

Elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen resurssit 2021/2022

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnan 29.4.2021 tekemän päätöksen mukaisesti elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen resurssitilannetta on selvitetty erityisesti liittyen lakisääteisyden ja Loviisan kaupungin elinvoiman kehittymisen näkökulmasta. Tässä vaiheessa ehdotetut ja tehtävät muutokset kohdistuvat kaupunkisuunnitteluun, rakennusvalvontaan ja ympäristönsuojeluun sekä elinkeinopalveluihin ja kehittämiseen.

Kaupunkisuunnittelu

Kaupunkisuunnitteluosaston henkilöresurssit ja resurssien muutokset 2020/2021:

Kaupunginarkkitehti

Kaavasuunnittelija 1

Kaavasuunnittelija 2

Kaavasuunnittelija 3 – irtisanoutui keväällä 2020, tehtävää ei ole täytetty

Paikkatietoinsinööri

Paikkatietosuunnittelija – irtisanoutui tammikuussa 2020, tehtävää ei ole täytetty

Kiinteistöinsinööri / Kaupungingeodeetti

Maanmittausinsinööri – irtisanoutui tammikuussa 2021, uusi palkattiin 4/2021

Maankäyttöinsinööri – irtisanoutui joulukuussa 2020, virkaa ei ole täytetty (yt-neuvottelu)

Kiinteistörekisterinhoitaja

Osasto on toiminut jo pitkään ilman kanslistia ja asiakaspalveluhenkilökuntaa.

Vastualueen lakisääteiset tehtävät

Maankäyttö- ja rakennuslain (MRL) sekä -asetuksen (MRA) mukaisia lakisääteisiä tehtäviä ovat muun muassa kaavojen ajanmukaisuuden arviointi ja muuttamisvelvollisuus, yleis- ja asemakaavaprosessit ja niiden ohjaus, kaavarekisterin ylläpito, kaavoituskatsauksen laatiminen, poikkeamisluvat, suunnittelutarveratkaisut, poikkeaminen rannan suunnittelutarpeesta, ranta-asemakaavojen ohjaus, tuulivoimaosayleiskaavojen ohjaus, tonttijakojen laatiminen sekä kaavojen pohjakarttojen ylläpito ja hyväksyminen.

MRL:n mukaan kunnan tehtäviin kuuluvat asemakaava-alueella tonttijakojen laadinta, rakennusten paikan merkinnät, osoitenumerointi, kaavoitusmittauksen valvojan tehtävät sekä kunnan maapolitiikan toteuttamiseen liittyvät toimenpiteet.

Kiinteistönmuodostamislain (KML), kiinteistönmuodostamisasetuksen (KMA) ja kiinteistörekisterilain (KRL) perusteella kunnan tehtäviin kuuluvat kiinteistörekisterin pitämiseen liittyvät tehtävät ja rekisteriyksiköiden muodostamiseen liittyvät tehtävät.

Loviisan kaupunki toimii kiinteistörekisterinpitäjänä vanhan Loviisan asemakaava-alueilla, ja sille kuuluu kiinteistönmuodostamislainsäädännön (KML ja KMA) mukaisia tehtäviä. Lainsäädännön täyttämiseksi tämän tehtäväkokonaisuuden osalta tarvitaan vähintään kolme henkilöä (sama henkilö ei voi sekä suorittaa tehtäviä että valvoa niitä).

Maankäyttö- ja rakennuslain (MRL) uudistus on käynnissä. Uudistuksen päätavoitteita ovat hiilineutraali yhteiskunta, luonnon monimuotoisuuden vahvistaminen, rakentamisen laadun parantaminen sekä digitalisaation edistäminen. Lain muuttumisella tulee olemaan vaikutuksia kaupunkisuunnitteluosaston työhön, ja uudistusten huomioiminen ja käytänteiden muuttaminen tulee vaatimaan resursseja.

LIITE-BILAGA 14

EKIL-NLIN 23.9.2021 / § 23 (päätos)

Jo tehdyt muutokset

- Kiinteistöinsinöörin nimike on muutettu kaupungingeodeetiksi – osa maankäyttöinsinöörin tehtävistä siirtyi hänelle.
- Toinen mittausmiehen tehtävä on muutettu kartoittajan tehtäväksi ja hänelle tulee ennen paikkatietosuunnittelijalla olleet RPAS-kuvaukset (drone-kuvaukset).
- Osasto on siirtynyt puhelinpalveluaikoihin (ma ja to klo 9–11).
- Projektinjohtopäällikkö Ulf Blomberg vastaa loma-asuntotonttien myynnistä ja auttaa yritystonttien myynnissä.

Ratkaisua vaativat tehtävät

Osaston henkilökunnan vähenemisestä johtuen seuraavat tehtävät ovat tällä hetkellä kokonaan ratkaisematta, ja resursoimatta ja niitä hoitaa kaupunginarkkitehti ajan salliessa:

- poikkeamisluvat
- suunnittelutarveratkaisut
- tonttimyynnin toimenpiteet ja markkinointi.

Resurssien vähäisyydestä johtuvat vaikutukset:

- Valmistelu- ja vastausajat ovat pidentyneet merkittävästi.
- Paikkatiedon käytön kehittäminen on hidastunut huomattavasti ja hetkittäin jopa pysähtynyt.
- Negatiivisen palautteen määrä on lisääntynyt merkittävästi.
- Ulosmyytävien palveluiden määrä ja sitä kautta niiden myyntituotot ovat vähentyneet merkittävästi.
- Yritystonttien myyntiin saaminen Cursorin kautta on viivästynyt jo yli 8 kuukaudella.
- Kaavoituskatsaus valmistuu vasta lokakuussa.
- Useita kaavoja odottaa edistämistään.

Ehdotettu ratkaisu

- Siirrytään sähköisen arkiston käyttöön.
- Otetaan käyttöön sähköinen kiinteistövaihdannan palvelu (KVP).
- Pyritään ottamaan käyttöön sähköiset allekirjoitukset esimerkiksi viranhaltijapäätöksissä.
- Saatetaan kaavamääräykset saataville kaupungin karttapalveluun ajantasa-asemakaavan yhteyteen.
- Kaupunginarkkitehdin virka eriytetään kaupunkisuunnitteluosaston päällikön tehtävästä ja työnkuvaa muutetaan niin, että hänelle vapautuu enemmän aikaa kaavoituksen vaatimiin tehtäviin. Useat kaavat Loviisassa ovat hyvin vanhoja ja aiheuttavat poikkeamislupatarpeita. Kaavoituksen kautta tulee myös ratkaista loma-asuntojen muuttamista pysyväksi asumiseksi sekä monia muita paljon keskustelua ja palautetta aiheuttavia kysymyksiä.
- Perustetaan kaupunkisuunnitteluosaston päällikön virka ja yhdistetään päällikön tehtävään lisäksi myös operatiivisia tehtäviä (muun muassa asiakaspalvelua, hankintatyötä ja muita tarvittavia tehtäviä).
- Järjestellään tehtäväkokonaisuuksia siten, että poistetun maankäyttöinsinöörin viran tehtävät (muun muassa tonttien myynti ja vuokraus, maan hankinta) sisällytetään sopivaan tehtäväkokonaisuuteen.
- Perustetaan suunnitteluavustajan tehtävä, jonka tarkoituksena on tukea osaston asiantuntijoiden työtä. Asiantuntijoiden työajasta menee paljon aikaa tiedon etsimiseen, tulostamiseen ja skannaamiseen ja muuhun tukityöhön. Tämä vähentää heidän itse asiantuntijatyöhön käyttämänsä resurssia sekä heikentää työmotivaatiota.

Rakennusvalvonta ja ympäristönsuojelu

Vastuualue toimii rakennus- ja ympäristölautakunnan alaisuudessa.

Rakennusvalvonta ja ympäristönsuojelu vastaa rakennusvalvontaviranomaiselle ja ympäristönsuojeluviranomaiselle erityislainsäädännössä määrätyistä tehtävistä (muun muassa maankäyttö- ja rakennuslaki (MRL), ympäristönsuojelulaki (YSL), jätelaki (JL), vesilaki, vesihuoltolaki, maa-aineslaki, kemikaalilaki, maasto-liikennelaki, vesiliikennelaki, merenkulun ympäristönsuojelulaki (MYSL), luonnonsuojelulaki). Vastuualue toimii myös leirintäalueviranomaisena (ulkoilulaki). Erityislainsäädännön viranomaistehtäviin kuuluvat muun muassa lupahakemusten ja ilmoitusten käsittely ja päätöksenteko, katselmuksot, määräaikaistarkastukset ja muut valvonta-asiat sekä hallintopakkoasiat. Ympäristönsuojelulla on viranomaistehtävien lisäksi laissa määrättyjä ympäristönsuojelun edistämistehtäviä. Osastolla on myös 1.1.2020 uusittu sopimus Lapinjärven kunnan kanssa viranomaistehtävien hoitamisesta.

Vielä vuonna 2016 rakennustarkastajien virkoja oli neljä, tämän jälkeen virkoja on ollut kolme. Kaikki kolme rakennustarkastajaa on vaihtunut kahden viime toimintavuoden aikana, joista kaksi vuoden 2021 aikana. Käsiteltävien rakennuslupien määrä on pysynyt samalla tasolla vuodesta 2010 (keskiarvo 2010–2020: 349 lupaa/vuosi, keskiarvo 2017–2021: 348 lupaa/vuosi). Vaikka työtapoja on tehostettu esimerkiksi jättämällä rakennusvaiheen katselmuksia pois, rakennusvalvonta ei ehdi käsitellä muuta kuin rakennuslupahakemukset. Muut lakisääteiset tehtävät (kuten rakennetun ympäristön valvonta) sekä rakennusvalvonnan kehittämistehtävät (kuten rakennusjärjestyksen uudistaminen, taksan ajan tasalla pitäminen) ovat vuosien ajan pääsääntöisesti jääneet tekemättä resurssipulan vuoksi.

Ympäristönsuojelussa viranhaltijoiden määrä on pysynyt samana (3 htv) vuodesta 2013. Vuodesta 2016 alkaen ympäristönsuojelulla ei kuitenkaan enää ole ollut lupasihteeriresurssia, mistä johtuen viranhaltijat tekevät suurimman osan ns. kansliatyöstä. Samanaikaisesti ympäristönsuojeluviranomaiselle on tullut merkittävästi enemmän tehtäviä lukuisten lakimuutosten myötä. Kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle on siirtynyt valtion ympäristönsuojelutehtäviä, esimerkiksi säännöllisesti valvottavia lupalaitoksia, sekä täysin uusia lakisääteisiä tehtäviä. Ympäristönsuojelussa on tehostettu työtapoja sekä priorisoitu tärkeimpiä hakemuksia ja ympäristön kannalta tärkeintä valvontaa. Läheskään kaikkea tarpeellista valvontaa ei kuitenkaan ole voitu tehdä, ja myös ympäristönsuojelun edistämistehtävät, jotka nekin ovat lakisääteisiä, jäävät tekemättä. Edistämistehtäviin kuuluvat esimerkiksi ympäristön tilan seuranta, selvitykset ja tutkimukset sekä valistustehtävät.

Uusi ympäristövalvojan virka

Ympäristövalvoja (uusi yhdistelmävirka, jossa hoidetaan sekä rakennusvalvonnan että ympäristönsuojelun tehtäviä)

Työnkuvaan voisi esimerkiksi kuulua seuraavat osa-alueet:

- rakennetun ympäristön valvonta (MRL § 166–170)
- luvattoman rakentamisen valvonta (MRL § 180)
- roskaamiskiellon valvonta (JL § 72–73)
- merenkulun ympäristönsuojelulain mukaiset valvontatehtävät (MYSL 9. ja 12. luku)
- yllä mainittuihin tehtäviin liittyvien hallintopakkoasioiden valmistelu.

Yhdistelmäviran perustaminen helpottaa sekä rakennusvalvonnan että ympäristönsuojelun resurssipulaa. Kun samalle viranhaltijalle kuuluu sekä rakennetun ympäristön valvontaa (rakennusvalvonta) että roskaamiskiellon valvontaa (ympäristönsuojelu), valvontatapauksissa voidaan tehokkaasti soveltaa parhaiten sopivaa juridista työkalua.

LIITE-BILAGA 14

EKIL-NLIN 23.9.2021 / § 23 (pätös)

Rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun lakisääteisten valvontatehtävien laiminlyönti on riski kaupunkikivulle, viihtyvyydelle, terveydelle ja turvallisuudelle. Puutteellinen ympäristöriskejä aiheuttavan toiminnan valvonta voi johtaa ympäristön pilaantumiseen. Puutteellinen valvonta asettaa myös asukkaat eriarvoiseen asemaan, kun epäkohtiin ei pystytä puuttumaan rakennusvalvonnan eikä ympäristönsuojelun osalta. Lisäresurssi mahdollistaa tehtävien uudelleen organisoimisen viranhaltijoiden kesken, ja tähän saakka puutteellisesti hoidettuihin tehtäviin olisi enemmän aikaa.

Maankäyttö- ja rakennuslain (MRL) uudistus on käynnissä. Uudistuksen päätavoitteita ovat hiilineutraali yhteiskunta, luonnon monimuotoisuuden vahvistaminen, rakentamisen laadun parantaminen sekä digitalisaation edistäminen. Lain muuttumisella tulee olemaan vaikutuksia rakennusvalvonnan työhön ja uudistusten huomioiminen ja käytänteiden muuttaminen tulee vaatimaan resursseja.

Elinkeinopalvelut ja kehittäminen

Tämän yksikön kohdalla muutoksia on jo tehty.

Loppuvuodesta 2020 valmisteltiin työllisyyden kuntaperustainen ratkaisumalli. Uudessa mallissa työnantajien ja työnhakijoiden TE-palvelut siirretään kuntien järjestämisvastuulle. Siirtoon liittyvät kuntakokeilut ovat käynnissä 1.3.2021–30.6.2023. Uuden mallin suunnitellaan tulevan täysimittaisesti käyttöön 2024. Tämä tarkoittaa suurta muutosta ja kehittämistarvetta Loviisan kaupungin työllisyyspalveluille. Samalla pitkäaikaistyöttömyys on kasvanut, ja koronaviruspandemian vaikutuksesta työllistämistoimia on ollut vaikea toteuttaa suunnitellusti. Kunnan työmarkkinatukimaksut ovat nousseet. Työllisyyspalveluihin tarvitaan lisää resursseja ja osaamista, ja tästä syystä elinkeino- ja työllistämiskoordinaattorin virka muutettiin työllisyyskoordinaattorin viraksi. Asia oli kaupunginhallituksen käsittelyssä 6.9.2021. Nimekkeen ja tehtäväkuvan muutos olivat kiireellisiä, koska koordinaattorin haku on meneillään.

Kaupungin saavutettavuus ja siihen liittyvä toimiva joukkoliikenne ovat tärkeä osa kaupungin elinvoimaa. Loviisan kaupungilla ei ole ollut henkilöä, jolla olisi resursseja tai osaamista joukkoliikenteen tilanteen seuraamiseen ja kehittämiseen. Kaupunki saa paljon palautetta ja kyselyitä tähän asiaan liittyen. Yhdistämällä aiemmin elinkeino- ja työllistämiskoordinaattorin tehtävänä olleet elinkeinotehtävät ja julkisen liikenteen kehittämisen muodostui yksi uusi tehtäväkokonaisuus.

Osaston kokoonpano

Elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtaja

Viranhaltija

Hallintosäännön mukaiset tehtävät ja toimivalta:

Elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtaja

- vastaa elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen toiminnasta ja sen kehittämisestä
- päättää elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen keskuksen ulkopuolisille tehtävistä töistä ja tuotteista elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnan vahvistamien yleisten perusteiden mukaisesti
- edustaa kaupunkia toimialaansa koskevissa suunnitteluprojekteissa ja toteuttamishankkeissa
- vastaa kaupungin elinkeino- ja matkailupalveluiden kehittämisestä.

Elinkeinopalvelut ja kehittäminen -vastuualue toimii suoraan elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtajan alaisuudessa.

LIITE-BILAGA 14

EKIL-NLIN 23.9.2021 / § 23 (päätos)

Elinvoimankehittäjä

Viranhaltija

Hallintosäännön mukaiset tehtävät ja toimivalta:

Elinvoimankehittäjä

- vastaa kaupungin elinkeinomarkkinoinnista
- vastaa kaupungin yritystonttimyynnistä
- myöntää luvan puhe-, ohjelma-, esittely- tai vastaavan tilaisuuden järjestämiseen kaupungin omistamalla alueella.

Työnkuva

- Hallintosäännön mukaiset vastuut ja tehtävät
- Tontti-, toimitila- ja sijoittumistoimien valmistelu
- Dokumenttien, markkinointimateriaalien ja esitysten laadinta, tilaisuuksien järjestäminen
- Yhteistyötoimet yrittäjien kanssa
- Vastuu elinvoimaisuusohjelman laatimisesta, seuraamisesta ja päivittämisestä
- Loviisan kaupungin edustaminen yhteistyöelimissä

Työllisyyskoordinaattori

Viranhaltija

Hallintosäännön mukaiset tehtävät ja toimivalta (päivitettävä hallintosääntöön):

Työllisyyskoordinaattori

- vastaa kaupungin työllistämistoimenpiteiden koordinoinnista
- vastaa kaupungin työpajojen toiminnasta ja kuntouttavan työtoiminnan valvonnasta
- vastaa työllisyystoiminnan kehittämisestä ja toteutuksesta
- vastaa työllistämisen avustus-, maksatus- ja palkkatukihakemuksista
- päättää yhdistyksille ja yrityksille maksettavasta kunnallisesta työllistämisisästä
- hyväksyy työkokeilusopimukset
- vastaa työllistämisyksikköön palkattavien työllistämistoimien piiriin kuuluvien määräaikaisten työntekijöiden, velvoitetyöllistettävien ja yksikössä tarvittavien kesätyöntekijöiden palkkaamisesta
- toimii työllisyyspalveluiden esimiehenä.

Työnkuva

- Vastuu työllisyydenhoidon organisoinnista, kehittämisestä, raportoinnista, vaikuttavuuden seurannasta sekä tilastointi ja yhteenvedot
- Työllistettyjen palkkatuet, palkkaus, aktivointitoimet ja esimiestyö
- Työllisyydenhoidon hallinnolliset tehtävät ja talouden hallinta
- Monialainen verkostoyhteistyö ja vastuu Loviisan edustamisesta työllisyyden hoidon kehittämisessä ja edistämässä yhteistyössä muiden toimijoiden kanssa
- Kuntayhteistyö, organisaatioyhteistyö (valtionlaitokset), yritys yhteistyö työllisyyden edistämiseksi ja toimenpiteiden kehittämiseksi
- Asiakastyö, yhteydenpito

LIITE-BILAGA 14

EKIL-NLIN 23.9.2021 / § 23 (päättös)

Elinkeinopalveluiden koordinaattori (uusi tehtävä)

Työsuhde

Elinkeinopalveluiden koordinaattori

- vastaa elinkeinotoiminnan ajantasaisesta tiedosta ja tiedottamisesta
- vastaa joukkoliikenteen kehittämisestä
- vastaa elinkeinopalvelut ja kehittäminen -yksikön kilpailutuksista.

Työnkuva

- Elinkeinoasioiden valmistelu, elinkeinotoiminnan raportointi, tilastointi, avustaminen, tiedottaminen, kilpailutuksiin osallistuminen ja avustaminen ja suunnittelu
- Loviisan leirintäalue, seuranta, raportointi ja tilastointi yms.
- Joukkoliikenteen tilanteen seuraaminen, asiakaspalautteen käsittely, palveluiden ostot
- Sidosryhmäyhteistyö
- Elinvoiman lisäämiseen kohdistuvat hankkeet ja elinvoiman kehittäminen
- Elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtajan avustaminen