

# Miljövårdsmyndighetens tillsynsberättelse 2018

## 1. Inledning

Tillsynsplanen för miljövården 2017–2021 godkändes i byggnads- och miljönämnden 29.6.2017 i § 46, och den uppdaterade tillsynsplanen 6.9.2018 i § 64. I tillsynsberättelsen som sammanställs årligen bedöms hur tillsynsplanen och tillsynsprogrammet utfallit.

## 2. Regelbunden tillsyn över miljötillståndspliktiga och registreringspliktiga anläggningar

Antalet miljötillståndspliktiga och registreringspliktiga anläggningar som den kommunala miljövårdsmyndigheten ska ha tillsyn över uppgick 31.12.2018 till sammanlagt 85 st. (Lovisa 61, Lappträsk 24). Under årets lopp beviljades ett nytt gemensamt tillstånd enligt marktäktslagen (miljötillstånd och marktäktstillstånd). Ett miljötillstånd har avskrivits.

Tillsynen över tillståndspliktiga och registreringspliktiga verksamheter har utövats genom att man gått igenom års- och kontrollrapporterna. Periodiska inspektioner har förrättats i 21 anläggningar. Man har gått igenom de årsrapporter och kontrollresultat som inkommit till miljövårdsenheten. Alla aktörer har inte lämnat in sina årsrapporter för granskning.

*Tabell 1. Periodisk tillsyn över tillståndspliktiga och registreringspliktiga anläggningar 2018*

	<b>Lovisa</b>	<b>Lappträsk</b>	<b>Sammanlagt</b>
<b>Periodiska inspektioner</b>	17	4	21
<b>Årsrapporter och kontrollresultat</b>	31	2	33

Miljövårdsenheten har därtill deltagit i tillsynen över sådana anläggningar vars tillsynsansvar ligger hos närings-, trafik- och miljöcentralen i Nyland (NTM-centralen). Man har gjort fem gemensamma periodiska inspektioner (Lovisa 3, Lappträsk 2). Miljövårdsenheten har dessutom gått igenom års- och kontrollrapporterna av sådana anläggningar vars tillsyn hör till NTM-centralen, eftersom dessa rapporteras också till den kommunala tillsynsmyndigheten.

## 3. Tillsyn över anmälningspliktiga verksamheter

Under 2018 fattade miljövårdsenheten åtta beslut om bulleranmälningar som avses i 118 § i miljöskyddslagen (527/2014). Dessutom gav man skriftliga utlåtanden som anknyter till bullerfrågor.

Det fattades tre beslut som anknöt till exceptionella situationer.

#### **4. Övriga tillsynsobjekt enligt miljöskyddslagen (anmälningar och utlåtanden)**

Tillsynen över miljöskyddsföreskrifterna har i huvudsak verkställts genom rådgivning och anvisning per telefon och e-post samt i samband med tillsynsbesök. Miljövårdsenheten behandlade två tillsynsanmälningar i enlighet med miljöskyddsföreskrifterna. Miljövårdsenheten fattade sammanlagt tre beslut om undantag gällande miljöskyddsföreskrifterna.

Miljövårdsenheten behandlade 37 st. anmälningar enligt den så kallade nitratförordningen. Övrig tillsyn som avses i nitratförordningen riktade sig till genomgång av anmälningar om olägenhet, begäran om utredning samt till inspektion av objekt och till att ge uppmaningar.

Sammanlagt 20 ärenden som anknöt till anläggande av avloppsvattensystem behandlades i samarbete med byggnadstillsynen. Dessutom fick tiotals fastighetsägare rådgivning per telefon och e-post i ärenden med anknytning till förnyande av avloppsvattensystem.

Inga utlåtanden med anknytning till anläggande av jordvärmesystem gavs, men de kunder som överväger jordvärmesystem har fått rådgivning per telefon och e-post.

#### **5. Tillsyn enligt avfallslagen**

Under årets lopp inspekterades inom ramen för tillsyn av projektkaraktär sammanlagt 18 anläggningar där farligt avfall uppkommer och som enligt 124 § i avfallslagen ska inspekteras med regelbundna intervaller. Majoriteten av dessa har fått uppmaningar att avhjälpa brister. Somliga verksamheter är riskobjekt på grundvattenområden. En del av inspektionerna i anläggningar där farligt avfall uppkommer gjordes som ett gemensamt tillsynsprojekt med miljöbrottsavdelningen vid polisinspektionen i Östra Nyland.

Av aktörerna som införts i avfallshanteringsregistret inspekterades en.

I avfallshanteringsregistret har gjorts en registrering gällande samlingsplatser för avfall. Registreringen innebär sammanlagt 25 samlingsplatser i Lovisa.

#### **6. Tillsyn vid olyckor, olägenheter och överträdelser (miljövårdslagen och avfallslagen)**

Tillsyn vid olägenheter och överträdelser har verkställts med stöd av både miljöskyddslagen och avfallslagen. Olägenheterna hänför sig ofta till överträdelser av bägge lagstiftningarna. Laglighetskontroller har gjorts såväl på eget initiativ som utgående från anmälningar av kommuninvånare.

Miljövårdsenheten har mottagit ungefär hundra anmälningar om olägenheter. De hänför sig till bland annat nedskräpning av områden, lagring av gödsel, buller, rökolägenheter och brännande av avfall. Många ärenden med anknytning till anmälningar om olägenheter har skötts per e-post eller telefon, men vid behov har man vidtagit åtgärder genom att inspektera objektet eller genom att begära verksamhetsidkaren om utredning samt genom att ge skriftliga uppmaningar. Det fanns emellertid inte resurser för att ingripa i alla ärenden som anmälades.

Med stöd av avfallslagen har sammanlagt 13 objekt fått en skriftlig städuppmaning. Därtill har man gett uppmaningar per telefon och e-post. Gällande ett objekt har byggnads- och miljönämnden har förelagt ett vite.

Sju objekt som getts en uppmaning med stöd av avfallslagen har under 2018 konstaterats vara städade, och övervakningsåtgärderna vid dessa objekt har avslutats.

## 7. Regelbunden tillsyn enligt marktäktslagen

31.12.2018 fanns det 24 objekt som ska inspekteras enligt marktäktslagen. Inspektionerna har varit periodiska inspektioner, och sammanlagt 19 inspektioner har verkställts. Vid sådana marktäktsobjekt, där tagning av marks substanser ännu inte har påbörjats eller där ingen täktverksamhet har förekommit 2018, har man inte verkställt periodiska inspektioner, där verksamhetsidkaren varit närvarande. Också dessa objekt har ändå inspekterats på annat sätt.

Vid 14 marktäktsobjekt har årsrapporterna och kontrollresultaten granskats. Alla aktörer har inte lämnat in sina årsrapporter eller kontrollresultat.

*Tabell 2. Inspektioner av tillsynsobjekt enligt marktäktslagen under 2018*

	<b>Lovisa</b>	<b>Lapträsk</b>	<b>Sammanlagt</b>
<b>Periodiska inspektioner</b>	17	2	19
<b>Årsrapporter och kontrollresultat</b>	14	0	14

Under 2018 har beviljats två nya marktäktstillstånd och ett gemensamt tillstånd enligt marktäktslagen. Två marktäktstillstånd har överförts till en annan aktör. Under 2018 har täktverksamhet påbörjats vid ett nytt objekt. Vid ett objekt har eftervården av området övervakats.

Inga anmälningar som anknyter till tagning av marks substanser för husbehov har mottagits. Miljövårdsenheten har inte haft resurser att utöva tillsyn över tagning av marks substanser för husbehov.

## 8. Övrig tillsyn

Tillsyn över vattenhushållningsprojekt har utövats i samarbete med NTM-centralen. Ett objekt inspekterades tillsammans med NTM-centralen och ett objekt på begäran av

NTM-centralen. Därtill har miljövårdsenheten gett anvisningar och råd åt flera aktörer som planerar muddring, och vid behov kommenterat anmälningar om vattenhushållningsprojekt som kommit till NTM-centralen. Anmälningarna som inkommit för kommentarer var 31 till antalet. Miljövårdsenheten har deltagit i två dikningsprojekt som rådgivare.

Uppgifter om småbåtshamnar som avses i miljöskyddslagen för sjöfarten (1672/2009) har samlats in för registerföring i miljövårdens datasystem. Under 2018 gjordes ett tillsynsbesök av småbåtshamnar med anknytning till registerföring.

## **9. Övriga utlåtanden med anknytning till förhandstillsyn**

Förhandstillsyn har utövats genom att ge utlåtanden bland annat om ansökningar om tillstånd, anmälningar och planförslag.

## **10. Samarbete med andra myndigheter**

Miljövårdsenheten har på förenämnt sätt gjort samarbete med byggnadstillsynsenheten och NTM-centralen.

Samarbete har gjorts även med miljöbrottsavdelningen vid polisinrättningen i Östra Nyland och med hälsoskyddsmyndigheten.

## **11. Utvärdering av utfallet för tillsynsplanen och tillsynsprogrammet**

Miljövårdsenheten har under 2018 haft till sitt förfogande tre årsverken. Alla utför tillsynsarbete enligt tillsynsplanen och tillsynsprogrammet utgående från sitt eget uppgiftsområde. Utöver myndighetsuppgifter hör det lagstadgat till miljövårdsenheten att också främja miljövården.

Miljövårdsenheten har i enlighet med tillsynsprogrammet prioriterat tillsynen över tillståndspliktiga och registreringspliktiga anläggningar, och den planenliga tillsynen över dessa har utfallit i enlighet med tillsynsplanen och tillsynsprogrammet. Alla verksamhetsidkare har inte lämnat in sina års- och kontrollrapporter 2018 inom utsatt tid och trots uppmaningar.

För sådana aktörers del som avses i 124 § i avfallslagen har systematisk tillsyn fullföljts enligt tillsynsplanen och tillsynsprogrammet. Det finns emellertid ännu inte exakta uppgifter om totalantalet objekt där tillsyn ska utövas.

En del de objekt som avses i 124 § i avfallslagen som inspekterades 2018 ligger på ett grundvattenområde eller i omedelbar närhet av ett sådant. Övrig tillsyn av riskobjekt på grundvattenområdena har inte utövats.

Kartläggningsarbetet för att bedöma djurstallens behov av tillstånd har inte påbörjats 2018. Såväl i Lovisa som i Lappträsk finns det över tio djurstall som är tillståndspliktiga,

men som inte har miljötillstånd. Det var dock att vänta ändringar i miljöskyddslagen beträffande tillståndsskyldigheten för djurstall redan under 2016, och därför har inga resurser för utredning av tillståndsskyldigheten för djurstall anvisats i detta skede. Ändring av miljöskyddslagen angående anmälningsskyldighet träder i kraft 1.2.2019, varefter de anmälningspliktiga djurstallarna kartläggs.

Vad anmälningar om olägenheter beträffar är miljövårdsenhetens resurser inte tillräckliga för att utöva tillsyn över samtliga objekt, och av den orsaken har tillsyn eller utredning av annat ärende utövats utgående från en bedömning av situationen från fall till fall. Till somliga objekt har man gjort ett flertal tillsynsbesök.

På tillsynens effektivitet och kvalitet inverkar också de datasystem som används och den enhetliga användningen av dem. Användningen av den elektroniska databasen effektiverades ytterligare under 2018.

## Bilaga 1

## Sammandrag av tillsynshändelser och övriga händelser i enlighet med tillsynsplanen och tillsynsprogrammet

Tillstånd, registreringar och övriga beslut	Inalles	Lappträsk andel
- marktåktstillstånd	5	0
- miljötillstånd	3	1
- tillstånd enligt sjötrafiklagen	1	0
- garantier	6	1
- registreringar (MSL)	3	1
- registreringar (AvfL)	1	0
- bullerbeslut	8	1
- exceptionella situationer (MSL)	3	1
- befrielsebeslut (LVT)	2	0
- undantag från miljöskyddsföreskrifterna	3	0
<b>Sammanlagt</b>	<b>35</b>	<b>5</b>
<b>Inspektioner</b>		
- periodiska inspektioner enligt tillsynsprogrammet (MSL)	21	4
- periodiska inspektioner enligt tillsynsprogrammet (AvfL)	18	2
- övriga planerade inspektioner enligt tillsynsprogrammet	19	2
- övriga inspektioner	ca 100	25
<b>Sammanlagt</b>	<b>ca 160</b>	<b>33</b>
<b>Granskningar av årsrapporter och kontrollresultat</b>		
	<b>47</b>	<b>2</b>
<b>Utlåtanden</b>		
- planutlåtanden	4	2
- utlåtanden till regionförvaltningsverket i Södra Finland	5	2
- utlåtanden till domstolar	4	1
- utlåtanden om avloppsvatten	20	5
- utlåtanden enligt nitratförordningen	37	27
- övriga utlåtanden	18	3
<b>Sammanlagt</b>	<b>88</b>	<b>40</b>

	Bokslut 2017	Budget 2018	Utfall
<b>Tillstånd och utlåtanden</b>	116	130	123
<b>Tillsynsbesök och inspektioner</b>	150	180	160