

Utlåtande om servicenätsutredningen

GN

Beredning: servicechef Jaana Iivonen, tfn 0440 555 471, och grundtrygghetsdirektör Carita Schröder, tfn 040 570 28 07

Bakgrund

Stadsstyrelsen beslutade på sitt sammanträde 27.1.2020 (§ 15) om tidtabellen för processen för inskränkning av servicenätet. Denna process innefattar höranden, konsekvensbedömningar och samlande av skriftliga åsikter. Hörandet av barn och elever, vårdnadshavare och personal har redan genomförts.

Nämnden för fostran och bildning har fått i uppdrag av stadsstyrelsen att bland annat genomföra höranden av olika parter kring inskränkning av skolnätet. Nu begär centralen för bildning och välfärd att grundtrygghetsnämnden behandlar de konsekvenser som en eventuell inskränkning av servicenätet har för barnens skolgång och välbefinnande ur perspektivet för det förvaltningsområde som nämnden representerar, med tanke på

- en eventuell nedläggning av Teutjärven koulus verksamhet och överföring av undervisningen till Kirkonkylän koulu
- en eventuell nedläggning av Kyrkoby skola och överföring av undervisningen till Forsby skola
- en eventuell nedläggning av Kuggom daghem och daghemmet Lekgården och överföring av verksamheten till Forsby daghem. Då Kuggom daghem läggs ned behöver också ordnandet av morgon- och eftermiddagsverksamheten för förskoleeleverna i Haddom skola funderas på nytt.

I sitt utlåtande ombes nämnden också ta ställning till frågan om den potentiella inverkan ur stadens synvinkel är positiv eller negativ.

Grundtrygghetsnämnden i Lovisa stads utlåtande

Enligt de uppgifter som grundtrygghetscentralen fått är de kommande elevantalen i både Teutjärven koulu och Kyrkoby skola väldigt små. Med tanke på barns och ungas välbefinnande är det viktigt att grupperna på åldersnivå är tillräckligt stora för att de sociala relationerna ska kunna utvecklas.

Överföringen till ett annat daghem medför inte en väsentlig försämring av välbefinnandet, eftersom gruppstorleken i daghem är reglerad i lag och avstånden till småbarnspedagogikens verksamhetsställen förblir skäliga.

Det nuvarande splittrade skolnätet kräver mer skolhälsovårdsresurser än vad ett koncentrerat skolnät gör. En nedläggning av två skolor minskar inte antalet skolhälsovårdare, men underlättar arbetsplaneringen och bidrar till att arbetstiden räcker till bättre. Om skolorna läggs ned uppkommer det besparing för grundtrygghetscentralen främst i resekostnader. En nedläggning av Kuggom daghem och daghemmet Lekgården och en

överföring av verksamheten inverkar inte på grundtrygghetscentralens verksamhet.

Föredragande: tf grundtrygghetsdirektör Jaana Iivonen

Förslag: Grundtrygghetsnämnden beslutar ge stadsstyrelsen ovanstående utlåtande.

Paragrafen justeras omedelbart.

Beslut: Enligt förslaget.

Paragrafen justerades omedelbart.

Välståndsnämnden

§ 31

11.03.2020

Begäran om utlåtande för utredning av servicenätet

210/12.00/2020

VFN § 31

Beredning: tf direktören för centralen för välfärd och bildning, Timo Tenhunen, tfn 0440 555 332 och chefen för kultur- och fritidsväsendet Leif Eriksson, tfn 040 568 4138

Bakgrund

I bakgrunden för inskränkningen av skol- och daghemsnätet ligger stadsfullmäktiges beslut om budgeten för 2020 (11.12.2019 § 153), enligt vilket anslag inte beviljas för upprätthållandet av det nuvarande skol- och daghemsnätet efter 1.8.2020, utan stadens utgiftsutveckling måste anpassas till de minskande inkomstflödena och minskningen i antalet barn.

Vid beräkningarna i beredningen av budgeten granskades skol- och daghemsnätet som en helhet. Anvisningarna för upprättande av förslag till budget och ekonomiplan 2020–2022 förutsatte att verksamhetskostnaderna minskas till samma nivå som 2018. Inskränkningen av servicenätet behandlades på nämnden för fostran och bildnings sammanträde i samband med förslaget till budget (25.9.2019 § 91). Nämnden för fostran och bildnings föredragningslista innehöll bland annat ett förslag om att Teutjärven koulu sammanslås med Kirkonkylän koulu och att Kyrkoby skola sammanslås med Forsby skola. Dessutom fanns det ett förslag på föredragningslistan om att stänga Kuggom daghem och daghemmet Lekgården och att överföra deras verksamhet till daghemmen i centrumområdet och Forsby daghem. Förslagen behandlades under stadsstyrelsens aftonskola 1.10.2019 och under stadsfullmäktiges aftonskola 8.10.2019.

Förslagen om inskränkning av servicenätet baserades bland annat på tidigare skolnätutredningar och på utvecklingen av barn- och elevantal. I beräkningarna beaktades också de ökade skolskjutskostnaderna. Trots att förslaget om att sammanslå skolor och daghem inbegriper besparingar i personalkostnader, kräver det inte att någon fast anställd blir uppsagd, utan dessa anställda kan placeras i en annan enhet. Tidigare skolnätutredningar visar att många av Lovisa stads fastigheter kräver omfattande underhållsarbete. På grund av stadens begränsade ekonomiska situation har budgetmedlen endast kunnat användas för att hantera akuta problem.

<https://www.loviisa.fi/wp-content/uploads/2020/02/Koulujen-pitk-an-aikavalin-kunnossapitosuunnitelma-PTS-vuosille-2016-20124>

[pdf](#)

<https://www.loviisa.fi/wp-content/uploads/2020/02/Arvio-koulujen-korjausvelasta.pdf>

<https://www.loviisa.fi/wp-content/uploads/2020/02/Arvio-koulujen-peruskorjauskustannuksista-paivitys.pdf>

Nämndens utlåtande

Stadsstyrelsen har på sitt sammanträde 27.1.2020 (§ 15) beslutat om tidtabellen för processen för inskränkning av servicenätet. Denna process innefattar höranden, konsekvensbedömningar och samlande av skriftliga åsikter. Hörandet av barn och elever, vårdnadshavare och personal har redan genomförts.

Nämnden för fostran och bildning har fått i uppdrag av stadsstyrelsen (27.1.2020 § 15) att bland annat genomföra höranden av olika parter kring inskränkning av skolnätet. Nu begär centralen för bildning och välfärd att

- näringslivs- och infrastrukturnämnden
- välfärdsnämnden
- grundtrygghetsnämnden
- nämnden för fostran och bildnings finskspråkiga och svenskspråkiga utbildningssektion

behandlar de konsekvenser som en eventuell inskränkning av servicenätet har för barnens skolgång och välbefinnande ur perspektivet för det förvaltningsområde som organet representerar, med tanke på

- en eventuell nedläggning av Teutjärven koulus verksamhet och överföring av undervisningen till Kirkonkylän koulu
- en eventuell nedläggning av Kyrkoby skola och överföring av undervisningen till Forsby skola
- en eventuell nedläggning av Kuggom daghem och daghemmet Lekgården och överföring av verksamheten till Forsby daghem. Då Kuggom daghem läggs ned behöver också ordnandet av morgon- och eftermiddagsverksamheten för förskoleeleverna i Haddom skola funderas på nytt.

I sitt utlåtande ombes nämnden också ta ställning till frågan om den potentiella inverkan ur stadens synvinkel är positiv eller negativ.

Utlåtandet ska lämnas senast 26.3.2020. Paragrafen justeras omedelbart. Utlåtandet riktas direkt till stadsstyrelsen, som behandlar utredningen om servicenätet på sitt sammanträde 30.3.2020.

Föredragning: tf direktören för centralen för välfärd och bildning,

Timo Tenhunen, tfn 0440 555 332

Förslag: Valfärdsnämnden ger följande utlåtande om servicenätet till stadsstyresen:
Valfärdsnämnden anser att indragningen av skolor och daghem inte är bunden till och inte får påverka övrig infrastruktur i byarna. Nämnden konstaterar att indragningsbeslutet av skolor- och daghem inte får vara kopplat till om det finns sportplaner, närmotionsplatser, skidspår, isrinkar, badstränder och bibliotek i byarna.

Behandling:

Li-Lo Söderholm föreslog att ordet infrastruktur skulle ändras att lyda de övriga välfärdstjänster som kommunen upprätthåller.

Antti Väkevä understödde ändringsförslaget.

Nämnderna ombes ta ställning till frågan om den potentiella inverkan ur stadens synvinkel är positiv eller negativ.

Antti Väkevä föreslog följande tillägg till utlåtandet: Nämnden anser att beslutet att krympa ner servicenätet till sin karaktär har en negativ inverkan på stadens image då staden har profilerat sig som byarnas stad

Li-Lo Söderholm och Kalevi Lappalainen understödde förslaget.

Beslut: Valfärdsnämnden ger följande enhetliga utlåtande om servicenätet till stadsstyrelsen.

Valfärdsnämnden anser att indragningen av skolor och daghem inte är bunden till utbudet av de välfärdstjänster som kommunen upprätthåller i berörda byar. Nämnden förutsätter att eventuella indragningar av skolor och daghem inte i framtiden leder till indragning av befintliga välfärdstjänster som sportplaner, närmotionsplatser, skidspår, isrinkar, badstränder och bibliotek i byarna. Nämnden anser att beslutet att krympa ner servicenätet till sin karaktär har en negativ inverkan på stadens image då staden har profilerat sig som byarnas stad.

Nämnden för fostran och bildnings
svenskspråkiga utbildningssektion § 9 12.03.2020

Begäran om utlåtande för utredning om servicenätet

210/12.00/2020

NFBSUB § 9

Beredning och föredragning: utbildningschef Timo Tenhunen, tfn 0440 555 332

Bakgrund

I bakgrunden för inskränkningen av skol- och daghemsnätet ligger stadsfullmäktiges beslut om budgeten för 2020 (11.12.2019 § 153), enligt vilket anslag inte beviljas för upprätthållandet av det nuvarande skol- och daghemsnätet efter 1.8.2020, utan stadens utgiftsutveckling måste anpassas till de minskande inkomstflödena och minskningen i antalet barn.

Vid beräkningarna i beredningen av budgeten granskades skol- och daghemsnätet som en helhet. Anvisningarna för upprättande av förslag till budget och ekonomiplan 2020–2022 förutsatte att verksamhetskostnaderna minskas till samma nivå som 2018. Inskränkningen av servicenätet behandlades på nämnden för fostran och bildnings sammanträde i samband med förslaget till budget (25.9.2019 § 91). Nämnden för fostran och bildnings föredragningslista innehöll bland annat ett förslag om att Teutjärven koulu sammanslås med Kirkonkylän koulu och att Kyrkoby skola sammanslås med Forsby skola. Dessutom fanns det ett förslag på föredragningslistan om att stänga Kuggom daghem och daghemmet Lekgården och att överföra deras verksamhet till daghemmen i centrumområdet och Forsby daghem. Förslagen behandlades under stadsstyrelsens aftonskola 1.10.2019 och under stadsfullmäktiges aftonskola 8.10.2019.

Förslagen om inskränkning av servicenätet baserades bland annat på tidigare skolnätsutredningar och på utvecklingen av barn- och elevantal. I beräkningarna beaktades också de ökade skolskjutskostnaderna. Trots att förslaget om att sammanslå skolor och daghem inbegriper besparingar i personalkostnader, kräver det inte att någon fast anställd blir uppsagd, utan dessa anställda kan placeras i en annan enhet. Tidigare skolnätsutredningar visar att många av Lovisa stads fastigheter kräver omfattande underhållsarbete. På grund av stadens begränsade ekonomiska situation har budgetmedlen endast kunnat användas för att hantera akuta problem.

<https://www.loviisa.fi/wp-content/uploads/2020/02/Koulujen-pitk-an-aikavalin-kunnossapitosuunnitelma-PTS-vuosille-2016-20124>.

[pdf](#)

<https://www.loviisa.fi/wp-content/uploads/2020/02/Arvio-kouluje n-korjausvelasta.pdf>

<https://www.loviisa.fi/wp-content/uploads/2020/02/Arvio-kouluje n-peruskorjauskustannuksista-paivitys.pdf>

Nämndens utlåtande

Stadsstyrelsen har på sitt sammanträde 27.1.2020 (§ 15) beslutat om tidtabellen för processen för inskränkning av servicenätet. Denna process innefattar höranden, konsekvensbedömningar och samlande av skriftliga åsikter. Hörandet av barn och elever, vårdnadshavare och personal har redan genomförts.

Nämnden för fostran och bildning har fått i uppdrag av stadsstyrelsen (27.1.2020 § 15) att bland annat genomföra höranden av olika parter kring inskränkningen av skolnätet. Nu begär centralen för bildning och välfärd att

- näringslivs- och infrastrukturnämnden
- välfärdsnämnden
- grundtrygghetsnämnden
- nämnden för fostran och bildnings finskspråkiga och svenskspråkiga utbildningssektion

behandlar de konsekvenser som en eventuell inskränkning av servicenätet har för barnens skolgång och välbefinnande ur perspektivet för det förvaltningsområde som organet representerar, med tanke på

- en eventuell nedläggning av Teutjärven koulus verksamhet och överföring av undervisningen till Kirkonkylän koulu
- en eventuell nedläggning av Kyrkoby skola och överföring av undervisningen till Forsby skola
- en eventuell nedläggning av Kuggom daghem och daghemmet Lekgården och överföring av verksamheten till Forsby daghem. Då Kuggom daghem läggs ned behöver också ordnandet av morgon- och eftermiddagsverksamheten för förskoleeleverna i Haddom skola funderas på nytt.

I sitt utlåtande ombes nämnden/sektionen också ta ställning till frågan om den potentiella inverkan ur stadens synvinkel är positiv eller negativ.

Utlåtandet ska lämnas senast 26.3.2020. Paragrafen justeras omedelbart. Utlåtandet riktas direkt till stadsstyrelsen, som behandlar utredningen om servicenätet på sitt sammanträde 30.3.2020.

Förslag: Nämnden för fostran och bildnings svenskspråkiga utbildningssektion ger följande utlåtande till stadsstyrelsen gällande de konsekvenser en eventuell inskränkning av servicenätet har:
Servicenätet bör effektivieras så att det anpassas till det sjunkande antalet barn och elever i staden. Teutjärven koulu, Pernå kyrkoby skola, Kuggom daghem samt daghemmet Lekkårgården avskaffas från och med 1.8.2020 som en ekonomisk balanseringsåtgärd.

En omorganisering av skolornas verksamhet innebär ur stadens synvinkel att:

- jämlikheten bevaras i verksamheten
- tillgången till stöd i inläring och skolgång bevaras
- tillgången till elevvård bevaras
- tillgången till morgon och eftermiddagsverksamhet förbättras
- skolresorna förlängs
- utgiftsutvecklingen anpassas till de minskade inkomstflödena samt minskningen i antalet barn

Paragrafen justeras omedelbart.

Behandling

Thomas Rosenberg föreslog understödd av Jonna Hinttaniemi att:

Nämnden för fostran och bildnings svenskspråkiga utbildningssektion konstaterar att de föreslagna inskränkningarna i skol- och daghemsnätet skulle ha allvarliga konsekvenser för tilltron till den strategi staden har gått in för, med bevarande av ett tätt nät av skolor och daghem, också ute i byarna. Sektionen understryker att den enda inflyttning som har skett till Lovisa under de senaste åren har skett till byarna, inte till centrum. Och att den inflyttningen ser ut att fortsätta. De föreslagna inskränkningarna, som uttryckligen och endast drabbar byarna, skulle därför sända fel signaler, både åt dem som redan flyttat och åt alla dem som överväger att flytta till Lovisa, lockade av stadens bya- och barnvänliga image.

En effektivisering av servicenätet är nödvändig, men den bör ske så att:

- man också i fortsättningen kan upprätthålla ett trovärdigt servicenät, som motsvarar stadens strategi
- man bevarar kopplingen mellan skola och daghem
- det finns tillgång till morgon- och eftermiddagsverksamhet
- skolskjutskostnaderna hålls på en rimlig nivå och skolresorna inte blir orimligt långa

Med beaktande av ovannämnda synpunkter anser Nämnden för fostran och bildnings svenskspråkiga utbildningssektion att

servicenätet, i linje med det beslut Nämnden för fostran och bildning fattade 25.9.2019, kan effektiveras genom nedläggning av Teutjärven koulu, från och med 1.8.2020.

På förslag av ordförande förrättades omröstning genom namnupprop så att de som understöder utgångsförslaget röstar "ja" och de som understöder Thomas Rosenbergs förslag röstar "nej".

I omröstningen fick utgångsförslaget 1 röst (Lisbeth Konttinen) och Thomas Rosenbergs förslag 7 röster (Daniel Hannus, Jonna Hinttaniemi, Karolina Hovi, Anders Hurmerinta, Thomas Rosenberg, Mikaela Fabritius, Marina Bäcklund). 1 tom röst (Annika Lindfors). Två medlemmar var frånvarande.

Bilaga 2: röstningsprotokoll

Beslut: Nämnden för fostran och bildnings svenskspråkiga utbildningssektion beslutade efter omröstning:

Nämnden för fostran och bildnings svenskspråkiga utbildningssektion konstaterar att de föreslagna inskränkningarna i skol- och daghemsnätet skulle ha allvarliga konsekvenser för tilltron till den strategi staden har gått in för, med bevarande av ett tätt nät av skolor och daghem, också ute i byarna. Sektionen understryker att den enda inflyttning som har skett till Lovisa under de senaste åren har skett till byarna, inte till centrum. Och att den inflyttningen ser ut att fortsätta. De föreslagna inskränkningarna, som uttryckligen och endast drabbar byarna, skulle därför sända fel signaler, både åt dem som redan flyttat och åt alla dem som överväger att flytta till Lovisa, lockade av stadens bya- och barnvänliga image.

En effektivisering av servicenätet är nödvändig, men den bör ske så att:

- man också i fortsättningen kan upprätthålla ett trovärdigt servicenät, som motsvarar stadens strategi
- man bevarar kopplingen mellan skola och daghem
- det finns tillgång till morgon- och eftermiddagsverksamhet
- skolskjutskostnaderna hålls på en rimlig nivå och skolresorna inte blir orimligt långa

Med beaktande av ovannämnda synpunkter anser Nämnden för fostran och bildnings svenskspråkiga utbildningssektion att servicenätet, i linje med det beslut Nämnden för fostran och bildning fattade 25.9.2019, kan effektiveras genom nedläggning av Teutjärven koulu, från och med 1.8.2020.

Paragrafen justerades omedelbart.
