

Sammanställning av processen kring beredningen av lösningen för skol- och daghemsnätet från och med 1.8.2020

Anhängiggörandet

25.9.2019 Nämnden för fostran och bildning § 91

Inskränkningen av servicenätet behandlades på nämnden för fostran och bildnings sammanträde (25.9.2019 § 91) i samband med förslaget till budget för 2020. I tjänsteinnehavarberedningens budgetförslag ingick en granskning av servicenätet, och budgetförslaget saknade anslag för bland annat upprätthållandet av tre skolor och två daghem. Budgetförslaget grundade sig på att Teutjärven koulu sammanslås med Kirkonkylän koulu, att Kyrkoby skola sammanslås med Forsby skola, att Haddom skola sammanslås med Generalshagens skola och att Kuggom daghem och daghemmet Lekgården stängs och deras verksamhet överförs till daghemmen i centrumområdet och Forsby daghem. Budgetförslaget var uträknat på att ändringarna skulle verkställas från och med 1.8.2020.

Bakgrunden till förslaget var stadsstyrelsens direktiv att verksamhetskostnaderna i budgeten 2020 skulle minskas till samma nivå som 2018. De ansvariga tjänsteinnehavarna konstaterade för nämnden att det krävs strukturella lösningar bland annat inom skol- och daghemsnätet för att nå målet.

Nämnden beslutade efter omröstning att inte godkänna föredragandes förslag utan ansåg att den strategi som stadsfullmäktige med sitt byavänliga skolnätsbeslut fattade hösten 2016 fortfarande står fast. De föreslagna skolnedläggningarna åsamkar staden mer skada än nytta. Mot den bakgrunden bör också de daghem som finns i anslutning till skolorna bevaras.

Budgetbehandlingen i stadsstyrelse och stadsfullmäktige

Förslagen till inskränkningarna i servicenätet presenterades på stadsstyrelsens aftonskola 1.10.2019 och stadsfullmäktiges aftonskola 8.10.2019.

21.10.2019 Stadsstyrelsen § 285

28.10.2019 Stadsstyrelsen § 290

2.12.2019 Stadsstyrelsen § 328

Stadsdirektörens förslag, budget och ekonomiplan 2020–2022 innehöll förslagen till inskränkningar i skol- och daghemsnätet enligt den beredning som presenterades för nämnden för fostran och bildning 25.9.2019. Stadsstyrelsen godkände stadsdirektörens budgetförslag till dessa delar utan ändringar.

11.12.2019 Stadsfullmäktige § 153

Stadsfullmäktige beslutade efter omröstning återinföra i budgeten de medel som i budgetförslaget avlägsnats för Haddom skolas del. Därmed saknar budgeten 2020 budgetmedel för skolorna Teutjärven koulu och Kyrkoby skola samt för daghemmen Lekgården och Kuggom daghem från och med 1.8.2020.

Inledning av indragningsprocessen

27.1.2020 Stadsstyrelsen § 15

På sitt sammanträde 27.1.2020 beslutade stadsstyrelsen om tidtabellen och åtgärder angående inskränkningen av servicenätet.

Höranden och respons

Enligt 41 § i förvaltningslagen skall intressenterna ges möjlighet till inflytande. Intressenterna ska ges möjlighet att få uppgifter om utgångspunkterna och målen för behandlingen av ärendet samt att uttala sina åsikter om ärendet.

Förslaget till ändringar i servicenätet togs upp i media både inför och efter nämnden för fostran och bildnings sammanträde 25.9.2019. Staden har fått frågor av vårdnadshavare, föräldragrupperingar, förtroendevalda och media. Staden fick den första e-postförfrågan i ärendet 27.9.2019. Staden har diariefört sammanlagt 14 inkomna förfrågningar. Därtill finns förfrågningar av enskilda vårdnadshavare gällande specifikt det egna barnet/de egna barnen som besvarats direkt av ansvarig sektorchef. Också frågor av förtroendevalda har besvarats direkt.

Hörande

Ett offentligt hörande om skol- och daghemsnätet var planerat att hållas 16.3.2020 på Lovisavikens skola kl. 18–20. Staden informerade om mötet genom tidningsannonser, pressmeddelande och i sociala medier. Stadsborna hade också möjlighet att på förhand skicka in eventuella frågor. Hörande 16.3.2020 i Lovisavikens skola måste inhiberas på grund av grupsamlingsbegränsningarna orsakade av coronavirus.

Sammanlagt nio frågeställare utnyttjande möjligheten att skicka in frågor på förhand. Frågorna och svaren är publicerade på stadens webbplats <https://www.loviisa.fi/sv/dagvard-och-utbildning/utredning-om-servicenatet/fragor-och-svar-om-servicenatet/>.

Hörandet förverkligades istället tisdag **31.3.2020 kl. 18 via Skype-förbindelse**. Anmälan till hörandet skedde via en Webropol-länk. Anmälan var obligatorisk. Länken till hörandet skickades på tisdag 31.3 senast klockan 15 till den e-postadress som angetts i anmälan. För att kunna delta i hörandet behövdes en fungerande internetanslutning och programmet Skype installerat på datorn. Under mötet bad man om ordet via meddelandefunktionen. Den som inte hade möjlighet att delta i Skype-hörandet kunde skicka sin åsiktsyttring i ärendet **via e-post senast 31.3.2020** (kaupunki@loviisa.fi) eller om man inte hade tillgång till dator **genom att ringa** (tfn 040 774 72 36) **31.3.2020 kl. 9–16**.

Staden informerade om hörandeförfarandet genom tidningsannonser, pressmeddelande, på sin Facebook-sida och webbplats.

Sammanlagt 29 personer anmälde sitt deltagande i hörandet. Av de anmälda deltog 26 personer. Via e-post inlämnades ett (1) åsiktsyttrande med frågor. Ingen tog kontakt per telefon. Ur arrangörssynvinkel fungerade genomförandet av Skype-mötet utan större tekniska problem. Mikrofonen stannade upp några gånger men saken noterades och åtgärdades. Ingen deltagare nämnde om tekniska problem under hörandets gång i kommentarsfältet. Deltagarna hade möjlighet att testa sin förbindelse och ljudinställningar från och med kl. 17.00.

En sammanställning av hörandet och svaren på de frågor som inkommit med e-post publiceras på stadens webbplats senast 3.4.2020 <https://www.loviisa.fi/sv/dagvard-och-utbildning/utredning-om-servicenatet/>.

Respons och information

Allt sedan behandlingen av frågan om inskränkningar i servicenätet inleddes i september 2019 har kommuninvånarna varit aktiva.

Centralen för bildning och välfärd har fått frågor av vårdnadshavare, föräldragrupperingar, förtroendevalda och media.

Staden öppnade 17.2.2020 en sida på sin webbplats där material gällande ärendet har publicerats. Adressen är <https://www.loviisa.fi/sv/dagvard-och-utbildning/utredning-om-servicenatet/>. På sidan finns frågor och svaren på frågorna publicerade för alla intresserade att ta del av. Per 31.3.2020 fanns publicerat sammanlagt 92 frågor med svar.

Följande information har publicerats på stadens webbplats och som pressmeddelande:

23.3.2020	Hörande om skol- och daghemsnätet 31.3.2020 klockan 18 via Skype-förbindelse
16.3.2020	OBS! Hörande om skol- och daghemsnätet 16.3.2020 är inhiberat!
26.2.2020	Hörande om skol- och daghemsnätet 16.3.2020 klockan 18–20 på Lovisavikens skola
21.1.2020	Processen för minskande av skol- och daghemsnätet inleds i slutet av januari
4.10.2019	Framskridande av budgeten för centralen för bildning och välfärd och svar på begäranden om information

Följande tidningsannonser har publicerats

vecka 9 Annonsering om hörandet 16.3.2020
vecka 13 Annonsering om hörandet 31.3.2020

Samarbetsförhandlingar med personalen

Ärenden som gäller ändringar i servicenätet ska behandlas i enlighet med lagen om samarbete mellan kommunala arbetsgivare och arbetstagare (449/2007, SamarbetsL), då det till ärendet hänförs förändringar i organiseringen av arbetet och kommunens servicestruktur.

I förslaget att indra skolor och daghem ingår besparingar i personalkostnader. Besparingarna är möjliga att genomföra utan uppsägningar av tillsvidare anställd personal. Personalens fysiska arbetsplats kommer dock att bli en annan.

Följande samarbetsförhandlingar har hållits

3.2.2020	Kuggom daghems och Legårdens personal
25.2.2020	Personalen inom städservice och kosthåll
22.1.2020	Personalen i Kyrkoby skola och Teutjärven koulu

Barnkonsekvensanalys

Till servicenätprocessen hör också en barnkonsekvensanalys. Vid en bedömning av konsekvenser för barn bedöms vilka konsekvenser ett beslut, en åtgärd eller verksamhet har för barns välbefinnande och förverkligandet av barnens rättigheter.

Barnkonsekvensanalysen genomfördes i huvudsak som Webropol-förfrågan.

Skolorna hade två frågeformulär, ett till eleverna och ett till vårdnadshavarna. Formulären riktade sig till Teutjärven koulu, Kirkonkylän koulu, Pernå kyrkoby skola, Forsby skola och Koskenkylän koulu.

Småbarnspedagogikens frågeformulär var riktat till vårdnadshavarna i Kuggom daghem och Lekgård.

Också personalen har fått svara på frågor gällande barnkonsekvensanalysen, inom småbarnspedagogiken elektroniskt och inom utbildningen genom diskussioner i yrkesövergripande grupper.

De frågeformulär som användes vid barnkonsekvensanalysen för eleverna och vårdnadshavarna och sammanställningen av barnkonsekvensanalyserna har publicerats på stadens webbplats

<https://www.loviisa.fi/sv/dagvard-och-utbildning/utredning-om-servicenatet/>.

Utlåtanden

Centralen för bildning och välfärd har begärt utlåtanden av näringslivs- och infrastrukturnämnden, välfärdsnämnden, grundtrygghetsnämnden och nämnden för fostran och bildnings finskspråkiga och svenskspråkiga utbildningssektion. Utlåtandet, som ska riktas direkt till stadsstyrelsen, ombads behandla de konsekvenser som en eventuell inskränkning av servicenätet har för barnens skolgång och välbefinnande ur perspektivet för det förvaltningsområde som organet representerar. Dessutom ombads nämnden eller sektionen också ta ställning till frågan om den potentiella inverkan ur stadens synvinkel är positiv eller negativ.

Organen har behandlat utlåtandena enligt följande:

- 11.3.2020 Välfärdsnämnden § 31
- 12.3.2020 Grundtrygghetsnämnden § 30
- 12.3.2020 Nämnden för fostran och bildnings svenskspråkiga utbildningssektion § 9
- 25.3.2020 Nämnden för fostran och bildnings finskspråkiga utbildningssektion § 5
- 25.3.2020 Nämnden för fostran och bildning § 31
- 26.3.2020 Näringslivs- och infrastrukturnämnden

Därtill har ungdomsfullmäktige lämnat in ett utlåtande 26.3.2020.