
Kaupunginhallitus

AIKA 26.04.2021 klo 17:30 - 19:28

PAIKKA Sähköinen kokous (*Seurahuone)

LÄSNÄ	Liljestrand Tom	puheenjohtaja	*
	Isotalo Arja	I varapuheenjohtaja	
	Karvonen Juha	II varapuheenjohtaja	
	Uutinen Lotte-Marie	jäsen	
	Skogster Leif	jäsen	
	Karlsson Mikael	jäsen	
	Sederholm Eva	jäsen	
	Kekkonen Jari	jäsen	
	Mettinen Veli-Matti	Siljanderin varajäsen	
MUUT	Lepola Janne	kv:n 1. varapuheenjohtaja	
	Tähtinen Keijo	kv:n 2. varapuheenjohtaja	§ 115-120
	Oker-Blom Jan D.	kaupunginjohtaja	*
	Lönnfors Kristina	kaupunginkansliakeskuksen johtaja	*
	Böhme Fredrik	talouspäällikkö	*
	Peräkylä Jere	nuorisovaltuuston edustaja	§ 112-119
POISSA	Siljander Paula	jäsen	
	Andersson Otto	kv:n puheenjohtaja	

ALLEKIRJOITUKSET Puheenjohtaja Sihteeri

Tom Liljestrand

Kristina Lönnfors

KÄSITELLYT ASIAT 112 - 120

PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS Sähköisesti Loviisassa

Arja Isotalo

Eva Sederholm

PÖYTÄKIRJA YLEI-SESTI NÄHTÄVILLÄ Loviisan kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla

Pöytäkirjanotteen oikeaksi todistaa

Loviisa

Kaupunginhallitus

LUETTELO KÄSITELLYISTÄ ASIOISTA

§		Sivu
112	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
113	Pöytäkirjantarkastajat	4
114	Kaupunginvaltuuston päätösten täytäntöönpano	5
115	Kutsuntalautakunnan jäsenten ja varajäsenten nimeäminen	7
116	Paikallinen järjestelyerä 1.4.2021	9
117	Kuukausiraportti talousarvion toteutumisesta 1.1.2021–31.3.2021	11
118	Oikaisuvaatimus kaupunginhallituksen päätöksestä 8.3.2021 § 65	12
119	Ilmoitusasioita kaupunginhallitukselle tiedoksi	19
120	Muut asiat	20

Kaupunginhallitus

§ 112

26.04.2021

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KH § 112

Päätös: Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginhallitus päätti ottaa lisälistan asiat ”Oikaisuvaatimus kaupunginhallituksen päätöksestä 8.3.2021 § 65” ja ”Ilmoitusasioita kaupunginhallitukselle tiedoksi” käsiteltäväksi.

Kaupunginhallitus

§ 113

26.04.2021

Pöytäkirjantarkastajat

KH § 113

Päätös: Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin jäsenet Arja Isotalo ja Eva Sederholm.

Kaupunginvaltuuston päätösten täytäntöönpano

KH § 114

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

Ehdotus: Kaupunginhallitus päättää todeta kaupunginvaltuuston kokouksen 21.4.2021 päätöksistä, että

1. ne eivät mene kaupunginvaltuuston toimivaltaa ulommaksi,
2. eivätkä muutoin ole lainvastaisia,
3. sekä merkitä päätökset tiedoksi ja panna ne täytäntöön seuraavasti:

§ 26 Loviisan kaupungin strategian hyväksyminen: Lähetetään keskuksille.

§ 27 Loviisan kaupungin omistamien rakennusten ja niihin liittyvän maa-alueen myynti Strömforsin ruukissa: Lähetetään elinkeino- ja infrastruktuurikeskukseen ja kaupunginjohtajalle.

§ 28 Loviisan kaupungin osallisuusohjelma 2021–2023: Lähetetään keskuksille.

§ 29 Itä-Uudenmaan alueellinen esteettömyys- ja saavutettavuusohjelma vuosille 2021–2025: Lähetetään perusturvakeskukseen ja sivistys- ja hyvinvointikeskukseen.

§ 30 Sopimus tartuntatautilain mukaisten tarkastusten järjestämisestä: Lähetetään perusturvakeskukseen.

§ 31 Kaupunginjohtajan kanssa käyty kehityskeskustelu, raportointi

§ 32 Toiminnan ja talouden seuranta kaupunginhallituksessa, valtuustoaloite

§ 33 Valtuustoaloitteiden päätösten seurantajärjestelmän aikaansaaminen, valtuustoaloite

§ 34 Valtuustoaloitteet

§ 35 Seurahuoneesta kulttuuritalo, valtuustoaloite: Lähetetään kaupunginjohtajalle ja sivistys- ja hyvinvointikeskukseen.

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

Kaupunginhallitus

§ 115

26.04.2021

Kutsuntalautakunnan jäsenten ja varajäsenten nimeäminen

1126/00.00.01/2020

KH § 115

Valmistelija: kaupunginkansliakeskuksen johtaja Kristina Lönnfors

Asevelvollisten kutsuntatilaisuudessa pidetään ennen kutsuntatoimituksen alkamista yhteinen avajaistilaisuus, jonka ohjelma on seuraava:

- ilmoittaminen vanhimmalle sotilashenkilölle
- puolustusvoimien edustajan avauspuhe
- kaupungin edustajan tervehdys
- seurakunnan edustajan tervehdys
- kahvitarjoilu jonka ovat järjestäneet kaupunki, kunta ja seurakunta.

Puolustusvoimien Uudenmaan aluetoimisto esittää, että tämän vuoden kutsuntapäivänä pidetään vastaavanlainen tilaisuus.

Loviisan ja Lapinjärven kutsuntatilaisuus pidetään Loviisan liikuntahallissa, osoite Brandensteininkatu 29, tiistaina 14. syyskuuta 2021 klo 8.00.

Kutsuvieraille, toimihenkilöille ja soittokunnalle tarkoitettuun kahvitukseen (n. klo 9.45) arvioidaan osallistuvan n. 20 henkilöä.

Mahdolliseen ruokailuun (sopivin ajankohta n. klo 8.45) osallistuu yhteensä noin 102 henkilöä Loviisasta ja Lapinjärveltä.

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

Ehdotus: Kaartin jääkäriyrykmentin Uudenmaan aluetoimiston ilmoitus kutsuntatilaisuudesta merkitään tiedoksi.

Kaupunginhallitus valitsee 2 jäsentä ja heille varajäsenet kutsuntalautakuntaan ja nimeää kutsuntatilaisuuteen 2 lääkäriä ja heille varahenkilöt. Lautakuntien jäsenten toivotaan olevan sosiaali- ja nuorisotyön parissa työskenteleviä.

Lisäksi kutsuntatilaisuuteen nimetään kaupungin tervehdyksen esittäjä.

Loviisan seurakunnat, Loviisan kaupunki ja Lapinjärven kunta suorittavat osuutensa kustannuksista erikseen sovitun mukaisesti. Kustannukset kirjataan kaupunginhallituksen käyttövaroihin.

Päätös: Valtuuston 2. varapuheenjohtaja Keijo Tähtinen liittyi kokoukseen kello 17.38.

Kaupunginhallitus nimesi yksimielisesti kaupungin etsivät nuorisotyöntekijät Jari Kaasisen ja Minttu Mannisen jäseniksi kutsuntalautakuntaan.

Lääkäreiksi kutsuntatilaisuuteen nimettiin Johan Britschgi ja Nikolai Timonen sekä heidän varajäsenikseen Petro Kyrilenko ja Rony Knape.

Kaupungin tervehdyksen esittää kutsuntatilaisuudessa kaupunginjohtaja.

Muilta osin päätös ehdotuksen mukainen.

Kaupunginhallitus

§ 116

26.04.2021

Paikallinen järjestelyerä 1.4.2021

1058/01.02/2020

KH § 116

Valmistelija: henkilöstöpäällikkö Thomas Grönholm, puh. 0440 555 210

Yleistä

Kunnallisten virka- ja työehtosopimusten 2020–2021 (KVTES, OVTES, TS ja LS) mukaisesti kuntien tulee paikallisesti sopia ja jakaa henkilökunnalle järjestelyerä 1.4.2021 lähtien. Järjestelyerä voidaan kohdentaa joko tehtäväkohtaiseen palkkaan tai henkilökohtaisiin lisiin.

Järjestelyerän suuruus perustuu KVTES:n, TS:n ja LS:n osalta vuoden 2020 syyskuun palkkaan ja OVTES:n osalta lokakuun palkkaan ja on kaikkien sopimusten osalta 0,8 %.

Valmisteluprosessin kulku

Keskusten johtajille toimitettiin huhtikuun alussa taulukot, joista käy ilmi sopimusaloittaiset, keskuskohtaiset sekä palkkaliitteiden mukaiset jaettavat summat. Ehdotuksista pidetään neuvottelut henkilöstön edustajien eli pääluottamusmiesten kanssa huhtikuun aikana ennen kuin keskusten johtajat antavat oman ehdotuksensa erän jakamisesta 14.5. mennessä.

Alla on lueteltu sopimusaloittain jaettavat summat:

–	KVTES	14 281,63 €
–	OVTES	5 130,17 €
–	TS	1 128,76 €
–	LS	602,89 €

Yhteensä: 21 143,45 €/kk

Edellä mainitut summat on jaettu keskuksittain ohjeiden mukaisesti ja virkaehtosopimusten liitteiden mukaisesti. Järjestelyerän kustannusvaikutus vuodelle 2021 on noin 190 000 euroa, ja vuosittainen kustannusvaikutus on noin 260 000 euroa.

Loviisan kaupungin hallintosäännön pykälän 53 § 3 mukaan palvelussuhteeseen ottamisesta päättävä viranomaisen päättää palkasta virka- ja työehtosopimuksen määräysten mukaisesti, mikäli henkilöresurssi on henkilöstösuunnitelmassa ja

palkkamääräraha on talousarviossa. Palvelussuhteeseen ottamisesta päättävä viranomaisen voi siirtää kyseisessä pykälässä tarkoitettua toimivaltaansa alaiselleen viranhaltijalle, mikäli hän on siirtänyt valintavaltaansa. Kaupunginhallitus päättää kaupunginjohtajan palkasta ja kaupunginvaltuuston valitsemien viranhaltijoiden palkankorotuksista.

Tässä tapauksessa olisi kuitenkin tarkoituksenmukaista, että kaupunginhallitus delegoisi päätäntävällän järjestelyerän jakamisesta keskusten johtajille, jotta prosessi saadaan toteutettua ohjeistetussa aikataulussa. Edellisellä kerralla, jolloin järjestelyerä jaettiin 1.1.2019 lähtien, kaupunginhallitus teki vastaavan delegointipäätöksen.

Järjestelyerä maksetaan takautuvasti 1.4.2021 lähtien. Järjestelyerät maksetaan keskusten johtajien ehdotusten perusteella kesäkuun palkanmaksun yhteydessä.

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

Ehdotus: Kaupunginhallitus päättää delegoida päätäntävällän järjestelyvaraerän jakamisesta keskusten johtajille.

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

Kaupunginhallitus

§ 117

26.04.2021

Kuukausiraportti talousarvion toteutumisesta 1.1.2021–31.3.2021

392/02.02.02/2021

KH § 117

Valmistelija: talouspäällikkö Fredrik Böhme

Tuloslaskelma kaudelle 1-3/2021 on talousarviota positiivisempi.

Toimintatuotot ovat 4,744 miljoonaa euroa ajalta 1.1.2021–31.3.2021 ja toteutumisaste 18,34 prosenttia. Toimintakulut ovat -26,743 miljoonaa euroa ja toteutumisaste 23,05 prosenttia. Toimintakate on täten -21,999 miljoonaa euroa ja toteutumisaste 24,44 prosenttia.

Verotuloista on toteutunut 27,68 prosenttia. Koko vuoden verotulot ennustetaan toteutuvan talousarvion mukaisesti. Valtionosuuksien toteuma on 25,05 prosenttia eikä valtionosuuksienkaan suhteen ennusteta poikkeusta talousarvioon nähden.

Tulos on 1,674 miljoonaa euroa. Talousarviossa kuluvalle vuodelle on budjetoitu -0,443 miljoonaa euroa.

Oheismateriaali
Tuloslaskelma 31.3.2021

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

Ehdotus: Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi maaliskuun kuukausiraportin.

Päätös: Ilmenneen virheen vuoksi asian esittelytekstin luvut korjattiin: toimintakulut -26,743 miljoonaa euroa, toimintakulujen toteutumisaste 23,05 %, toimintakate -21,999 miljoonaa euroa ja toimintakateen toteutumisaste 24,44 %. Näin ollen tulos on 1,674 miljoonaa euroa.

Päätös ehdotuksen mukainen.

Kaupunginhallitus

§ 118

26.04.2021

Oikaisuvaatimus kaupunginhallituksen päätöksestä 8.3.2021 § 65

54/12.00.00/2021

KH § 118

Valmistelija: sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja Kirsi Kinnunen

Kaupunginhallitus päätti 8.3.2021 § 65, että Valkon koulun oppilaaksiottoalueen esiopetus siirretään Harjurinteen koululle 1.8.2021 alkaen.

Kaupunginhallituksen päätöksestä on tehty 26.3.2021 päivätty ja kaupungintalolle 29.3.2021 saapunut oikaisuvaatimus, joka on liitteenä.

Oikaisuvaatimuksen tekijät pyytävät päätöksen 8.3.2021 § 65 kumoamista, koska päätös on tehty heidän mielestään ilman asiaan liittyviä selvityksiä ja hätiköidysti.

Kaupunginhallituksen 8.3.2021 § 65 päätös noudattaa kaupunginvaltuuston tahtotilaa (KV 9.7.2020 § 62) koskien talouden tasapainottamisohjelmaa Loviisan kaupungissa 2020–2022, sisältäen yhteistoimintamenettelyn seurauksena tulevat henkilöstövaikutukset.

Esittelytekstissä (kasvatus- ja sivistyslautakunnan suomenkielinen jaosto 21.1.2021 § 6 ja 4.3.2021 § 13) todetaan, että Loviisan kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 18.11.2020 § 94 päättänyt irtisanomisista yhteistoimintaneuvottelujen tuloksen mukaisesti. Päätöksen mukaan sivistys- ja hyvinvointikeskuksen henkilöstösuunnitelmasta poistetaan 9,1 henkilötyövuotta, josta koulutuksen vastuualueelta poistetaan kaksi koulunkäynninohjaajaa, yksi luokanopettaja sekä kaksi tuntiopettajaa 1.8.2021 alkaen. Päätöksessä ei kuitenkaan vahvisteta henkilöitä, eikä mitä toimintoja vähennys koskee. Yt-neuvottelujen yhteydessä on kuitenkin käyty läpi, mitä tehtäviä tai toimintoja vähennys koskee.

Sivistys- ja hyvinvointikeskuksen talousarviosuunnitelmissa on usean lukuvuoden ajan nostettu esille riskien arvioinnissa, että pienten koulujen yhteydessä toimivien esiopetusryhmien koko on vaihteleva. Koska esiopetuksen kesto on vain yksi vuosi ja opetus järjestetään usein omana opetusryhmänä ei aina ole varmaa voidaanko seuraavana lukuvuonna perustaa erillinen esiopetusryhmä. Vakinaisia päätoimisia tuntiopettajia on kuitenkin palkattu esiopetusryhmiin.

Loviisan kaupunki on aikaisemmin päättänyt, että Haddom skolan ja Tessjö skolan esiopetus siirretään Generalshagens skolaan. Päätös perustuu osittain yllä mainittuun pieneen oppilasmäärään.

Suomenkielisen koulutusjaoston esittelytekstissä todetaan myös, että koska kyseessä on kaupungin säästötoimenpide esiopetuksen uudelleenjärjestely ei saa aiheuttaa henkilöstöjärjestelyistä johtuvia lisäkustannuksia.

Asian valmistelussa on hyödynnetty aikaisempia vastaavien muutosten vaikutusten arviointia. Lisäksi asiaa on selvitetty kasvatus- ja sivistyslautakunnan suomenkielisen jaoston (4.3.2021 § 13) ja kaupunginhallituksen (8.3.2021 § 65) esittelyteksteissä. Asiassa suomenkieliselle jaostolle on valmisteltu kaupunginvaltuuston päätöksen toteuttamiseksi tehtäviä toimenpiteitä. Asian valmistelussa on huolehdittu riittävästä ja asianmukaisesta tarpeellisten tietojen ja selvitysten hankkimisesta.

Oikaisuvaatimuksen tekijät vetoavat siihen, ettei päätöksen johdosta synny säästöä.

Yhden henkilötyövuoden poiston osuus sivukuluineen on noin 37 000 euroa. Valkon koulun neljän opettajan määrä vähenee tulevalle lukuvuodelle 2021–2022 kolmeen. Kuljetus Valkosta keskustaan on jo olemassa. Ruotsinkieliset Valkossa asuvat esiopetuslapset ja alakoulun oppilaat kuuluvat jo Generalshagens skolan oppilaaksiottoalueeseen ja saavat kuljetuksen Valkosta keskustaan. Harjurinteen koulussa on jo muutama Valkossa asuva kuljetusoppilas. Lapset voivat siis käyttää samoja olemassa olevia kuljetuksia, joten lisäkustannuksia kuljetusten suhteen ei synny.

Esiopetuksen aamu- ja iltapäivähoito järjestetään samoissa, toiminnalle tarkoitetuissa tiloissa. Lasten ei tarvitse siirtyä päivän aikana. Harjurinteen koulussa on aina ollut kaksi esiopetusryhmää ja kummassakin ryhmässä esiopetuksen opettajan lisäksi ohjaaja. Henkilöstön tarve ei täten lisäännä Valkon alueelta tulevien lasten myötä. Myös tilat on suunniteltu vähintään kahdelle ryhmälle.

Oikaisuvaatimuksen tekijät kertovat, ettei vanhempia ole tiedotettu asiasta, vaan he ovat ilmoittaneet lapsensa Valkon esikouluun sillä tiedolla, että sellainen järjestetään syksyllä 2021.

Toiminnan lakkauttamisesta ei vielä ollut päätöstä, kun esiopetukseen ilmoitauduttiin. Täten Valkon koulun esiopetus oli mukana ilmoittautumisvaiheessa.

Oikaisuvaatimuksen tekijät vetoavat siihen, että sivistyslautakunnan 7.4.2010 § 34 päätös esiopetuksen ryhmäkoosta ei vastaa kaupunginhallituksen 8.3.2021 § 65 päätöstä.

Päätös (7.4.2010 § 34) on seuraava: ”Esiopetuksen enimmäisryhmäkoko on 13 lasta. Jos ryhmässä on koulunkäyntiavustaja tai lähihoitaja enimmäiskoko on enintään 20 oppilasta. Tiloista tai olosuhteista johtuen ryhmäkokoja voidaan pienentää. Erityistä tukea tarvitsevat oppilaat vaativat, että ryhmässä joka tapauksessa on ylimääräinen aikuinen suositusryhmäkoosta poiketen. Erillinen esikouluryhmä voidaan järjestää, jos lukumäärä ylittää viisi oppilasta.”

Päätöksessä olennainen sana on sana ”voidaan”. Sanalla ”voidaan” määritellään mahdollisuutta tai lupaa tehdä jotakin. Kyse ei kuitenkaan ole siitä, että näin tulisi aina tehdä.

Oikaisuvaatimuksessa vedotaan myös kaupunginvaltuuston päätökseen 18.11.2020 § 94, jossa ei ilmoiteta henkilöitä, eikä mitä toimintoja vähennys koskee.

Esityslistalla, kuten oikaisuvaatimuksessakin on kirjoitettu, todetaan kuitenkin, että yhteistoimintaneuvottelujen yhteydessä on käyty läpi, mitä tehtäviä tai toimintoja vähennys koskee.

Oikaisuvaatimuksessa otetaan esille erityisesti kohta: Henkilöstövähennyspäätöksen myötä Tesjoen koulussa ja Valkon koulussa ei 1.8.2021 jälkeen olisi esiopetuksen tuntiopettajaa. Toiminnan uudelleen järjestelystä on kuitenkin päätettävä yhteistoimintaneuvottelujen loppuun viemiseksi ja kyseisten koulujen lähiesiopetuspaikan vahvistamiseksi ennen esiopetukseen ilmoittautumista. Ilmoittautuminen on suunniteltu ajalle 8.–14.2.2021.

Koulutuspäällikkö on päätöksellään 25.1.2021 § 3 osoittanut lähiesikoulun väestökisteristä saadun listauksen mukaisesti. Väestökisteristä saadun tiedon mukaan Valkossa oli neljä esikoulutulokasta. Myöhemmin ilmoitautui kaksi esikoulutulokasta lisää, joiden kotikunta ei ollut Loviisa, joten näitä kahta oppilasta ei näkynyt väestökisteristä saadussa tiedossa. Esikouluun ilmoittautuminen oli ajalla 8.–14.2.2021.

Oikaisuvaatimuksen tekijät vetoavat perusopetuslain 6. § (Oppilaan koulupaikan määräytyminen) ja toteavat, että opetus tapahtuisi vieraassa kouluympäristössä, eikä omassa tutussa lähikoulussa, johon on ollut mahdollisuus tutustua ja jossa lapset aloittavat opiskelun syksyllä 2022.

Harjurinteen koulun rehtorin mukaan kouluun tutustumiset järjestetään koronavirusrajoitusten puitteissa. Valkosta tulevat lapset ja perheet pääsevät tutustumaan samalla tavalla, kuten muutkin.

Oikaisuvaatimuksen tekijöiden mukaan aamu- ja iltapäivähoito ei myöskään toteutuisi tasa-arvoisesti eikä tukien lapsen oikeuksia turvalliseen varhaiskasvatukseen esiopetuksen yhteydessä. Lisäksi tekijät ovat erityisen huolissaan resurssien riittävydestä huomioiden tulevat ryhmäkoot. Lisäksi oikaisuvaatimuksen tekijät kirjoittavat, että kaupungin esiopetussuunnitelman kohdat 2.1, 2.2, 3.2, 3.3, 3.3.3 sekä 4.3.3 eivät tue kaupunginhallituksen päätöstä.

Valkon koulun ja Harjurinteen koulun esikoululaisten yhdistyminen ei vaikuta ryhmien määrään. Valkosta tulevat esikoululaiset eivät siis merkittävästi muuta ryhmäkokoja. Harjurinteen koulussa on aina ollut kaksi esiopetusryhmää ja kummassakin ryhmässä esiopetuksen opettajan lisäksi ohjaaja. Tulevan lukuvuoden 2021–2022 esioppilaista muodostuu tämän hetken tietojen mukaan 30 oppilaan ryhmä, joka taas jaetaan kahtia. Tiloista tai olosuhteista johtuen voidaan ryhmäkokoja tarvittaessa vielä pienentää.

Erityistä tukea tarvitseva oppilas huomioidaan hänen tarpeensa ja pedagogisen selvitykseen mukaan. Esiopetuksen aamu- ja iltapäivähoito järjestetään samoissa, toiminnalle tarkoitetuissa tiloissa. Lasten ei tarvitse siirtyä päivän aikana. Päivän aikana tapahtuvat siirrot tarkoittavat, että fyysiset ja sosiaaliset olosuhteet, kuten tilat tai ryhmät, muuttuvat. Tämä voi aiheuttaa lapselle levottomuutta. Toiminta tapahtuu kaupungin esiopetussuunnitelman tavoitteiden mukaisesti.

Esiopetussuunnitelma löytyy osoitteessa
<https://peda.net/loviisa/ops-lp/esiops>.

Oikaisuvaatimuksen tekijät pyytävät huomioimaan sivistyslautakunnan 7.4.2010 § 34 päätöksen esiopetuksen ryhmäkoosta. Kaupunginhallituksen päätös ei noudata oikaisuvaatimuksen tekijöiden mielestä kyseistä lautakunnan linjausta. Lisäksi tekijät kertovat, ettei erityislasten määrää ole erikseen kartoitettu, eikä lapsivaikutusten arviointia ole suoritettu.

Lapsivaikutusten arviointia voidaan tehdä prosessiarviointina päätöksen toimeenpanon yhteydessä tai seuranta-arviointina päätöksen jälkikäteisarviointina, mutta myös ennakoarviointina ennen päätöksen tekemistä. Tämän asian valmistelussa on hyödynnetty aiempia vastaavien muutosten arviointeja, koska tietoa tulevista ilmoittautuvista esioppilaista ei valmisteluhetkellä ollut käytettävissä, eikä heitä voitu myöskään ajan puutteen vuoksi valmisteluvaiheessa kuulla.

Jos päätöksen ennakoitua vaikutukset ovat tiedossa jo päätöstä tehtäessä, voidaan valita eri vaihtoehdoista parhaiten lapsen etua ja asetettuja tavoitteita toteuttava ratkaisu. Tässä tapauksessa on hyödynnetty kunnassa aikaisemmin toteutettujen kyselyiden tuloksia, kuten www.loviisa.fi/varhaiskasvatus-ja-koulutus/palveluverkkoselvitys/. Myös moniammatillisten työryhmien tilanearvioita ja yhteenvetoja on hyödynnetty tässä asiassa.

Suomenkielisen koulutusjaoston esittelytekstissä (21.1.2021 § 6 ja 4.3.2021 § 13 todettiin asiasta jo seuraavaa:

Muutoksen myönteiset vaikutukset:

- muutos on koulutuksen, sekä varhaiskasvatuksen järjestäjän puolelta tehokkaampi (ryhmäkoko, henkilöstömitoitus ja täydentävä varhaiskasvatus)
- toiminnan jatkuvuus varmistuu
- lapset toimivat samassa yksikössä koko päivän sisältäen hoidon ja esiopetuksen
- erityisopetuspalvelut paranevat
- opiskeluhuoltopalvelut paranevat

Muutoksen myötä mahdollisesti syntyvät heikennykset. Huoltajat yleensä näkevät, että:

- päivittäinen kontakti tulevan lähikoulun kanssa poistuu
- hoitoa tarvitsevien lasten huoltajien matkakulut nousevat, ja
- lasten koulumatka pitenee.

Muutoksen myötä toimintaan vaikuttavat asiat (voivat olla myönteisiä tai kielteisiä):

- lapsiryhmä suurenee
- eri koulujen lapset ovat sekoittuvat ryhmässä
- huoltaja voi jatkossa anoa toissijaista koulupaikkaa Harjurinteen koululta, joka voi vaikuttaa lähikoulun oppilasmäärään.

Lapsia voidaan kuulla arjen kasvuympäristössä, edustuksellisten foorumeiden ja verkkopohjaisen kuulemisen avulla. Erityisen tuen päätökset tehdään aina pedagogisen selvityksen perusteella.

Oikaisuvaatimuksen tekijät kirjoittavat muutoksen myötä syntyvistä heikennyksistä.

On totta, että muutos koskettaa perheitä ja lapsia eri tavoin. Osa voi kokea muutokset heikennykseksi, mutta osalle muutos voi merkitä myös mahdollisuutta esimerkiksi uusien kaverisuhteiden syntymiseen. Lapsia ja perheitä on erilaisia, jolloin vaikutukset voivat olla erilaisia eri lapsiryhmissä. Vaikutukset voivat olla erilaisia tyttöihin ja poikiin liittyen, perheiden varallisuus- tai koulutustason mukaan, asuinpaikan, kielen, uskonnon tai kulttuuritaustan mukaan.

Lopuksi oikaisuvaatimuksen tekijät viittaavat kasvatus- ja sivistyslautakunnan suomenkielisen koulutusjaoston 4.3.2021 § 13 mainintaan ja siihen, etteivät ole saaneet tiedotetta ilmoittautumisviestin yhteydessä: Toiminnan muuttamisen jälkeen lähiesiopetuspaikasta tiedotetaan ilmoittautumisviestin yhteydessä.

Esiopetuspaikan varmistusasia on vielä keskeneräinen muun muassa tästä oikaisuvaatimuksesta johtuen, joten asiasta ei vielä voi tiedottaa.

Liite nro 1.

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

Ehdotus: Kaupunginhallitus päättää hylätä oikaisuvaatimuksen edellä mainituin perustein.

Päätös: Teknisenä korjauksena korjattiin esittelytekstin sivulla 3 lukuvuoden vuosiluvuiksi 2021–2022.

Jäsen Veli-Matti Mettinen ehdotti, että oikaisuvaatimus hyväksytään ja että Valkon esikoulua ei lakkauteta.

Ehdotusta ei kannatettu.

Päätös ehdotuksen mukainen.

Jäsen Veli-Matti Mettinen ilmoitti eriävän mielipiteen pöytäkirjaan.

Kaupunginhallitus

§ 119

26.04.2021

Ilmoitusasioita kaupunginhallitukselle tiedoksi

335/01.02.02/2021

KH § 119

- a) Vuoden 2020 matkakustannukset, tilintarkastajan raportti, ei julkinen.

Päätös: Merkittiin tiedoksi.

Nuorisovaltuuston edustaja poistui kokouksesta kello 18.44.

Kaupunginhallitus

§ 120

26.04.2021

Muut asiat

KH § 120

- Hallituksen kokousaikataulussa talousarvio käsittely on suunniteltu pidettäväksi 4.10. ja 11.10. Ehdotuksena on, että käsittelyt siirretään pidettäväksi 25.10. ja 1.11.
- Kaupunginhallitus kävi elinkeinopoliittisen keskustelun.

Päätös: Merkittiin tiedoksi.
