

# Miljövårdsmyndighetens tillsynsberättelse 2019

## 1. Inledning

Tillsynsplanen för miljövården 2017–2021 godkändes i byggnads- och miljönämnden 29.6.2017 i § 46, och den uppdaterade tillsynsplanen 6.9.2018 i § 64. I tillsynsberättelsen som sammanställs årligen bedöms hur tillsynsplanen och tillsynsprogrammet utfallit.

## 2. Regelbunden tillsyn över miljötilståndspliktiga, anmälningspliktiga och registreringspliktiga anläggningar (MSL 4, 10 a och 11 kapitlet)

Antalet miljötilståndspliktiga, anmälningspliktiga och registreringspliktiga anläggningar som den kommunala miljövårdsmyndigheten ska ha tillsyn över uppgick 31.12.2019 till sammanlagt 82 st. (Lovisa 61, Lappträsk 21). Under årets lopp beviljades två nya miljötilstånd och två gemensamma tillstånd enligt marktäcktlagen (miljötilstånd och marktäckstillstånd). Två distributionsstationer har registrerats i enlighet med miljöskyddslagen. Ett av de miljötilstånd som var i kraft i början av året har avskrivits och ett miljötilstånd har utgått.

I och med ett beslut enligt det nya anmälningsförfarandet i miljöskyddslagen har ett miljötilstånd där Närings-, trafik- och miljöcentralen (NTM-centralen) ansvarat för tillsynen flyttats under kommunens ansvar.

Tillsynen över tillståndspliktiga och registreringspliktiga verksamheter har utövats genom att man gått igenom års- och kontrollrapporterna. Periodiska inspektioner har förrättats i 25 anläggningar. Man har gått igenom de årsrapporter och kontrollresultat som inkommit till miljövårdsenheten. Alla aktörer har inte lämnat in sina årsrapporter för granskning.

*Tabell 1. Periodisk tillsyn över tillståndspliktiga och registreringspliktiga anläggningar 2018*

	<b>Lovisa</b>	<b>Lappträsk</b>	<b>Sammanlagt</b>
<b>Periodiska inspektioner</b>	22	3	25
<b>Årsrapporter och kontrollresultat</b>	31	2	33

Miljövårdsenheten har därtill deltagit i tillsynen över sådana anläggningar vars tillsynsansvar ligger hos NTM-centralen. Man har gjort tre gemensamma periodiska inspektioner (Lovisa 2, Lappträsk 1). Miljövårdsenheten har också gjort en inspektion på NTM-centralens begäran till ett objekt (Lappträsk) där tillsynen hör till NTM-centralen. Miljövårdsenheten har dessutom gått igenom års- och kontrollrapporterna av sådana anläggningar vars tillsyn hör till NTM-centralen, eftersom dessa rapporteras också till den kommunala tillsynsmyndigheten.

### **3. Tillsyn över anmälningspliktiga verksamheter av engångsnatur (MSL 12 kapitlet)**

Under 2018 fattade miljövårdsenheten åtta beslut om bulleranmälningar som avses i 118 § i miljöskyddslagen (527/2014). Dessutom gav man skriftliga utlåtanden som anknyter till bullerfrågor.

### **4. Övriga tillsynsobjekt enligt miljöskyddslagen (anmälningar och utlåtanden)**

Tillsynen över miljöskyddsföreskrifterna har i huvudsak verkställts genom rådgivning och anvisning per telefon och e-post samt i samband med tillsynsbesök. Miljövårdsenheten behandlade tre tillsynsanmälningar i enlighet med miljöskyddsföreskrifterna. Miljövårdsenheten fattade sammanlagt tre beslut om undantag gällande miljöskyddsföreskrifterna.

Miljövårdsenheten behandlade 12 st. anmälningar enligt den så kallade nitratförordningen. Övrig tillsyn som avses i nitratförordningen riktade sig till genomgång av anmälningar om olägenhet, begäran om utredning samt till inspektion av objekt och till att ge uppmaningar.

Sammanlagt 25 ärenden som anknöt till anläggande av avloppsvattensystem behandlades i samarbete med byggnadstillsynen. Dessutom fick ca 160 fastighetsägare rådgivning per telefon och e-post i ärenden med anknytning till förnyande av avloppsvattensystem.

### **5. Tillsyn enligt avfallslagen**

Under årets lopp inspekterades inom ramen för tillsyn av projektkaraktär sammanlagt sex anläggningar där farligt avfall uppkommer och som enligt 124 § i avfallslagen ska inspekteras med regelbundna intervaller. Majoriteten av dessa har fått uppmaningar att avhjälpa brister.

Av aktörerna som införts i avfallshanteringsregistret inspekterades en.

I avfallshanteringsregistret har gjorts en registrering gällande insamlingsplatser för avfall. Registreringen omfattar sammanlagt 21 insamlingsplatser i Lovisa.

### **6. Tillsyn vid olyckor, olägenheter och överträdelser (miljövårdslagen och avfallslagen)**

Tillsyn vid olägenheter och överträdelser har verkställts med stöd av både miljöskyddslagen och avfallslagen. Olägenheterna hänför sig ofta till överträdelser av bägge lagstiftningarna. Laglighetskontroller har gjorts såväl på eget initiativ som utgående från anmälningar av kommuninvånare.

Miljöförhållandenheten har mottagit ungefär sextio anmälningar om olägenheter. De hänför sig till bland annat nedskräpning av områden, buller, rökolägenheter och brännande av avfall. Många ärenden med anknytning till anmälningar om olägenheter har skötts per e-post eller telefon, men vid behov har man vidtagit åtgärder genom att inspektera objektet eller genom att begära verksamhetsidkaren om utredning samt genom att ge skriftliga uppmaningar. Det fanns emellertid inte resurser för att ingripa i alla ärenden som anmäldes.

Med stöd av avfallslagen har sammanlagt fem objekt fått en skriftlig städuppmaning. Därtill har man gett uppmaningar per telefon och e-post. Gällande ett objekt har byggnads- och miljönämnden har förelagt ett vite.

Sju objekt som getts en uppmaning med stöd av avfallslagen har under 2019 konstaterats vara städade, och övervakningsåtgärderna vid dessa objekt har avslutats.

## 7. Regelbunden tillsyn enligt marktäktslagen

31.12.2019 fanns det 22 objekt som ska inspekteras enligt marktäktslagen. Av dessa är fyra gemensamma tillstånd. Inspektionerna har varit periodiska inspektioner, och sammanlagt 21 inspektioner har verkställts. Vid sådana marktäktsobjekt, där tagning av marksubstanser ännu inte har påbörjats eller där ingen täktverksamhet har förekommit 2019, har man inte verkställt periodiska inspektioner, där verksamhetsidkaren varit närvarande. Också dessa objekt har ändå inspekterats på annat sätt.

Vid 14 marktäktsobjekt har årsrapporterna och kontrollresultaten granskats. Alla aktörer har inte lämnat in sina årsrapporter eller kontrollresultat.

*Tabell 2. Inspektioner av tillsynsobjekt enligt marktäktslagen under 2019*

	<b>Lovisa</b>	<b>Lappträsk</b>	<b>Sammanlagt</b>
<b>Periodiska inspektioner</b>	18	3	21
<b>Årsrapporter och kontrollresultat</b>	14	0	14

Under 2019 har beviljats två nya marktäktsstillstånd och två gemensamma tillstånd enligt marktäktslagen. Två marktäktsstillstånd har utgått.

Inga anmälningar som anknyter till tagning av marksubstanser för husbehov har mottagits. Miljöförhållandenheten har inte haft resurser att utöva tillsyn över tagning av marksubstanser för husbehov.

## 8. Övrig tillsyn

Tillsyn över vattenhushållningsprojekt har utövats i samarbete med NTM-centralen. Miljöförhållandenheten har gett anvisningar och råd åt flera aktörer som planerar muddring eller vasslätter, och vid behov kommenterat anmälningar om vattenhushållningsprojekt

som kommit till NTM-centralen. Anmälningarna som inkommit för kommentarer var 50 till antalet. Miljövårdsenheten har deltagit i ett dikningsprojekt som rådgivare.

## 9. Övriga utlåtanden med anknytning till förhandstillsyn

Förhandstillsyn har utövats genom att ge utlåtanden bland annat om ansökningar om tillstånd, anmälningar och planförslag.

## 10. Samarbete med andra myndigheter

Miljövårdsenheten har på förenämnt sätt gjort samarbete med byggnadstillsynsenheten och NTM-centralen.

Samarbete har gjorts även med miljöbrottsavdelningen vid polisinrättningen i Östra Nyland och med hälsoskyddsmyndigheten.

## 11. Utvärdering av utfallet för tillsynsplanen och tillsynsprogrammet

Miljövårdsenheten har under 2019 haft till sitt förfogande 3,5 årsverken. Miljövårdsinspektörerna och miljövårdssekreteraren (sammanlagt 3 årsverken) utför tillsynsarbete enligt tillsynsplanen och tillsynsprogrammet utgående från sitt eget uppgiftsområde och vid sidan om alla de övriga uppgifter som till tjänsten hör.

Miljövårdsenheten har i enlighet med tillsynsprogrammet prioriterat tillsynen över tillståndspliktiga och registreringspliktiga anläggningar, och den planliga tillsynen över dessa har utfallit i enlighet med tillsynsplanen och tillsynsprogrammet. Alla verksamhetsidkare har inte lämnat in sina års- och kontrollrapporter 2019 inom utsatt tid.

Det har inte funnits tillräckligt med personalresurser för att förverkliga alla målsättningar i tillsynsprogrammet. Resurser har bundits t.ex. av tidsfristen (31.10.2019) för förnyandet fastighetsvisa avloppssystem. Miljövården hade under året närmare tvåhundra kundkontakter gällande tidsfristen. Resurser har bundits också av ovanligt arbetsdiga tillstånd som behandlats.

Vad anmälningar om olägenheter beträffar är miljövårdsenhetens resurser inte tillräckliga för att utöva tillsyn över samtliga objekt, och av den orsaken har tillsyn eller utredning av annat ärende utövats utgående från en bedömning av situationen från fall till fall. Till somliga objekt har man gjort ett flertal tillsynsbesök.

På tillsynens effektivitet och kvalitet inverkar också de datasystem som används och den enhetliga användningen av dem. Användningen av den elektroniska databasen effektiviserades ytterligare under 2019. I datasystemet för miljövård (YLVA) som upprätthålls av staten har införts bara en del av de uppgifter som miljövårdslagen 223 § förutsätter.

## Bilaga 1

## Sammandrag av tillsynshändelser och övriga händelser i enlighet med tillsynsplanen och tillsynsprogrammet

<b>Tillstånd, registreringar och övriga beslut</b>	Inalles	Lappträsk andel
- marktåktstillstånd och gemensamma tillstånd	4	1
- miljötillstånd och beslut i anmälningssärenden	6	2
- garantier	4	0
- registreringar (MSL)	2	0
- registreringar (AvfL)	1	0
- bullerbeslut	8	1
- undantag från miljöskyddsföreskrifterna	3	0
<b>Sammanlagt</b>	<b>28</b>	<b>4</b>
<b>Utlåtanden</b>		
- planutlåtanden	3	0
- utlåtanden till regionförvaltningsverket i Södra Finland	4	2
- utlåtanden till domstolar	4	3
- utlåtanden till övriga myndigheter	6	1
- utlåtanden om avloppsvatten	25	5
- utlåtanden enligt nitratförordningen	12	6
- övriga utlåtanden	7	1
<b>Sammanlagt</b>	<b>61</b>	<b>18</b>
<b>Inspektioner</b>		
- periodiska inspektioner enligt tillsynsprogrammet (MSL)	25	3
- periodiska inspektioner enligt tillsynsprogrammet (AvfL)	7	1
- övriga planerade inspektioner enligt tillsynsprogrammet	24	3
- övriga inspektioner	ca 60	20
<b>Sammanlagt</b>	<b>ca 115</b>	<b>27</b>
<b>Granskningar av årsrapporter och kontrollresultat</b>	<b>41</b>	<b>1</b>

	<b>Bokslut 2018</b>	<b>Budget 2019</b>	<b>Utfall</b>
<b>Tillstånd och utlåtanden</b>	123	130	89
<b>Tillsynsbesök och inspektioner</b>	160	180	156