

Stadsstyrelsen

TID 07.09.2020 kl. 17:36 - 19:55

PLATS Societetshuset

NÄRVARANDE	Heijnsbroek-Wirén Mia	ordförande
	Isotalo Arja	I viceordförande
	Karvonen Juha	II viceordförande
	Uutinen Lotte-Marie	ledamot
	Karlsson Mikael	ledamot
	Liljestrand Tom	ledamot
	Skogster Leif	ledamot
	Kekkonen Jari	ledamot
	Mettinen Veli-Matti	Siljanders ersättare
ÖVRIGA	Lepola Janne	fm:s 1 vice ordförande
	Oker-Blom Jan D.	stadsdirektör
	Grönholm Thomas	personalchef,sekreterare
	Böhme Fredrik	ekonomichef
FRÅNVARANDE	Siljander Paula	ledamot
	Andersson Otto	fm:s ordförande
	Tähtinen Keijo	fm:s II vice ordförande
	Lönnfors Kristina	direktören för stadskansli- centralen
	Åminne Rasmus	representant för ungdoms- fullmäktige

UNDERSKRIFTER Ordförande Sekreterare

Mia Heijnsbroek-Wirén

Thomas Grönholm

BEHANDLADE ÄREND. 229 - 241

JUSTERING AV Elektroniskt i Lovisa
PROTOKOLLET

Juha Karvonen

Leif Skogster

PROTOKOLLET TILL På Lovisa stads elektroniska anslagstavla
PÅSEENDE

Protokollsutdragets
riktighet intygar

Lovisa

Protokolljust.

Stadsstyrelsen

FÖRTECKNING ÖVER BEHANDLADE ÄRENDEN

§		Sida
229	Mötets laglighet och beslutförhet	3
230	Protokolljusterare	4
231	Delårsrapport januari–juni 2020	5
232	Att bevilja Oy Apotti Ab proprieborgen	7
233	Östra Nylands säkerhetsprogram 2018–2021	11
234	Att avvisa begäran om omprövning; stadsstyrelsens beslut om verkställighet av stadsfullmäktiges beslut (§ 192, 14.7.2020)	15
235	Att utse en person till tjänsteförrättande direktör för centralen för näringsliv- och infrastruktur	16
236	Nämndernas och sektionernas beslut	17
237	Anmälningssärenden stadsstyrelsen för kännedom	18
238	Övriga ärenden	19
239	Personalarrangemang inom enheten ekonomitjänster	20
240	Utlåtande om Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om temporär ändring av kommunallagen	23
241	Utlåtande om regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av kommunstrukturlagen	25

Stadsstyrelsen

§ 229

07.09.2020

Mötets laglighet och beslutförhet

STST § 229

Beslut: Sammanträdet konstaterades vara lagligt och beslutfört.

Stadsstyrelsen beslutade ta ärenden ”Personalarrangemang inom enheten ekonomitjänster”, ”Utlåtande om regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om temporär ändring av kommunallagen” och ”Utlåtande om regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av kommunstrukturlagen” för behandling.

Stadsstyrelsen

§ 230

07.09.2020

Protokolljusterare

STST § 230

Beslut: Till protokolljusterare valdes ledamöterna Juha Karvonen ja Leif Skogster.

Stadsstyrelsen

§ 231

07.09.2020

Delårsrapport januari–juni 2020

780/02.02.02/2020

STST § 231

Beredning: ekonomichef Fredrik Böhme

Utfallet under januari–juni för Lovisa stad och Affärsverket Lovisa Vatten uppvisar ett sammanlagt cirka 2,5 miljoner euro underbalanserat resultat. Enligt prognosen kommer resultatet vid utgången av 2020 att vara cirka -3,2 miljoner euro. Affärsverkets utfall för hela året kommer att vara budgetenligt. Resultatet för januari–juni 2020 uppgår till cirka 55 000 euro.

Ekonomi påverkas i år i synnerhet av att både intäkter och avgifter avviker från det budgeterade. På intäktssidan kommer man i synnerhet se underskridning inom betalningsintäkter, cirka 0,8 miljoner euro. Inom utgifterna verkar det i första grad förekomma överskridning inom sakkunnigtjänster, men å andra sidan underskrider utgifterna för personalkostnadernas del det budgeterade. Inom skatteintäkter prognosticeras en underskridning på cirka 0,7 miljoner euro jämfört med budgeten. Detta beror närmast på coronaviruspandemin och den betydligt ökade arbetslöshetsgraden. Å andra sidan har man prognosticerat en betydande ökning i statsandelarna för hela året på grund av statens koronastödspaket.

Utfallet och prognos för hela staden, centralerna och Affärsverket Lovisa Vatten samt kommentarerna i anknytning till dem och en översikt över investeringarna och personalnyckeltalen finns i bilagan.

De mål för allmänna förvaltningen och koncernförvaltningen som är bindande i förhållande till stadsstyrelsen rapporteras i samband med delårsrapporten.

Bilaga nr 1.

Föredragning: stadsdirektör Jan D. Oker-Blom

Förslag: Stadsstyrelsen antecknar delårsrapporten för januari–juni 2020 för kännedom och framlägger den vidare stadsfullmäktige för kännedom.

Paragrafen justeras omedelbart.

Beslut: Ekonomichef Fredrik Böhme presenterade delårsrapporten för stadsstyrelsen.

Beslut enligt förslaget.

Paragrafen justerades omedelbart.

Stadsstyrelsen

§ 232

07.09.2020

Att bevilja Oy Apotti Ab proprieborgen

444/02.02/2020

STST § 232

Beredning: direktören för stadskanslicentralen Kristina Lönnfors

Bakgrund

Stadsfullmäktige i Lovisa stad beslutade 15.4.2020 § 18 om anslutning till klient- och patientdatasystemet Apotti.

I samband med att Oy Apotti Ab upptar lån behöver Kommunfinans Abp ett specificerat beslut av stadsfullmäktige i Lovisa stad om borgen för Oy Apotti Ab:s lån.

Nuläge

Efter stadsfullmäktiges beslut har Lovisa stad blivit delägare i Oy Apotti Ab (ägarandel 1,03 %) och avtalet om anslutning till klient- och patientdatasystemet Apotti har undertecknats.

Oy Apotti Ab:s verksamhet finansieras huvudsakligen genom placeringar i fonden för fritt inbetalt eget kapital samt genom långfristiga lån, som återgäldas i form av fakturerade avskrivningskostnader efter att systemet tagits i bruk.

En förutsättning för att ansluta sig till delägare av Apotti och till användare av klient- och patientdatasystemet är att varje delägare i Oy Apotti Ab förbinder sig till att placera i fonden för inbetalt fritt eget kapital och beviljar bolaget en proprieborgen som motsvarar ägarens ägarandel. För detta redogörs även i beredningstexten för stadsfullmäktiges beslut 15.4.2020 § 18.

Lovisa stad är förpliktad att betala den förutsatta separata fondplaceringen som avgift för anslutningen till Oy Apotti Ab. Anslutningsavgiften uppgår till 701 455,00 euro och betalas månatligen i jämnstora avbetalningar från och med tidpunkten för ibruktagandet fram till 10/2028. Oy Apotti Ab bokför anslutningsavgiften i sin helhet i en sådan fond för inbetalt fritt eget kapital som avses i 8 kap. 2 § i aktiebolagslagen.

Proprieborgen

Då stadsfullmäktige i april fattade beslut om anslutningen till klient- och patientdatasystemet Apotti, uppskattades Lovisa stads borgensansvar uppgå till 2 800 000 euro, dock så att stadens proprieborgen aldrig överstiger den del av bolagets totala lånebelopp som enligt stadens ägarandel tillhör staden. Proprieborgen uppgår efter precisering till 2 895 000 euro.

De övriga delägarna i Oy Apotti Ab har fattat motsvarande beslut om borgen enligt sin ägarandel.

Förutsättningar för att bevilja borgen

Enligt 129 § 1 mom. i kommunallagen får lån, borgen eller annan säkerhet som beviljats av kommunen inte äventyra kommunens förmåga att svara för sina lagstadgade uppgifter. Kommunen får inte bevilja lån, borgen eller annan säkerhet om de är förenade med en betydande ekonomisk risk. Kommunens intressen ska tillgodoses med tillräckliga motsäkerheter. Enligt det andra momentet i denna paragraf får kommunen bevilja en sammanslutning som bedriver verksamhet i ett konkurrensläge på marknaden borgen eller annan säkerhet för en skuld eller annan förbindelse endast om sammanslutningen hör till kommunkoncernen eller om den kontrolleras av kommunerna eller av kommunerna och staten tillsammans. Vid beviljandet av borgen ska kommunen dessutom beakta bestämmelserna om förbjudet statsstöd i artiklarna 107 och 108 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

Den borgen som föreslås beviljas bedöms inte äventyra stadens förmåga att svara för sina lagstadgade uppgifter. Borgensväret är inte heller förenat med en sådan betydande ekonomisk risk som avses i kommunallagen med hänsyn till bolagets syfte och det faktum att bolagets ägare endast består av offentliga samfund, vars likviditet inte kan anses vara förknippat med kreditrisk. Den eventuella ekonomiska risken kan hanteras med en motsäkerhet. Oy Apotti Ab bedriver ingen verksamhet i konkurrensläge på marknaden, utan bolaget har grundats enbart för att åt sina ägare producera en tjänst som baserar sig på ägarnas gemensamma datasystemupphandling.

För att tillgodose behovet av motsäkerheter för ägarna är en utomstående sakkunnig i färd med att på uppdrag av Oy Apotti Ab uppdatera bolagets säkerhetsvärde sedan nya delägare anslutits. Syftet är att som motsäkerhet söka företagsinteckning i bolagets egendom för samtliga ägare med lika förmånsrätt under hösten 2020. Den företagsinteckning som ställs som motsäkerhet kommer

att kunna sökas som motsäkerhet i förhållande till ägarnas ägarandel för de borgen som samtliga ägare beviljat och med lika förmånsrätt för alla ägare. Oy Apotti Ab har redan tidigare, innan anslutningen av nya ägare våren 2020, beställt en utomstående bedömning av säkerhetsvärdet för den del av bolagets egendom i vilken företagsinteckning kan fastställas. Då beräknades Oy Apotti Ab:s säkerhetsvärde uppgå till 162 miljoner euro. Vad gäller den borgen som är föremål för detta beslut förbehåller sig staden rätten att kräva tilläggsäkerheter i det fallet att bolagets ägarunderlag förändras märkbart.

Beviljandet av borgen till Oy Apotti Ab omfattar inte förbjudet statsstöd, eftersom alla kriterierna för statsstöd inte uppfylls. Det är fråga om att bevilja borgen för ett bolag som grundats av offentliga samfund i syfte att sköta en av samfundens uppgifter i anknytning till ordnandet av social- och hälsovård. Bolaget har som syfte att producera tjänster i anslutning till klient- och patientdatasystem enligt självkostnadsprincipen endast åt sina ägare. Upphandlingen av klient- och patientdatasystemet har konkurrensutsatts genom ett förfarande enligt lagen om offentlig upphandling, och i upphandlingsdokumenten specificerades de andra offentliga samfund som genom ett ramavtal och antagning som delägare kan ta i bruk systemet. Bolagets verksamhet bedrivs inte alls på konkurrensutsatta marknader, utan bolaget har grundats enkom för att producera en tjänst åt sina ägare utgående från ägarnas gemensamma datasystemupphandling. Enligt det ovanstående bedriver Oy Apotti Ab inte ekonomisk verksamhet med tanke på bestämmelserna för statsstöd.

Föredragning: stadsdirektör Jan D. Oker-Blom

Förslag: Stadsstyrelsen föreslår stadsfullmäktige att Lovisa stad beslutar

- a) bevilja Oy Apotti Ab en proprieborgen på högst 2 895 000 euro för vidareutveckling av klient- och patientdatasystemet för att täcka de lån som bolaget tar ut och räntorna på lånen, dröjsmålsräntorna och eventuella indrivningskostnader
 - borgens giltighetstid har begränsats så att borgen endast är i kraft till 31.12.2028
- b) kräva att Oy Apotti Ab, i enlighet med det som framförs i beredningen, gör en företagsinteckning (Oy Apotti Ab, 2699989-5) som motsäkerhet för de borgen som ägarna beviljar
- c) att staden förbehåller sig rätten att kräva fler säkrande motsäkerheter i det fallet att bolagets ägarunderlag förändras så att över hälften av dess aktier övergår till en ny ägare eller syftet med dess verksamhet (producera åt sina ägare tjänster i anknytning klient- och patientdatasystem inom social- och hälsovården) förändras till följd

av den pågående servicestrukturreformen

- d) att man för de enskilda proprieborgen som beviljas Oy Apotti Ab kan under de omständigheter som nämns i punkt c) årligen ta ut en borgensprovision om minst 0,5 %, vilken uträknas utifrån det lånekapital per 31.12 som finns kvar av det lån som omfattas av borgensansvaret och vilken betalas före utgången av påföljande januari månad
- e) konstatera att de övriga ägarna av Oy Apotti Ab har beviljat proprieborgen för det totala lånebeloppet i förhållande till sin ägarandel.

Paragrafen justeras omedelbart.

Beslut: Enligt förslaget.

Paragrafen justerades omedelbart.

Stadsstyrelsen	§ 298	05.11.2018
Stadsfullmäktige	§ 132	21.11.2018
Välfärdsnämnden	§ 76	12.08.2020
Stadsstyrelsen	§ 233	07.09.2020

Östra Nylands säkerhetsprogram 2018–2021

818/00.01.01/2018

STST § 298

Beredning: servicechef Jaana Iivonen, tfn 0440 555471

Säkerhet är ett överordnat begrepp för medborgarnas välbefinnande, en stark social gemenskap, ekonomisk stabilitet samt ett livskraftigt samhälle. Säkerheten är en väsentlig del av samhällets störningsfria funktion och alla människors välbefinnande, oavsett ålder. En hälsosam och trygg boendemiljö där miljövärdena beaktas utgör grunden för ett gott liv. Målet för framtiden är en tätare samverkan mellan invånare, föreningar och organisationer samt offentliga och privata tjänster.

Säkerhetsarbetet i östra Nyland leds av polisens, räddningsverkets och kommunernas ledning. Dessa parter har utsett en multiprofessionell säkerhetsarbetsgrupp som också har svarat för utarbetandet av säkerhetsprogrammet. Östra Nylands säkerhetsprogram utgör en ram för planering och upprätthållande av kommuninvånarnas alldagliga säkerhet samt för invånarnas aktiva roll i säkerhetsarbetet. Säkerhetsprogrammet är gemensamt för Askola, Borgå, Lappträsk, Lovisa, Mörskom, Pukkila och Sibbo samt polisinsättningen och räddningsverket i östra Nyland.

Programmet täcker serviceområdet för räddningsverket i Östra Nyland och en del av serviceområdet för polisinsättningen i Östra Nyland och omfattar en stor areal, olika strukturer, städer och mindre kommuner med varierande behov och mål. Av denna orsak definieras insatsområdena och målen på ett sådant plan att kommunerna har möjlighet att anpassa detaljerna efter de lokala förhållandena.

Avsikten är inte att ge en heltäckande presentation av säkerhetens alla delområden, utan att lyfta fram faktorer som är kritiska för säkerheten i kommuninvånarens vardag, tillsammans med åtgärder som rekommenderas.

Invånarna i området har haft möjlighet att delta i utarbetandet av säkerhetsprogrammet med hjälp av en öppen enkät om säkerhet. Enkäten utfördes i mars 2018. Enkäten resulterade i aktuell information till underlag för säkerhetsplaneringen, och den aktiverade invånarna till att tänka på säkerheten i egen vardag.

Säkerheten anses som en tät del av människans och samhällets vardag. Säkerheten kan påverkas genom dagliga val och små satsningar. En god livsmiljö är en väsentlig faktor för livskvaliteten.

Det nya programmet är det tredje gemensamma säkerhetsprogrammet för området. Programmet baserar sig på nuläget och eventuella blivande organisations- eller landskapsändringar har inte beaktats i det. Det föregående programmet var för åren 2015–2017.

I östra Nylands säkerhetsprogram har det också beaktats de lokala aspekterna i den riksomfattande strategin ”Ett bra liv – en trygg vardag” för inre säkerhet.

Säkerhetsprogrammets mål:

- att stärka kommuninvånarnas upplevelse av trygghet
- att förebygga säkerhetsproblem
- att lyfta fram säkerhetsproblem som kräver samarbete mellan olika parter
- att ge kommuninvånarna en aktiv möjlighet att delta i säkerhetsarbetet
- att i enlighet med säkerhetsplanen utarbeta lokala åtgärdsprogram för varje kommun i östra Nyland

Säkerhetsprogrammet utarbetades så, att det motsvarar livscykelmodellen. Målgrupperna är barn och unga, personer i arbetsför ålder och äldre personer. Övriga tyngdpunktsområden i programmet är invånarnas delaktighet och medverkan samt sociala medier.

Säkerhetsprogrammets centrala teman med åtgärdsrekommendationer har samlats i en tabell. I tabellen visas också indikatorer som används i uppföljningen.

Varje kommun gör upp en lokal åtgärdsprogram efter säkerhetsprogrammets godkännande i kommunens fullmäktige. Hur förslagen till åtgärder i det östnyländska säkerhetsprogrammet planeras vidare och verkställs följs upp vid regelbundna möten som ordnas av såväl lokala arbetsgrupper i kommunerna som den regionala säkerhetsarbetsgruppen.

Bilaga nr 1.

Östra Nylands säkerhetsprogram 2018–2021

Föredragning: stadsdirektör Jan D. Oker-Blom

Förslag: Stadsstyrelsen beslutar föreslå att stadsfullmäktige godkänner östra Nylands säkerhetsprogram 2018–2021. Valfärdsstyrgruppen

och välfärds arbetsgruppen ges i uppgift att bereda ett lokalt åtgärdsprogram.

Beslut: Enligt förslaget.

FM § 132

Bilaga nr 1.
Östra Nylands säkerhetsprogram 2018–2021

Förslag: Stadsfullmäktige beslutar godkänna östra Nylands säkerhetsprogram 2018–2021. Välfärdsstyrgruppen och välfärds arbetsgruppen ges i uppgift att bereda en lokalt åtgärdsprogram.

Beslut: Enligt förslaget.

VFN § 76

Beredning: servicechef Jaana Iivonen och chefen för kultur- och fritidsväsendet Leif Eriksson.

Styrgruppen för välfärd föreslår att välfärdsnämnden och därefter stadsstyrelsen godkänner det 16.6.2020 uppdaterade åtgärdsprogrammet.

Bilaga 1:
Åtgärdsprogram för trygghet och säkerhet, Lovisa stad 2018-2021, uppdaterad 16.6.2020.

Föredragning: tf. direktören för centralen för bildning och välfärd Timo Tenhunen.

Förslag: Välfärdsnämnden godkänner bilagans uppdaterade åtgärdsprogram för trygghet och säkerhet och föreslår att även stadsstyrelsen godkänner programmet.

Jaana Iivonen presenterade åtgärdsprogrammet.

Beslut: Välfärdsnämnden godkände det uppdaterade åtgärdsprogram för trygghet och säkerhet och föreslår att även stadsstyrelsen skulle godkänna åtgärdsprogrammet.

Jaana Iivonen avlägsnade sig från mötet kl. 18.33.

STST § 233

Bilaga nr 2:

Åtgärdsprogram för trygghet och säkerhet, Lovisa stad
2018–2021, uppdaterad 16.6.2020.

Föredragning: stadsdirektör Jan D. Oker-Blom

Förslag: Stadsstyrelsen godkänner bilagans uppdaterade åtgärdsprogram för trygghet och säkerhet.

Beslut: Enligt förslaget.

Stadsstyrelsen

§ 234

07.09.2020

Att avvisa begäran om omprövning; stadsstyrelsens beslut om verkställighet av stadsfullmäktiges beslut (§ 192, 14.7.2020)

695/00.02.01/2020

STST § 234

Beredning: direktören för stadskanslicentralen Kristina Lönnfors

Den som begär omprövning har i strid med anvisningen om hur man begär omprövning framställt en begäran om omprövning av stadsstyrelsens beslut § 192, 14.7.2020: verkställighet av stadsfullmäktiges beslut.

Stadsstyrelsens beslut gäller enbart verkställigheten, så omprövning får inte begäras enligt 136 § i kommunallagen, utan ändring ska sökas i det egentliga avgörandet i saken. En begäran om omprövning av ett verkställighetsbeslut ska avvisas.

Den som begär omprövning anvisades att vid behov anföra kommunalbesvär över stadsfullmäktiges beslut (§ 62, 9.7.2020). Den som begär omprövning meddelade att hen trots anvisningarna inte återtar sin omprövningsbegäran.

Föredragning: stadsdirektör Jan D. Oker-Blom

Förslag: Stadsstyrelsen beslutar avvisa omprövningsbegäran, som gäller stadsstyrelsens beslut om verkställigheten av stadsfullmäktiges beslut (§ 192, 14.7.2020). Enligt 136 § i kommunallagen får omprövning inte begäras eller kommunalbesvär anföras i fråga om beslut som endast gäller beredning eller verkställighet.

Beslut: Enligt förslaget.

Stadsstyrelsen

§ 235

07.09.2020

Att utse en person till tjänsteförrättande direktör för centralen för näringsliv- och infrastruktur

781/01.01.03/2020

STST § 235

Beredning och föredragning: stadsdirektör Jan D. Oker-Blom

Direktören för centralen för näringsliv och infrastruktur har begärt avsked på grund av att han 1.10.2020 övergår till en annan arbetsgivares tjänst.

Enligt 53 § 2 (Tjänster och arbetsavtalsförhållanden på viss tid) i Lovisa stads förvaltningsstadga väljer stadsdirektören centralernas direktörer till tjänsteförhållanden på viss tid, högst ett år. Stadsfullmäktige tog med sin övertagningsrätt för ytterligare utredningar stadsdirektörens förslag till att utse näringslivschef Sari Paljakka till tf direktör från och 1.10.2020 vid sidan om hennes egna uppgifter. Ytterligare utredningar har gjorts vad gäller hur arbetstiden räcker till samt för centralens helhet och personalresurserna. Bedömningen är fortsättningsvis att näringslivschef Sari Paljakka är den lämpligaste personen att vara tf direktör och att hon har förutsättningarna att sköta arbetet vid sidan om hennes eget arbete under tiden i fråga.

Förslag: Stadsstyrelsen beslutar att näringslivschef Sari Paljakka utses till tjänsteförrättande direktör för centralen för näringsliv och infrastruktur ända tills en ny person valts till tjänsten, med detta beslut dock högst till 31.1.2021.

Näringslivschef Sari Paljakkas lön höjs från och med 1.10.2020 till en nivå som motsvarar direktören för centralen för näringsliv och infrastrukturens uppgiftsrelaterade lön, vilken är 6 031,70 euro per månad. Motiveringen till löneändringen är den ändring av graden för hur krävande arbetsuppgifterna är som beror på skötandet av direktörens uppgifter. Den höjda uppgiftsrelaterade lönen betalas för den tid som hon sköter direktörens uppgift, med detta beslut dock högst till 31.1.2021.

Beslut: Enligt förslaget.

Paragrafen justerades omedelbart.

Stadsstyrelsen

§ 236

07.09.2020

Nämndernas och sektionernas beslut

STST § 236

Följande nämnder har sänt beslutsförteckningar från sina möten:

- välfärdsnämnden 12.8.2020
- Affärsverket Lovisa Vatten 25.8.2020

Förslag: Stadsstyrelsen antecknar beslutsförteckningarna för kännedom och meddelar nämnderna och sektionerna att den inte enligt 92 § i kommunallagen kommer att ta ärendena till behandling.

Beslut: Enligt förslaget.

Stadsstyrelsen

§ 237

07.09.2020

Anmälningssärenden stadsstyrelsen för kännedom

627/11.01.00/2017, 180/11.01.00/2019, 758/11.01.00/2020

STST § 237

- a) Vasa förvaltningsdomtols avgörande om klagomål i miljötillståndsärende, Dnr 00974/19/5129 och Dnr 00976/19/5129
- b) Vasa förvaltningsdomtols avgörande om klagomål i miljötillståndsärende, Dnr 00261/18/5129 och Dnr 00293/18/5129
- c) Regionförvaltningsverkets avgörande nr 300/2020: Ändring av tillståndsvillkor 12 och plan för övervakning av utsläpp för torvtäktområdet Ruskeasu, Dnr ESAVI/44393/2019

Beslut: Antecknades för kännedom.

Stadsstyrelsen

§ 238

07.09.2020

Övriga ärenden

STST § 238

- Stadsstyrelsens budgetbehandling för 2021 hålls måndag 26.10 och tisdag 27.10.
- Lapträsk kommunstyrelse, beslut 24.8.2020, § 111.

Beslut: Antecknades för kännedom.

Stadsstyrelsen	§ 196	14.07.2020
Stadsstyrelsen	§ 239	07.09.2020

Personalarrangemang inom enheten ekonomitjänster

647/01.01.00/2020

STST § 196

Beredning: direktören för stadskanslicentralen Kristina Lönnfors och ekonomichef Fredrik Böhme

Enheten ekonomitjänster består av ekonomichefen, den ekonomisakkunniga, en bokförare, en bokförare/ekonomisekreterare, två reskontraskötare och den upphandlingssakkunniga. I samband med beredningen av stadens ekonomiska balanseringsprogram och då tjänsten som ekonomisakkunnig är obesatt, har vi i samarbete med centralerna övervägt möjliga personalarrangemang och möjligheterna att omfördela uppgifterna för enheten ekonomitjänster.

Enligt de diskussioner som förts föreslås följande nya arrangemang:

- a) Tjänsten som ekonomisakkunnig dras in. Centralernas ekonomiplanerare (tre personer) överförs från centralerna till ekonomitjänsterna att underlyda ekonomichefen. Den ekonomisakkunnigas uppgifter fördelas mellan ekonomichefen, ekonomiplanerarna och huvudbokföraren som föreslås i punkt b). Genom omorganiseringen effektiviserar vi verksamheten och befrämjar att ekonomiförvaltningen förverkligas på ett sätt som bättre beaktar stadens ekonomi som helhet. Samtidigt minskar vi riskerna för att kunskande och så kallad tyst kunskap försvinner i samband med personalbyten.

Ekonomiplanerarna samarbetar fortsättningsvis med centralerna och deltar även i fortsättningen i arbetet i centralernas ledningsgrupper. Ekonomiplanerarna kan också tidvis fysiskt arbeta i centralerna. De anslag som hänförs till ekonomiplanerarnas anställningsförhållanden överförs vid ändringen från centralerna till ekonomitjänsterna. I samband med överföringen ändras ekonomiplanerarnas tjänster eller uppgifter till uppgifter som controller. Benämningen controller är inarbetad på marknaden och beskriver uppgiftens innehåll bättre än benämningen ekonomiplanerare. Samtidigt förenhetligas lönen för alla med benämningen controller.

Med anledning av ändringen har det förts förhandlingar i enlighet med samarbetsförfarande med ekonomiplanerarna.

- b) Stadsstyrelsen föreslås att man inrättar en tillsvidare i kraft varande heltidsuppgift som huvudbokförare. Huvudbokföraren ska ha kunskap om uppgörandet av bokslut (gärna även koncernbokslut). Avsikten är att utöver uppgifter som bokförare anvisa huvudbokföraren vissa uppgifter som hör till den ekonomisakkunniga och ekonomiplanerna. Stadens bokförare torde avgå med pension våren 2021. För stadens ekonomiförvaltning är det av yttersta vikt att de uppgifter som hör till bokföraren och hans kunskap och kännedom om stadens bokföring kan föras vidare. För att kunna omfördela uppgiftsfördelningen enligt vad som planerats och för att kunna introducera den nya personen i bokföringsuppgifterna redan innan bokföraren avgår med pension, föreslås att en uppgift som huvudbokförare inrättas 1.9.2020.
- c) De ekonomiska följderna av förslagen i punkterna a) och b). Av den ekonomisakkunnigas uppgiftsrelaterade lön (3 400 euro per månad) används en del till att förenhetliga lönen för kontrollrarna (de nuvarande ekonomiplanerna) och en del till lönekostnaderna för den nya huvudbokföraren. Med arrangemanget nås ingen egentlig besparing 2020. Om den nuvarande uppgiften som bokförare till följd av de nya arrangemangen kan lämnas obesatt efter pensioneringen, skulle bokförarens lön kunna delvis sparas in 2021 och till fullo från och med 2022.

Föredragning: stadsdirektör Jan D. Oker-Blom

Förslag: Stadsstyrelsen beslutar följande:

- Uppgiftsbenämningarna för ekonomiplanerna i grundtrygghetscentralen och centralen för näringsliv och infrastruktur ändras 1.10.2020 till kontrollrar. Innehavarna av de nuvarande ekonomiplaneraruppgifterna Annette Povenius (grundtrygghetscentralen) och Eija Henriksson (centralen för näringsliv och infrastruktur) överförs 1.10.2020 till stadskanslicentralen under enheten ekonomitjänster.

Tjänsten som ekonomiplanerare vid centralen för bildning och välfärd dras in 30.9.2020 och en ny uppgift som controller inrättas 1.10.2020 under enheten ekonomitjänster i stadskanslicentralen. Innehavaren av tjänsten som ekonomiplanerare Siv Mårtens överförs 1.10.2020 till uppgiften som controller utan ansökningsförfarande (anställningsförhållandet fortsätter oavbrutet).

Den uppgiftsrelaterade lönen för kontrollrar bestäms i enlighet med AKTA löneavlöningsklass 01ASI040 och uppgår till 3 400 euro per månad. De budgeterade löneanslagen för centralernas ekonomiplanerare överförs till enheten ekonomitjänster.

- Stadsstyrelsen inrättar en tillsvidare i kraft varande uppgift på heltid som huvudbokförare 1.9.2020. Uppgiften besätts så fort som möjligt. Den uppgiftsrelaterade lönen för huvudbokföraren bestäms i enlighet med löneavlöningsklass 01TOI60 i AKTA och uppgår till 2 400 euro per månad.

Paragrafen justeras omedelbart.

Beslut: Enligt förslaget.

Paragrafen justerades omedelbart.

STST § 239

Beredning: direktören för stadskanslicentralen Kristina Lönnfors och ekonomichef Fredrik Böhme

Som en följd av personalarrangemangen och omfördelningen av uppgifterna inom enheten för ekonomitjänster beslöt stadsstyrelsen på sitt sammanträde 14.7.2020 att inrätta en tillsvidare gällande uppgift på heltid som huvudbokförare. Lönen bestämdes vara 2 400 euro per månad, i enlighet med löneavlöningsklass 01TOI60.

Uppgiften har nu lediganslagits i två repriser sedan 15.7.2020, och har resulterat i endast en sökande. Som en orsak till det låga antalet sökande förmodas vara uppgiftens lönenivå. Därför föreslås, att lönen höjs till 2 750 euro per månad och därmed tros uppgiften locka flera sökande.

Som alternativ är att sköta uppgiften som köpt tjänst, vilket inte anses vara en ändamålsenlig eller kostnadseffektiv lösning.

Föredragning: stadsdirektör Jan D. Oker-Blom

Förslag: Stadsstyrelsen beslutar höja lönen för uppgiften som huvudbokförare.

Beslut: Enligt förslaget.

Stadsstyrelsen

§ 240

07.09.2020

Utlåtande om Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om temporär ändring av kommunallagen

744/00.01.01/2020

STST § 240

Beredning: stadsdirektör Jan D. Oker-Blom och direktören för stadskanslicentralen Kristina Lönnfors

I propositionen föreslås det att kommunallagen ändras så att det till lagen fogas en bestämmelse om ändring av tidsfristen för täckande av underskott genom beslut av finansministeriet på ansökan av kommunen. Paragrafen 100 a är ny i kommunallagen och ska gälla för viss tid till utgången av år 2025. Lagförändringen gör det möjligt att rikta in ändringen av tiden för täckande av underskott på sådana kommuner som drabbats av en kris till följd av covid-19-epidemin.

I den nya paragrafen 110 a föreslås bestämmelser om en möjlighet för kommunen att ansöka om förlängning av tiden för täckande av underskott enligt 110 § 3 mom. på grund av de exceptionella ekonomiska svårigheter som co-vid-19-epidemin orsakat kommunen.

Ett underskott i kommunens balansräkning ska enligt gällande 110 § 3 moment täckas inom fyra år från ingången av det år som följer efter det att bokslutet fastställdes. Kommunen ska i ekonomiplanen besluta om specificerade åtgärder genom vilka underskottet täcks under den nämnda tidsperioden. I 118 § i kommunallagen föreskrivs det om utvärderingsförfarandet i fråga om kommuner som har en speciellt svår ekonomisk ställning.

I förslaget till § 110 a 1 momentet bestäms om att finansministeriet trots bestämmelserna om täckande av underskott i kommunens balansräkning i 110 § 3 moment på ansökan av kommunen kan besluta att kommunen ska täcka ett underskott i balansräkningen inom sex år från ingången av det år som följer efter det att bokslutet fastställdes. Enligt momentet ska tidsfristen tillämpas på utvärderingsförfarandet i fråga om kommuner som har en speciellt svår ekonomisk ställning istället för den tidsfrist som avses i 118 §. Enligt propositionen gäller således villkoren för inledande av ett utvärderingsförfarande enligt 118 § i kommunallagen den i det föreslagna momentet förlängda tiden för täckande av underskott. Ett utvärderingsförfarande i fråga om en kommun som har en speciellt svår ekonomisk ställning ska således få inledas, om kommunen inte täckt underskottet i kommunens balansräkning inom sex år från ingången av det år som följer efter

det att bokslutet fastställdes i fråga om de kommuner som beviljats en tidsfrist enligt momentet. Till övriga delar ska bestämmelserna i 118 § tillämpas på villkoren för att inleda ett utvärderingsförfarande.

Finansministeriet kunde besluta om förlängd tidsfrist, om kommunen på grund av exceptionella eller tillfälliga kommunalekonomiska svårigheter till följd av covid-19-epidemin inte förmår täcka ett underskott inom den tidsfrist som anges i 110 § 3 moment. I propositionen är beslutet om förlängning av tiden för täckande av underskott tidsmässigt kopplat till utgången av tiden för täckande av underskott. Detta bedöms uppmuntra kommunen att i första hand täcka underskottet inom den tidsfrist som anges i lagen, eftersom det inte går att ansöka om ett undantag på förhand redan i början av perioden.

Föredragning: stadsdirektör Jan D. Oker-Blom

Förslag: Stadsstyrelsen beslutar att regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om temporär ändring av kommunallagen antecknas för kännedom och att Lovisa stad inte avger utlåtande om propositionen.

Paragrafen justeras omedelbart.

Beslut: Enligt förslaget.

Paragrafen justerades omedelbart.

Stadsstyrelsen

§ 241

07.09.2020

Utlåtande om regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av kommunstrukturlagen

731/00.01.01/2020

STST § 241

Beredning: stadsdirektör Jan D. Oker-Blom och direktören för stadskanslicentralen Kristina Lönnfors

Regeringens proposition syftar till att undanröja hinder för frivilliga kommunsammanslagningar och att med utgångspunkt i den kommunala demokratin sporra till en livskraftig, funktionsduglig och enhetlig kommunstruktur där kommunerna har en stark strukturell och ekonomisk grund och därmed förutsättningar för självstyrelse och att sköta den kommunala servicen.

Enligt förslaget ska det i kommunstrukturlagen tas in bestämmelser om sammanslagningsunderstöd enligt prövning och om ersättning för förlorade statsandelar för kommunal basservice till följd av en sammanslagning. Dessutom fogas det till 56 a § (Sammanslagningsunderstöd enligt prövning när en av kommunerna i en sammanslagning av kommuner har en svår ekonomisk ställning) ett nytt moment där det föreskrivs om ersättning för förlorade statsandelar för kommunal basservice även i situationer som avses i 56 a §.

Sammanslagningsunderstödet är alltid minst 500 000 euro. Om sammanslagningen omfattar fler än två kommuner är understödet minst en miljon euro. Understöd kan dock endast beviljas inom ramen för anslagen i statsbudgeten. Om beviljandet kräver prövning prioriteras sammanslagningar som omfattar fler än två kommuner. Sammanslagningsunderstöd kan inte beviljas om det i stället är möjligt att bevilja understöd med stöd av 56 a § i kommunstrukturlagen, det vill säga om en av de kommuner som är part i sammanslagningen har en svag ekonomisk ställning.

Till den nya kommunen betalas ersättning för minskningen av statsandelar för kommunal basservice under det år då sammanslagningen av kommunerna träder i kraft och de därpå följande tre åren. Ersättning betalas endast om sammanslagningen av kommunerna minskar den nya kommunens statsandelar för kommunal basservice jämfört med de sammangående kommunernas sammanräknade statsandelar. Detta gäller situationer som avses i både den nya 41 § och gällande 56 a §.

Det sammanlagda beloppet av sammanslagningsunderstöd enligt

prövning dras av från den statsandel som avses i lagen om statsandel för kommunal basservice. Minskningen av statsandelen är lika stor per invånare i alla kommuner (1,82 euro per invånare). Om det belopp som har reserverats för sammanslagningsunderstödet inte i sin helhet används under finansåret, ska det återstående beloppet betalas tillbaka till kommunerna som en lika stor andel per invånare före utgången av finansåret. Ersättningen för minskning av statsandelar påverkar inte anslaget för statsandel för kommunal basservice, utan ersättningen ska enligt förslaget finansieras med statsmedel.

Förslag till Lovisa stads utlåtande:
Lovisa stad understöder förslaget om ändring av kommunstrukturlagen.

Föredragning: stadsdirektör Jan D. Oker-Blom

Förslag: Stadsstyrelsen beslutar att ge det ovan föreslagna utlåtandet som Lovisa stads utlåtande om regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av kommunstrukturlagen.

Paragrafen justeras omedelbart.

Beslut: Enligt förslaget.

Paragrafen justerades omedelbart.
