

Pauli Kopiloff  
Itäinen Harjutie 6B  
07900 Loviisa  
puh. 0400 604 213

Oikaisuvaatimus

21.12.2017

Loviisan kaupunki  
Tekninen lautakunta  
Kirjaamo  
Kuningattarenkatu 15 B  
PL11  
07901 Loviisa

#### Viite

Teknisen lautakunnan kokous 30.11.2017 § 133, "Hulevesiputken korjaus - ja siirtourakka, Valkon satama-alueella".

#### Asia

Tämä on Loviisan kaupungin jäsenenä, viitekohdan asiasta kuntalain 134 §:n perusteella tehty oikaisuvaatimus.

#### Oikaisuvaatimus

Viitteessä mainitussa Teknisen lautakunnan (TL) § 133 asiasta tekemä päätös tulee perua/kumota, koska se on syntynyt väärässä järjestyksessä ja ilman ratkaisijoiden taloudellista toimivaltaa sekä ratkaistun asian kannalta täysin puutteellisin ja väärin tiedoin, selvityksin ja perusteluin.

Kyseisen Valkon satama-alueella olevan hulevesiputken korjaus- ja siirtourakaan sekä työhön liittyvän taloudellisen vastuun ja toimivallan selvittäminen ja ratkaiseminen sekä mahdollinen talousarviosta puuttuvan rahoituksen käsittely on siirrettävä kaupunginhallitukselle sekä tarvittaessa rahoituksen osalta edelleen ratkaistavaksi kaupunginvaltuustolle.

#### Oikaisuvaatimuksen perustelut

##### 1. Hulevesiasian valmistelu ja käsittely sekä toimielinten tiedonsaanti asiassa

Saadun tiedon mukaan hulevesiputken asia/ongelma on tullut ilmi Loviisan kaupungille 5 - 6 kuukautta ennen sen käsittelyä TL:n kokouksen asiana (§ 133). Asiasta ei ole kerrottu aiemmin TL:lle eikä ilmeisesti muille asian käsittelyn kannalta toimivaltaisille toimielimille. Teknisen johtajan § 133:ssa tekemäksi väitetty päätös hulevesiputken korjaus- ja siirtotyöstä on epäselvä, sillä päätöksen sisällöstä ja perusteista ei ole asianmukaista tarkkaa tietoa, eikä sitä ole kirjattu aiemmin tiedoksi vuoden 2017 TL:n kokousten pöytäkirjoihin asiakohdassa "Viranhaltiapäätökset".

On myös ilmennyt, että hulevesiputken asiaa on käsitelty aikanaan viranhaltijoiden kesken. Se, että mitkä asian osapuolet ja henkilöt ovat osallistuneet asian käsittelyyn ja mahdolliseen päätöksentekoon ei ole selvillä eikä tuotu TL:n tietoon. Myös mahdollisesti tehdyt päätökset Valkon hulevesiputken asiassa ovat toimitelmiltä vaiettuja asioita.

§ 133 esittelytekstin perusteella on ilmeistä, että hulevesiputken korjaus- ja siirtotyön/-urakan asioiden valmistelussa ja päätöksenteossa ei ole noudatettu kaupungin hankintaohjeita, ei ole selvitetty ja nimetty työn kustannuksista vastuussa olevaa organisaatiota/osapuolta. Tämä on aiheuttamassa väärään vastuu jakoon hulevesiputken asiassa ja mikä aiheuttaa Loviisan kaupungille merkittäviä perusteettomia kustannuksia.

## *2. Vastuuorganisaation selvittäminen hulevesiasiassa*

Hulevesiputki on Valkon satama-alueella, jonka omistaa, ja jota itsenäisesti hallitsee Loviisan Satamakiinteistöt Oy.

Valkon Halli Oy:llä on Valkon satama-alueella hallin rakennushanke, jolle on myönnetty rakentajan selvitysten ja hakemuksen mukaisesti hallin rakennuslupa. Valkon Halli Oy on vastuussa hallin rakentamiseen liittyvistä selvityksistä, kuten rakennuspaikan maaperätutkimuksesta ja sen kantavuuden varmistamisesta ja maassa olevien rakenteiden selvittämisestä.

Loviisan kaupungilla. so. Teknisellä keskuksella ei ole sovittua tai Loviisan hallintosäännössä esitettyä toimintaa eikä vastuita ja velvoitteita Valkon satama-alueella. Lisäksi on todettava, että Svenäsintietä ympäröivällä alueella oli toimiva hulevesijärjestelmä ennen Valkon Halli Oy:n rakennushankkeen aloitusta. Putken koko, 800 mm oli niin ylimitoitettu, että putken osittainen täytyminen soralla ei vaikuttanut tai vaarantanut sen toimintaa.

TL:n § 133 valmistelijan ja esittelijän, teknisen johtajan tekstissä ei selvitetä asianmukaisesti ja tarkasti kenellä on hallinhankeen aiheuttaman hulevesiputken korjaus- ja siirtotyön taloudellinen vastuu. Valmistelutekstissä esitetty mahdollisesta korvausvastuusta ei ole selvitetty eikä perusteltu tarkasti tosiasiolla. On selvää, että korvausvastuu ei voi koskea Loviisan kaupunkia, ja näin ollen valmistelijan teksti ja päätösehdotus on siltä osin virheellinen ja harhaan johtava. Loviisan kaupunki ei ole hallinhankeessa minkäänlainen sopimusapuoli. Ensisijassa hulevesiputken korjaus- ja siirtotyön vastuu on hallin rakentajalla, joka ilmeisesti ei ole selvittänyt riittävän huolellisesti rakennuspaikan maaperän ominaisuuksia ja olevia rakenteita. Jos jollain perusteella rakennushankkeessa syntyy korvausvastuita, niin ne ovat juridisesti itsenäisten yritysten Loviisan Satamakiinteistöt Oy:n ja Valkon Halli Oy:n välistä asioita. Siis ei ole Loviisan kaupungin korvattavia.

Edellä lausutun perusteella TL:n § 133 päätös kustannusvastuun osalta on tehty puutteellisen ja virheellisen esittelyn perusteella ja on näin ollen virheellinen, minkä vuoksi päätös on kumottava tai peruttava. Päätöksen taustalla ei ole asioiden riittävä ja asianmukainen vastuiden selvittäminen ja päätöksen tosiasioihin nojaava perustelu. Päätös on taloudellisten vastuiden käsittelyn sekä puuttuvien selvitysten ja perustelujen vuoksi muun muassa hallintolain vastainen.

### 3. Teknisen johtajan ja TL:n lautakunnan päätösvalta hulevesiputken korjaus- ja muutostyön hankinta-asiassa

Teknisen lautakunta on kokouksessa 21.6.2017 § 81:ssä käsitellyt asiaa ”Ratkaisuvallasta hankinta-asioissa, tekninen keskus”. Kokouksessa on valmistelija esittänyt muun muassa, että ”Tekninen lautakunta päättää vastuualueidensa hankinnoista. Päätökset tehdään varattujen määrärahojen ja kaupunginhallituksen ohjeiden mukaan.” Lisäksi edellytetään, että ”Viranhaltija tekee hankintaohjeiden edellyttämällä tavalla hankinnoista hankintapäätöksen.” Lautakunta on päätöksellään siirtänyt teknilliselle johtajalle ratkaisuvallan hankinnoissa 120 000 euroon saakka ja lautakunta ratkaisee yli 120 000 euron hankinnat.

Talousarvio ja taloussuunnitelmassa 2017–2019 TL:lle ei ole esitetty eikä päätetty osuutta tai kytköstä itsenäisen yrityksen, Loviisan Satamakiinteistöt Oy:n investointeihin. Myös Teknisen keskuksen käyttötalouden kohteet ja rahoitus eivät sisällä yhteyttä ja vastuita satama-alueen toimintoihin.

Koska talousarviossa teknisen keskuksen toimintaa ei ollut varattu määrärahoja, jotka olisi osoitettu satama-alueella käytettäväksi, esimerkiksi hulevesiputken korjaukseen, niin teknisellä johtajalla ei ole ollut ratkaisuvallaa arvioidun 80 000 euron hankintapäätökseen, myös samalla perusteella TL:lla ei ole ollut ratkaisuvallaa käsitellä ja tilata arvioidulla 140 000 euron kustannuksella hulevesiputken korjaus- ja siirtourakkaa Konevuori Oy:ltä. Näin ollen hankintapäätökset ovat syntyneet väärässä järjestyksessä, ilman tarvittavaa toimivaltaa. Varattujen määrärahojen puuttumisen lisäksi, on todettava, että kaupunginhallitus ei ole antanut TL § 81:ssä mainitulla tavalla hankinnasta ohjeita, jotka kohdistuisivat satamaan.

Edellä esitetyn perusteella on tosiasia, että TL:lla ja teknisen keskuksen viranhaltijoilla ei ole taloudellista toimivaltaa osallistua Valkon sataman hankkeisiin ja rahoittaa niitä keskukselle talousarviossa osoitetuista varoista. Tekninen lautakunta on päätöksessään TL § 133 ylittänyt toimivaltansa, joten päätös on syntynyt väärässä järjestyksessä.

### 4. Hulevesiputken korjaus- ja siirtourakan tekniset suunnitelmat

TL § 133 käsittelyn yhteydessä lautakunnalle ei ole esitetty hulevesiputken korjaus- ja siirtotyön teknisiä suunnitelmia, ei edes niitä, joilla työ on käyn-

nistetty. Myöskään TL:lle ei ole esitetty hyväksyttäväksi Konevuori Oy:n urakkasopimukseen liittyviä suunnitelmia ja sopimusasiakirjoja. Käytettävissä olevan tiedon perusteella on selvää, että teknillinen johtaja ja TL ovat tehneet hankintapäätöksensä täysin puutteellisin tiedoin siitä, mitä urakka käsittää ja mitä teknisiä ja hallinnollisia vaatimuksia se sisältää.

Edellä olevan perusteella päätös § 133 on syntynyt puutteellisin tiedoin ja perustein. Päätös ei täytä puuttuvien ja puutteellisten teknisten selvitysten ja perustelujen vuoksi hallintolain vaatimuksia.

#### 5. *Hankintapäätös, urakoitsijan valinta, töiden valvonta ja kustannusten seuranta*

Valmistelija väite, että kyseessä oli Force majeure- tyyppinen tilanne, on Loviisan kaupungin vastuiden ja velvoitteiden osalta ja suhteen asiaton ja virheellinen. Loviisan kaupunki ei ole ollut missään tilanteessa eikä miltään osin hulevesiputken korjauksesta ja siirrosta vastuussa eikä Valkon Halli Oy:n hallinhanke sopimusosapuoli. Mahdolliset ongelmat ja korvausasiat ovat yritysten, siis Loviisan Satamakiinteistöt Oy:n ja Valkon Halli Oy:n välisiä asioita. Mitä Force Majeur- tilanne tarkoittaa selviää wikipediasta, osoitteessa: [https://fi.wikipedia.org/wiki/Force\\_majeure](https://fi.wikipedia.org/wiki/Force_majeure). Esittelijän hulevesiputken korjaus- ja siirtotyön tilanteen kuvaus ”Koska hanke on ollut Force Majeur- tyyppinen, ..” on sinänsä hauska ilmaisu ja perustelu, kuitenkin se ei täytä mitään juridista tilanteen määrittelyä eikä anna oikeutusta hätäisiin ja asiallisesti perusteettomiin ratkaisuihin. Kyseessä ei ollut välittömiä toimenpiteitä ja päätöksiä vaativa hätä- tai vaaratilanne.

TL:n kokouksen § 81:ssä esiin tuotu, hankinnoissa virkamiestä sitova menettely edellyttää, että ”Viranhaltija tekee hankintaohjeiden edellyttämällä tavalla hankinnoista hankintapäätöksen.”

TL:lle ei ole esitetty TL § 133:ssä kerrotun teknisen johtajan tekemän hulevesiputken korjaus- ja siirtotyön noin 80 000 euron hankintapäätöksen asiakirjoja. Valmistelutekstistä ei selviä, onko tekninen johtaja yleensäkin tehnyt kyseisestä 80 000 euron hankinnasta hankintapäätöstä, sekä onko hankintapäätös valmisteltu ja tehty hankintaohjeiden mukaisesti.

Riippumatta siitä, mikä on hulevesiputken korjaus ja siirtotyön kustannuksista vastuullinen organisaatio, niin teknisen johtajan käynnistämä työ aloitettiin vastoin kaikkia hankintaohjeita ja hankkeiden hallintaa koskevia ohjeita ja vaatimuksia. Työltä puuttui selvityksiin perustuva tekninen suunnitelma, asianmukainen urakan kilpailutus ja urakoitsijan valinta. Se, mitä Valkon halli Oy:lle Konevuori Oy:n tekemä tarjous sisältää, ei ole TL:lla tiedossa. Tarjous on tehty ilmeisesti hallin maanrakennustyöstä, jossa lisätyöt on käsitelty yksikköhinnoilla, joista myöskään TL:lle ei ole annettu tietoa. Tiedossa ei ole mitään sovittu siitä, miten ”tilaaja” valvoo töiden edistymistä ja seuraa sen kustannuksia sekä miten ongelmatilanteet on käsitelty ja sovittu sekä miten päätetyt asiat on dokumentoitu.


TL § 133:sä, valmistelijan tekstissä selitetään kuinka hallin rakennushankkeessa syntyi lähes katastrofi kun rakenteilla olevan hallin pohjatöissä rakentajat törmäsivät toimivaan hulevesiputkeen ja miten Loviisan kaupunki, so. tekninen johtaja pelasti kauhean tilanteen. Kyseinen "tarina" ei ole hyväksyttävä selitys, joka oikeuttaisi viranhaltijaa poikkeamaan ja/tai jättää noudattamasta toimintaa ohjaavia säädöksiä ja ohjeita. Se, että arvioitu 80 000 euron kustannus kasvaa ainakin 140 000 euroon on hämmästyttävä suoritus, joka toteutui kaikessa hiljaisuudessa, TL § 133 valmistelijan tekstiä tulkiten teknisen johtajan yksin tekemin ratkaisuin. Kustannusten muodostusta, erityisesti soran osalta ei ole selvitetty ja perusteltu asianmukaisesti. Voidaan oikeutetusti kysyä ja pyytää selvitystä siitä, kuinka monta kuutiometriä soraa ja koneiden työtunteja on käytetty hulevesiputken korjaus ja siirtourakassa 180 metriä pitkän putken korjaus- ja siirtotyöhön?

Edellä lausutun perusteella hankintapäätöksessä, urakoitsijan valinnassa, töiden valvonnassa ja kustannusten seurannassa ei ole noudatettu toiminnalle annettuja säädöksiä ja ohjeita eikä toiminnassa ole valvottu Loviisan kaupungin etua.

TL:n tai kaupunginhallituksen on selvitettävä onko 80 000 euron urakan hankintapäätös valmisteltu ja tehty sekä dokumentoitu huolella hankintalain ja Loviisan hankintaohjeiden vaatimalla tavalla, sekä onko työtä valvottu ja ohjattu Loviisan kaupungin edun vaatimalla tavalla.

#### 6. Yritystuen antaminen hulevesiputken korjaus- ja siirtohankkeessa

Loviisan kaupunki ei ole osallinen eikä vastuullinen Valkon Hallit Oy:n hallirakennuksen aiheuttamaan hulevesiputken vaurioon. Jos Loviisan kaupunki maksaa perusteettomasti kyseisen, käsittämättömän kalliiksi tulleen hulevesiputken korjaus- ja siirtotyön, niin Loviisan kaupunki voi tällöin syyllistyä laittoman yritystuen antamiseen Loviisan Satamakiinteistöt Oy:lle ja/tai Valkon Hallit Oy:lle. Edellä mainitusta syystä Loviisan kaupunginhallituksen on selvitettävä tarkasti, perusteellisesti ja luotettavasti vastuunjako Valkon satama-alueella tehdyn/tehtävän hulevesiputken korjaus- ja siirtotyössä. TL:n pöytäkirjan § 133:ssa ei ole taloudellisia vastuita käsitelty asianmukaisesti eikä ole huomioitu mahdollisen laittoman yritystuen antoa.

  
Pauli Kopiloff

Lisäperustelut on esitetty ja löytyvät asiassa sovellettavasta lainsäädännöstä ja Loviisan kaupungin noudatettavaksi määräämistä ohjeista.

Liite

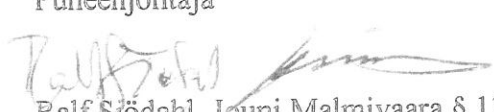
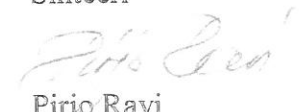
Ote Teknisen lautakunnan kokouksen 30.11.2017 pöytäkirjan § 133:stä.

Tekninen lautakunta

AIKA 30.11.2017 klo 17:30 - 19:38

PAIKKA Kaupunginhallituksen kokoushuone, Raatihuone II kerros,  
Mannerheiminkatu 4

LÄSNÄ	Sjödahl Ralf Malmivaara Jouni Hämäläinen Satu Mettinen Veli-Matti Skogster Leif Turpeinen Henna-Kaisa Staffans Sten	puheenjohtaja varapuheenjoht. jäsen jäsen jäsen jäsen varajäsen	saapui 17:35, § 128
MUUT	Heijnsbroek-Wirén Mia Karvonen Juha Martin Lasse Blomberg Ulf Mäntysaari Maaria Kinnunen Antti Ravi Pirjo	kh:n puheenjoht. kh:n edustaja nuorisovalt. edustaja tekninen johtaja kaup.arkkitehti tilapäällikkö toimistosiht./siht.	poistui 17:40, § 130 saapui 18:30, § 134
POISSA	Aitokari Mia-Leena Grundström Maria Hagfors Kari Hinttaniemi Jonna Lindroos Markus Henriksson Eija	jäsen jäsen jäsen varajäsen yhd.kuntatekn.pääll. taloussuunnittelija	

ALLEKIRJOITUKSET	Puheenjohtaja	Sihteeri
	 Ralf Sjödahl, Jouni Malmivaara § 133	 Pirjo Ravi

KÄSITELLYT ASIAT 123 - 137

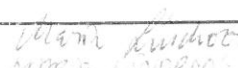
PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS Loviisassa 7.12.2017 sähköisesti.

Leif Skogster Jouni Malmivaara

PÖYTÄKIRJA YLEI-SESTI NÄHTÄVILLÄ Loviisan kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla 8.12.17-2.1.2018

Pöytäkirjanotteen oikeaksi todistaa

Loviisa 14.12.2017

  
MARIA LINDROOS  
TOIMISTOSIHTI

Loviisan kaupungin tekninen lautakunta  
Tekniska nämnden i Lovisa stad

**Hulevesiputken korjaus- ja siirtourakka, Valkon satama-alueella**

830/10.03.01/2017

TL § 133

Valmistelija: tekninen johtaja Ulf Blomberg, puh. 0440 555 405.

Valkon hallin rakennustöiden yhteydessä Valkon satama-alueella havaittiin, että tulevan hallin alla oli halkaisijaltaan 800 mm:n hulevesiputki. Putki on luultavasti asennettu sinne satamaa täytettäessä ja paikalla on ollut oja, joka on johtanut vettä takana olevalta alueelta mereen. Sataman dokumentointi on valitettavasti ollut niin huonoa, ettei putkea havaittu ennen rakennusluvan myöntämistä. Kun putki kaivettiin esiin, se osoittautui osittain huonokuntoiseksi ja oli yli puolillaan soraa eikä sitä mitenkään voitu jättää hallin alle. Jos putki olisi jätetty paikoilleen hallin alle, olisi halliin myöhemmin syntynyt painaumia. Jos putki olisi otettu pois ilman korvaavaa putkea, olisi Svenäsintietä ympäröivä alue tulvinut.

Jottei myöhästymisen vuoksi syntyisi korvausvaatimuksia Loviisan satamakiinteistöille ja/tai Loviisan kaupungille, tekninen johtaja päätti, että Valkon hallin rakennuksen maatoista vastaava urakoitsija alkaa välittömästi rakentaa korvaavaa putkea hallin ympärille sekä poistaa vanhaa, huonokuntoista putkea hallin alta. Työ tuli tehdä samalla yksikköhinnalla kuin minkä urakoitsija oli antanut Valkon Halli Oy:lle.

Kokonaiskustannusten arvioitiin tuolloin nousevan noin 80 000 euroon työstä ja materiaaleista. Toisen urakoitsijan ottaminen alueelle tuossa vaiheessa olisi ollut käytännössä mahdotonta ja lisäksi hyvin monet vastuukysymykset olisivat jääneet avoimiksi.

Tämän noin 180 m pitkän putken rakentaminen hankalaan ja erittäin vettä läpäisevään täyttömaahan on osoittautunut hyvin haastavaksi. Paikalla olevan huonon täyttömaan vuoksi on putken ympärille tarvittu paljon lisää soraa. Lisäksi työ on ollut hyvin hankalaa sisään virtaavan veden vuoksi, ja työkustannukset ovat nousseet. Materiaalikustannuksiksi (putket, kaivot ja sora) tulee noin 85 000 euroa ja työn osuudeksi noin 55 000 euroa (alv 0 %).

Koska hanke on ollut force majeure -tyyppinen, ei tarkoitukseen ole talousarviossa varattu varoja investointina, vaan työ tehdään käyttötalouden varoista. Hyvin hankalasta tilanteesta johtuen ei lopullisia kustannuksiakaan ole voitu laskea aikaisemmin. Koska lopulliset kustannukset tässä vaiheessa osoittautuvat odotettua korkeammaksi, teknisen johtajan valtuutus tilata työtä ei riittänyt, joten lautakunnan on hyväksyttävä tilaus.

Esittelijä: teknisen keskuksen johtaja Ulf Blomberg

**Ehdotus:** Tekninen lautakunta päättää tilata Hulevesiputken korjaus- ja siirtotyö

Konevuori Oy:lta yksikköhintaurakkana. Yksikköhinnat ovat samat, jotka hallihankeen rakentaja on kilpailuttanut. Kokonaiskustannus on arvioitu noin 140 000 euroksi. Syy urakoitsijan valintaan on, että työ on äärimmäisen kiireellinen ja urakoitsija tekee alueella kaikki muut maanrakennustyöt.

**Käsittely:** Puheenjohtaja Sjödahl ilmoitti olevansa jäävi ja poistui kokouksesta asian käsittelyn ajaksi. Varapuheenjohtaja Malmivaara toimi puheenjohtajana asian käsittelyn ajan.

Jäsen Hämäläinen ehdotti, että tekninen lautakunta ei voi ottaa vastuuta hulevesiputken korjaus- ja siirtotyötilauksesta. Asia lähetetään käsittelemättä kaupunginhallitukselle selvitettäväksi ja päätettäväksi. Ehdotusta ei kannatettu.

**Päätös:** Lautakunnan päätös on esittelijän ehdotuksen mukainen.

---