

## Kaupunginhallitus

---

 AIKA 21.09.2020 klo 17:34 - 20:26
 

---

 PAIKKA Seurahuone
 

---

LÄSNÄ	Heijnsbroek-Wirén Mia Isotalo Arja Karvonen Juha Uutinen Lotte-Marie Karlsson Mikael Liljestrand Tom Skogster Leif Kekkonen Jari Mettinen Veli-Matti	puheenjohtaja I varapuheenjohtaja II varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen Siljanderin varajäsen
MUUT	Lepola Janne Tähtinen Keijo Oker-Blom Jan D. Grönholm Thomas Böhme Fredrik Schröder Carita	kv:n 1. varapuheenjohtaja kv:n 2. varapuheenjohtaja kaupunginjohtaja henkilöstöpäällikkö,sihteeri taluspäällikkö § 242-247 perusturvajohtaja etänä, § 249
POISSA	Siljander Paula Andersson Otto Lönnfors Kristina  Åminne Rasmus	jäsen kv:n puheenjohtaja kaupunginkansliakeskuksen johtaja nuorisovaltuuston edustaja

---

 ALLEKIRJOITUKSET Puheenjohtaja Sihteeri
 

---

Mia Heijnsbroek-Wirén

Thomas Grönholm

---

 KÄSITELLYT ASIAT 242 - 261
 

---

 PÖYTÄKIRJAN  
TARKASTUS Sähköisesti Loviisassa
 

---

Juha Karvonen

Mikael Karlsson

---

 PÖYTÄKIRJA YLEI-  
SESTI NÄHTÄVILLÄ Loviisan kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla
 

---

 Pöytäkirjanotteen  
oikeaksi todistaa
 

---

Loviisa

Ptk:n tark.

Kaupunginhallitus

## LUETTELO KÄSITELLYISTÄ ASIOISTA

§		Sivu
242	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
243	Pöytäkirjantarkastajat	5
244	Kaupunginvaltuuston päätösten täytäntöönpano	6
245	Pääomalainan antaminen Loviisan Asunnot Oy:lle	7
246	Loviisan Satamakiinteistöt Oy – Loviisan kaupungin lainan takaisinmaksun muutos	11
247	Kuukausiraportti talousarvion toteutumisesta 1.1.2020 - 31.7.2020	13
248	Vastine arviointikertomukseen 2019	14
249	Lausunto hallituksen esitysluonnoksesta eduskunnalle sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisen uudistusta ja maakuntien perustamista koskeväksi lainsäädännöksi	15
250	Lausunto tienpidon ja liikenteen suunnitelmasta vuosille 2021–2024	22
251	Rantatontin nro 56 myynti	24
252	Rantatontin nro 65 myynti	26
253	Rantatontin nro 176 myynti	28
254	Lapsiystävällinen kunta -mallin toteuttaminen 1.9.2020 alkaen	30
255	Valtuustoaloitteet	33
256	Viranhaltijapäätöksiä kaupunginhallitukselle tiedoksi	34
257	Lautakuntien ja jaostojen päätökset	35
258	Ilmoitusasioita kaupunginhallitukselle tiedoksi	36
259	Muut asiat	37
260	Loviisan kaupungin lausunto lomautusten täytäntöönpanon	38

	keskeyttämistä koskevan vaatimuksen osalta	
261	Muutos henkilöstösuunnitelmaan asuntomessuorganisaation osalta	40

Kaupunginhallitus

§ 242

21.09.2020

---

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

KH § 242

**Päätös:** Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginhallitus päätti ottaa käsiteltäväksi asiat ”Loviisan kaupungin lausunto lomautusten täytäntöönpanon keskeyttämisestä koskevan vaatimuksen osalta” ja ”Muutos henkilöstösuunnitelmaan asunomessuorganisaation osalta”.

---

Kaupunginhallitus

§ 243

21.09.2020

---

**Pöytäkirjantarkastajat**

KH § 243

**Päätös:** Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin jäsenet Juha Karvonen ja Mikael Karlsson.

---

Kaupunginhallitus

§ 244

21.09.2020

---

**Kaupunginvaltuuston päätösten täytäntöönpano**

KH § 244

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

**Ehdotus:** Kaupunginhallitus päättää todeta kaupunginvaltuuston kokouksen 16.9.2020 päätöksistä, että

1. ne eivät mene kaupunginvaltuuston toimivaltaa ulommaksi,
2. eivätkä muutoin ole lainvastaisia,
3. sekä merkitä päätökset tiedoksi ja panna ne täytäntöön seuraavasti:

§ 70 Kunniamerkit

§ 71 Kärkulla samkommunin perussopimuksen muuttaminen: Lähetetään perusturvakeskukseen ja Kärkulla samkommuniin.

§ 72 Osavuosisikatsaus tammi-kesäkuu 2020: Lähetetään keskuksille.

§ 73 Talousarvion 2021 valmistelua koskeva lähetekeskustelu: Lähetetään talousosastolle.

§ 74 Omavelkaisen takauksen myöntäminen Oy Apotti Ab:lle: Lähetetään Oy Apotti Ab:lle.

§ 75 Asuntomessualueen tonttien myyntihinnat: Lähetetään elinkeino- ja infrastruktuurikeskukselle.

§ 76 Asuntomessujen järjestämisestä luopuminen kriittisen taloustilanteen johdosta, valtuustoaloite

§ 77 Eläkeläisten ja työttömien vapautus kaupungin kuntosalimaksuista, valtuustoaloite

§ 78 Valtuutettujen lukumäärä 1.6.2021 alkavalle valtuustokaudelle, valtuustoaloite

§ 79 Valkon monitoimitalon katon korjaus ja talon kunnostussuunnitelman aikaansaaminen mahdollisimman pikaisesti, valtuustoaloite: Lähetetään elinkeino- ja infratruktuurikeskukselle.

**Päätös:** Ehdotuksen mukainen.

---

Kaupunginhallitus	§ 64	11.03.2019
Kaupunginhallitus	§ 79	25.03.2019
Kaupunginhallitus	§ 245	21.09.2020

---

## **Pääomalainan antaminen Loviisan Asunnot Oy:lle**

609/02.00/2018

KH § 64

Valmistelija: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom,  
talousasiantuntija Irene Malmberg

Loviisan Asunnot Oy on täysin Loviisan kaupungin omistama tytäryhtiö. Yhtiö järjestää kohtuuhintaista vuokra-asumista koko Loviisan alueella. Toiminnan kehittämiseksi yhtiö tarvitsee lisävaroja, ja yhtiön toiminnan kehittämisen tukemisen muodoksi on neuvoteltu pääomalainasta. Pääomalaina on konsernin sisällä yleinen tapa tukea tytäryhtiötä.

Loviisan kaupungin hallintosäännön 81 §:n mukaan kaupunginvaltuusto päättää antolainojen muutoksista talousarviossa. Kaupunginhallitus päättää antolainojen antamisesta kaupunginvaltuuston talousarviossa määriteltujen rajojen mukaan. Kaupunginvaltuuston 21.11.2018 hyväksymässä talousarviossa 2019 on 3 000 000,00 (kolmen miljoonan) euron suuruinen antolainojen määrän lisäys.

Jotta Loviisan Asunnot Oy voi kehittää asuntojen vuokratoimintaa Loviisassa, on perusteltua myöntää yhtiölle 3 000 000,00 (kolmen miljoonan) euron suuruinen pääomalaina, jolla yhtiö sitoutuu kehittämään toimintaansa. Lainan korko on 12 kuukauden euribor + 1,00 %:n marginaali. Viitekoron katsotaan aina olevan vähintään 0,00 %. Laina-aika on viisi vuotta, ja pääoma erääntyy maksettavaksi kokonaisuudessaan laina-ajan päättyessä. Laina-ajan päättyessä voidaan sopia uudesta lyhennysohjelmasta.

Pääomalainalle on osakeyhtiölaissa määritelty tietyt tunnusmerkit sekä rajoitukset pääoman ja koron maksulle. Pääomalainalla ei ole vakuutta, ja sillä on yhtiön muita velkoja huonompi etuoikeus takaisinmaksuun ja korkoon. Lainan korkoa ja lyhennystä voi maksaa ainoastaan siltä osin kuin yhtiön vapaan oman pääoman ja pääomalainojen määrä maksuhetkellä ylittää yhtiön viimeksi päättyneen tilikauden taseen mukaisen tappion määrän.

EU:n valtiotukisäännöksen mukaiset valtiontuen tunnusmerkit ovat

- julkisia varoja kanavoidaan taloudelliseen toimintaan
- etu on valikoiva eli kohdistuu vain tiettyyn yrityseen tai tiettyihin yrityksiin

- toimenpide vääristää tai uhkaa vääristää kilpailua
- toimenpide vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan.

EU:n valtioneuvoston säännöksiä sovelletaan ainoastaan, jos kaikki nämä tunnusmerkit täyttyvät samanaikaisesti. Pääomallainalla kanavoidaan julkisia varoja taloudelliseen toimintaan, ja etu kohdistuu vain tiettyyn yritykseen. Pääomallainan myöntäminen ei kuitenkaan vääristä kilpailua, sillä Loviisan Asunnot Oy ei kilpaile markkinoilla muiden toimijoiden kanssa, vaan täyttää Loviisan kaupungin asuntopoliittista strategiaa. Pääomallainan myöntäminen ei myöskään vaikuta EU:n jäsenvaltioiden väliseen kauppaan.

Liite nro 6:

Sopimus pääomallainasta, luonnos

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

**Ehdotus:** Kaupunginhallitus päättää myöntää Loviisan Asunnot Oy:lle 3 000 000,00 (kolmen miljoonan) euron suuruisen pääomallainan viiden vuoden laina-ajalla. Pääomallainan korko on 12 kuukauden euribor korotettuna 1,00 %:n marginaalilla. Viitekoron katsotaan olevan aina vähintään 0,00 %. Kaupunginhallitus valtuuttaa kaupunginjohtajan allekirjoittamaan lainasopimuksen.

**Päätös:** Kaupunginjohtaja lisäsi päätösehdotukseen, että pääomallainan vakuudeksi vaaditaan Loviisan asunnot Oy:ltä yrityskiinnitys.

Lisäys hyväksyttiin yksimielisesti.

Päätös ehdotuksen mukainen yllä mainittu lisäys huomioiden.

---

KH § 79

Valmistelijat: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom ja talousasiantuntija Irene Malmberg

Osakeyhtiölaissa on säädetty, ettei pääomallainaa ottava yhtiö tai sen tytäryhtiö saa antaa pääomallainalle vakuutta. Näin ollen kaupunginhallitus korjaa päätöstään 11.3.2019 § 64 poistamalla maininnan pääomallainan vakuudesta.

Liite nro 3:

Sopimus pääomallainasta, luonnos

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

**Ehdotus:** Kaupunginhallitus päättää myöntää Loviisan Asunnot Oy:lle 3 000

Ptk:n tark.



000,00 (kolmen miljoonan) euron suuruisen pääomallainan viiden vuoden laina-ajalla. Pääomallainan korko on 12 kuukauden euribor korotettuna 1,00 %:n marginaalilla. Viitekoron katsotaan olevan aina vähintään 0,00 %.

Kaupunginhallitus valtuuttaa kaupunginjohtajan allekirjoittamaan lainasopimuksen.

**Päätös:** Jäsen Tom Liljestränd ilmoitti esteellisyydestä (peruste: Loviisan Asunnot Oy:n hallituksen jäsen) ja poistui kokoustilasta asian käsittelyn ajaksi.

Jäsen Ralf Sjødahl ehdotti, että Loviisan Asunnot Oy antaa selvityksen pääomallainan käytöstä taloustoimistolle, joka raportoi edelleen kehitys- ja konsernijaostolle.

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Päätös ehdotuksen mukainen yllä mainittu lisäys huomioiden.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

---

KH § 245

Valmistelija: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

Loviisan kaupunginhallitus on päätöksellään 11.3.2019 myöntänyt Loviisan Asunnot Oy:lle vakuudellista pääomallainaa 3 000 000 (kolme miljoonaa) euroa. Lainan korko on 12 kuukauden euriborkorko korotettuna 1 prosentin marginaalilla, ja laina-ajaksi on määritely viisi vuotta, jonka päättyessä laina maksetaan kokonaan takaisin. Kaupunginhallitus korjasi vielä päätöstään 25.3.2019 päättämällä poistaa maininnan lainan vakuudesta.

Koska lainasopimuksessa pääomallainalle on määritely korko ja laina-aika, se merkitsee sitä, että laina on niin sanottu bullet-laina eli kertalyhenteinen laina. Nyt esitetäänkin, että kaupunginhallitus korjaa edellä mainittua päätöstään (11.3.2019) siten, että yhtiön saama 3 000 000 (kolme miljoonaa) euroa on alkuperäisen tarkoituksen mukainen pääomallaina ilman korkoa ja lyhennystä. Samalla pyydetään myös, että maksettu korko palautetaan yhtiölle.

Tämän lisäksi esitetään, että Ruotsinpyhtään kunnan vuokratyöyhtiölleen antamat lainat (378 011 euroa) muutetaan Loviisan kaupungin antamaksi pääomallainaksi oman pääoman korottamiseksi. Vastaavalla tavalla toimittiin Pernajan kunnan aikaisen lainaerän (663 552 euroa) kanssa Loviisan Asunnot Oy:n

Ptk:n tark.

fuusion yhteydessä (KV § 88, 12.10.2016).

Tämä päätös on yhtiön taloudelliselle asemalle tärkeä, koska pääomalaina lasketaan yhtiön omaan pääomaan kuuluvaksi eräksi, mikä vahvistaa yhtiön omavaraisuusastetta.

Liite nro 1.

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

**Ehdotus:** Kaupunginhallitus päättää hyväksyä lainaehtojen muuttamisen.

**Päätös:** Jäsenet Tom Liljestrand ja Jari Kekkonen ja ilmoittivat esteellisyydestä (peruste: ovat Loviisan Asunnot Oy:n hallituksen jäseniä) ja poistuivat kokoustilasta asian käsittelyn ajaksi.

Taluspäällikkö Fredrik Böhme osallistui kutsuttuna asiantuntijana asian käsittelyyn.

Päätös ehdotuksen mukainen.

---

Kaupunginhallitus

§ 246

21.09.2020

**Loviisan Satamakiinteistöt Oy – Loviisan kaupungin lainan takaisinmaksun muutos**

818/02.05.03/2020

KH § 246

Valmistelija: taluspäällikkö Fredrik Böhme

Loviisan Satamakiinteistöt Oy on Loviisan kaupungin kokonaan omistama tytäryhtiö. Yhtiön toimialana on yhtiöjärjestyksen mukaan omistaa ja hallita kiinteistöjä ja osakkeita. Loviisan kaupunki on talousarviossa 2020–2022 asettanut yhtiölle tavoitteen edesauttaa vuokralaistensa, satama-alueen yhtiöiden, toimintaedellytyksiä niin aluesuunnittelun kuin väyläyhteyksien osalta.

Lainan jäljellä oleva pääoma on 1 840 000 euroa, ja nykyinen, yhtiön liikevaihtoon nähden verrattain suuri vuosittainen lainanlyhennys 115 000 euroa on rasite yhtiön kassavaraille. Yhtiön liikevaihto on vakiintunut noin 200 000 euroon. Yhtiön toiminta on tuloksellista, vuonna 2019 tilikauden voitto oli 81 640,85 euroa.

Yhtiö on Loviisan kaupungin tavoitteen mukaisesti ryhtynyt parantamaan satama-alueen vuokralaistensa toimintaedellytyksiä hankkimalla omistukseensa kiinteistöjä vapaaehtoisilla, markkinahintaisilla kaupoilla, omistajansa hyväksynnällä. Yhtiö on rahoittanut kiinteistöjen hankintaa osittain rahoituslaitokselta nostetulla lainalla, jonka takaisinmaksuaika on 10 vuotta. Tästä johtuen ehdotetaan, että Loviisan kaupungin lainan takaisinmaksua muutettaisiin niin, että vuosi 2020 olisi lyhennysvapaa vuosi, vuosina 2021–2030 lyhennettäisiin 60 000 euroa/vuosi ja vuosina 2031–2046 77 500 euroa/vuosi. Lainasopimuksen muut ehdot säilyisivät ennallaan.

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

**Ehdotus:** Kaupunginhallitus päättää hyväksyä lainan takaisinmaksun muutosehdotuksen.

**Päätös:** Jäsenet Tom Liljestrand ja Arja Isotalo ilmoittivat esteellisyydestä (peruste: ovat Loviisan Satamakiinteistöt Oy:n hallituksen jäseniä) ja poistuivat kokoustilasta asian käsittelyn ajaksi.

Taluspäällikkö Fredrik Böhme osallistui kutsuttuna asiantuntijana asian käsittelyyn.

Päätös ehdotuksen mukainen.

---

Kaupunginhallitus

§ 247

21.09.2020

---

**Kuukausiraportti talousarvion toteutumisesta 1.1.2020 - 31.7.2020**

819/02.02.02/2020

KH § 247

Valmistelija: taluspäällikkö Fredrik Böhme

Tuloslaskelma kaudelle 1-7/2020 noudattaa vielä hyvin pitkälle talousarviota.

Toimintatuotot ovat 11,406 miljoonaa euroa ajalta 1.1.2020–31.7.2020 ja toteutumisaste 47,04 prosenttia. Toimintakulut ovat -64,733 miljoonaa euroa ja toteutumisaste 56,80 prosenttia. Toimintakate on täten -53,327 miljoonaa euroa ja toteutumisaste 59,52 prosenttia.

Verotuloista on toteutunut 57,04 prosenttia. Koko vuoden verotulot jäänevät talousarviossa arvioidusta määrästä. Valtionosuuksien toteuma on 60,16 prosenttia eikä valtionosuuksien suhteen ennusteta poikkeusta talousarvioon nähden.

Tulos on -2,441 miljoonaa euroa. Talousarviossa kuluvalle vuodelle on budjetoitu -3,719 miljoonaa euroa

Oheismateriaali  
Tuloslaskelma 31.7.2020

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

**Ehdotus:** Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi heinäkuun kuukausiraportin.

**Päätös:** Taluspäällikkö Fredrik Böhme osallistui kutsuttuna asiantuntijana asian käsittelyyn.

Merkittiin tiedoksi.

Taluspäällikkö Fredrik Böhme poistui kokouksesta kello 18.27.

---

Kaupunginhallitus

§ 248

21.09.2020

---

**Vastine arviointikertomukseen 2019**

816/02.02.01/2020

KH § 248

Valmistelijat: kaupungin johtoryhmä, kaupunginkansliakeskuksen johtaja Kristina Lönnfors puh. 0440 555 216

Kaupunginvaltuusto päätti kokouksessaan 17.6.2020 merkitä arviointikertomuksen tiedoksi ja pyytää kaupunginhallitukselta kuntalain mukaisen selvityksen arviointikertomuksesta aiheutuvista toimenpiteistä kaupunginvaltuuston käyttöön 21.10.2020 mennessä, ennen tulevan vuoden talousarviokäsittelyä. Selvitykset ehdotettiin täytettäväksi arviointikertomuksen liitteenä olevaan kehittämiskohdetaulukkoon kaupunginvaltuustolle erityisesti seurattavaksi.

Liite nro 2.

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

**Ehdotus:** Kaupunginhallitus päättää antaa kaupunginvaltuustolle liitteenä olevaan arviointitaulukkoon kirjatut vastaukset vastineenaan tarkastuslautakunnan arviointikertomukseen vuodelta 2019. Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto hyväksyy annetun selvityksen.

**Päätös:** Ehdotuksen mukainen.

---

Perusturvalautakunta	§ 88	10.09.2020
Kaupunginhallitus	§ 249	21.09.2020

---

**Lausunto hallituksen esitysluonnoksesta eduskunnalle sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisen uudistusta ja maakuntien perustamista koskevaksi lainsäädännöksi**

855/03.00/2020

PL 10.09.2020 § 88

Valmistelija: perusturvajohtaja Carita Schröder, puh.  
040 570 2807

Taustaa

Sosiaali- ja terveystieteiden ministeriö, sisäministeriö ja valtionvarainministeriö ovat pyytäneet 15.6.2020 lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisen uudistusta ja maakuntien perustamista koskevaksi lainsäädännöksi. Lausunto pyydetään toimittamaan 25.9.2020 klo 16.00 mennessä sähköiseen lausuntopalveluun.

Keskeisimmät lakiesitykset ovat:

- laki sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä
  - laki pelastustoimen järjestämisestä
  - sote-maakuntalaki
  - sote-maakuntarakennelaki
  - laki sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisestä
- Uudellamaalla
- uudistusta koskeva voimaantulolaki
  - sote-maakuntien rahoituslaki.

Lisäksi lakiesitys sisältää ehdotukset kuntien valtionosuutta koskevan lainsäädännön, verolainsäädännön, sote-maakuntien henkilöstöä koskevan lainsäädännön sekä eräiden yleishallintoa koskevien lakien muuttamiseksi. Yhteensä lakiesitys muodostuu 48 laista ja lainmuutoksesta.

Hallitusohjelman mukaisesti Suomessa toteutetaan sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen uudistus ja perustetaan maakunnat. Uudistuksessa on tavoitteena kaventaa hyvinvointi- ja terveyseroja, turvata yhdenvertaiset ja laadukkaat sosiaali- ja terveydenhuollon palvelut kaikille suomalaisille, parantaa palveluiden saatavuutta ja saavutettavuutta, turvata ammattitaitoisen työvoiman saanti, vastata yhteiskunnallisten muutosten mukanaan tuomiin haasteisiin ja hillitä kustannusten

kasvua.

Pelastustoimen uudistuksen tavoitteena on turvata pelastustoimen palveluiden saatavuus, kattavuus ja laatu. Uudistuksen tavoitteena on myös kehittää ja tukea pelastustoimen valtakunnallista tehokkuutta ja yhdenmukaisuutta. Tavoitteena on myös varmistaa, että maakuntien pelastuslaitoksilla on mahdollisuus tuottaa ensihoitopalveluja koko maassa.

Väestön ikääntymisen, palvelukysynnän kasvun ja julkisen talouden paineiden vuoksi sote-uudistuksen tarve on olemassa. Järjestämisvastuun kokoaminen kuntaa suuremmille toimijoille on pääosin perusteltua. Sote-uudistus muuttaisi toteutuessaan merkittävästi suomalaista hallintojärjestelmää ja vaikuttaisi erityisesti kuntiin ja kunnalliseen itsehallintoon.

#### Lakien pääasiallinen sisältö

Esityksessä ehdotetaan siirrettäväksi sote-maakuntien järjestämisvastuulle sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen tehtävät. Poiketen edellisestä ehdotuksesta lakisääteistä sosiaali- ja terveystalouden palvelujen järjestämisen ja tuottamisen erottamista ei ehdoteta. Maakuntien vastuulle siirrettäisiin sekä perustason että erityistason sosiaali- ja terveydenhuollon palveluita. Sote-maakunnalla on oltava riittävä osaaminen, toimintakyky ja valmius vastata sosiaali- ja terveystalouden palvelujen sekä pelastustoimen järjestämisestä ja huolehdittava palvelujen saatavuudesta kaikissa tilanteissa. Järjestämisvastuun toteuttaminen edellyttää riittävää omaa palvelutuotantoa.

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämistyö jäisi kuntien tehtäväksi. Kunnalla olisi velvoite tehdä edistämistyössään yhteistyötä sote-maakunnan lisäksi myös kunnassa toimivien muiden julkisten toimijoiden, yksityisten yritysten ja yleishyödyllisten yhteisöjen kanssa. Kunnat huolehtisivat myös ympäristöterveydenhuollon järjestämisestä.

Sote-järjestämislaissa säädettäisiin sote-maakuntien lisäksi viidestä sosiaali- ja terveydenhuollon yhteistyöalueesta, joihin kuuluvien sote-maakuntien tulisi sopia sosiaali- ja terveydenhuollon työnjaosta, yhteistyöstä ja yhteensovittamisesta laissa tarkemmin säädetyissä asioissa. Lisäksi säädettäisiin kaksikielisten sote-maakuntien veloitteesta sopia yhteistyöstä ja työnjaosta ruotsinkielisten sosiaali- ja terveystalouden palvelujen toteuttamisessa.

Esitysluonnoksen mukaan Suomeen muodostetaan 21



sote-maakuntaa. Uudellamaalla sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen järjestämismvastuu poikkeaisi muun maan ratkaisusta siten, että neljän Uudenmaan sote-maakunnan lisäksi Helsingin kaupungilla olisi tehtävien järjestämismvastuu. Loviisan kaupungin perusturvakeskuksen toiminta siirtyisi Itä-Uudenmaan kuntien muodostaman sote-maakunnan vastuulle.

Lisäksi HUS-maakuntayhtymässä olisi terveydenhuollossa järjestämismvastuu laissa säädetyissä ja HUS-järjestämismopimuksessa sovitussa osissa. HUS-maakuntayhtymällä olisi järjestämismvastuu erikoissairaanhoidon ja yliopistollisen sairaalaan toimintaan liittyvissä tehtävissä.

Ehdotuksessa säädettäisiin maakunnan palvelujen hankkimisesta yksityisiltä palveluntuottajilta sekä vuokratyövoiman käytöstä. Voimaanpanolaissa säädettäisiin sote-maakunnalle siirtyvien ostopalvelusopimusten mitättömyydestä, jos sopimusta ei voisi muuttaa lainmukaiseksi. Tämä mitätöinti koskee ostopalvelusopimuksia, joissa on sovittu ehdotettujen järjestämismvastuuta ja ostopalveluja koskevien sote-järjestämislain säännösten vastaisesti. Mitättömyysriski koskee lähinnä laajoja kokonaisulkoistuksia, sillä järjestämismvastuun myötä sote-maakunnalla tulee olla riittävästi omaa palveluntuotantoa.

Lakisääteisiä toimielimiä sote-maakunnassa olisivat sote-maakuntavaltuusto ja -maakuntahallitus sekä tarkastuslautakunta. Lisäksi kaksikielisissä sote-maakunnissa olisi oltava kansalliskielilautakunta.

Sote-maakunta voisi alueellaan ottaa hoitaakseen sen lakisääteisiä tehtäviä tukevia tehtäviä. Sote-maakunta voi alueellaan harjoittaa myös vähäriskistä liiketoimintaa, joka tukee sen lakisääteisten tehtävien toteuttamista.

Sote-maakunnat voivat sopimusten nojalla hoitaa tehtäviään yhdessä. Sote-maakuntayhtymä on mahdollinen vain tukipalvelujen tuottamiseen liittyvissä tehtävissä. Sote-maakuntayhtymälle ei voi siirtää lakisääteisten tehtävien järjestämismvastuuta.

Järjestämismvastuun myötä myös rahoitusvastuu siirtyisi kunnilta sote-maakunnille. Sote-maakuntien toiminta rahoitettaisiin pääosin valtion rahoituksella ja osaksi palvelujen käyttäjiltä perittävillä asiakasmaksuilla. Pelastustoimen rahoitukseen vaikuttaisi lisäksi riskikerroin. Rahoituksesta säädettäisiin

sote-maakuntien rahoituslailla. Valtion rahoitus sote-maakunnalle olisi yleiskatteellista eli maakunta päättää saamansa valtion rahoituksen kohdentamisesta eri tehtäviensä hoitamiseen. Maakunnilla ei olisi verotusoikeutta.

Sote-maakuntien rahoituksen pohjan muodostavat kunnilta siirtyvät sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen tehtävien kustannukset. Kuntien tuloja ja kustannuksia siirrettäisiin noin 19,1 miljardia euroa (vuoden 2020 tason mukaan laskettuna) sote-maakuntien toiminnan rahoittamiseksi. Kunnittain erot voivat olla lähtökohtaisesti suuret, vaikka kustannuksia siirtyy koko maan tasolla yhtä paljon. Kuntien talouteen kohdistuvia muutoksia kohtuullistetaan kuntien peruspalvelujen valtionosuusjärjestelmässä, johon luodaan erilaisia tasauselementtejä.

Valtionrahoitus jaetaan sote-maakunnille laskennallisten sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimien tehtävien palvelutarvetta ja olosuhdetekijöitä kuvaavien tekijöiden perusteella. Lisäksi osa rahoituksesta määräytyy asukasperusteisesti sekä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen kriteerien kautta. Rahoituksen taso tarkistetaan jälkikäteen koko maan tasolla vastamaan toteutuneita kustannuksista.

Sote-maakuntien rahoitus pohjaa korotetaan vuosittain arvioidulla palvelutarpeen ja kustannustason kasvulla. Rahoitusmäärän määrittämisessä huomioidaan myös tehtävien ja veloitteiden muutokset. Rahoituksen tarkastelussa otetaan huomioon kuitenkin asukkaiden palvelutarpeen kasvu vain 80-prosenttisesti. Tämä toimii maakunnan kannustimena kustannusten kasvun hillintään.

Lisäksi myös kuntien verotuloja siirretään valtiolle maakuntien toiminnan rahoittamiseksi. Siirto toteutetaan pienentämällä kuntien valtionosuuksia, veromenetysten kompensatiota, kuntien osuutta yhteisverojen tuotosta sekä kunnallisveroa. Verotuksen kautta siirretään noin 12,7 miljardia euroa. Kunnallisveroa siirretään maakuntien rahoitukseen alentamalla kuntien tuloveroprosentteja tasasuuruisesti, valmistelun nykyhetken arvio on 12,63 prosenttiyksikköä. Kuntien tuloveroprosenttien tasasuuruisella alentamisella ja vastaavalla valtion verotuksen nostolla varmistetaan se, että kuntalaisten verotus pysyy lähes ennallaan. Näin myös kuntien väliset veroprosenttien erot säilyvät ennallaan.

Valtion mahdollisuutta ohjata julkisen sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen järjestämistä ehdotetaan

vahvistettavaksi. Valtioneuvosto vahvistaisi joka neljäs vuosi valtakunnalliset strategiset tavoitteet sosiaali- ja terveydenhuollolle ja pelastustoimelle. Valtakunnallisiin tavoitteisiin sisällytettäisiin myös julkiselle taloudelle asetettavat tavoitteet. Osana valtakunnallista ohjausta ministeriöt kävisivät vuosittain neuvottelut kunkin sote-maakunnan kanssa. Neuvotteluissa seurattaisiin, arvioitaisiin ja ohjattaisiin sote-maakuntia. Sosiaali- ja terveysministeriö voi tehdä valtiovarainministeriölle aloitteen arviointimenettelyn käynnistämistä, jos sote-maakunnan kyky järjestää sosiaali- ja terveydenhuollon palvelut on ilmeisesti vaarantunut. Esimerkiksi sote-maakunnan toistuva rahoitusaliäämä johtaa arviointimenettelyn käynnistämiseen.

Osana sote-maakuntien toiminnan ja talouden ohjausta ministeriöt ohjaisivat myös sote-maakuntien investointeja. Valtioneuvosto päättäisi valtiovarainministeriön esityksestä sote-maakunnan tilikausittaisesta valtuudesta ottaa pitkäaikaista lainaa investointien rahoittamiseksi. Sosiaali- ja terveysministeriö päättäisi sote-maakuntien investointien hyväksymisestä ottaen huomioon valtioneuvoston päätöksen sote-maakunnan lainanottovaltuudesta hyväksymällä kunkin sote-maakunnan investointisuunnitelman. Lisäksi säädettäisiin kiireellisen ja välttämättömän investoinnin lisälainoitusmahdollisuudesta.

Esitysluonnoksessa ehdotetaan, että kuntien sopimukset, irtaimisto, irtaimen omaisuuden omistusta, hallintaa ja käyttöä koskevat oikeudet siirtyisivät korvauksetta sote-maakunnalle. Samoin osakeyhtiön osakkeet, jotka kunta omistaa sote-palvelujen järjestämistä tai tuottamista varten siirtyisivät korvauksetta. Sote-maakunta vuokraisi kunnilta toimitilat vähintään kolmeksi vuodeksi.

Kuntien sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen palveluksessa oleva henkilöstö siirtyisi sote-maakuntien palvelukseen liikkeenluovutuksen periaatteiden mukaisesti. Lisäksi kuntien opetustoimesta sote-maakunnan palvelukseen siirtyisivät opiskeluhuollon kuraattorit ja psykologit. HUS-sairaanhoidopiirin henkilöstö siirtyisi HUS-maakuntayhtymälle.

Hallituksen esitysluonnoksessa otetaan huomioon perustuslakivaliokunnan aiemmin asettamat reunaehdot.

Lait on tarkoitus saada eduskunnan käsittelyyn vielä tämän vuoden lopussa. Esitykseen liittyvien lakien on tarkoitus tulla voimaan

vuoden 2023 alusta lukien. Voimaanpanolaki tulisi kuitenkin voimaan jo 1.7.2021. Sote-maakunnat perustettaisiin samana päivänä, kun voimaanpanolaki tulee voimaan. Maakuntien toiminnasta vastaisivat ennen sote-maakuntavaltuuston ja -hallituksen valintaa väliaikaiset valmistelutoimielimet. Ensimmäiset maakuntavaalit toimitettaisiin tammikuussa 2022. Sosiaali- ja terveydenhuollon, pelastustoimen sekä muiden erikseen säädettävien palvelujen ja tehtävien järjestämistä vastuu siirtyisi sote-maakunnalle vuoden 2023 alusta lukien.

Liite 1: Lausunto hallituksen esitysluonnoksesta eduskunnalle sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisen uudistusta ja maakuntien perustamista koskeväksi lainsäädännöksi

Esittelijä: Carita Schröder

**Ehdotus:** Perusturvalautakunta antaa kaupunginhallitukselle liitteen mukaisen lausunnon.

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

**Päätös:** Liitteen kohta 1 vastaukseen lisättiin: Toimipisteiden ja palveluiden keskittäminen vaikeuttaa palvelujen saavutettavuutta välimatkojen kasvaessa varsinkin alueilla joilla ei ole julkista liikennettä, jolloin terveys ja hyvinvointierojen kaventuminen ei toteudu odotetulla tavalla.  
Liitteen kohta 19. vastaus muutettiin yksimielisesti: kyllä -> kyllä pääosin  
Liitteen kohta 27. vastaus muutettiin yksimielisesti: ei kantaa -> kyllä pääosin  
Liitteen kohta 28. vastaus muutettiin yksimielisesti: ei kantaa -> kyllä pääosin

Päätös muutetun ehdotuksen mukainen.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

---

KH § 249

Liite nro 3.

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

**Ehdotus:** Kaupunginhallitus hyväksyy liitteen mukaisen lausunnon.

Ptk:n tark.

**Päätös:** Perusturvajohtaja Carita Schröder osallistui etänä kello 18.53–19.25 kutsuttuna asiantuntijana asian käsittelyyn.

Tauko kello 18.44–18.53.

Jäsen Tom Liljestrand esitti, että seuraava teksti lisätään lausunnon kohtaan 32: ”Esitetty rahoitus ja ohjaus eivät saa vaarantaa vapaaehtoisen palo- ja pelastustoiminnan toimintaa, jonka palvelut turvallisuusnäkökulmasta ovat erittäin tärkeät eritoten itäisen Uudenmaan haja-asutusalueilla.”

Jäsen Liljestrandin tekstilisäystä kannatettiin yksimielisesti.

Päätös ehdotuksen mukaan täydennettynä edellä mainitulla tekstilisäyksellä lausunnon kohtaan 32.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

---

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 102	27.08.2020
Kaupunginhallitus	§ 250	21.09.2020

---

## Lausunto tienpidon ja liikenteen suunnitelmasta vuosille 2021–2024

685/08.00/2020

EKIL § 102

Valmistelija: infrastruktuuripäällikkö Markus Lindroos, puh. 050 382 7550

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on toimittanut tienpidon ja liikenteen suunnitelman vuosille 2021–2024 ja pyytää siitä samalla lausuntoa.

Mahdolliset lausunnot suunnitelmista pyydetään lähettämään Uudenmaan ELY-keskukselle 31.10.2020 mennessä, jotta ne voidaan ottaa huomioon seuraavia suunnitelmia laadittaessa.

Liite 66 Loviisan kaupungin lausunto

Esittelijä: elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtaja Joakim Holmström

**Ehdotus:** Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta päättää esittää liitteen mukaisen lausunnon kaupunginhallitukselle.

**Käsittely:** Maantielle 1580 Vanhankyläntie/Frimansintie/Kabbölientie esitetään päällysteen uusimista sekä maantien 176 Lapinjärventie nopeusrajoitusten tarkistaminen osuudella Loviisa–Lapinjärvi.

**Päätös:** Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnan päätös on esittelijän ehdotuksen mukainen täydennettynä maantien 1580 Vanhankyläntie/Frimansintie/ Kabbölientie päällysteen uusimisella sekä maantien 176 Lapinjärventien nopeusrajoituksen tarkistamisella osuudella Loviisa–Lapinjärvi.

---

KH § 250

Liite nro 4.  
Loviisan kaupungin lausunto

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

**Ehdotus:** Kaupunginhallitus päättää esittää liitteen mukaisen lausunnon Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle.

Ptk:n tark.

**Päätös:** Ehdotuksen mukainen.

---

Kaupunginhallitus

§ 251

21.09.2020

---

**Rantatontin nro 56 myynti**

550/10.00.02/2019

KH § 251

Valmistelija: maankäyttöinsinööri Tero Taivassalo, puh. 040 182 8549

Rantatontin nro 56 vuokralainen on pyytänyt saada ostaa noin 3 800 m<sup>2</sup>:n suuruisen alueen Loviisan kaupungilta. Alue koostuu vuokralaisen vuokraamasta noin 2 300 m<sup>2</sup>:n maa-alueesta ja noin 1 500 m<sup>2</sup>:n lisä-alueesta.

Alueella on voimassa Loviisan rantaosayleiskaava, jossa kaupan kohteena oleva alue on loma-asuntoaluetta (RA).

Maankäyttöinsinööri on neuvotellut alueen kaupasta vuokralaisen kanssa. Kaupan kohteeksi on sovittu noin 3 800 m<sup>2</sup>:n kokoinen määräala kiinteistöstä Källarland 434-404-2-12.

Kaupunginvaltuuston tekemän päätöksen (17.1.2018 § 6) mukaisesti rakennuspaikan lähtöhinta on 35 euroa/m<sup>2</sup> siihen asti, kun pinta-ala antaa rakennusoikeutta. Loviisan rantaosayleiskaavan alueella tämä pinta-ala on 2 000 m<sup>2</sup>. Koska alle 25 prosenttia myytävästä tontista ylittää korkeuden 2,8 metriä, hintaa korjataan kertoimella 0,97. Tontti avautuu länteen, joten korjauskertoimeksi tulee 0,95. Lisäksi satama näkyy selkeästi tontille 3,1 kilometrin etäisyydellä. Tätä pidetään erityisenä tekijänä, joka antaa kertoimen 0,9275. Tontin nro 56 yksikköhinnaksi tulee siten 29,91 euroa/m<sup>2</sup>.

Myytävä alue ei kuitenkaan anna rakennusoikeutta RA-alueella kuin 2 000 neliometriin asti. Tällöin myytävän lisämaa-alueen, jonka pinta-ala on 1 800 neliometriä, yksikköhinta on 20 prosenttia rakennusoikeutta antavan alueen yksikköhinnasta eli 5,98 euroa/m<sup>2</sup>. Täten rakennusoikeutta antavan alueen hinta on 59 820 euroa ja lisämaa-alueen hinta 10 764 euroa.

Hintaa korotetaan vuosittain 1,5 prosenttia 1.1.2019 alkaen 31.12.2020 asti. Näin ollen hinnaksi noin 3 800 m<sup>2</sup>:n suuruiselle rantatontille tulee 72 724,70 euroa. Ostaja maksaa kaupanvahvistajan palkkion ja vastaa kiinteistönmuodostamiskustannuksista.



Liite nro 5.

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

**Ehdotus:** Kaupunginhallitus päättää, että Loviisan kaupunki myy 72 724,70 euron hinnalla noin 3 800 m<sup>2</sup>:n suuruisen määräalan kiinteistöstä Källarland 434-404-2-12 ja valtuuttaa maankäyttöinsinöörin allekirjoittamaan kyseessä olevan kauppakirjan. Kauppakirjaan voidaan tehdä teknisiä korjauksia.

**Päätös:** Ehdotuksen mukainen.

---

Kaupunginhallitus

§ 252

21.09.2020

---

**Rantatontin nro 65 myynti**

820/10.00.02/2020

KH § 252

Valmistelija: maankäyttöinsinööri Tero Taivassalo, puh. 040 182 8549

Rantatontin nro 65 vuokralaiset ovat pyytäneet saada ostaa noin 3 400 m<sup>2</sup>:n suuruisen alueen Loviisan kaupungilta. Alue koostuu vuokralaisten vuokraamasta noin 2 500 m<sup>2</sup>:n maa-alueesta sekä noin 900 m<sup>2</sup>:n suuruisesta lisäalueesta.

Alueella on voimassa Loviisan rantaosayleiskaava, jossa kaupan kohteena oleva alue on sekä loma-asuntoaluetta (RA) että maa- ja metsätalousvaltaista aluetta (M).

Maankäyttöinsinööri on neuvotellut alueen kaupasta vuokralaisten kanssa. Kaupan kohteeksi on sovittu noin 3 400 m<sup>2</sup>:n kokoinen määräala kiinteistöstä Lovisa-Lappom 434-410-1-61.

Kaupunginvaltuuston tekemän päätöksen (17.1.2018 § 6) mukaisesti rakennuspaikan lähtöhinta on 35 euroa/m<sup>2</sup> siihen asti, kun pinta-ala antaa rakennusoikeutta. Loviisan rantaosayleiskaavan alueella tämä pinta-ala on 2 000 m<sup>2</sup>. Koska alle 25 prosenttia myytävästä tontista ylittää korkeuden 2,8 metriä, hintaa korjataan kertoimella 0,97. Tontti avautuu koilliseen, joten korjauskertoimeksi tulee 0,85. Koska tontti on saarella, korjataan hintaa kertoimella 0,7. Lisäksi ydinvoimala näkyy selkeästi tontille 1,4 kilometrin etäisyydellä. Tätä pidetään erityisenä tekijänä, joka antaa kertoimen 0,8. Tontin nro 65 yksikköhinnaksi tulee siten 16,16 euroa/m<sup>2</sup>.

Myytävä alue ei kuitenkaan anna rakennusoikeutta RA-alueella kuin 2 000 neliometriin asti. Tällöin myytävän lisämaa-alueen, jonka pinta-ala on 1 400 neliometriä, yksikköhinta on 20 prosenttia rakennusoikeutta antavan alueen yksikköhinnasta eli 3,23 euroa/m<sup>2</sup>. Täten rakennusoikeutta antavan alueen hinta on 32 320,00 euroa ja lisämaa-alueen hinta 4 522 euroa.

Hintaa korotetaan vuosittain 1,5 prosenttia 1.1.2019 alkaen 31.12.2020 asti. Näin ollen hinnaksi noin 2 500 m<sup>2</sup>:n suuruiselle rantatontille tulee 37 959,28 euroa. Ostaja maksaa kaupanvahvistajan palkkion ja vastaa kiinteistönmuodostamiskustannuksista.

Liite nro 6.

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

**Ehdotus:** Kaupunginhallitus päättää, että Loviisan kaupunki myy 37 959,28 euron hinnalla noin 3 400 m<sup>2</sup>:n suuruisen määräalan kiinteistöstä Lovisa–Lappom 434-410-1-61 ja valtuuttaa maankäyttöinsinöörin allekirjoittamaan kyseessä olevan kauppakirjan. Kauppakirjaan voidaan tehdä teknisiä korjauksia.

**Päätös:** Ehdotuksen mukainen.

---

Kaupunginhallitus

§ 253

21.09.2020

---

**Rantatontin nro 176 myynti**

817/10.00.02/2020

KH § 253

Valmistelija: projektinjohtopäällikkö Ulf Blomberg, puh.  
0440 555 405

Rantatontin nro 176 vuokralaiset ovat pyytäneet saada ostaa Loviisan kaupungilta vuokraamansa alueen ja noin 700 m<sup>2</sup>:n lisäalueen. Alue on määräala kiinteistöstä Lappom, 434-410-1-66, ja noin 2 000 m<sup>2</sup>:n suuruinen.

Alueella on voimassa Kulla-Lappomin rantaosayleiskaava, jossa kaupan kohteena oleva alue on loma-asuntoaluetta (RA) sekä virkistysaluetta (V). Kaavamääräysten mukaan rantarakennuspaikan vähimmäispinta-alan on oltava vähintään 2 000 m<sup>2</sup>.

Projektinjohtopäällikkö on neuvotellut alueen kaupasta vuokralaisten kanssa. Kaupan kohteeksi sovittiin noin 2 700 m<sup>2</sup>:n kokoinen alue kiinteistöstä Lappom, 434-410-1-66. Alue koostuu alkuperäisestä vuokratontista, tontin koillispuolella sijaitsevasta alueesta ja tontin ja pohjoisen naapuritontin välisestä kiilasta. Naapurit ovat ilmoittaneet, etteivät he ole kiinnostuneita ostamaan osaa kiilasta.

Kaupunginvaltuuston päätöksen mukaisesti rakennuspaikan lähtöhinta on 35 euroa/m<sup>2</sup> siihen asti, kun pinta-ala antaa rakennusoikeutta. Koska tontin korkeus yli 50 prosentin osalta ylittää +2,8 metriä, korjataan hintaa kertoimella 1,15. Tontti ja rakennuspaikka avautuvat lounaaseen, joten korjauskertoimeksi tulee 1,1. Lisäksi ydinvoimalan ilmastointipiippu näkyy noin 3,1 kilometrin etäisyydellä, mikä antaa kertoimen 0,9879. Tontin 176 yksikköhinnaksi tulee täten 45,06 euroa/m<sup>2</sup>. Noin 2 640 m<sup>2</sup>:n alue antaa rakennusoikeutta ja myydään yksikköhinnalla, kun taas noin 60 m<sup>2</sup>:n alue, joka ei anna rakennusoikeutta, myydään 20 prosentilla yksikköhinnasta eli 9,01 eurolla/m<sup>2</sup>. Rakennusoikeutta antavan alueen hinnaksi tulee siis 118 962 euroa, ja rakennusoikeutta antamattoman alueen hinta on 541 euroa. Hintoihin on laskettu mukaan kaksi 1,5 prosentin vuosikorotusta.

Rantatontin nro 176 noin 2 700 m<sup>2</sup>:n alan ja lisämaan kauppahinta on yhteensä 119 503 euroa. Ostaja maksaa kaupanvahvistajan palkkion ja vastaa kiinteistönmuodostamiskustannuksista.

Liite nro 7.

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

**Ehdotus:** Kaupunginhallitus päättää, että Loviisan kaupunki myy kiinteistön Lappom 434-410-1-66 noin 2 700 m<sup>2</sup>:n määräalan liitteenä olevan kauppakirjan mukaisesti hintaan 119 503 euroa ja valtuuttaa elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtajan allekirjoittamaan kyseessä olevan kauppakirjan. Kauppakirjaan voidaan tehdä teknisiä korjauksia.

**Päätös:** Ehdotuksen mukainen.

---

Kasvatus- ja sivistyslautakunta	§ 60	26.08.2020
Kaupunginhallitus	§ 254	21.09.2020

---

## Lapsiystävällinen kunta -mallin toteuttaminen 1.9.2020 alkaen

832/12.00.02/2018

KSL § 60

Valmistelija: koulutuspäällikkö Timo Tenhunen,  
puh. 0440 555 332,  
varhaiskasvatuspäällikkö Sofia Hoff, puh. 044349 3132 ja  
kulttuuri- ja vapaa-aikatoimen päällikkö Leif Eriksson

Kaupunginvaltuusto päätti 21.11.2018 (§ 131), että Loviisan kaupunki hakee keväällä 2019 mukaan Lapsiystävällinen kunta -toimintamallin kehittämistyöhön, jotta kaupunki saisi tukimateriaalia, koulutusta ja voisi olla mukana verkostoyhteistyössä.

Suomen UNICEF ry:n 18.11.2019 päivätyssä kirjeessä Loviisan kaupunginhallitukselle todetaan, että Suomen UNICEF on valinnut Loviisan kaupungin mukaan Lapsiystävällinen kunta -malliin ja että UNICEFin ja Loviisan kaupungin välinen yhteistyö käynnistyy syksyllä 2020. UNICEF ei peri kunnalta maksuja mallista eikä siihen liittyvistä koulutuksista tai materiaaleista. Kyse ei siis ole hankkeesta, vaan jatkuvasta kehittämistyöstä lasten ja nuorten hyväksi.

Lapsiystävällinen kunnan tavoitteena on varmistaa, että jokaisella lapsella on

- turvallinen aikuinen, joka on kiinnostunut lapsesta
- kaveri, jonka kanssa voi viettää aikaa ja tehdä asioita
- harrastus perheen varallisuudesta tai asuinpaikasta riippumatta
- koulu, joka antaa taustoista huolimatta jokaiselle mahdollisuuden onnistua.

Mallin avulla voi esimerkiksi

- lisätä tietoa ja ymmärrystä lapsen oikeuksista,
- edistää lapsen osallisuutta arjen toiminnoissa ja lasten yhdenvertaisuustyötä, sekä
- auttaa ymmärtämään, miksi lapsivaikutusten arviointia tulee tehdä.

Mallin mukainen toiminta on koko kunnan asia. Kaikkien kunnan toimialojen on oltava mukana.

UNICEF ei ota kantaa kunnan taloustilanteeseen, koska lasten ja nuorten hyvinvointiin vaikuttaa moni muukin asia kuin rahalla mitattavien resurssien määrä. Lapsille ja nuorille on varmistettava

hyvät peruspalvelut, sekä tarvittaessa etsittävä uusia toimintatapoja lapsia ja nuoria kuullen ja heitä arjessa kohdaten. Tärkeintä on luoda lapsille ja nuorille turvallisuuden ja yhteisöllisyyden tunnetta.

Konkreettisenä toimenä voi esimerkiksi olla alueellisen mallin kehittäminen, jotta eri toimijat yhdessä tekisivät ennaltaehkäisevää työtä syrjäytymisvaarassa olevien lasten ja nuorten hyväksi. Jossakin kunnassa on kokeiltu muun muassa odottaville äideille suunnattuja terveydenhoitajan kotikäyntejä sekä vanhemmuusvalmennusta.

Lapsiystävällinen kunta -mallin toteuttamisen vaiheet tästä lähtien ovat seuraavat:

- UNICEFin pitämä alkukoulutus kunnan koordinaatioryhmälle 5.11.2020.
- Kunta toteuttaa nykytilan kartoituksen.
- Kunta määrittää/päivittää tavoitteet ja toimenpiteet.
- Kunta tekee toimintasuunnitelman.
- UNICEF ja verkosto tukee kuntia. UNICEF arvioi sekä kehittämisprosessia että saavutettuja tuloksia.
- UNICEF järjestää vuosittaisen seurantatapaamisen.

Kaupunginhallitus (5.11.2018 § 299) on nimennyt kaupungin hyvinvoinnin ja terveydentäryöryhmän toimintamallin koordinaatioryhmäksi. Kunnan tulee ennen syksyä 2020 nimetä Lapsiystävällinen kunta koordinaattori, jolle on varmistettava riittävät työaikaressurssit ja mandaatti toimia. Kunnan kannattaa myös hyödyntää kunnassa olemassa olevia kokoonpanoja ja rakenteita.

Esittelijä: vs. kasvatus- ja sivistyskeskuksen johtaja Timo Tenhunen puh. 0440 555 332.

- Ehdotus:** Kasvatus- ja sivistyslautakunta
- a) merkitsee yllä olevan tiedokseen.
  - b) ehdottaa kaupunginhallitukselle, että Kirsi Kinnunen toimii suostumuksellaan Loviisan kaupungin Lapsiystävällinen kunta -koordinaattorina 1.9.2020 alkaen
  - c) esittää toimintamallia tiedoksi kaupungin kaikille toimielimille.

**Päätös:** Päätös ehdotuksen mukaan.

---

KH § 254

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

**Ehdotus:** Kaupunginhallitus päättää, että Kirsi Kinnunen toimii suostumuksellaan Loviisan kaupungin Lapsiystävällinen kunta -koordinaattorina 1.9.2020 alkaen ja merkitsee toimintamallin tiedoksi.

**Päätös:** Ehdotuksen mukainen.

---



Kaupunginhallitus

§ 255

21.09.2020

---

**Valtuustoaloitteet**

737/00.02.00/2020

KH § 255

Valmistelija: kaupunginkansliakeskuksen johtaja Kristina Lönnfors

Hallintosäännön mukaan kaupunginhallituksen on vuosittain huhtikuussa ja lokakuussa esitettävä kaupunginvaltuustolle luettelo valtuutettujen tekemistä ja kaupunginhallitukselle lähetetyistä aloitteista. Samalla on ilmoitettava, mihin toimenpiteisiin vielä valmistelemattomien aloitteiden osalta on ryhdytty. Liitteenä olevaan taulukkoon on koottu ne aloitteet, joita kaupunginvaltuusto ei ole vielä käsitellyt ja keskusten selvitykset siitä, mihin toimenpiteisiin niiden johdosta on ryhdytty.

Liite nro 8.

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

**Ehdotus:** Kaupunginhallitus esittää, että kaupunginvaltuusto merkitsee aloitteet ja niiden käsittelyvaiheet tiedoksi.

**Päätös:** Ehdotuksen mukainen.

---

Kaupunginhallitus

§ 256

21.09.2020

---

**Viranhaltijapäätöksiä kaupunginhallitukselle tiedoksi**

KH § 256

Seuraavat viranhaltijat ovat lähettäneet päätösluettelonsa kaupunginhallitukselle tiedoksi:

- kaupunginjohtaja § 10/2020  
Päätös asianajajan valinnasta vastaukseksi Ada Investment Oy:n haasteeseen

Liite nro 9.

**Ehdotus:** Kaupunginhallitus merkitsee päätökset tiedoksi ja ilmoittaa viranhaltijoille, ettei se kuntalain 92 §:n nojalla käytä otto-oikeuttaan.

**Päätös:** Ehdotuksen mukainen.

---

Kaupunginhallitus

§ 257

21.09.2020

---

**Lautakuntien ja jaostojen päätökset**

KH § 257

Seuraavat lautakunnat ovat lähettäneet päätösluettelonsa kokouksistaan:

- kasvatus- ja sivistyslautakunta 26.8.2020
- elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta 27.8.2020
- perusturvalautakunta 10.9.2020
- tarkastuslautakunta 2.9.2020

**Ehdotus:** Kaupunginhallitus merkitsee päätösluettelot tiedoksi ja ilmoittaa lautakunnille ja jaostoille, ettei se kuntalain 92 §:n nojalla käytä otto-oikeuttaan.

Tarkastuslautakunnan pöytäkirja merkitään tiedoksi.

**Päätös:** Ehdotuksen mukainen.

---

Kaupunginhallitus

§ 258

21.09.2020

---

**Ilmoitusasioita kaupunginhallitukselle tiedoksi**

28/00.04.01/2020

KH § 258

- a) Porvoon kaupunki, ympäristöterveysjaoston pöytäkirja 7/2020, 25.8.2020
- b) Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiiri, hallituksen pöytäkirja 14.9.2020

**Päätös:** Merkittiin tiedoksi.

---

Kaupunginhallitus

§ 259

21.09.2020

---

**Muut asiat**

KH § 259

- Perustuen kaupunginvaltuuston päätökseen (9.7.2020, § 62) liittyen lomautuksiin henkilöstöpäällikkö kertoi, että kaupungin esimiehet ovat saaneet toimintaohjeet henkilöstön lomautusten toimeenpanosta.
- Keskusteltiin tulevan tuulivoimailtakoulun valmistelusta.

**Päätös:** Merkittiin tiedoksi.

---

Kaupunginhallitus

§ 260

21.09.2020

**Loviisan kaupungin lausunto lomautusten täytäntöönpanon keskeyttämistä koskevan vaatimuksen osalta**

695/00.02.01/2020

KH § 260

Valmistelijat: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom ja henkilöstöpäällikkö Thomas Grönholm

Helsingin hallinto-oikeus on pyytänyt Loviisan kaupungilta lausuntoa täytäntöönpanon keskeyttämisestä 25.9.2020 mennessä liittyen Loviisan kaupunginvaltuuston päätökseen 9.7.2020, § 62.

Lisäksi hallinto-oikeus pyytää Loviisan kaupunkia antamaan lausunnon tehdystä asiaan liittyvästä valituksesta 12.10.2020 mennessä.

Liittyen täytäntöönpanon keskeytyksestä koskevaan vaatimukseen Loviisan kaupunki antaa alla olevan lausunnon:

Loviisan kaupunki toteaa, että päätökset talouden tasapainottamisohjelmasta Loviisan kaupungissa 2020–2022, sisältäen yhteistoimintamenettelyn seurauksena tulevat henkilöstövaikutukset (9.7.2020, § 62), on tehty lainmukaisesti ja niistä on ilmoitettu kaupungin virallisella sähköisellä ilmoitustaululla kaupunginhallituksen 14.7.2020 tekemän päätöksen mukaisesti, joka koski kaupunginvaltuuston päätösten täytäntöönpanoa. Kaupunginhallitus voi siten asianmukaisesti ja laillisesti viedä päätökset täytäntöönpanoon normaalissa järjestyksessä.

Yhteistoimintaneuvotteluihin kutsuttiin asianmukaisesti ja kattavasti työntekijöiden edustajia ja neuvoteltiin vaaditun ja alusta ilmoitetun ajan. JUKO ry:n pääluottamusmiehellä ei ollut lain vaatimaa estettä osallistumiselle eikä neuvotteluiden loppuun vieminen toisaalta myöskään edellyttänyt hänen läsnäoloaan. Siitä huolimatta työnantaja ilmoitti myös vaihtoehtoiksi erillisen korvauksen maksamista JUKO ry:n pääluottamusmiehelle osallistumisesta, sijaisen käyttämisestä tai uuden varaluottamusmiehen nimeämisestä. Työnantajan esittämät vaihtoehdot eivät kuitenkaan pääluottamusmiehen näkemyksen mukaan olleet mahdollisia hyödyntää.

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

**Ehdotus:** Edellä mainitun lausunnon perusteella Loviisan kaupunginhallitus ei näe laillista estettä toimeenpanna kaupunginvaltuuston tekemää

päätöstä lomautuksista eikä täten aio keskeyttää asian täytäntöönpanoa.

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

**Päätös:** Ehdotuksen mukainen.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

---

Kaupunginhallitus

§ 261

21.09.2020

---

**Muutos henkilöstösuunnitelmaan asuntomessuorganisaation osalta**

831/01.01.00/2020

KH § 261

Valmistelija: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

Asuntomessuorganisaatioon on määritelty kuulumaan projektipäällikkö, projektikoordinaattori, viestintävastaava sekä aluevastaava. Alkuperäisen suunnitelman mukaisesti rekrytointi olisi myös tehty aiemmin mainitussa järjestyksessä. Tällä hetkellä töissä on vain projektipäällikkö, jonka lisäksi projektikoordinaattorin palkkaus on sisällytetty tämän vuoden henkilöstösuunnitelmaan. Asuntomessuorganisaatio ja sen projektipäällikkö kuitenkin katsovat, että olisi tärkeämpää palkata ensin viestintävastaava. Ensi vuoden alusta asuntomessuorganisaatioon palkataan aluevalvoja ja vasta myöhemmin vuoden 2021 aikana projektikoordinaattori. Asialla on pieni positiivinen taloudellinen vaikutus.

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

**Ehdotus:** Kaupunginhallitus muuttaa henkilöstösuunnitelmaa siten, että projektikoordinaattori muutetaan viestintävastaavaksi vuoden 2020 henkilöstösuunnitelman asuntomessuorganisaation kohdassa.

**Päätös:** Ehdotuksen mukainen.

---