

LIIITE - BILAGA 22-05

TEKN. LTK. - TEKN. N. 22.2.2018
§36

Lautakunnan asiankäsittelyn ja siinä tehdyn päätöksen johdosta jäsen Kari Hagfors ilmoitti jättävänsä eriävän mielipiteen. Eriävä mielipide pöytäkirjan liitteenä.

Teknisen lautakunnan kokous 22.2.2018, asia 15

Hulevesiputken korjaus- ja siirtourakka, Valkon satama-alueella. Oikaisuvaatimus

Eriävä mielipide

Teknisen lautakunnan kokouksen asian nro 15 käsittelyn ja tekemän päätöksen johdosta ilmoitan eriävän mielipiteen päätökseen. Asian esittelyssä ja lautakunnan käsittelyssä ei tuotu esille eikä asianmukaisesti käsitelty oikaisuvaatimuksessa esitetyjä asioita. Kokouksessa ei esitetty ja perusteltu asianmukaisesti sitä, mitkä seikat ja selvitykset ovat vaikuttaneet ratkaisuun. Myös sovellettuja säädöksiä ja ohjeita ei ilmoitettu ja niistä poikkeamisia perusteltu

Eriävän mielipiteen perusteluja

- Kauppakirjalla 1.9.2014 Valkon satama-alue siirtyi Loviisan Satama Oy:lle ja sittemmin Loviisan Satamakiinteistöt Oy:lle. Kauppakirjan kohdan 3.1. liitteessä 1a merkityt vesi- ja viemäriverkostot jäivät kaupungin hallintaan. Kyseinen hulevesiputki ei ole näiden kaupungin hallintaan eli siis kaupungin vastuulle jätettyjen putkiverkostojen joukossa.
- Juridisesti kaupungilla ei ole Valkon satama-alueella korvausvelvoitteita eikä vastuuta putkistoista eikä toiminnasta laajemmin kuin kauppakirjan kohdan 3.1. liitteessä 1 a on vahvistettu. Hulevesiputken työhön liittyvien kustannusten korvaus on Loviisan Satamakiinteistöt Oy:n ja Valkon Halli Oy:n välinen asia.
- Hulevesiputken työn hankintaa ei ole kilpailutettu eikä tehty hankintapäätöstä. Hankintojen kilpailutuksessa ja päätöksenteossa sekä näihin asioihin liittyvässä dokumentoinnissa ei ole noudatettu miltään osin Loviisan hallinnon ohjeita ja toiminnassa vaadittavia ja sovellettavia säädöksiä
- Tekninen johtaja ilmoittaa keskustelleensa elokuussa Loviisan Satamakiinteistöt Oy:n hallituksen puheenjohtajan kanssa hulevesiputkesta ja jääneensä siihen uskoon, että Loviisan Satamakiinteistöt Oy kantaa vastuun putken siirtokustannuksista. Näin ei kuitenkaan käynyt. Hulevesiputken käsittely ja työ oli käynnistynyt siis jo paljon aikaisemmin eli kesäkuussa tai sitä ennen. Viranhaltija ei voi olla taloudellisissa asioissa "hyväuskoinen". Usko ei ole sopimus, vaan on väärä peruste. Viranhaltija toimii virkavastuullisesti ja on jopa henkilökohtaisessa taloudellisessa

vastuussa, jos paljastuu, että hän on toiminut varomattomasti ja huolimattomasti.

- Kokousasian valmistelussa tekninen johtaja esittää: "jottei ristiriitoja putkilinjausten kanssa tulisi, teetettiin suunnitelma yhteensopivaksi Valkon Halli Oy:n putki- ja johtosuunnitelman kanssa". Tekninen johtaja oli läsnä kyseisen hallin rakennuspaikan katselmuksessa (muistio 24.7.2017, Jukka Jaatinen), jossa kirjattiin: "kustannusten jako sovitaan myöhemmin kaupungin kanssa; alustavasti putkien halkaisijoiden suhteessa". Päätös on ristiriitainen edellä olevan kanssa. Muistion mukaisesta myöhemmästä sopimisesta, ts. kustannusjaosta ei ole esitetty sopimusta (asiakirjaa). Toteutunut kustannusten jako (lasku) ei ole työhön nähden tasapuolinen eikä asiassa ole kuultu kustannuksista vastuussa olevaa Loviisan Satamakiinteistöt Oy:tä.

- Maksetussa laskussa tilaajan viitteenä mainitaan kahdesti yhdyskuntatekniikan päällikkö Markus Lindroos, jonka asemaa ja tehtävää ei ole selvitetty asian käsitteilyn yhteydessä. Konevuori Oy:n laskun mittauspöytäkirjan liitteen hyväksyjä on Valkon Halli Oy:n toimitusjohtaja Jukka Jaatinen. Tietyvästi Jaatisella ei ole valtuuksia tarkastaa ja hyväksyä urakoitsijoiden laskuja Loviisan kaupungin puolesta.

- Laskun työssä käytettyjen materiaalien listauksessa on m.m. suodatinkankaan ja kalliomurskeen määrät kohtuuttoman suurina 182 metriä pitkän putken työhön nähden. Suodatinkangasta on tilattu 3.120 neliometriä ja kalliomursketta 5.081 tonnia. Suodatinkangasta on siis käytetty 17,1 m², jokaista putken metriä kohden. Tämän määrän suuruutta havainnollistaa se, että jos kaivannon syvyys olisi 3,5 metriä, niin kangas riittäisi putken pituudelle 10,0 metriä leveän kaivannon peitoksi (3,5+10+-3,5). Vastaavasti kalliomursketta on käytetty 27,9 tonnia putken metriä kohden eli noin 16,9 m³ metriä kohden. Jos tällä murskemäärällä täytetään 3,5 metriä syvä 0,8 metrin putken kaivanto, niin kaivannon leveys olisi koko putken pituudella 5,0 metriä. Laskussa olevat suodatinkankaan ja kalliomurskeen määrät eivät siis vaikuta edellisten tarkastelujen perusteella uskottavilta ja näin ollen koko laskun oikeellisuus tulee tarkastaa kaikilta osin yhteistyössä tilintarkastajan ja maanrakennuksen asiantuntijan toimesta.

- Hulevesiputki vaurioitui Valkon Halli Oy:n hallin rakentamistyössä, sitä ennen putkilinja toimi hyvin, eli toteutti tehtävänsä. Hulevesiputken korjaus- ja siirron tarve syntyi telakan hallin rakentamistyöstä. Sen jäljellä olevasta käyttöiästä esitetyt näkemykset ovat tavoitehakuksia arvauksia eikä niihin voi vedota. Tosiasia on, että Valkon Hallin Oy ja Loviisan Satamakiinteistöt Oy eivät ole selvittäneet hallin rakennuspaikan maaperää, joka on pääosin sekalaista täyttöä, eikä sen sisältämiä raken-

teita asianmukaisesti, minkä vuoksi niillä on jo sen perusteella täysi vastuu hulevesiputken vauriosta ja korjauksesta. Tätä huolimatonta toimintaa selventävät lisäksi Uudenmaan ELY keskuksen päätökset.

Konevuori Oy:n laskusta ilmenee, että työssä on käytetty sellaisia tarvikkeita, kuten esimerkiksi viisi kappaletta sadeveden tarkistuskaivoja (Onninen SVTK 1200), jotka eivät ole tosiasiasa välttämättömiä 182 metrin hulevesiputkessa, mutta palvelevat paremminkin Valkon Halli Oy:n tarpeita.

- Laskussa on lisäksi täysin epäselvä ja perusteeton yhteiskululisä, sillä jokaiseen laskun position on lisätty 12%:n kulu, joka nostaa putken työn kokonaiskustannusta 15.521,53 eurolla. Kyseessä ei liene mikään pientarvikelisä, koska se on lisätty myös 5.081 tonnin kalliomurskeen laskutukseen. Tämän johdosta työn laskutus ja laskun tarkastus sekä hyväksyntä on ollut huolimatonta ja täysin vastuutonta.

- Tekninen lautakunta sai kokouksessaan 30.11.2017 § 133 käsiteltäväkseen hulevesiputken korjaus- ja siirtourakan tilaamisen. Tosiasiasa kyseessä oli jälkikäteen järjestetty missio teknisen johtajan omavaltaisen toiminnan hyväksyttämiseksi. Työ oli jo tehty ja lasku toimitettu kaupungille ennen teknisen lautakunnan kokousta. Konevuori Oy:n laskusta ilmenee, että laskun mittauspöytäkirjan liitteen on Valkon Halli Oy:n johtaja J. Jaatinen hyväksynyt 7.11.2017, ja itse laskun päiväys on 29.11.-2017, mikä on sama kuin toimituspäivä ja maksun eräpäivä on 13.-12.2017. Kaupungin edustajan tarkastus- eikä hyväksyntämerkintää ole mittauspöytäkirjan liitteen materiaali- ja työtuntien- sekä tarvikkeiden määrille.

-Lasku on myös maksettu ennen kuin siitä on saatu lainvoimainen päätös, mikä ei ole sallittua.

- Maksamispäätöksellä tekninen johtaja ylitti päätösvaltansa, koska hyväksytty summa on suurempi kuin hänelle oikeutettu maksujen enimmäisraja, 120.000 euroa. Laskun todellisen summa oli 139.002,10 euroa.

- Teknisen keskuksen alueiden rakentamis- ja kunnossapitopalveluun vuodelle 2017 ei sisältynyt kyseistä hanketta eikä määrärahoja siihen. Talousarvioon varattu summa oli yhteensä 1.098.168 euroa ja nyt edellä mainituista syistä käytettiin 1.177.692 euroa, joten ylitys oli 79.524 euroa.

- Loviisan kaupungilla ei ole aiemmin mainitun kauppakirjan kohdan 3.1. liitteessä 1a määriteltyjä putkiverkkoja lukuun ottamatta hallinnassaan tai vastuullaan Valkon

satamassa alueita, muita putkiverkkoja, järjestelmiä tai toimintoja. Edellisen tosiasian perusteella Konevuori Oy:n hulevesiputken laskun maksu on suoritettu mitä ilmeisimmin Valkon Halli Oy:lle ja Loviisan Satamakiinteistöt Oy:lle kuuluvasta työstä ja näin ollen se on katsottava kunnan yritystueksi, mikä ei ole lainmukaista kunnalle sallittavaa toimintaa. Kaupungin on syytä antaa mahdollista yritystukea koskeva epäily, hulevesiasian käsittelyssä, asianomaisen viranomaisen tutkittavaksi ja ratkaistavaksi.



Kari Hagfors