



Tillsynsplan för miljövården 2017-2021



1. INLEDNING

1.1. Upprättandet av tillsynsplanen

1.2. Målen för tillsynsplanen

2. OMRÅDETS SÄRDRAG OCH EN ALLMÄN BEDÖMNING AV RISKERNA FÖR FÖRORENING AV MILJÖN

3. TILLSYNSOBJEKT

3.1. Regelbunden tillsyn av tillståndspliktiga anläggningar och anläggningar som ska registreras

3.1.1. Tillståndspliktiga anläggningar och anläggningar som ska registreras

3.1.2. Bedömning av risker

3.1.3. Tillsynsprogrammet

3.1.4. Ändring av tillstånd

3.2. Tillsyn av anmälningspliktiga verksamheter (miljöskyddslagen)

3.2.1. Tillfällig verksamhet som förorsakar buller och skakningar

3.2.2. Verksamhet av försöksnatur

3.2.3. Exceptionella situationer

3.3. Tillsyn vid olyckor, olägenheter och överträdelser

3.4. Övriga tillsynsobjekt enligt miljöskyddslagen och enligt förordningar och bestämmelser som getts med stöd av miljöskyddslagen

3.4.1. Upplagring och spridning av gödsel

3.4.2. Behandling av avloppsvatten

3.4.3. Miljöskyddsföreskrifterna

3.4.4. Förorenad mark

3.5. Tillsyn enligt avfallslagen

3.5.1. Tillsynsmyndigheter

3.5.2. Verksamheter där farligt avfall uppkommer

3.5.3. Plan för tillsyn över internationella avfallstransporter

3.5.3. Tillsyn av avfallsinsamling och avfallstransporter

3.5.4. Tillsyn av nedskräpat område

3.5.5. Avfallshanteringsföreskrifter och avfallstransport ordnad av kommunen

3.5.6. Övrig tillsyn som utövas med stöd av avfallslagen

3.6. Tillsyn enligt marktäktslagen

3.7. Tillsyn enligt övrig lagstiftning

3.7.1. Tillsyn enligt vattenlagen

3.7.2. Tillsyn enligt lagen om vattentjänster

3.7.3. Tillsyn enligt kemikalielagen

3.7.4. Tillsyn enligt miljöskyddslagen för sjöfarten

3.7.5. Tillsyn enligt terrängtrafiklagen och sjötrafiklagen

3.7.6. Tillsyn enligt lagen om friluftsliv

3.7.7. Tillsyn enligt naturvårdslagen

3.8. Utlåtanden

4. TILLSYNSENS RESURSER OCH METODER

4.1. Resurser och datasystem

4.2. Att genomföra tillsynen

5. SAMARBETET MELLAN MYNDIGHETERNA SOM ANSVARAR FÖR TILLSYNS

6. UTFÄRDERING AV UTFALLET FÖR TILLSYNSPLANEN

1. INLEDNING

1.1. Upprättandet av tillsynsplanen

Enligt 168 § i miljöskyddslagen (527/2014) ska den kommunala miljövärdmyndigheten för den regelbundna tillsynen enligt denna lag göra upp en tillsynsplan för sitt område. Tillsynsplanen ska bland annat innehålla uppgifter om områdets miljöförhållanden, om verksamheter som medför risk för förorening och om metoder för tillsyn. Planen ska innehålla en beskrivning av grunderna för ordnandet av tillsynen och för riskbedömningen samt en beskrivning av samarbetet mellan de myndigheter som svarar för tillsynen. Tillsynsplanen ska ses över regelbundet. Om miljövärdmyndigheten så önskar kan den även till samma plan samla tillsynsuppgifter i enlighet med andra bestämmelser.

Den kommunala miljövärdmyndigheten ska utöver uppgörandet av tillsynsplanen dessutom utarbeta ett tillsynsprogram som gäller periodiska inspektioner och annan regelbunden tillsyn över tillståndspliktiga och registreringspliktiga verksamheter. Tillsynsprogrammet ska innehålla uppgifter om de objekt som tillsynen gäller och om de regelbundna tillsynsåtgärder som vidtas i fråga om dem. Tillsynsprogrammet ska hållas uppdaterat. Tillsynsprogrammet är med stöd av 39 § i förvaltningslagen (434/2003) en icke-offentlig handling.

Det bestäms också i 124 § i avfallslagen (646/2011) om tillsynsmyndighetens skyldighet att förrätta regelbundet inspektioner av vissa verksamheter. Till exempel anläggningar och verksamheter där det uppkommer farligt avfall ska inspekteras regelbundet. För inspektioner och tillsyn av sådana verksamheter som omfattar eller med fog kan antas omfatta internationella avfallstransporter skall utarbetas en plan. Denna tillsynsplan fungerar också som tillsynsplan enligt 124 § avfallslagen.

De tillsynsåligganden som bestäms om i 168 § i miljöskyddslagen och i 124 § i avfallslagen omfattar endast en liten del av åliggandena om tillsyn och övriga åligganden som hör till den kommunala miljövärdmyndigheten. Om den kommunala miljövärdmyndighetens tillsynsåligganden och övriga uppgifter bestäms dessutom i kemikalielagen (599/2013), marktäktslagen (555/1981), terrängtrafiklagen (1710/1995), miljöskyddslagen för sjöfarten (1672/2009), lagen om friluftsliv (606/1973), lagen om vattentjänster (119/2001), vattenlagen (587/2011) och sjötrafiklagen (463/1996) samt i de förordningar och bestämmelser som getts med stöd av dessa.

Utöver uppgifter som anknyter till tillsyn tillkommer den kommunala miljövärdmyndigheten också uppgifter om att främja miljövärd. Exempel på dessa är bland annat att bidra till planeringen och utvecklandet av miljövärderna, att ge akt på miljösituationen, att handla och rådgiva, att avge utlåtanden samt att bidra till skötseln av information och upplysning (6 § i lagen om kommunernas miljövärdförvaltning 64/1986).

Tillsynsplanen har gjorts upp för åren 2017–2021. Miljövärdmyndigheten i Lovisa stad är även miljövärdmyndighet för Lappträsk kommun och denna tillsynsplan gäller också för Lappträsk kommun. Tillsynsplanen uppdateras vid behov.

1.2. Målen för tillsynsplanen

Tillsynsplanens primära syfte är att ordna tillsynen för tillståndspliktiga och registrerade verksamheter så att tillsynen är regelbunden och effektiv. Genom en systematisk tillsyn uppnås en tillräcklig och på förhand preciserad inspektionsfrekvens för verksamheterna och en jämlik inspektionspraxis verksamhetsutövarna emellan säkerställs. Tillsynens mål är att säkerställa det att lag och tillståndsvillkor följs samt att därigenom förebygga förorening och fara för förorening av miljön. Tillsynen är effektiv då den riktas mot de objekt som enligt riskbedömning har den största risken.

I tillsynsplanen har man även strävat efter att beakta strategin för Lovisa stad 2017-2022. Strategins syfte är bl.a. att satsa på en trygg miljö som stöder välfärden och värna om stadens trivsamma allmänintryck (stadsfullmäktige i Lovisa 14.12.2016 § 123).

2. OMRÅDETS SÄRDRAG OCH EN ALLMÄN BEDÖMNING AV RISKERNA FÖR FÖRORENING AV MILJÖN

Som en helhet är Lovisa glest bebyggt och omfattande till sin geografiska areal. Invånarantalet är ca 15 200 och arealen 1 752 km², varav insjövattnen 26 km² och havsområden 906 km². En del av staden är landsbygd med tätorter och en del består av en splittrad kust och åtskilliga öar. Det finns över 3 000 fritidsbostäder i Lovisa.

Lapträsk är i huvudsak landsbygd och har därtill relaterad företagsverksamhet, men på området finns även aktörer inom andra branscher. Kommunens invånarantal är ca 2 800 och dess areal uppgår till 339 km², varav 330 km² är land och de övriga 9 km² insjöområden. I Lapträsk finns det endast en sjö, Lapträsket, som i sin helhet är belägen på kommunens område.

I Lovisa finns det sammanlagt 26 grundvattenområden, varav 11 är grundvattenområden av klass I som är viktiga med tanke på vattenförsörjningen och 15 är grundvattenområden av klass II som är lämpliga för vattenförsörjning. I Lapträsk finns det 6 grundvattenområden, varav 3 är grundvattenområden av klass I som är viktiga med tanke på vattenförsörjningen och 3 är grundvattenområden av klass II som är lämpliga för vattenförsörjning. För att skydda grundvattnet har grundvattenområdena i miljöskydds föreskrifterna för både Lovisa stad och Lapträsk kommun bestämts som områden för vilka man på basis av de lokala förhållandena ger preciserade bestämmelser. Skyddsplaner har under 2014–2015 uppgjorts för grundvattenområdena i både Lovisa och Lapträsk. I skyddsplanerna har man bland annat identifierat riskobjekt som är belägna på grundvattenområdena. På grundvattenområden av klass I identifierades ca 200 riskobjekt i Lovisa och 40 riskobjekt i Lapträsk. I siffrorna ingår inte möjliga bristfälliga fastighetsvisa avloppssystem och inte heller alla oljecisterner.

Luftkvaliteten är i genomsnitt god i Lovisa och Lapträsk då det på kommunernas områden inte finns några betydande industrikällor och eftersom utsläppskoncentrationerna även från de livligast trafikerade vägarna är små. Småskalig vedeldning kan ha en stor lokal påverkan på luftkvaliteten, och på tätt bebyggda småhusområden kan det tidvis förekomma höga koncentrationer av partiklar och polycykliska aromatiska kolväten.

Både i Lovisa och i Lapträsk anknyter centrala risker för förorening till markgrunden, samt ytvatten och grundvatten. Beträffande tätortsfunktionerna anknyter riskerna till minskad trivsel. Risk för förorening uppkommer bland annat av marktäktsverksamhet, jordbruk, avloppsvatten, avloppsrör, industri, avfallsbehandling, servicestationer, reparationsverkstäder och av kemikalieupplagring.

Risken för förorening ökar av olika störnings- och specialsituationer. Dessa kan bero på eldsvådor, elavbrott eller övriga oförutsägbara situationer.

3. TILLSYNSOBJEKT

3.1. Regelbunden tillsyn av tillståndspliktiga anläggningar och anläggningar som ska registreras

3.1.1. Tillståndspliktiga anläggningar och anläggningar som ska registreras

Befogenheten för miljövärdmyndigheten i Lovisa stad omfattar i Lovisa 62 tillståndspliktiga aktörer och aktörer som enligt miljöskyddslagen ska registreras och i Lapträsk 24, sammanlagt 86 aktörer (tabell 1, läget i juni 2017). Antalen innefattar de djurstall som ansetts till väsentliga delar uppfylla miljöskyddslagens krav och som inte tills vidare behövt ansöka om miljötillstånd. Antalen innefattar även sådana aktörer som registrerats i miljövärdens datasystem (VAHTI) och är tillståndspliktiga men som tills vidare inte har ansökt om miljötillstånd.

Tabell 1. Antal miljötillståndspliktiga och registrerade verksamheter enligt verksamhetsområde i Lovisa och Lapträsk (läget i november 2015).

| Verksamhetsområde | Lovisa | Lappträsk | Sammanlagt |
|--|-----------|-----------|------------|
| Djurstall | 15 | 16 | 31 |
| Distributionsstationer | | | |
| - tillståndspliktiga (på grundvattenområden) | 2 | | 2 |
| - som ska registreras: | 6 | 1 | 7 |
| registrerade | 6 | 3 | 9 |
| överförs till registret senast innan utsatt tid | | | |
| Behandling av avfall som sker yrkesmässigt eller i en anläggning | 8 | 2 | 10 |
| Schaktning och krossning | 10 | | 10 |
| Energiproduktion | 5 | 1 | 6 |
| Asfaltstation | 2 | | 2 |
| Fabrik för betongprodukter | 2 | | 2 |
| Livsmedelstillverkning | 1 | | 1 |
| Flygplats | 1 | | 1 |
| Skjutbana | 3 | 1 | 4 |
| Motorsportbana | 1 | | 1 |
| Inalles | 62 | 24 | 86 |

Bland anläggningarna finns det flest djurstall och distributionsstationer. Två av distributionsstationerna är belägna på grundvattenområden och de är även i fortsättningen miljötillståndspliktiga. De övriga omfattas av registreringen eller kommer att överförs till registreringen senast innan den utsatta tiden.

För närvarande (juni 2017) är två miljötillståndsansökningar om ny verksamhet aktualiserade i Lovisa och Lapträsk. Ett miljötillstånd som byggnads- och miljönämnden beviljat har inte vunnit laga kraft på grund av besvär.

I Lovisa finns det 30 objekt och i Lapträsk 16 objekt som regionförvaltningsverket i Södra Finland gett tillstånd för. Närings-, trafik- och miljöcentralen i Nyland har det primära tillsynsansvaret för dessa. Verksamhetsutövarna på dessa anläggningar är skyldiga att också rapportera miljövärdmyndigheten i Lovisa stad om sin verksamhet. Utöver detta förrättar miljövärdmyndigheten i Lovisa stad i samarbete med närings-, trafik- och miljöcentralen i Nyland tillsynsinspektioner i dessa tillstandsobjekt. Dessutom ger byggnads- och miljönämnden utlåtanden om miljötillståndsansökningar för anläggningar som lyder under regionförvaltningsverkets befogenhet.

Av de djurstall som lytt under regionförvaltningsverket i Södra Finlands befogenhet har tillsynsansvaret för fyra i och med förnyandet av miljöskyddslagstiftningen överförts från närings-, trafik- och miljöcentralen i Nyland till miljövärdsmyndigheten i Lovisa stad. Tillsynsansvaret för ytterligare några djurstall torde överföras till stadens miljövärdsmyndighet.

Tröskeln för tillståndspliktighet för djurstall har stigit, och därför har tillstånd beviljade av den kommunala miljövärdsmyndigheten avskrivits för vissa lägenheter del. Trots att dessa djurstall i och med avskrivandet inte längre kommer att lyda under den regelbundna (och avgiftsbelagda) tillsynen kommer tillsynsansvaret för dem fortsättningsvis att finnas hos den kommunala miljövärdsmyndigheten.

3.1.2. Bedömning av risker

Frekvensen för regelbundna inspektioner av tillsynsgilla objekt baserar sig på en bedömning av risker, i vilken man beaktat faror som anknyter till anläggningens eller verksamhetens placeringsplats och till faror som själva verksamheten medför. Då man identifierat faror som anknyter till placeringsplatsen har det beaktats om anläggningen är belägen på eller i närheten av ett grundvattenområde, om det finns en vattentäkt på grundvattenområdet samt om det på anläggningens verkningsområde finns vattendrag eller störningskänsliga objekt. Vad gäller faror som anknyter till själva verksamheten har det beaktats hur omfattande och hurudan verksamheten är, vilka lokaler, maskiner och kemikalier som används i verksamheten samt hur stor risken för olyckor är. Utifrån farofaktorerna som anknyter till verksamheten bedöms sannolikheten för ett eventuellt miljöutsläpp. Konsekvensernas allvarlighetsgrad bedöms utifrån placeringsplatsen och farofaktorer som anknyter till själva verksamheten. (Tabeller 2, 3 och 4).

Tabell 2. Risker enligt verksamhetsområde

| Verksamhetsområde | Risker |
|--|--|
| Skjutbana | buller, förorening av marken |
| Asfaltstation | lukt, utsläpp i luften, förorening av marken |
| Fabrik för betongprodukter | utsläpp i luften (damm), förorening av marken |
| Livsmedelstillverkning | utsläpp i luften, lukt |
| Djurstall | lukt, förorening av grund- och ytvatten |
| Distributionsstationer | utsläpp i luften, förorening av marken och grundvatten |
| Mottagning och behandling av avfall | lukt, nedskräpning, förorening av marken |
| Flygplats | buller |
| Värmecentral | utsläpp i luften, förorening av marken |
| Schaktning och krossning av marksubstans | utsläpp i luften (damm), buller, skakningar, förorening av grundvatten |
| Motorsportbana | buller, förorening av marken |

Tabell 3. Bedömning av de vanligaste riskerna för miljön

| Risk | Konsekvens |
|--|-------------------|
| Luffföroreningar / skadliga för hälsa | allvarlig |
| Luffföroreningar / trivselrelaterad olägenhet (lukt) | lindrig-måttlig |
| Förorening av marken | måttlig-allvarlig |
| Förorening av marken på grundvattenområde | allvarlig |
| Förorening av ytvatten | lindrig-allvarlig |
| Förorening av grundvatten | allvarlig |
| Nedskräpning | lindrig-måttlig |

Tabell 4. Riskmatris

| Sannolikhet | Tillsynsklass | | | Risk för miljön |
|-------------|---------------|-------------|---------------|-----------------|
| 3 (stor) | II | I | I | betydande |
| 2 (måttlig) | III | II | I | måttlig |
| 1 (liten) | III | II | I | ringa |
| Konsekvens | 1 (lindrig) | 2 (måttlig) | 3 (allvarlig) | |

Utifrån riskbedömningen har tillsynsobjekten indelats i följande tillsynsklasser:
tillsynsklass I

- till tillsynsklassen hör de verksamheter vars risker för miljön anses vara betydande
- inspekteras minst en gång om året eller med två års mellanrum

tillsynsklass II

- till tillsynsklassen hör de verksamheter vars risker för miljön anses vara måttliga
- inspekteras minst en gång per 3–5 år

tillsynsklass III

- till tillsynsklassen hör de verksamheter vars risker för miljön anses vara ringa
- inspekteras minst en gång per 6–8 år.

Objektets tillsynsklass kan ändras om upprepade försummelse av tillståndsbestämmelserna konstateras under inspektionerna och man ser ett behov för effektiviserad tillsyn.

Extra inspektioner förrättas från fall till fall tills verksamheten följer tillståndsvillkoren om det i verksamheten förekommer brister eller överträdelser av tillståndsvillkor eller om årsrapporteringen är bristfällig eller ogjord. Avgift enligt taxan kan tas ut även på dessa inspektioner.

Tillsynen effektiveras också om det i tillståndspliktig eller registreringspliktig verksamhet uppkommer en sådan exceptionell situation som avses i 123 § i miljöskyddslagen och som verksamhetsutövaren utan dröjsmål ska underrätta den kommunala miljöförvaltningsmyndigheten.

3.1.3. Tillsynsprogrammet

Med stöd av 168 § i miljöskyddslagen ska ett tillsynsprogram regelbunden tillsyn över tillståndspliktiga och registreringspliktiga verksamheter utarbetas. Den programenliga tillsynen är avgiftsbelagd. Tillsynsprogrammet består av en förteckning över anläggningar och den innefattar en anläggningsspecifik plan som utgår från ovan beskrivna bedömning av risker och redogör för de inspektioner och eventuella övriga planmässiga tillsynsåtgärder som görs under kalenderåret. Inspektionspraxis som utgår från sampel tillämpas inte för någon anläggningstyp.

Tabell 5. Sammandrag av tillsynsprogrammet

| Verksamhetsområde | Tillsyns-klass | Lovisa | Lapp-träsk | Samman-lagt |
|---|----------------|-----------|------------|-------------|
| Djurstall | III | 15 | 16 | 31 |
| Distributionsstationer | | | | |
| - belägna på eller i omedelbar närhet av ett grundvattenområde | I | 4 | | 4 |
| - belägna i närheten av vattendrag | I-II | 3 | | 3 |
| - övriga distributionsstationer | II | 7 | 4 | 11 |
| Behandling av avfall som sker yrkesmässigt eller i en anläggning | II | 8 | 2 | 10 |
| Schaktning och krossning, asfaltstation, fabrik för betongprodukter | I-II | 14 | | 14 |
| Energiproduktion | II | 4 | 1 | 6 |
| Övriga anläggningar | II-III | 6 | 1 | 7 |
| Sammanlagt | | 62 | 24 | 86 |

Tillsynsprogrammet innefattar även de objekt för vilka den kommunala miljövrårdsmyndigheten gjort en tillståndsprovning och de objekt som har en verksamhet av sådant slag och sådan omfattning att ett miljötillstånd inte har krävts trots att de lyder inom regelbunden tillsyn. Därtill ingår i tillsynsprogrammet sådana tillståndspliktiga objekt som har registrerats i miljövrården datsystem, men vilka ännu inte ansökt om miljötillstånd.

Tillsynsprogrammet är en icke-offentlig handling emedan den innehåller en förteckning över åtgärder och objekt, och publiceringen av denna förteckning kan på det sätt som avses i 39 § i förvaltningslagen försvaga uppnåendet av målen för tillsynen. Verksamhetsutövaren har dock rätt att få veta tillsynsklassen för sin anläggning och motiveringarna för hur tillsynsklassen bestämts.

3.1.4. Ändring av tillstånd

Som en del av den regelbundna och övriga tillsynen är den kommunala miljövrårdsmyndigheten skyldig att granska om det föreligger grunder för att ändra ett tillstånd (89 § i miljöskyddslagen). Förfarandet ersätter även skyldigheten om att se över ett tillstånd som tidigare innefattas i miljöskyddslagen. Behovet av att ändra ett sådant tillstånd ska bedömas inom tillsynen senast inom ett år från den tidpunkt då ansökan om justering av tillståndet borde ha inlämnats hos miljövrårdsmyndigheten. I Lovisa finns det 10 och i Lappträsk 2 gällande miljötillstånd, i vilka det bestämts om justering av tillståndet och för vilkas del bedömningen måste göras.

3.2 Tillsyn av anmälningspliktiga verksamheter (miljöskyddslagen)

3.2.1 Tillfällig verksamhet som förorsakar buller och skakningar

Verksamhetsutövaren ska enligt 118 § i miljöskyddslagen göra en skriftlig anmälan till den kommunala miljövrårdsmyndigheten om tillfällig verksamhet som orsakar buller eller skakningar. I miljöskyddsföreskrifterna har det getts mer detaljerade bestämmelser om anmälningskyldigheten, om hur verksamheten ska ordnas och om villkoren för när en anmälan inte behöver lämnas in.

Årligen behandlar miljövårdsenheten drygt tio bulleranmälningar. Inspektionerna centraliseras på sådana verksamheter vars bullerutsläpp uppskattas förorsaka olägenhet.

3.2.2 Verksamhet av försöksnatur

Kortvarig verksamhet av försöksnatur ska enligt 119 § i miljöskyddslagen anmälas till den behöriga tillståndsmyndigheten. Anmälningsskyldigheten berör sådan verksamhet vars syfte är att testa råvaror eller bränslen, tillverknings- eller förbränningsmetoder eller en reningsanordning eller att i en anläggning eller yrkesmässigt återvinna eller behandla avfall, om detta sker i syfte att klarlägga verksamhetens konsekvenser, användbarhet eller någon annan jämförbar omständighet (31 § i miljöskyddslagen).

En tillsynsinspektion görs på objektet, varefter byggnads- och miljönämnden fattar ett beslut med anledning av anmälan. I beslutet kan man ge bestämmelser om bland annat uppföljningen av projektets miljökonsekvenser. Det förekommer få dylika fall i Lovisa.

3.2.3 Exceptionella situationer

Den som ansvarar för verksamheten eller avfallsinnehavaren ska meddela tillsynsmyndigheten vid en exceptionell situation då det uppstår utsläpp eller avfall på ett sådant sätt att det kan uppstå risk för förorening av miljön eller som föranleder särskilda avfallshanteringsåtgärder (120 § i miljöskyddslagen). Dylika situationer kan vara en olycka, en produktionsstörning eller att en konstruktion eller anordning rivs.

En tillsynsinspektion förrättas alltid på objektet och ett beslut görs, i vilket bestämmelser om bland annat uppföljningen av miljökonsekvenserna för situationen kan ges. Årligen behandlar miljövårdsenheten några dylika anmälningar.

3.3 Tillsyn vid olyckor, olägenheter och överträdelser

Enligt 169 § i miljöskyddslagen ska tillsynsmyndigheten inspektera verksamheten eller utreda saken på något annat ändamålsenligt sätt om det på grund av en olycka, en anmälan om olägenhet, bristande efterlevnad av tillståndet eller av någon annan orsak finns skäl att anta att verksamheten medför olägenhet för hälsan eller någon betydande annan i 5 § 1 mom. 2 punkten i miljöskyddslagen avsedd följd eller risk för sådan. I dylika situationer förrättas en inspektion eller en annan utredning av ärendet utifrån en fallspecifik bedömning av situationen och åtgärder vidtas vid behov omedelbart.

Sakägarnas skriftliga klagomål behandlas, och om ärendet lyder under miljövårdsmyndighetens befogenhet är miljövårdsmyndigheten skyldig att fatta ett överklagbart beslut i ärendet. Anonyma och muntliga anmälningar behandlas endast i särfall.

Åtgärder som vidtas för att avlägsna olägenheten och tidtabellen för åtgärderna kan överenskommas under inspektionen eller så kan vid behov en skriftlig uppmaning ges. Vid behov säkerställer man med uppföljningsinspektioner det att anvisningar och uppmaningar som man gett följs. Många av objekten är enskilda fall med begränsad varaktighet. I vissa fall kan tillsynen bli en långvarig process som kan ta till och med flera år, i synnerhet om man måste utnyttja förvaltningstvång.

Årligen förekommer det flera tiotals fall som är i enlighet med 169 § i miljöskyddslagen.

Vid en överträdelssituation kan det även röra sig om tillståndspliktig verksamhet som utövas utan miljötillstånd. I dylika fall ska miljövårdsmyndigheten uppmana

verksamhetsutövaren att ansöka tillstånd och vid behov avbryta verksamheten för den tid som processen för tillståndsansökan varar.

3.4 Övriga tillsynsobjekt enligt miljöskyddslagen och enligt förordningar och bestämmelser som getts med stöd av miljöskyddslagen

3.4.1. Upplagring och spridning av gödsel

Statsrådets förordning om begränsning av vissa utsläpp från jordbruk och trädgårdsodling (s.k. nitratförordningen, 1250/2014) omfattar alla djurstall, med andra ord även icke-tillståndspliktiga djurstall. På grund av verksamheternas lokala natur tillfaller ansvaret för tillsynen enligt nitratförordningen i huvudsak den kommunala miljöårdsmyndigheten. Icke-tillståndspliktiga djurstall inspekteras projektmässigt eller utifrån anmälan av en part som lidit olägenhet. Antalet djurstall som bör övervakas uppgår uppskattningsvis till 50–100. Gruppen består av en stor mängd små häststall, vars antal är svårt att uppskatta i och med att häststallen inte omfattas av till exempel stödsystemet för jordbruket.

Årligen behandlas 20–30 anmälningar om lagring av gödsel i stack som görs med stöd av 9 § i nitratförordningen. Vid behov förrättas inspektioner med anledning av anmälningarna. Utöver detta behandlar miljöårdsmyndigheten även anmälningar om att avvika från förbudstiden för gödselspridning.

3.4.2. Behandling av avloppsvatten

I miljöskyddslagen stadgas att fastigheter belägna på stränder eller på grundvattenområden bör uppfylla kraven i miljöskyddslagen och statsrådets förordning om behandling av hushållsavloppsvatten i områden utanför avloppsnätet (s.k. avloppsvattenförordningen, 157/2017) senast 31.10.2019. Den kommunala miljöårdsmyndigheten övervakar att reningskraven och den utsatta tiden följs.

Utlåtanden som anknyter till byggande av avloppsvatten inlämnas vid behov hos byggnadstillsynsmyndigheten. Inspektioner som anknyter till utlåtandeförfarandet förrättas vid behov. Övriga tillsynsinspektioner som anknyter till behandling av avloppsvatten förrättas för närvarande närmast på objekt som aktualiserats med anledning av anmälan av en part som lidit olägenhet.

Efter den i förordningen utsatta tiden måste fastigheternas avloppsvattensystem inspekteras projektmässigt och/eller områdesvis. Uppskattningsvis finns det långt över tusen fastigheter som ska inspekteras, och tillsynen kommer att kräva rikligt med tid och resurser.

Planeringen och genomförandet av tillsynen har försvårats av de talrika ändringarna som gjorts i avloppsvattenförordningen och miljöskyddslagen.

3.4.3. Tillsyn av verksamheter enligt miljöskyddsföreskrifterna

Miljöskyddsföreskrifterna innefattar bestämmelser som preciserar miljöskyddslagstiftningen, bland annat om behandlingen av avloppsvatten, bullerbekämpning, upplagring av kemikalier och om jordvärmesystem. Man utövar övervakningen av att miljöskyddsföreskrifterna följs i samband med övrig tillsyn samt på basis av anmälningar av parter som lidit olägenhet.

Årligen ges några utlåtanden om miljöskyddsföreskriftsenliga tillsynsanmälningar om utnyttjande av betong- och tegelavfall vid icke-yrkesmässigt jordbyggnadsarbete. Behovet av inspektionsbesök bedöms från fall till fall.

Miljöskyddsföreskrifterna innefattar bestämmelser om placering, installering och service av jordvärmesystem. Ett åtgärdstillstånd enligt markanvändnings- och bygglagen krävs för byggande av ett jordvärmesystem. Vid behov ges utlåtanden om ansökningar till byggnadstillsynen. Vid behov förrättas en inspektion på objektet. Dessutom begärs vid behov ett utlåtande av närings-, trafik- och miljöcentralen om eventuellt behov av tillstånd enligt vattenlagen.

Av särskilda skäl och i enskilda fall kan undantag från miljöskyddsföreskrifterna beviljas. De flesta ansökningar om undantag gäller skyldigheten att avlägsna en ur bruk tagen underjordisk oljecistern. Vid behov förrättas en inspektion i samband med behandlingen av ansökan om undantag.

3.4.4. Förorenad mark

Närings-, trafik- och miljöcentralen är behörig myndighet vad gäller förorenad mark. Vid olyckor ansvarar räddningsverket för bekämpningen i inledningsskedet. Den kommunala miljöårdsmyndigheten deltar vid behov vid inspektioner av förorenade markområden och erbjuder sakkunnighjälp.

3.5 Tillsyn enligt avfallslagen

3.5.1. Tillsynsmyndigheter

Närings-, trafik- och miljöcentralen och den kommunala miljöårdsmyndigheten är allmänna tillsynsmyndigheter enligt 24 § i avfallslagen. Tillsynsmyndigheternas befogenheter har inte utgångslägesvis delats upp, men i avfallslagen bestäms det separat om vissa uppgifter där endast en nämnd tillsynsmyndighet innehar befogenheten. I tillsynsverksamheten bär den kommunala miljöårdsmyndigheten det huvudsakliga ansvaret för inspektion av alla icke-tillståndspliktiga verksamheter.

3.5.2. Verksamheter där farligt avfall uppkommer

Enligt 124 § i avfallslagen ska tillsynsmyndigheten med regelbundna intervaller och på lämpligt sätt inspektera anläggningar och verksamheter där farligt avfall uppkommer. För tillfället bestäms det inte i avfallslagen angående dessa verksamheter om skyldighet att göra upp en tillsynsplan eller om inspektionernas systematikhet, men en lagändring om detta har anhängiggjorts.

Farligt avfall uppkommer bland annat inom småindustrin, företag inom bil- och maskinbranschen (reparationsverkstäder, målarverkstäder, maskinentreprenad, depåer) och på ett flertal andra diverse objekt. Antalet objekt uppgår uppskattningsvis till minst 100–150. En del av objekten (ca 70) har kartlagts och inspekterats inom ramen för tillsyn av projektkaraktär och en del har kartlagts i samband med upprättandet av skyddsplanen för grundvattnet. De övriga objekten måste kartläggas och man måste för deras del reda ut inspektionsbehovet och frekvensen för inspektioner.

3.5.3. Plan för tillsyn över internationella avfallstransporter

Miljöskyddsmyndigheten i kommunen ska enligt 124 § i avfallslagen planenligt inspektera och utöva tillsyn över sådana verksamheter som hör till miljöskyddsmyndighetens tillsynsansvar och som omfattar eller med fog kan antas omfatta internationella avfallstransporter. För inspektion och övrig tillsyn över dessa verksamheter ska utarbetas en plan.

I Lovisa finns en i avfallshanteringsregistret registrerad anläggning som eventuellt omfattas av internationella avfallstransporter. Detta ägnas uppmärksamhet åt i samband med inspektioner som utförs med stöd av avfallslagen. Inspektionsprotokollen skickas till Finlands miljöcentral.

I samband med andra inspektioner enligt tillsynsplanen som utförs med stöd av avfallslagen ägnas också uppmärksamhet åt anläggningarnas verksamhet om det finns skäl att misstänka att verksamheten omfattas av internationell avfallstransport. Internationell avfallstransport kan omfattas till exempel av kasserade blyackumulatörer, el- och elektronikskrot, skrotfordon och deras delar. Observerade insamlingsplatser, varifrån avfall transporteras utomlands, inspekteras och anmäls till Finlands miljöcentral.

3.5.4. Tillsynsplan för avfallsinsamling och avfallstransporter

Enligt 100 § i avfallslagen ska den som har för avsikt att bedriva yrkesmässig avfallsinsamling göra anmälan till den kommunala miljöförmyndigheten för anteckning i avfallshanteringsregistret. Yrkesmässig insamlingsverksamhet är bland annat mottagningsplatserna för avfall. I Lovisa finns det tre aktörer som antecknats i avfallshanteringsregistret och i Lapträsk finns tre, och dessa omfattar sammanlagt 42 regionala mottagningsplatser. För att säkerställa att avfallshanteringen är tillbörlig inspekteras insamlingsverksamheten periodiskt.

Regionala avfallsmottagningsplatser

De regionala avfallsmottagningsplatserna inspekteras fallspecifikt innan de registreras. Tillsynen efter registreringen är av projektkaraktär. Samtliga mottagningsplatser inspekteras minst en gång per åtta år. Dessutom görs inspektioner på basis av anmälningar om olägenhet.

Övriga avfallsinsamlare som ska registreras

Verksamheterna för övriga registrerade avfallsinsamlare kan vara mycket omfattande och de är delvis jämförbara med verksamheter som enligt miljöskyddslagen ska registreras eller som är tillståndspliktiga. I tillsynen ägnas uppmärksamhet åt bland annat avfallsmottagarens tillståndssituation och transportererna av avfallet. Verksamhetens omfattning, avfallskomponenterna som samlas in och risken för förorening som verksamheten medför inverkar på inspektionsbehovet.

Övrig tillsyn i anknytning till insamling och transport av avfall

Avfallsinnehavaren ska enligt 121 § i avfallslagen upprätta ett transportdokument för farligt avfall, slam från slamavskiljare och samlingsbrunnar, slam från sand- och fettavskiljningsbrunnar, förorenad mark och bygg- och rivningsavfall som transporteras och överlämnas till en sådan mottagare som avses i 29 § avfallslagen. Förfarandet övervakas i samband med övriga tillsynsåtgärder.

3.5.5. Tillsyn av nedskräpat område

I synnerhet vad gäller nedskräpningsfall utövas tillsynen utifrån anmälningar gjorda av allmänheten. De anmälda objekten inspekteras om inspektionen inte bedöms vara uppenbart onödig. Efter inspektionen vidtas tillbörliga fortsatta åtgärder.

Olämplig utomhuslagring och vanskötta byggnader tillfaller byggnadstillsynsmyndighetens befogenhet. Då det rör sig om osnygghet i byggd miljö kan miljövårdsmyndigheten med stöd av avfallslagen ingripa i avfallskomponenterna.

I vissa nedskräpningsfall är det nödvändigt att samarbeta med närings-, trafik- och miljöcentralen, emedan fara för förorening av marken också kan anknyta till nedskräpningen.

En stor del av objekten som tilldelats städningssupplering är enskilda fall. Tillsynen av objektet kan ändå bli en långvarig process som kan ta till och med flera år och binda rikligt med resurser.

3.5.6. Avfallshanteringsföreskrifter och avfallstransport ordnad av kommunen

Den kommunala miljövårdsmyndigheten övervakar att de avfallshanteringsbestämmelser som utfärdats med stöd av avfallslagen följs. Tillsynsobjekt vid övervakningen av att avfallshanteringsbestämmelserna följs är bland annat insamling, sortering, transport och kompostering av avfall samt insamling av farligt avfall.

Ifall en fastighet inte har iakttagit avfallshanteringsmyndighetens uppmaning om anslutning beordrar den kommunala miljövårdsmyndigheten vid behov fastigheten att ansluta sig till ordnad transport av avfall, avskiljarslam eller samlingsbrunnsslam. Detta tillsynsarbete försvåras av avsaknaden av användbara registeruppgifter som är à jour. Avfallshanteringsmyndigheten ansvarar för upprätthållandet av registren.

3.5.7. Övrig tillsyn som utövas med stöd av avfallslagen

Med stöd av avfallslagen kan en enskild bestämmelse som berör icke-tillståndspliktig verksamhet utfärdas. Bestämmelsen kan utfärdas för att förebygga nedskräpning eller för att säkerställa avfallshanteringens vederbörlighet. Man måste övervaka att utfärdade bestämmelser följs.

Utövaren av miljötillståndspliktig avfallsbehandlingsverksamhet ska uppvisa tillståndsmyndigheten en plan om uppföljning och ordnande av kontroll av avfallsbehandlingen.

3.6. Tillsyn enligt marktäktslagen

Den kommunala miljövårdsmyndigheten fungerar som tillstånds- och tillsynsmyndighet enligt 7 och 14 §§ marktäktslagen.

Tillsynsarbetet enligt marktäktslagen innefattar inspektioner vid inledandet och avslutandet av täktverksamheten. Tillsynsarbetet som görs årligen innefattar i sin tur övriga inspektioner och granskning av sådana års- och kontrollrapporter som preciserats i tillståndet. Samtliga marktäktobjekt hör i enlighet med marktäktslagen till tillsynsklass I (tabell 6).

Tabell 6. Tillstånd enligt marktäktslagen, juni 2017

| | Lovisa, antal | Lapträsk, antal | Tillsyns- klass |
|-----------------------------|------------------|--------------------|--------------------|
| Stentäkt | | | |
| - på grundvattenområde | 3 | | I |
| - inte på grundvattenområde | 5 | | I |

| | | | | |
|-----------------|-----------------------------|----|---|--|
| Grustäkt | - på grundvattenområde | 5 | 2 | |
| | - inte på grundvattenområde | 8 | 1 | |
| Inalles | | 21 | 3 | |

Tillsynen enligt marktäktslagen innefattar även tillsyn av tagning av marksubstanser för husbehov. Begränsningarna för tagning av marksubstanser i enlighet med marktäktslagen måste också iaktas vid tagning av marksubstanser för husbehov, men endast vid tagning som överskrider 500 fasta kubikmeter måste en anmälan lämnas hos tillsynsmyndigheten. Tagning av marksubstanser för husbehov övervakas närmast på basis av anmälningar och besvär. Det är inte möjligt att utöva annan tillsyn på grund av bristfälliga uppgifter och man har inte bedömt omfattningen av tagning av marksubstanser för husbehov.

3.7. Tillsyn enligt övrig lagstiftning

3.7.1. Tillsyn enligt vattenlagen

Med stöd av vattenlagen behandlar den kommunala miljövårdsmyndigheten bland annat tvister som berör sådan dikning som inte kräver tillstånd från regionförvaltningsverket och som inte behandlas under dikningsförrättning. Behandlingen av en dikestvist kan vara tidskrävande och kräva flera inspektioner. Dessutom kan den kommunala miljövårdsmyndigheten med stöd av vattenlagen på ansökan med sitt beslut begränsa tagning av vatten på vattenområde.

Den kommunala miljövårdsmyndigheten och närings-, trafik- och miljöcentralen (NTM-centralen) är tillsynsmyndigheter enligt vattenlagen och den behöriga tillståndsmyndigheten är regionförvaltningsverket. Inspektioner som anknyter till regionförvaltningsmyndighetens beslut hör i första hand till NTM-centralen. På grund av resursbrist kan NTM-centralen inte förrätta tillräckligt av de ovan nämnda inspektionerna. I dessa fall förrättar den kommunala miljövårdsmyndigheten inspektionerna vid behov och efter övervägande. Vissa objekt inspekteras också tillsammans med NTM-centralen. Den kommunala miljövårdsmyndigheten samarbetar med NTM-centralen också i tillsyn som anknyter till muddring och slåtter av vattenväxter.

3.7.2. Tillsyn enligt lagen om vattentjänster

Den kommunala miljövårdsmyndigheten och närings-, trafik- och miljöcentralen är tillsynsmyndigheter enligt lagen om vattentjänster. Med stöd av 11 § i lagen om vattentjänster kan den kommunala miljövårdsmyndigheten bevilja befrielse från att ansluta till vattenlednings- och spillvattenavloppsnätet inom ett vattentjänstverks verksamhetsområde och med stöd av 17 c § befrielse från skyldigheten att ansluta till dagvattenavlopp. Årligen behandlas några ansökningar om befrielse. Inspektionsbehovet bedöms separat för vart och ett objekt.

Inom vattentjänstverkens verksamhetsområden finns det uppskattningsvis hundratals fastigheter som inte anslutit sig till vattenlednings- och/eller spillvattenavloppsnät, men som inte heller har ansökt om befrielse från anslutningsskyldigheten. I första hand är det vattentjänstverkens (vattenaffärsverkets eller vattenandelslagens) uppgift att uppfordra sådana fastigheter att ansluta sig till nätet. Efter detta är det vid behov miljövårdsmyndighetens uppgift att beordra fastigheten att ansluta sig till nätet eller ansöka om befrielse från anslutningsskyldigheten. Miljövårdsmyndighetens tillsynsarbete försvåras av vattentjänstverkens delvis bristfälliga uppgifter om verksamhetsområdena samt om vilka fastigheter som inte är anslutna.

3.7.3. Tillsyn enligt kemikalielagen

Den kommunala miljövårdsmyndigheten och närings-, trafik- och miljöcentralen är tillsynsmyndigheter enligt kemikalielagen. Enligt 11 § i kemikalielagen innefattar tillsynsuppgifterna utöver tillsynen av bestämmelserna utfärdade i kemikalielagen och i lagstiftningen som givits med stöd av kemikalielagen att

- 1) de villkor och förutsättningar som ställts för användningen av biocidpreparat i 17 artikeln i förordningen om tillhandahållande på marknaden och användning av biocidprodukter (biocidförordningen, EU 528/2012) och i 30 § i kemikalielagen följs
- 2) artiklarna 3 och 4 i förordningen om långlivade organiska föroreningar (POP-förordningen, EG 1102/2008) om användning av ämnen följs
- 3) bestämmelserna i artiklar 14 och 37 om förhållandena och säkerhetsåtgärderna för användningen av ämnen, i avdelning VII om användningen av tillståndspliktiga ämnen och i artikel 67 om begränsningar som gäller ämnen i förordningen om registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier (REACH-förordningen, EU 1907/2006) följs vid tillsyn av verksamheter som enligt miljöskyddslagen förorsakar fara för förorening av miljön till den delen tillsynen berör verksamhetsutövarens skyldighet att vid användning och upplagring av kemikalier sörja för att förebygga och bekämpa miljöskador.

Tillsynen enligt kemikalielagen sker i första hand i samband med sådan tillsyn av anläggningar som förrättas med stöd av miljöskyddslagen och avfallslagen.

3.7.4. Tillsyn enligt miljöskyddslagen för sjöfarten

Med stöd av miljöskyddslagen för sjöfarten övervakar den kommunala miljövårdsmyndigheten speciellt avfallshanteringen i småbåtshamnar och mottagningen av avfall från småbåtar. Miljövårdsmyndigheten godkänner avfallshanteringsplanerna för småbåtshamnarna och inför planerna i miljövårdens datasystem. I Lovisa finns det 10 registreringspliktiga småbåtshamnar.

Inspektioner på småbåtshamnar förrättas enligt separat provning.

3.7.5. Tillsyn enligt terrängtrafiklagen och sjötrafiklagen

Den kommunala miljövårdsmyndigheten är tillsynsmyndighet enligt terrängtrafiklagen. I denna roll fattar den kommunala miljövårdsmyndigheten beslut om godkännande av motorkålsrutter och behandlar tillstånd för sådana tävlingar eller övningar för motorfordon som sker i terrängen.

Den kommunala miljövårdsmyndigheten behandlar med stöd av sjötrafiklagen tillstånd för sådana tävlingar eller övningar för motordrivna sjöfordon som sker på vattenområden. I sjötrafiklagen har inga andra tillsynsuppgifter bestämts för den kommunala miljövårdsmyndigheten.

Dessa fall är sällsynta och objekten inspekteras enligt separat provning.

3.7.6. Tillsyn enligt lagen om friluftsliv

Byggnads- och miljönämnden är med stöd av förvaltningsstadgan myndighet för campingområden enligt vad som avses i lagen om friluftsliv. Som myndighet för campingområden övervakar byggnads- och miljönämnden det att de föreskrifter och bestämmelser om campingområden som finns i lagen om friluftsliv och de som getts med

stöd av lagen om friluftsliv följs. I Lovisa finns endast ett objekt enligt vad som avses i lagen om friluftsliv. Tillsynen utövas enligt separat provning.

3.7.7. Tillsyn enligt naturvårdslagen

Byggnads- och miljönämnden beslutar med stöd av förvaltningsstadgan om att fridlysa och upphäva fridlysning av naturminnesmärken. Dessa fall är sällsynta och objekten inspekteras i samband med beredningen av ärendena som anknyter till fridlysningen.

I naturvårdslagen upptas inga andra egentliga tillsynsuppgifter för den kommunala miljövårdsmyndigheten.

3.8. Utlåtanden

I förhandstillsynen övervakar den kommunala miljövårdmyndigheten det allmänna intresset genom att ge utlåtanden om tillståndsansökningar och anmälningar på det sätt som beskrivits ovan. Samma förhandstillsyn utövas även i utlåtandeförfaranden för markanvändning (planläggning) och i därtill hörande inspektioner.

Inom miljölagstiftningen definieras det allmänna intresset utifrån målen för hållbar utveckling samt bevarandet av miljöns och naturens mångfald. Det allmänna intresset granskas inte i utlåtandena till exempel enligt ekonomiska, näringslivs- och arbetskraftspolitiska eller allmänna regional- och kommunalpolitiska intressen.

Årligen ges ca 20-30 utlåtanden som gäller förhandstillsyn bland annat till regionförvaltningsverket och stadsplaneringsavdelningen.

4 TILLSYNS RESURSER OCH METODER

4.1. Resurser och datasystem

Från och med 1.1.2016 förfogar miljövårdsenheten över 3 årsverken:
miljövårdssekreterare (1,0 årsverke)
miljövårdsinspektörer (2,0 årsverken).

Av personalresurserna kan endast en del användas för regelbunden tillsyn. Alla tjänsteinnehavare utövar tillsyn av inspektionsobjekten i enlighet med sitt eget uppgiftsområde. Inspektionerna enligt tillsynsplanen kan förrättas till fullo enbart i det fall om personalresurserna hålls på samma nivå och antalet anmälningar, ansökningar och begäran om utlåtanden inte märkbart förändras på årsnivå.

Lovisa stad använder miljötillsynstillämpningen Trimble Locus, i vilken man lagrar uppgifterna om tillsynsobjekten.

Datasystemen för statens miljöförvaltning utnyttjas också inom miljövårdens tillsyn. Uppgifter om registeringspliktiga verksamheter förs in i datasystemet för övervakning och belastning (VAHTI). Uppgifter som skall föras i datasystemet för markens tillstånd (MATTI) skickas till NTM-centralen i Nyland.

4.2. Att genomföra tillsynen

Tillsynsarbetet består i huvudsak av att

- förrätta tillsynsinspektioner

- granska års-, åtgärds- och kontrollrapporter
- granska och godkänna utredningar och planer
- utöva tillsyn av projektkaraktär

- reagera på klagomål och akuta situationer (bland annat 120, 123 och 169 § i miljöskyddslagen)
- i form av utlåtandeförfarande utöva förhandstillsyn.

En tillsyns- och tillståndsmyndighet som avses i miljöskyddslagen eller en av denna förordnad tjänsteinnehavare har rätt att i tillsynssyfte bland annat trots sekretess få upplysningar av verksamhetsutövare, röra sig på annans område, förrätta inspektioner, utföra mätningar och ta prover, få tillträde till platser där verksamhet bedrivs och observera verksamhetens miljöpåverkan (172 § i miljöskyddslagen). Om motsvarande rättigheter om att få upplysningar och som relaterar till inspektioner bestäms i avfallslagen (122 och 128 §) och i övrig lagstiftning. Vid inspektionerna följs det som bestäms i 39 § i förvaltningslagen.

Den regelbundna tillsynen av registrerade anläggningar och anläggningar med miljötillstånd består utöver de regelbundna inspektionerna av objektet dessutom av att granska årsrapporter, kontrollresultat och övriga uppföljningsrapporter. De regelbundna inspektionerna förrättas enligt denna tillsynsplan och tillsynsprogrammet som görs upp utifrån denna tillsynsplan.

5 SAMARBETET MELLAN MYNDIGHETERNA SOM ANSVARAR FÖR TILLSYNYN

Närings-, trafik- och miljöcentralen i Nyland

I tredje kapitlet i denna tillsynsplan har uppdelningen av tillsynsbefogenheterna och samarbetet som gäller tillsynen mellan den kommunala miljövårdsmyndigheten och närings-, trafik- och miljöcentralen (NTM-centralen) beskrivits vid var och en lag enligt vilken tillsyn utövas.

Under senaste åren har minskningen av statsförvaltningens resurser stort inverkat på samarbetet med NTM-centralen. Numera förekommer det i praktiken mycket lite av det stöd och den sakkunnighjälp som man tidigare fått av NTM-centralen. NTM-centralens resursbrist avspeglas i den kommunala miljövårdsmyndighetens arbete även så att tjänsteinnehavarna inom den kommunala miljövården förrättar allt fler inspektioner som lyder under NTM-centralens befogenhet. Dyliga inspektioner förrättas då den kommunala miljövårdsenheten anser att en inspektion av objektet är nödvändig.

Utlåtanden om aktualiserade marktäktstillstånd måste enligt 7 § marktäktslagen i vissa fall begäras av NTM-centralen. På grund av NTM-centralens resursbrist kan utlåtandena dröja, vilket i sin tur inverkar på behandlingstiderna av tillstånden.

Vid behov begärs utlåtanden av NTM-centralen också angående ansökan om miljötillstånd och vattenlagsenlig tillståndspliktighet av jordvärmesystem.

Byggnadstillsynen

Vid behov ges utlåtanden för bygglovsansökningar som gäller tillståndspliktig eller registreringspliktig verksamhet, för ansökningar om åtgärdstillstånd för värmebrunnar och för ansökningar om rivningslov. I anknytning till avloppssystem samarbetar man dessutom vid tillståndsskedet enligt det som beskrivits i kapitel 3.4.2. Genom samarbetet vid tillståndsskedet kan man säkerställa att miljöskyddskraven beaktas under byggnadsskedet och att eventuella behövliga tillstånd enligt miljöskyddslagen har blivit ansökta.

Man samarbetar med byggnadstillsynen också vad gäller tillsynen av den byggda miljöns snygghet.

Miljövärden och byggnadstillsynen delar organisation och lokaler, vilket möjliggör ett intensivt samarbete.

Hälsoskyddet

Hälsoskyddssektionen i Borgå stad är hälsoskyddsmyndighet för Lovisa stad och Lapträsk kommun. Av hälsoskyddsmyndigheten begärs utlåtanden bland annat angående ansökan om miljöstillstånd och vid behov också om övriga aktualiserade frågor. Tillsammans med hälsoskyddet kan man vid behov förrätta en gemensam inspektion ifall hälsorisk befaras uppstå av verksamheten. Till vissa delar skulle det finnas behov att effektivera samarbetet.

Den regionala avfallsnämnden

Borgå regionala avfallsnämnd är avfallshanteringsmyndighet för Lovisa stad och Kymmene avfallsnämnd är avfallshanteringsmyndighet för Lapträsk kommun.

Avfallshanteringsmyndigheten behandlar ansökningarna om undantag som gäller avfallshanteringsbestämmelserna och begär vid behov utlåtanden av miljöförvaltningsmyndigheten. Den egentliga tillsynen av avfallshanteringsbestämmelserna hör till den kommunala miljöförvaltningsmyndigheten. Tillsynen innefattar vid behov även användande av tvångsmedel.

Avfallshanteringsmyndigheten är skyldig att bland annat upprätthålla ett register över avfallstransporter. Registret fungerar som ett tillsynsverktyg för miljöförvaltningsmyndigheten. Registren över transporter av slam från slam- och samlingsbrunnar i Lovisa och Lapträsk är ännu inte färdigställda eftersom transportföretagen inte försett avfallshanteringsmyndigheten med behövliga uppgifter. I Lapträsk gäller en avtalsbaserad blandavfallstransport och uppskattningsvis finns det över hundra fastigheter som inte anslutit sig till avfallstransporten. Uppskattningen är svår att göra i och med att också registret över blandavfallstransport ännu är bristfälligt för Lapträsk del.

Borgå regionala avfallsnämnd och kommunerna i verksamhetsområdet har ett årligt samarbetsmöte. Möten mellan Kymmene avfallsnämnd och miljöförvaltningsmyndigheten har inte ordnats. För att effektivera tillsynen skulle det vara behövligt att intensifiera samarbetet med både Borgå regionala avfallsnämnd och Kymmene avfallsnämnd.

Östra Nylands räddningsverk

I lagen om säkerhet vid hantering av farliga kemikalier och explosiva varor (397/2005) stadgas om räddningsmyndighetens uppgifter gällande tillsynen av lagring av kemikalier samt om samarbete med miljöförvaltningsmyndigheten.

Även vid en miljöskada samarbetar man med räddningsverket. Dyliga situationer är bland annat olje- och kemikalieskador, industribränder eller trafikolyckor. Vid behov samarbetar man också i samband med inspektionsbesök och vid regelbundna inspektioner av oljecisterner. Till vissa delar skulle det finnas behov att effektivera samarbetet.

Polisen

Polisen är skyldig att vid behov erbjuda handräckning för att uppgifter som bland annat bestämts i miljöskyddslagen och avfallslagen ska kunna genomföras. Vid behov görs en anmälan till polisen för förhandsundersökning angående försummelser, fördärvande av miljön och om övriga överträdelse av miljöskyddslagen.

Samarbetet med teamet för förundersökning av miljöbrott vid polisinrättningen i östra Nyland är fungerande. Tröskeln att göra en begäran om polisutredning har blivit lägre. Mer

resurser har allokerats till utredandet av miljöbrott och personal från miljövårdsenheten har deltagit bland annat i möten, utbildningar och husrannsakingar som anknyter till miljöbrottsfrågor.

6 UTVÄRDERING AV UTFALLET FÖR TILLSYNSPLANEN

Utfallet av tillsynsplanen och tillsynsprogrammet bedöms i ett sammandrag som sammanställs årligen. I sammandraget jämförs utfallet för tillsynen med den planerade tillsynen. I sammandraget granskas även eventuella ändringar i behovet av tillsyn. Sammandraget bereds årligen som bilaga till bokslutet och lämnas till byggnads- och miljövårdsnämnden för kännedom.

Tillsynsplanen kompletteras och ändras vid behov utifrån sammandraget, dock åtminstone med 4 års mellanrum då en ny fullmäktigeperiod börjar. Tillsynsplanen framläggs byggnads- och miljönämnden för kännedom.

Tillsynsprogrammet bereds årligen på miljövårdsenheten och det hålls kontinuerligt à jour bland annat genom att nya verksamheter och verksamheter som försvinner uppdateras. Miljövårdssekreteraren ansvarar för uppdateringen av tillsynsplanen och tillsynsprogrammet samt för upprättandet av sammandraget. Samtliga tjänsteinnehavare deltar för sin del i sammanställningen av de uppgifter som behövs för sammandraget.

