

Loviisan kaupunki	KIRJALLINEN LAUSUMA	Dnro
Rakennus- ja ympäristölautakunta	kokous pvm. 7.5.2020	312/11.01.00/2020

Asia **YMPÄRISTÖNSUOJELULAIN (527/2014) 92 §: N MUKAINEN KIRJALLINEN LAUSUMA NCC INDUSTRY OY:N YHTEISLUVAN LUPAMÄÄRÄYKSEN SELVENTÄMISEKSI**

Toiminnanharjoittaja ja toiminnan sijainti

NCC Industry Oy
Mannerheimintie 103 A (PL 13) 00281 Helsinki Y-tunnus:
175515-0

Laitoksen yhteystiedot:
NCC ottoalue
Greggböle, Loviisa

Kiviainesten ottoalue sijaitsee Loviisan kaupungissa Greggbölessä kiinteistöllä Peppars RN:o 434-439-1-15, tilan kokonaispinta-ala on: 265,2 ha, toiminta-ala 21,3 ha. Kiinteistön omistaa Tornator Oyj.

Asian vireilletulo

NCC Industry Oy on useamman kerran ottanut yhteyttä Loviisan kaupungin ympäristönsuojelutoimistoon vastaanotettavan puhtaan maa-aineksen tarkasta määrästä vuosittain. Toiminnanharjoittajalla on ollut tarvetta ylittää luparaja (enintään 50 000 tonnia vuodessa) kertaluonteisesti.

Toiminnanharjoittaja on lähettänyt ilmoituksen luparajan ylittämisestä 7.4.2020 sähköpostitse. NCC Industry Oy:n ilmoituksen mukaisesti heidän asiakkaansa toimittaa tällä hetkellä työmaaltaan puhtaita ylijäämämaita Loviisaan melusteiden rakentamista ja maisemointitarkoitusta varten. Työmaalta sadun tiedon mukaan tänä vuonna toimitettavien maamassojen määrä tulee olemaan lähes 45 000 tonnia. Tämä tarkoittaa, että lupapäätöksen sallima ylijäämämaiden määrä tulee täyttymään jo kuluvan kevään aikana yksittäisen työmaan osalta.

Hakija pyytää, että Loviisan ympäristöviranomainen myöntää NCC Industry Oy:lle luvan ylittää kertaluonteisesti vuosittaisen sallitun vastaanottomäärän 20 000 tonnilla vuonna 2020. Tarve ylitykselle realisoituu, mikäli esimerkiksi Loviisan paikallisilta rakennustyömailta syntyy puhtaita ylijäämämaita ja näille syntyy sijoitustarvetta.

Lupapäätös ja –määräys, jota lausuma koskee

Loviisan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnan myöntämä yhteislupa kallion louhintaa, murskausta ja ylijäämämaiden vastaanottoa varten, 1.11.2018 § 89, (antopäivä 12.11.2018) lupamääräys 5:

”Alueelle saa loppusijoittaa puhtaita ylijäämämaa-aineksia yhteensä 800 000 tonnia ja vuosittain enintään 50 000 tonnia. Alue luokitellaan maa- ja kiviainesjätteen kaatopaikaksi.

Loviisan kaupunki	KIRJALLINEN LAUSUMA	Dnro
Rakennus- ja ympäristölautakunta	kokous pvm. 7.5.2020	312/11.01.00/2020

Maa-aineksen seassa ei saa olla purkujätettä. Mikäli maa-aineksia otetaan vastaan alueilta, joita on käytetty ampumaratana, huoltoasema-, korjaamo- tai pesulatoimintaan, romun tai jätteiden käsittelyyn tai teolliseen toimintaan tai muuhun vastaavaan toimintaan on niistä pystyttävä luotettavasti todistamaan, että maa-aines on soveltuvaa vastaanotettavaksi alueelle.”

Pyynnön sisältö ja perustelut

NCC Industry Oy pyytää lupaa saada ylittää luparaja enintään 50 000 tonnia vuodessa kertaluonteisesti vuonna 2020. Vastaanotettavien maa-ainesten määrä olisi enintään 70 000 tonnia vuonna 2020.

Perusteluna on, että alueelle on vuosittain otettu vastaan huomattavan paljon vähemmän maa-aineksia kuin 50 000 tonnia vuodessa.

Vastaanotettujen maa-ainesten määrät 2016-2019

2016	12 000 tonnia
2017	27 000 tonnia
2018	29 000 tonnia
2019	18 000 tonnia

Näin ollen kokonaisuusmäärään ylityksellä ei ole vaikutusta. Poikkeamisesta lupamääräyksestä ei aiheudu myöskään ympäristönsuojelulain 5 § 2 momentissa määriteltyä ympäristön pilaantumisen vaaraa eikä päästöjen seurauksena aiheutuvia haitallisia vaikutuksia naapureille.

LUPAVIRANOMAISEN LAUSUMA

Lupaviranomaisena toimiva Loviisan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta antaa yhteislupaan kallion louhintaa, murskausta ja ylijäämämaiden vastaanottoa varten, 1.11.2018 § 89, (antopäivä 12.11.2018) lupamääräystä 5 koskien seuraavan selventävän lausuman (muutos *kursiivilla*):

Lupamääräys 5.

Alueelle saa loppusijoittaa puhtaita ylijäämämaa-aineksia yhteensä 500 000 tonnia ja vuosittain enintään 50 000 tonnia.

Vuonna 2020 alueelle saa loppusijoittaa poikkeuksellisesti enintään 70 000 tonnia puhtaita maa-aineksia.

Maa-aineksen seassa ei saa olla purkujätettä. Mikäli maa-aineksia otetaan vastaan alueilta, joita on käytetty ampumaratana, huoltoasema-, korjaamo- tai pesulatoimintaan, romun tai jätteiden käsittelyyn tai teolliseen toimintaan tai muuhun vastaavaan toimintaan on niistä pystyttävä luotettavasti todistamaan, että maa-aines on soveltuvaa vastaanotettavaksi alueelle.

Loviisan kaupunki	KIRJALLINEN LAUSUMA	Dnro
Rakennus- ja ympäristölautakunta	kokous pvm. 7.5.2020	312/11.01.00/2020

(Mal- 3 §, 10 §, 11 §; YSL 52 §, 58 YSA 16 NaapL 17 VNa 800/2010 8 JL 15 §, 72 §, 94§)

Lausuman perustelut

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 92 §:n mukaan lupaviranomainen voi toiminnanharjoittajan tai valvontaviranomaisen pyynnöstä saattaa ympäristöluvan tiedot ajan tasalle antamalla asiasta kirjallisen lausuman. Lausuma voidaan antaa, jos se on merkitykseltään selventävä eikä sillä muuteta luvan tosiasiallista sisältöä niin, että muutoksesta voisi aiheutua ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa taikka muutosta kenenkään oikeuteen tai etuun.

Luvan tiedot voi olla tarpeen saattaa ajan tasalle esimerkiksi silloin, kun toiminnanharjoittaja on vaihtunut tai kun lupapäätöstä on tarpeen selventää toiminnassa tapahtuneiden vähäisten muutosten vuoksi taikka toimintaa suoraan sitovien säädösten muuttumisen vuoksi. Lupapäätöstä voi olla tarpeen selventää tiedottamiseen tai luvan sisällön epäselvyyteen liittyvistä syistä.

Ympäristöluvan saaneen toiminnan päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävään tai muuhun toiminnan olennaiseen muuttamiseen on oltava lupa. Lupaa ei kuitenkaan tarvita, jos muutos ei lisää ympäristöön kohdistuvia vaikutuksia tai riskejä eikä lupaa toiminnan muutoksen vuoksi ole tarpeen tarkistaa. Edelliseen viitaten lautakunta katsoo, että luvan selventäminen ei aiheuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa taikka muutosta kenenkään oikeuteen tai etuun.

Lupamääräyksen selvennyksen yksityiskohtaiset perustelut

Rakennus- ja ympäristölautakunta on katsonut tarpeelliseksi selventää lupamääräystä lausumasta ilmenevin tiedoin. Vastaanotettavan maa-aineksen kokonaismäärä on korjattu oikeaksi, eli sen tulee olla yhteensä 500 000 tonnia, eikä 800 000 tonnia, kuten lupapäätöksessä on sanottu. Kyseessä on ilmeisen laskuvirheen korjaaminen.

Vuoden 2020 osalta vuosittaisen vastaanotettavan puhtaan maa-aineksen määrä voidaan nostaa enintään 70 000 tonniin. Perusteluna on se, että alueelle on otettu vastaan vähemmän maa-aineksia kuin mitä luvan mukaan saisi ottaa vastaan. Vuonna 2019 vastaanotettiin alle 20 000 tonnia. Vastaanotettava massamäärä kokonaisuudessaan pysyy lupaehtojen mukaisissa rajoissa. Yhdelle vuodelle annettu vastaanotettavan maa-aineksen kokonaismäärän ylitys ei oletettavasti aiheuta haittaa ympäristölle eikä lähialueen asukkaille. Kyse on ainoastaan maa-aineksen kuljetuksista ja kuljetukset tapahtuvat pääosin vilkkaasti liikennöityjän valtaviäliä pitkin. Suurin osa massoista n. 45 000 tonnia tulee jo toukokuun loppuun mennessä.

Toiminnanharjoittajalle on kerrottu, että kyseessä voi olla vain kertaluonteinen ylitys, koska kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen toimivalta ulottuu enintään 50 000 tonnia /vuosi maa-aineksen vastaanottamismäärään. Tämän yli menevät määrät ja niiden luvitus kuuluvat aluehallintoviraston (AVI) toimivaltaan. Mikäli tällainen lupa olisi toiminnanharjoittajalle jatkossa tarpeen, asia tulisi saattaa riittävän ajoissa vireille aluehallintovirastossa.

Loviisan kaupunki	KIRJALLINEN LAUSUMA	Dnro
Rakennus- ja ympäristölautakunta	kokous pvm. 7.5.2020	312/11.01.00/2020

Toiminnanharjoittaja on esittänyt, että massamäärät raportoidaan jo loppuvuonna, kun toteuma tiedetään.

Sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 29, 92 §

Hallintolaki (434/2003) 59 §

Laki sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa (13/2003) 19 §

Muutoksenhaku

Kirjalliseen lausumaan ei ole muutoksenhakuoikeutta, koska lausuma ei ole valituskelpoinen päätös.

Maksuun tyytymätön voi tehdä maksusta verojen ja maksujen täytäntöönpanosta annetun lain (706/2007) 9 §:ssä tarkoitetun perustevalituksen liitteenä olevan ohjeen mukaisesti.

Käsittelymaksu

Loviisan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnan hyväksymän ja 1.3.2019 voimaan tullen ympäristönsuojeluviranomaisen taksan mukaisesti käsittelystä peritään 531,00 euroa (59,00 euroa/tunti).

Liitteet

NCC Industy Oy:n hakemus lupaehdon muuttamiseksi
Maksun perustevalitusohje