dem inte har fullmäktiges förtroende. Beslutet om återkallande av uppdrag gäller alla förtroendevalda i organet. (§ 34 i kommunallagen 410/2015)

Återkallandet kan basera sig på politisk prövning, och därför har det inte i lagen bestämts om motiveringar för återkallande. Ändamålsprincipen begränsar dock fullmäktiges prövningsrätt, och återkallandet får inte basera sig på godtycklighet.

Förtroendevalda som är parter i ärendet ska höras vid beredningen av ärendet i enlighet med 34 § i förvaltningslagen (434/2003).

Det tillfälliga utskottet ska inhämta stadsstyrelsens utlåtande i ett ärende som det ska bereda. (§ 35 i kommunallagen 410/2015)

Utredning av ärendet:

För att reda ut ärendets bakgrund har det tillfälliga utskottet hört

- stadsstyrelsens ledamöter och ersättare
- stadsfullmäktiges presidium
- fullmäktigegrupperna.

Hörande gav upphov till 16 svar, varav fem gavs på fullmäktigegrupps vägnar. Av de inlämnade svaren görs ett sammandrag till stadsfullmäktige.

I 15 svar (innefattar svaren för fyra fullmäktigegrupper) meddelade svararna att stadsstyrelsen inte åtnjuter förtroende på grund av att de politiska gruppernas delning av platser i stadsstyrelsen inte längre motsvarar det som man överenskom ursprungligen.

I en fullmäktigegrupps svar konstaterades det att stadsstyrelsen utifrån ideologisk situationsbedömning åtnjuter förtroende och att gruppen sålunda inte understöder det återkallande som framförts i initiativet.

Som slutledning av hörandena konstaterar det tillfälliga utskottet att en betydande majoritet av dem som svarat på hörandet meddelade att stadsstyrelsen inte åtnjuter förtroende. Utifrån detta kan man dra slutsatsen att stadsfullmäktige ska mäta stadsstyrelsens förtroende genom omröstning.

Beslut: Det tillfälliga utskottet begär utlåtande av stadsstyrelsen om ovan utkast till beredning av ärendet för stadsfullmäktige. Stadsfullmäktige har som sitt önskemål framföra att det tillfälliga utskottet strävar efter att sköta uppgiften så att stadsfullmäktige på sitt ordinarie sammanträde i februari kan behandla frågan om huruvida stadsstyrelsen åtnjuter stadsfullmäktiges förtroende. Därför framför det tillfälliga utskottet önskemålet att stadsstyrelsen, trots den korta tidsfristen, skulle kunna ge sitt utlåtande i ärendet under sitt sammanträde 8.2.2021.

Paragrafen justerades omedelbart.

STST § 45

Förslag: Stadsstyrelsen formulerar ett utlåtande åt tillfälliga utskottet.

Paragrafen justeras omedelbart.

Beslut: Direktören för stadskanslicentralen Kristina Lönnfors anmälde jäv (grund: sekreterare för tillfälliga utskottet) och avlägsnade sig från mötesrummet för den tiden som ärendet behandlades. Stadsfullmäktiges första vice ordförande Janne Lepola anmälde jäv (grund: ledamot i tillfälliga utskottet) och avlägsnade sig från sammanträdet (klockan 22.55).

Ekonomichef Fredrik Böhme var sekreterare.

Ledamot Lotte-Marie Uutinen föreslog att stadsstyrelsen ger tillfälliga utskottet följande utlåtande:
Stadsstyrelsen tackar tillfälliga utskottet och anser att ärendet har undersökts och utretts grundligt och på tillbörligt sätt. Beredningen möjliggör för stadsfullmäktige att ta ställning till frågan huruvida stadsstyrelsen åtnjuter stadsfullmäktiges förtroende.

Förslaget godkändes enhälligt.

Paragrafen justerades omedelbart.

Stadsstyrelsen

§ 46

08.02.2021

Tjänsteinnehavarbeslut stadsstyrelsen för kännedom

STST § 46

Följande tjänsteinnehavare har sänt sina beslutsförteckningar stadsstyrelsen för kännedom:

- ekonomichef, § 1/2021
Avskrivning av fordringar från bokslutet 31.12.2020

Bilaga nr 8.

Förslag: Stadsstyrelsen antecknar besluten för kännedom och meddelar tjänsteinnehavare att den inte enligt 92 § i kommunallagen kommer att ta ärende till behandling.

Beslut: Enligt förslaget.
