

**Vastuualueen avaintavoitteet, toimintasuunnitelmat sekä tavoitteiden toteutumisen seuranta vuosille 2021–2023**

## **Vastuualueen nimi: Rakennusvalvonta ja ympäristönsuojelu**

**Vastuuhenkilö:** ympäristönsuojelusihteeri

### **Vastuualueen tehtävät**

Vastuualue hoitaa kahden eri viranomaisen, eli rakennusvalvontaviranomaisen ja ympäristönsuojeluviranomaisen, erityislainsäädäntöön kuuluvia tehtäviä. Lisäksi vastuualue hoitaa leirintäalueviranomaisen tehtäviä sekä luonnonsuojelulaissa säädettyjä tehtäviä.

### **Vastuualueen toiminnan painopisteet**

Asiakaslähtöiseen palvelun laatuun panostaminen.

### **Toimintaympäristön muutokset suunnittelukaudella ja käynnissä olevat hankkeet**

#### **Rakennusvalvonta ja ympäristönsuojelu:**

Vastuualueella on viranomaistyön (luvat ja valvonta) ohella runsaasti tehtäviä, joita ei voida nykyisten henkilöstöresurssien puitteissa hoitaa ja jotka vaikuttavat suoraan kuntalaisten ja yritysten saamaan palveluun. Tällaisia ovat esimerkiksi puutteellisen rakennusrekisterin täydentäminen. Myös paikkatietojärjestelmän muita tietoja on yhä tarpeen täydentää.

Viranomaistyön ohella pystytään korjaamaan vain kaikkein kiireellisemmät puutteet rakennusrekisterissä, ja vuosien 2018 ja 2020 aikana rakennusrekisterin täydentämistyötä on siksi tehty projektityöntekijöiden toimesta. Kahden projektivuoden aikana on käyty läpi 5954 rakennusta (tilanne 21.8.2020). Rakennusrekisterin ajan tasalle saaminen sujuvoittaa rakennusvalvonnan työtä merkittävästi.

Rakennusrekisterin parantaminen tarkoittaa myös kaupungin kiinteistöverokertymän paranemista. Projektien (vuosina 2018 ja 2020) aikana verottajalle on toimitettu tiedot 2670 rakennuksesta, joista ei tähän mennessä ole maksettu kiinteistövero. Tarkistamattomia rakennuksia on Loviisassa vielä yli 8000. Projektia on siksi syytä jatkaa vuonna 2021.

Rakennusvalvonta ja ympäristönsuojelu on käyttänyt Trimble –paikkatieto-ohjelmistoa diariointiin siten, että vain lautakuntakäsittelyyn menevät asiat diarioidaan myös Dynasty –tietojärjestelmässä. Yhden ympäristönsuojelun lupa- tai valvontatapauksen alla voi olla useita kymmeniä Trimble –ohjelmistoon diarioituja tapahtumia. Ympäristö- ja maaineslupatiedot ja osa valvontatiedoista on vietävä myös valtion tietojärjestelmiin. Rakennusvalvonta käsittelee yli 300 lupaa vuosittain. Jokaiseen lupaan liittyy useita diarioitavia vaiheita. Jatkossa kaikki lupiin ja valvontaan liittyvät tapahtumat on nk. tiedonhallintalain nojalla vietävä myös Dynasty –tiedonhallintajärjestelmään. Kahden – neljän tiedonhallintajärjestelmän rinnakkainen ylläpitäminen tulee suunnittelukaudella sitomaan jo ennestään niukkoja resursseja sekä rakennusvalvonnassa että ympäristönsuojelussa.

## **Rakennusvalvonta:**

Vuoden 2020 aikana johtava rakennustarkastaja irtisanoutui ja toinen rakennustarkastaja jäi eläkkeelle. Uusien rakennustarkastajien rekrytointi on ollut haastavaa, ja maaliskuusta 2020 lähtien rakennustarkastajia on ollut virassa kaksi. Toinen nyt virassa olevista rakennustarkastajista eläköityy vuoden 2021 puolivälissä ja tekee 1.10.2020 alkaen työtä osa-aikaisesti. Henkilöstön vaihtuminen ja rekrytointiongelmista johtuva ajoittainen henkilöstövaje hankaloittavat suunnittelukaudella työtä entisestään. Jo nyt tehtäviä on jatkuvasti priorisoitava. Käsiteltyjen rakennuslupien määrä on pysynyt samana usean vuoden ajan. Asuntomessujen myötä käsiteltäväksi tulevien hakemusten määrä nousee merkittävästi.

Rakennuslupien hakeminen sähköisesti on ollut mahdollista vuodesta 2017. Rakennusvalvonnalla ei kuitenkaan ole käytössään sähköistä arkistoa, ja rakennusluvut on siksi jouduttu käsittelemään entisellä tavalla. Tämä järjestely teettää ylimääräistä työtä sekä hakijalle että rakennusvalvonnalle. Sähköisen arkiston käyttöön ottamisessa ei enää voida odottaa päätöstä siitä, että koko kaupunki siirtyisi käyttämään sähköistä arkistoa, koska tämä prosessi vienee vielä monta vuotta. Rakennusvalvonnan sähköinen arkisto otetaan siksi käyttöön vuoden 2021 aikana. Tähän on varattava noin 20 000 euroa.

## **Ympäristönsuojelu:**

Ympäristönsuojelussa lakisääteisten tehtävien määrä ja käytettävissä olevat resurssit eivät kohtaa, ja samalla tavoin kuin rakennusvalvonnassa on ympäristönsuojelussakin jatkuvasti priorisoitava työtehtäviä. Tietyt tehtävät jäävät vuodesta toiseen tekemättä, ja lukuisista lainsäädäntömuutoksista johtuvan tehtäväsuman purku on yhä kesken. Tämä työ jatkuu muun ohella suunnittelukauden aikana.

Ympäristönsuojelun valvontatyötä hankaloittaa osin myös rakennusvalvonnan resurssipula. Esimerkiksi ranta- ja pohjavesialueilla sijaitsevien kiinteistöjen jätevesijärjestelmien valvontatyö on edistynyt suunniteltua hitaammin rakennusvalvonnan resurssipulan takia.

Käynnissä olevat hankkeet:

Uudenmaan elinkeino-, liikenne ja ympäristökeskuksen koordinoima ilmanlaatu seuranta (seurantakausi 2019–2023)

Vesistötalkkarihanke (sopimuskausi 2019–2021)

## **Riskiarvio**

Pieni henkilöstömäärä edellyttää kaikilta organisaation jäseniltä laajaa osaamista omissa ja organisaation kaikkien henkilöiden työtehtävissä. Pieni organisaatio on poikkeus-tilanteissa heikko – lyhytkin henkilöstövaje vaikeuttaa ja on jo vaikeuttanut toimintaa merkittävästi.

Vuoden 2021 avaintavoitteet (operatiiviset) ja toimintasuunnitelma niiden saavuttamiseksi

KESKUKSEN AVAINTAVOITTEET (1 VUOSI)	Seuranta / Mittari	Vastuualueen avaintavoitteet (lautakuntataso)	Toimintasuunnitelma / Keino	Vastuulautakunta / -henkilö
Kehitämme sähköisiä palveluitamme.	Tehty / ei tehty	Rakennuslupaprosessi sähköistetään asiakaspalvelun parantamiseksi.	Otamme käyttöön sähköisen arkistoinnin rakennusvalvonnan osalta.	Rakennus- ja ympäristölautakunta sekä johtava rakennustarkastaja
Edistämme kuntalaisten ja yhteisöjen osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia.	Tehty / ei tehty	Päätöksenteko on osallistavaa.	Tiedotamme hakemuksista ja päätöksistä kaupungin sovelluksissa ja muissa medioissa.	Rakennus- ja ympäristölautakunta sekä ympäristönsuojelusihteeri
Laadimme kestäväen energian ja ilmaston toimintasuunnitelman.	Ohjelman tavoitteet on määritelty.	Laaditaan toimintasuunnitelman (SECAP).	Ympäristönsuojeluyksikkö osallistuu omalta osaltaan ja resurssiensa puitteissa toimintasuunnitelman (SECAP) laadintaan.	Rakennus- ja ympäristölautakunta sekä ympäristönsuojelusihteeri
Panostamme asuntomessujen toteuttamiseen.	Tavoite on toteutunut tai ei ole toteutunut. Väestötilasto.	Rakennusvalvonnalla on riittävät resurssit rakennuslupahakemusten käsittelyyn.	Uusi rakennustarkastaja rekrytoidaan hyvissä ajoin ennen rakennustarkastajan eläköitymistä.	Rakennus- ja ympäristölautakunta sekä ympäristönsuojelusihteeri ja johtava rakennustarkastaja
Toteutamme talouden tasapainottamisohjelman.	Vuosikate on positiivinen ja suunnitelmakauden (kolme vuotta) tulos on nolla tai positiivinen.	Tuloja lisätään taksojen korottamisen kautta. Taksoja korotetaan naapurikuntien tasolle.	Uudet taksat ovat voimassa viimeistään ensimmäisen vuosineljänneksen aikana.	Rakennus- ja ympäristölautakunta sekä ympäristönsuojelusihteeri ja johtava rakennustarkastaja

Toimintaa varten käytettävissä olevat määrärahat

21151 Rakennusvalvonta ja ympäristönsuojelu

Vastuualueen tuloarvio ja määrärahat (ohjeellinen)

	TILINPÄÄTÖS 2019	TALOUSARVIO 2020 muutoksineen	TALOUSARVIO 2021	TALOUS-SUUNNITELMA 2022	TALOUS-SUUNNITELMA 2023
<b>Toimintatuotot</b>	344 437	311 500			
<i>joista sisäiset</i>	16 951				
<b>Valmistus omaan käyttöön</b>					
<b>Toimintakulut</b>	590 383	581 302			
<i>joista sisäiset</i>	29 852				
<b>Toimintakate</b>	245 946	269 802			

josta sisäiset

12 901

Toimintakate ulkoinen

233 045

269 802

**Yksikkökustannukset, suoritteet ja tunnusluvut (informatiivinen tieto)**

	TILINPÄÄTÖS 2019	TALOUSARVIO 2020	TALOUSARVIO 2021
<b>Nettomenot/asukas</b>			
– rakennusvalvonta	6,06	8,27	
– ympäristönsuojelu	9,88	9,03	
<b>Lupatapahtumat ja lausunnot</b>			
– rakennusvalvonta	379	300	350
– ympäristönsuojelu	89	130	130
<b>Valvontakäynnit</b>			
– rakennusvalvonta	1 095	1 000	800
– ympäristönsuojelu	156	180	180