

## Kaupunginhallitus

---

 AIKA 07.09.2020 klo 17:36 - 19:55

---

 PAIKKA Seurahuone
 

---

LÄSNÄ	Heijnsbroek-Wirén Mia Isotalo Arja Karvonen Juha Uutinen Lotte-Marie Karlsson Mikael Liljestrand Tom Skogster Leif Kekkonen Jari Mettinen Veli-Matti	puheenjohtaja I varapuheenjohtaja II varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen Siljanderin varajäsen
MUUT	Lepola Janne Oker-Blom Jan D. Grönholm Thomas Böhme Fredrik	kv:n 1. varapuheenjohtaja kaupunginjohtaja henkilöstöpäällikkö,sihteeri talouspäällikkö
POISSA	Siljander Paula Andersson Otto Tähtinen Keijo Lönnfors Kristina  Åminne Rasmus	jäsen kv:n puheenjohtaja kv:n 2. varapuheenjohtaja kaupunginkansliakeskuksen johtaja nuorisovaltuuston edustaja

---

 ALLEKIRJOITUKSET Puheenjohtaja Sihteeri

Mia Heijnsbroek-Wirén

Thomas Grönholm

---

 KÄSITELLYT ASIAT 229 - 241

---

 PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS Sähköisesti Loviisassa

Juha Karvonen

Leif Skogster

---

 PÖYTÄKIRJA YLEI-SESTI NÄHTÄVILLÄ Loviisan kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla
 

---

Pöytäkirjanotteen  
oikeaksi todistaa

---

 Loviisa
 

---

Ptk:n tark.

Kaupunginhallitus

---

## LUETTELO KÄSITELLYISTÄ ASIOISTA

§		Sivu
229	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
230	Pöytäkirjantarkastajat	4
231	Osavuosikatsaus tammi-kesäkuu 2020	5
232	Omavelkaisen takauksen myöntäminen Oy Apotti Ab:lle	7
233	Itäisen Uudenmaan turvallisuusohjelma 2018–2021	11
234	Oikaisuvaatimuksen tutkimatta jättäminen; kaupunginhallituksen päätös kaupunginvaltuuston päätösten täytäntöönpanosta (§ 192, 14.7.2020)	15
235	Elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen virkaa tekeväksi johtajaksi nimeäminen	16
236	Lautakuntien ja jaostojen päätökset	17
237	Ilmoitusasioita kaupunginhallitukselle tiedoksi	18
238	Muut asiat	19
239	Yksikön talouspalvelut henkilöstöjärjestelyt	20
240	Lausunto hallituksen esityksestä eduskunnalle kuntalain väliaikaisesta muuttamisesta	23
241	Lausunto hallituksen esityksestä eduskunnalle laiksi kuntarakennelain muuttamisesta	25

Kaupunginhallitus

§ 229

07.09.2020

---

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

KH § 229

**Päätös:** Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginhallitus päätti ottaa käsiteltäväksi asiat ”Yksikön talouspalvelut henkilöstöjärjestelyt”, ”Lausunto hallituksen esityksestä eduskunnalle kuntalain väliaikaisesta muuttamisesta” ja ”Lausunto hallituksen esityksestä eduskunnalle laiksi kuntarakennelain muuttamisesta”.

---

Kaupunginhallitus

§ 230

07.09.2020

---

**Pöytäkirjantarkastajat**

KH § 230

**Päätös:** Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin jäsenet Juha Karvonen ja Leif Skogster.

---

Kaupunginhallitus

§ 231

07.09.2020

---

**Osavuositarkastus tammi-kesäkuu 2020**

780/02.02.02/2020

KH § 231

Valmistelija: talouspäällikkö Fredrik Böhme

Loviisan kaupungin ja Loviisan Vesiliikelaitoksen tammi-kesäkuun toteuman yhteenlaskettu tulos on noin 2,5 miljoonaa euroa negatiivinen. Ennustetietojen perusteella tulos vuoden 2020 lopussa on noin -3,2 miljoonaa euroa. Vesiliikelaitoksen koko vuoden toteuma tulee olemaan talousarvion mukainen. Tulos tammi-kesäkuulta 2020 on noin 55 000 euroa.

Taloslukuihin vaikuttaa tänä vuonna sekä tulojen että menojen poikkeaminen budjetoidusta. Tulopuolella alitusta tulee erityisesti olemaan maksutuotoissa, noin 0,8 miljoonaa euroa. Menoissa ylitystä näyttää olevan ensisijaisesti asiantuntijapalveluissa, mutta toisaalta henkilöstömenojen osalta menot alittavat budjetoidun. Verotuloissa ennustetaan noin 0,7 miljoonan euroa alitusta talousarvioon nähden, johtuen lähinnä koronaviruspandemiasta ja huomattavasti nousseesta työttömyysasteesta. Toisaalta koko vuoden valtionosuuksiin on ennustettu merkittävä lisäys valtion koronatukipaketista johtuen.

Koko kaupungin, keskusten ja Loviisan Vesiliikelaitoksen toteuma sekä ennuste ja niihin liittyvät kommentit että katsaus investoinneista löytyvät liitteestä.

Kaupunginhallitukseen nähden sitovat yleisen hallinnon ja konsernihallinnon tavoitteet raportoidaan osavuositarkastuksen yhteydessä.

Liite nro 1.

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

**Ehdotus:** Kaupunginhallitus merkitsee osavuositarkastuksen tammi-kesäkuulta 2020 tiedoksi ja esittää sen edelleen kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

**Päätös:** Taluspäällikkö Fredrik Böhme esitteli osavuosisikatsauksen kaupunginhallitukselle.

Päätös ehdotuksen mukainen.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

---

Kaupunginhallitus

§ 232

07.09.2020

---

**Omavelkaisen takauksen myöntäminen Oy Apotti Ab:lle**

444/02.02/2020

KH § 232

Valmistelija: kaupunginkansliakeskuksen johtaja Kristina Lönnfors

Taustaa

Loviisan kaupunginvaltuusto päätti 15.4.2020 § 18 liittymisestä asiakas- ja potilastietojärjestelmäpalvelun Apotin käyttäjäksi.

Oy Apotti Ab:n lainan nostamisen yhteydessä Kuntarahoitus Oyj tarvitsee Loviisan kaupunginvaltuustolta yksilöidyn takauspäätöksen Oy Apotti Ab:n lainasta.

Nykytilanne

Kaupunginvaltuuston päätöksen jälkeen Loviisan kaupungista on tullut Oy Apotti Ab:n osakas (omistusosuus 1,03 %) ja sopimus liittymisestä asiakas- ja potilastietojärjestelmäpalvelun Apotin käyttäjäksi on allekirjoitettu.

Oy Apotti Ab:n toiminta rahoitetaan pääosin sijoitetun vapaan oman pääoman rahastoon (SVOP) tehtävillä maksuilla sekä pitkäaikaisilla lainoilla, jotka maksetaan takaisin järjestelmän poistolaskutuksena käyttöönoton jälkeen.

Edellytyksenä Apotin osakkaaksi liittymiseksi ja potilastietojärjestelmän käyttäjäksi liittymiselle on, että kukin omistaja Oy Apotti Ab:ssa sitoutuu rahastosijoituksen tekemiseen (SVOP-sijoitus) sekä myöntää yhtiölle omistusosuuttaan vastaavan omavelkaisen takauksen. Tämä on selostettu myös kaupunginvaltuuston päätöksen 15.4.2020 § 18 valmistelutekstissä.

Loviisan kaupunki on sitoutunut maksamaan edellytetyn erillisen rahastosijoituksen Oy Apotti Ab:n liittymismaksuna. Liittymismaksun määrä on 701 455,00 euroa, ja se maksetaan tasaerinä kuukausittain järjestelmän käyttöönottoajankohdasta alkaen ja päättyen 10/2028. Oy Apotti Ab kirjaa liittymismaksun kokonaisuudessaan osakeyhtiölain 8. luvun 2. §:ssä tarkoitettuun sijoitetun vapaan oman pääoman rahastoon (SVOP-rahasto).

### Omavelkainen takaus

Kaupunginvaltuuston päättäessä huhtikuussa liittymisestä asiakas- ja potilastietojärjestelmäpalvelun Apotin käyttäjäksi Loviisan osuus takausvastuusta arvioitiin olevan 2 800 000 euroa, kuitenkin niin, ettei kaupungin omavelkainen takaus koskaan ylitä kaupungin omistusprosentin mukaista osuutta yhtiön kokonaislainamäärästä. Omavelkaisen takauksen määräksi on tarkentunut 2 895 000 euroa.

Muut Oy Apotti Ab:n osakkaat ovat tehneet vastaavat omistusosuutensa suuruiset takauspäätökset.

### Edellytykset vakuuden antamiseksi

Kuntalain 129. §:n 1. momentin mukaan kunnan myöntämä laina, takaus tai muu vakuus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa määrättyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai vakuutta, jos siihen liittyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän hyvillä vastavakuuksilla. Kyseisen pykälän 2. momentin mukaan kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden kilpailutilanteessa markkinoilla toimivan yhteisön velasta tai muusta sitoumuksesta ainoastaan, jos yhteisö kuuluu kuntakonserniin tai se on kuntien tai kuntien ja valtion yhteisessä määräysvallassa. Lisäksi takauksen myöntämisessä tulee ottaa huomioon, mitä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107. ja 108. artiklassa säädetään kielletystä valtiontuesta.

Myönnettäväksi esitettävän takauksen ei arvioida vaarantavan kaupungin kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Takausvastuuseen ei myöskään sisälly kuntalaissa tarkoitettua merkittävää taloudellista riskiä ottaen huomioon yhtiön tarkoitus sekä se, että yhtiön omistajina on pelkästään julkisyhteisöjä, joiden maksuvalmiuteen ei voida katsoa liittyvän luottoriskiä. Mahdollinen taloudellinen riski on hallittavissa vastavakuudella. Oy Apotti Ab ei toimi lainkaan kilpailutilanteessa markkinoilla, vaan se on perustettu ainoastaan toteuttamaan omistajilleen niiden yhteiseen tietojärjestelmähankintaan perustuvaa palvelua.

Omistajien vastavakuutusten tarpeen täyttämiseksi Oy Apotti Ab päivittää parhaillaan ulkopuolisen asiantuntijan toimesta yhtiön vakuusarvoa uusien osakkaiden liittymisen jälkeen. Vastavakuudeksi on tarkoitus hakea kaikille omistajille yhtäläisin etuoikeuksin yritys kiinnitys yhtiön omaisuuteen syksyn 2020 aikana. Vastavakuudeksi annettava yritys kiinnitys tulee haettavaksi kaikkien omistajien antamien takausten vastavakuudeksi omistusosuuksien suhteessa yhtäläisin

etuoikeuksin. Oy Apotti Ab on tilannut aiemmin, ennen keväällä 2020 tulleita uusia osakkaita, ulkopuolisen arvion yritys kiinnityksen alaisen omaisuutensa vakuusarvosta. Tuolloin Oy Apotti Ab:n vakuusarvoksi arvioitiin 162 miljoonaa euroa. Päätettävänä olevan takauksen osalta pidätetään lisäksi oikeus vaatia lisävakuuksia siinä tapauksessa, että yhtiön omistus pohja muuttuisi merkittävästi.

Takauksen myöntäminen Oy Apotti Ab:lle ei sisällä kiellettyä valtiontukea, koska kaikki valtiontukea koskevat kriteerit eivät täyty. Kyseessä on takauksen myöntäminen yhtiölle, jonka julkisyhteisöt ovat perustaneet hoitamaan niiden toimialaan kuuluvaa sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämiseen liittyvää tehtävää ja yhtiön tarkoituksena on tuottaa omakustannusperusteisia sosiaali- ja terveydenhuollon asiakas- ja potilastietojärjestelmiin liittyviä palveluja vain omistajilleen. Asiakas- ja potilastietojärjestelmän hankinta on kilpailutettu julkisista hankinnoista annetussa laissa säädettyssä menettelyssä, ja hankinta-asiakirjoissa on määritelty ne muut julkisyhteisöt, jotka voivat puitejärjestelyn perusteella ja yhtiön osakkaaksi tulemisen kautta ottaa järjestelmän käyttöön. Yhtiö ei toimi lainkaan kilpailluilla markkinoilla, vaan se on perustettu ainoastaan toteuttamaan omistajilleen niiden yhteiseen tietojärjestelmähankintaan perustuvaa palvelua. Yllä olevilla perusteilla Oy Apotti Ab ei harjoita valtiontukisäännösten näkökulmasta taloudellista toimintaa.

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

**Ehdotus:** Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että Loviisan kaupunki päättää

- a) myöntää Oy Apotti Ab:lle enintään 2 895 000 euron suuruisen kaupungin omavelkaisen takauksen asiakas- ja potilastietojärjestelmän jatkokehitystä varten yhtiön nostamien lainojen ja niiden korkojen, viivästyskorkojen sekä mahdollisten perimiskulujen kattamiseksi
  - takauksen voimassaoloaika on rajoitettu enintään 31.12.2028 saakka
- b) vaatia, että Oy Apotti Ab panttaa omistajien myöntämien takausten vastavakuudeksi yritys kiinnityksen (Oy Apotti Ab, 2699989-5) valmistelussa esitetyn mukaisesti
- c) että kaupunki pidättää oikeuden vaatia lisää turvaavia vastavakuuksia siinä tilanteessa, että yhtiön omistus pohja muuttuu siten, että yli puolet sen osakkeista siirtyy uudelle omistajalle tai sen toiminnan tarkoitus (tuottaa omistajilleen sosiaali- ja terveydenhuollon asiakas- ja potilastietojärjestelmiin liittyviä palveluja) käynnissä olevan

palvelurakenneuudistuksen seurauksena muuttuu

- d) että Oy Apotti Ab:lle myönnettävistä yksittäisistä omavelkaisista takauksista voidaan kohdassa c) mainituissa olosuhteissa periä vuosittain vähintään 0,5 %:n suuruinen takausprovisio, joka lasketaan takausvastuun kohteena olevan lainan jäljellä olevasta pääomasta per 31.12. ja maksetaan määräytymisajankohtaa seuraavan tammikuun loppuun mennessä
- e) todeta, että muut Oy Apotti Ab:n omistajat ovat antaneet omavelkaiset takaukset omistussuosuksiansa suhteessa kokonaislainamäärästä.

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

**Päätös:** Ehdotuksen mukainen.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

---

Kaupunginhallitus	§ 298	05.11.2018
Kaupunginvaltuusto	§ 132	21.11.2018
Hyvinvointilautakunta	§ 76	12.08.2020
Kaupunginhallitus	§ 233	07.09.2020

---

## Itäisen Uudenmaan turvallisuusohjelma 2018–2021

818/00.01.01/2018

KH § 298

Valmistelija: palvelupäällikkö Jaana Iivonen, puh. 0440 555471

Turvallisuus on laaja kokonaisuus, jossa kansalaisten hyvinvointi, vahva sosiaalinen yhteisöllisyys, taloudellinen vakaus sekä yhteiskunnallinen elinvoimaisuus yhdistyvät. Turvallisuus on oleellinen osa kaikenikäisten ihmisten arjen hyvinvointia ja yhteiskunnan häiriötöntä toimintaa. Terveellinen, turvallinen ja ympäristöarvot huomioon ottava asuinympäristö on hyvän elämän perusta. Tulevaisuuden tavoitteena on yhä tiiviimmin yhdessä toimivat asukkaat, yhdistykset ja järjestöt sekä julkiset ja yksityiset palvelut.

Itäisen Uudenmaan turvallisuustyötä johtaa poliisin, pelastuslaitoksen ja kuntien johto. Nämä tahot ovat nimenneet moniammatillisen turvallisuusyhteistyöryhmän, joka on vastannut myös turvallisuusohjelman laadinnasta. Itäisen Uudenmaan turvallisuusohjelmalla luodaan raamit alueen kuntalaisten jokapäiväisen turvallisuuden kehittämiseksi ja ylläpidolle sekä asukkaiden osallistamiseen turvallisuustyöhön.

Turvallisuusohjelmassa ovat mukana Askola, Lapinjärvi, Loviisa, Myrskylä, Porvoo, Pukkila ja Sipoo sekä Itä-Uudenmaan poliisi- ja pelastuslaitokset.

Turvallisuusohjelma kattaa Itä-Uudenmaan pelastuslaitoksen alueen ja osan Itä-Uudenmaan poliisilaitoksen palvelualueesta. Alue on sekä pinta-alaltaan suuri, että rakenteiltaan hyvin monimuotoinen kaupungeista pienempiin kuntiin, jolloin tarpeet ja tavoitteet ovat erilaisia. Tämän vuoksi ohjelmassa määritellään painopisteet ja tavoitteet sellaiselle tasolle, että kunnat voivat suunnitella yksityiskohdat omaan ympäristöönsä sopiviksi.

Tavoitteena ei ole kattaa kaikkia turvallisuuden osa-alueita, vaan nostaa esille kriittiset, kuntalaisen arjen turvallisuuteen vaikuttavat tekijät ja niihin liittyvät toimenpidesuosituksen.

Turvallisuusohjelman laadinnassa on kuultu alueen asukkaita turvallisuuskyselyn muodossa. Kysely toteutettiin maaliskuussa 2018. Sillä kerättiin ajankohtaista tietoa turvallisuussuunnittelun tueksi ja aktivoitiin kuntalaisia pohtimaan oman arjen

turvallisuuskysymyksiä. Turvallisuus nähdään tiiviinä osana ihmisen ja yhteiskunnan arkea. Siihen voidaan vaikuttaa jokapäiväisten valintojen ja pientenkin panostusten kautta. Hyvä elinympäristö on elämänlaadun kannalta olennainen tekijä.

Nyt valmistunut ohjelma on alueen kolmas yhteinen turvallisuussuunnitelma. Ohjelma perustuu nykytilaan, eikä siinä ole otettu huomioon suunnitteilla olevan Sote- ja maakuntauudistuksen tuomia muutoksia. Edellinen turvallisuusohjelma oli vuosille 2015–2017.

Itä-Uudenmaan turvallisuusohjelmassa on huomioitu valtakunnallisen sisäisen turvallisuuden ”Hyvä elämä – turvallinen arki”, -strategian paikalliset näkökohdat.

Turvallisuusohjelman tavoitteet ovat:

- kuntalaisten turvallisuuden tunteen lisääminen
- turvallisuusongelmien ennaltaehkäisy
- eri toimijoiden yhteistyötä vaativien turvallisuuteen liittyvien ongelmien tunnistaminen
- kuntalaisten aktiivinen osallistaminen turvallisuustyössä
- turvallisuussuunnitelman mukaisten paikallisten toimenpideohjelmien laatiminen kaikissa Itä-Uudenmaan kunnissa.

Turvallisuusohjelma on tehty elämänkaarimallin mukaiseksi. Kohderyhminä ovat lapset ja nuoret, työikäiset ja ikäihmiset. Näiden kohderyhmien lisäksi nostettiin painopisteiksi myös kuntalaisten osallisuus ja vaikuttaminen sekä sosiaalinen media.

Turvallisuusohjelman keskeiset teemat toimenpidesuosituksineen on koottu taulukkoon. Taulukossa näkyvät myös seurannassa käytettävät mittarit.

Jokainen kunta laatii ohjelmakaudelle oman paikallisen toimenpideohjelmansa sen jälkeen kun kyseisen kunnan valtuusto on hyväksynyt ohjelman. Turvallisuusohjelman toimenpiteiden suunnittelu ja toteutumisen seuranta tapahtuu kuntakohtaisten työryhmien ja seudullisen turvallisuustyöryhmän säännöllisesti pidettävissä kokouksissa.

Liite nro 1.

Itäisen Uudenmaan turvallisuusohjelma 2018–2021

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

**Ehdotus:** Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy itäisen Uudenmaan turvallisuusohjelman 2018–2021. Paikallisen toimenpideohjelman valmistelu annetaan

hyvinvointiohjausryhmän ja –työryhmän tehtäväksi.

**Päätös:** Ehdotuksen mukainen.

---

#### KV § 132

Liite nro 1.

Itäisen Uudenmaan turvallisuusohjelma 2018–2021

**Ehdotus:** Kaupunginvaltuusto päättää, että se hyväksyy itäisen Uudenmaan turvallisuusohjelman 2018–2021. Paikallisen toimenpideohjelman valmistelu annetaan hyvinvointiohjausryhmän ja –työryhmän tehtäväksi.

**Päätös:** Ehdotuksen mukainen.

---

#### HVL § 76

Valmistelija: palvelupäällikkö Jaana Iivonen ja kulttuuri- ja vapaa-aikatoimen päällikkö Leif Eriksson.

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen ohjausryhmä ehdottaa hyvinvointilautakunnan ja edelleen kaupunginhallituksen hyväksyttäväksi 16.6.2020 päivitettyä toimenpideohjelmaa.

Liite 1:

Turvallisuuden toimenpideohjelma, Loviisan kaupunki 2018-2021, päivitetty 16.6.2020.

Esittelijä: vs. sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja Timo Tenhunen.

**Ehdotus:** Hyvinvointilautakunta hyväksyy liitteen mukaisen päivitetyn turvallisuuden toimenpideohjelman ja esittää sen edelleen kaupunginhallituksen hyväksyttäväksi.

Jaana Iivonen esitteli toimenpideohjelmaa.

**Päätös:** Hyvinvointilautakunta hyväksyi liitteen mukaisen päivitetyn turvallisuuden toimenpideohjelman ja esittää sen edelleen kaupunginhallituksen hyväksyttäväksi.

Jaana Iivonen poistui kokouksesta klo 18.33.

---

KH § 233

Liite nro 2.

Turvallisuuden toimenpideohjelma, Loviisan kaupunki  
2018–2021, päivitetty 16.6.2020.

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

**Ehdotus:** Kaupunginhallitus hyväksyy liitteen mukaisen päivitetyn  
turvallisuuden toimenpideohjelman.**Päätös:** Ehdotuksen mukainen.

---

Kaupunginhallitus

§ 234

07.09.2020

---

**Oikaisuvaatimuksen tutkimatta jättäminen; kaupunginhallituksen päätös kaupunginvaltuuston päätösten täytäntöönpanosta (§ 192, 14.7.2020)**

695/00.02.01/2020

KH § 234

Valmistelija: kaupunginkansliakeskuksen johtaja Kristina Lönnfors

Oikaisuvaatimuksen tekijä on annetun oikaisuvaatimusohjeen vastaisesti esittänyt oikaisuvaatimuksen kaupunginhallituksen päätöksestä § 192, 14.7.2020: kaupunginvaltuuston päätösten täytäntöönpano.

Kaupunginhallituksen päätös koskee vain täytäntöönpanoa, joten siitä ei kuntalain 136. §:n mukaan saa tehdä oikaisuvaatimusta, vaan muutosta on haettava varsinaiseen asiaratkaisuun.

Täytäntöönpanopäätöksestä tehty oikaisuvaatimus tulee jättää tutkimatta.

Oikaisuvaatimuksen tekijä ohjattiin tekemään tarvittaessa kunnallisvalitus kaupunginvaltuuston päätöksestä (§ 62, 9.7.2020). Oikaisuvaatimuksen tekijä ilmoitti ohjeistuksesta huolimatta, että hän ei ota oikaisuvaatimustaan takaisin.

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

**Ehdotus:** Kaupunginhallitus päättää jättää tutkimatta oikaisuvaatimuksen, joka koskee kaupunginhallituksen päätöstä kaupunginvaltuuston päätösten täytäntöönpanosta (§ 192, 14.7.2020). Kuntalain 136. §:n mukaan päätöksestä, joka koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

**Päätös:** Ehdotuksen mukainen.

---

Kaupunginhallitus

§ 235

07.09.2020

---

**Elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen virkaa tekeväksi johtajaksi nimeäminen**

781/01.01.03/2020

KH § 235

Valmistelija ja esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

Elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtaja on pyytänyt eroa toisen työntäjän palvelukseen siirtymisen johdosta 1.10.2020 alkaen.

Kaupunginjohtaja valitsee Loviisan kaupungin hallintosäännön 53 § 2 mukaan (Määräaikaiset virat ja työsuhteet) keskusten johtajat enintään vuoden kestäväan määräaikaiseen virkasuhteeseen. Kaupunginhallitus otti otto-oikeudellaan lisäselvityksiä varten kaupunginjohtajan esityksen nimittää elinkeinopäällikkö Sari Paljakka vt johtajaksi 1.10.2020 alkaen omien tehtäviensä ohella. Lisäselvityksiä on tehty työajan riittävyyden osalta sekä keskuksen kokonaisuuden ja henkilöresurssien osalta. Arvio on edelleen, että elinkeinopäällikkö Sari Paljakka on sopivin henkilö vt johtajaksi ja että hänellä on edellytyksiä hoitaa työ oman työnsä ohella kyseisenä aikana.

**Ehdotus:** Kaupunginhallitus päättää, että elinkeinopäällikkö Sari Paljakka nimetään elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen virkaa tekeväksi johtajaksi kunnes uusi henkilö on valittu virkaan, tällä päätöksellä kuitenkin enintään 31.1.2021 asti.

Elinkeinopäällikkö Sari Paljakan palkkaa korotetaan 1.10.2020 alkaen elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtajan tehtävänkohtaista palkkaa vastaavalle tasolle, joka on 6 031,70 euroa kuukaudessa. Palkanmuutoksen perusteena on johtajan tehtävien hoitamisesta johtuva työtehtävien vaativuuden muutos. Korotettua tehtäväkohtaista palkkaa maksetaan sinä aikana, kun hän hoitaa johtajan tehtävää, tällä päätöksellä kuitenkin enintään 31.1.2021 asti.

**Päätös:** Ehdotuksen mukainen.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

---

Kaupunginhallitus

§ 236

07.09.2020

---

**Lautakuntien ja jaostojen päätökset**

KH § 236

Seuraavat lautakunnat ovat lähettäneet päätösluettelonsa kokouksistaan:

- hyvinvointilautakunta 12.8.2020
- Loviisan Vesiliikelaitos 25.8.2020

**Ehdotus:** Kaupunginhallitus merkitsee päätösluettelot tiedoksi ja ilmoittaa lautakunnille ja jaostoille, ettei se kuntalain 92 §:n nojalla käytä otto-oikeuttaan.

**Päätös:** Ehdotuksen mukainen.

---

Kaupunginhallitus

§ 237

07.09.2020

---

**Ilmoitusasioita kaupunginhallitukselle tiedoksi**

627/11.01.00/2017, 180/11.01.00/2019, 758/11.01.00/2020

KH § 237

- a) Vaasan hallinto-oikeuden päätös koskien valituksia ympäristölupa-asiassa, Dnrot 00974/19/5129 ja 00976/19/5129
- b) Vaasan hallinto-oikeuden päätös koskien valituksia ympäristölupa-asiassa, Dnrot 00261/18/5129 ja 00293/18/5129
- c) Aluehallintoviraston päätös nro 300/2020: Ruskeasuon turvetuotantoalueen lupamääräyksen 12 ja päästötarkkailusuunnitelman muuttaminen, Dnro ESAVI/44393/2019

**Päätös:** Merkittiin tiedoksi.

---

Kaupunginhallitus

§ 238

07.09.2020

---

**Muut asiat**

KH § 238

- Kaupunginhallituksen vuoden 2021 talousarviokäsittely pidetään maanantaina 26.10. ja tiistaina 27.10.
- Lapinjärven kunnanhallitus, päätös 24.8.2020, § 111.

**Päätös:** Merkittiin tiedoksi.

---

Kaupunginhallitus	§ 196	14.07.2020
Kaupunginhallitus	§ 239	07.09.2020

---

## Yksikön talouspalvelut henkilöstöjärjestelyt

647/01.01.00/2020

KH § 196

Valmistelijat: kaupunginkansliakeskuksen johtaja Kristina Lönnfors ja talouspäällikkö Fredrik Böhme

Talouspalvelut yksikkö koostuu talouspäälliköstä, talousasiantuntijasta, kirjanpitäjästä, kirjanpitäjä/taloussihteeristä kahdesta reskontranhoitajasta ja hankinta-asiantuntijasta.

Valmisteltaessa kaupungille laadittavaa talouden tasapainottamisohjelmaa ja kun talousasiantuntijan virka on täyttämättä, olemme yhteistyössä keskusten kanssa pohtineet mahdollisuuksia talouspalveluiden henkilöstöjärjestelyjen ja tehtävänjaon uudelleenjärjestämiseksi.

Käytyjen keskustelujen perusteena ehdotetaan seuraavia uusia järjestelyjä:

- a) Talousasiantuntijan virka lakkautetaan. Keskusten taloussuunnittelijat (kolme henkilöä) siirretään keskuksista talouspalveluihin talouspäällikön alaisuuteen. Talousasiantuntijan tehtävät jaetaan talouspäällikön, taloussuunnittelijoiden ja kohdassa b) ehdotetun pääkirjanpitäjän kesken. Uudelleenjärjestelyllä tehostetaan toimintaa ja edistetään taloushallinnon toteutumista tavalla, joka paremmin huomioi kaupungin talouden kokonaisuutena. Samalla vähennetään riskejä liittyen osaamisen ja niin sanotun hiljaisen tiedon katoamiseen henkilöstövaihdosten yhteydessä.

Taloussuunnittelijat tekevät edelleen yhteistyötä keskusten kanssa ja osallistuvat myös jatkossa keskusten johtoryhmien työskentelyyn. Taloussuunnittelijat voivat myös ajoittain fyysisesti työskennellä keskuksissa. Taloussuunnittelijoiden palvelussuhteeseen liittyvät määrärahat siirtyvät muutoksen myötä keskuksista talouspalveluihin. Siirron yhteydessä taloussuunnittelijoiden virat tai tehtävät muutetaan controllerin tehtäväksi. Controller-nimike on vakiintunut markkinoilla ja kuvaa taloussuunnittelija-nimikettä paremmin tehtävän sisältöä. Samalla kaikkien controller-nimikkeellä toimivien tehtäväkohtainen palkka yhtenäistetään.

Taloussuunnittelijoiden kanssa on käyty muutosten johdosta yhteistoimintamenettelyn mukaiset neuvottelut.

- b) Kaupunginhallitukselle ehdotetaan toistaiseksi voimassa olevan kokoaikaisen pääkirjanpitäjän tehtävän perustamista. Pääkirjanpitäjällä tulee olla tilinpäätöksen (miehellään myös konsernitilinpäätöksen) laatimisen osaamista. Pääkirjanpitäjälle on tarkoitus kirjanpitäjän tehtävien lisäksi osoittaa joitakin talousasiantuntijalle ja taloussuunnittelijoille kuuluneita tehtäviä. Kaupungin kirjanpitäjä eläköitynee keväällä 2021. Kaupungin taloudenhallinnon kannalta on erityisen tärkeää, että kirjanpitäjälle kuuluvat työtehtävät ja hänen osaamisensa ja tietonsa kaupungin kirjanpidosta voidaan siirtää eteenpäin. Jotta tehtäväjakoa voidaan uudistaa suunnitellusti ja uusi henkilö perehdyttää kirjanpidollisiin tehtäviin jo ennen kirjanpitäjän eläköitymistä, ehdotetaan pääkirjanpitäjän tehtävän perustamista 1.9.2020.
- c) Kohtiin a) ja b) sisältyvät taloudelliset seuraamukset. Talousasiantuntijan tehtäväkohtaisesta palkasta (3 400 euroa kuukaudessa) käytetään osa controllereiden (nykyisten taloussuunnittelijoiden) palkan yhtenäistämiseen ja osa uuden pääkirjanpitäjän palkkakuluihin. Järjestelyillä ei varsinaisesti toteudu säästöjä vuonna 2020. Mikäli nykyinen kirjanpitäjän tehtävä voitaisiin eläköitymisen jälkeen jättää täyttämättä uusien järjestelyjen myötä, säästyisi vuoden 2021 osalta osittain ja vuodesta 2022 alkaen täysimääräisesti kirjanpitäjän palkkakulut.

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

**Ehdotus:** Kaupunginhallitus päättää seuraavaa:

- Perusturvakeskuksen ja elinkeino- ja sivistyskeskuksen taloussuunnittelijoiden tehtävänimikkeet muutetaan 1.10.2020 controllereiksi. Taloussuunnittelijan tehtävien nykyiset haltijat Annette Povenius (perusturvakeskus) ja Eija Henriksson (elinkeino- ja infrastruktuurikeskus) siirretään 1.10.2020 kaupunginkansliakeskukseen yksikön talouspalvelut alaisuuteen.

Sivistys- ja hyvinvointikeskuksen taloussuunnittelijan virka lakkautetaan 30.9.2020 ja uusi controllerin tehtävä perustetaan 1.10.2020 kaupunginkansliakeskuksen talouspalveluiden alaisuuteen. Taloussuunnittelijan viran haltija Siv Mårtens siirretään 1.10.2020 controllerin tehtävän ilman hakumenettelyä (palvelussuhde jatkuu katkeamattomana).

Controllereiden tehtäväkohtainen palkka määräytyy KVTES palkkahinnoitteluluokan 01ASI040 mukaisesti ja on 3 400 euroa kuukaudessa. Talousarvioon sisältyvät keskusten taloussuunnittelijoiden määrärahat siirretään yksikköön talouspalvelut.

- Kaupunginhallitus perustaa kokoaikaisen ja toistaiseksi voimassa olevan pääkirjanpitäjän tehtävän 1.9.2020. Tehtävä täytetään mahdollisimman pian. Pääkirjanpitäjän tehtäväkohtainen palkka määräytyy KVTES palkkahinnoitteluluokan 01TOI60 mukaisesti ja on 2 400 euroa kuukaudessa.

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

**Päätös:** Ehdotuksen mukainen.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

---

KH § 239

Valmistelijat: kaupunginkansliakeskuksen johtaja Kristina Lönnfors ja talouspäällikkö Fredrik Böhme

Talospalveluiden henkilöstöjärjestelyjen ja tehtävänjaon uudelleenjärjestämisen seurauksena kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 14.7.2020 perustaa kokoaikaisen ja toistaiseksi voimassa olevan pääkirjanpitäjän tehtävän. Palkaksi päätettiin 2 400 euroa kuukaudessa, palkkahinnoitteluluokan 01TOI60 mukaisesti.

Tehtävä on nyt ollut haussa kahteen otteeseen 15.7.2020 lähtien, eikä hakijoita ole ollut kuin yksi. Yhtenä syynä hakijoiden vähäisyydelle arvellaan olevan tehtävän palkkataso. Tämän takia ehdotetaan, että palkka nostetaan 2 750 euroon kuukaudessa ja näin uskotaan, että tehtävä houkuttelisi enemmän hakijoita.

Vaihtoehtona on tehtävän hoitaminen ostopalveluna, minkä ei koeta olevan tarkoituksenmukainen eikä kustannustehokas ratkaisu.

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

**Ehdotus:** Kaupunginhallitus päättää korottaa pääkirjanpitäjän tehtävän palkan.

**Päätös:** Ehdotuksen mukainen.

---

Kaupunginhallitus

§ 240

07.09.2020

**Lausunto hallituksen esityksestä eduskunnalle kuntalain väliaikaisesta muuttamisesta**

744/00.01.01/2020

KH § 240

Valmistelijat: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom ja kaupunginkansliakeskuksen johtaja Kristina Lönnfors

Esityksessä ehdotetaan kuntalakea muutettavaksi siten, että lakiin lisätään säännös alijäämän kattamista koskevan määräajan muuttamisesta valtiovarainministeriön päätöksellä kunnan hakemuksesta. Pykälä 110 a olisi kuntalaissa uusi ja olisi voimassa määräajan vuoden 2025 loppuun. Lakimuutos mahdollistaisi alijäämän kattamiskauden muuttamisen kohdentamisen covid-19-epidemian vaikutuksesta kriisiytyneille kunnille.

Uudessa pykälässä 110 a säädettäisiin kunnan mahdollisuudesta hakea 110 §:n 3 momentin mukaisen alijäämän kattamiskauden pidennystä covid-19-epidemian kunnalle aiheutuvista poikkeuksellisista talouden vaikeuksista johtuen.

Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee voimassa olevan 110 §:n 3 momentin mukaan kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan. Kuntalain 118 §:ssä säädetään erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan arviointimenettelystä.

Ehdotetussa 110 a §:n 1 momentissa säädettäisiin että, sen estämättä mitä 110 §:n 3 momentissa säädetään kunnan taseeseen kertyneen alijäämän kattamisesta, valtiovarainministeriö voisi kunnan hake-muksesta päättää, että kunnan tulee kattaa taseeseen kertynyt alijäämä enintään kuuden vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Momentin mukaan määräaika sovellettaisiin erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevaan arviointimenettelyyn 118 §:ssä tarkoitetun määräajan sijaan. Siten esityksen mukaan kuntalain 118 §:ssä säädetty arviointimenettelyn käynnistämisen edellytys koskisi ehdotetussa momentissa säädettyä pidennettyä alijäämän kattamiskautta. Erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan arviointimenettely voitaisiin siten käynnistää, jos kunta ei ole kattanut kunnan taseeseen kertynyttä alijäämää enintään kuuden vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien niiden kuntien osalta, joille olisi myönnetty momentin mukainen määräaika. Muilta osin

arviointimenettelyn käynnistämisen edellytyksiin sovellettaisiin 118 §:ää. Valtionvarainministeriö voisi päättää määräajan pidentämisestä, jos kunta covid-19-epidemiasta aiheutuvien poikkeuksellisten tai tilapäisten kunnallistaloudellisten vaikeuksien vuoksi ei voisi kattaa alijäämää 110 §:n 3 momentin mukaisessa määräajassa. Esityksessä kattamisajan pidentämisestä päättäminen olisi ajallisesti kytketty alijäämän kattamiskauden päättymiseen. Tämän arvioidaan kannustavan kuntaa alijäämän kattamiseen ensisijaisesti lain mukaisessa määräajassa, koska poikkeusta ei voisi hakea ennakkoon jo kauden alussa.

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

**Ehdotus:** Kaupunginhallitus päättää merkitä hallituksen esityksen eduskunnalle kuntalain väliaikaisesta muuttamisesta tiedoksi ja päättää, että Loviisan kaupunki ei anna lausuntoa hallituksen esityksestä.

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

**Päätös:** Ehdotuksen mukainen.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

---

Kaupunginhallitus

§ 241

07.09.2020

**Lausunto hallituksen esityksestä eduskunnalle laiksi kuntarakennelain muuttamisesta**

731/00.01.01/2020

KH § 241

Valmistelijat: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom ja kaupunginkansliakeskuksen johtaja Kristina Lönnfors

Hallituksen esityksen tavoitteena on poistaa kuntien vapaaehtoisten yhdistymisten taloudellisia esteitä ja kannustaa kunnallisen kansanvallan lähtökohtiin perustuen elinvoimaisen, toimintakykyisen ja eheän kuntarakenteen muodostamiseen, jossa kunnilla on vahva rakenteellinen ja taloudellinen perusta ja sitä kautta edellytykset itsehallintoon ja kunnallisten tehtävien hoitoon.

Esityksessä ehdotetaan sisällytettäväksi kuntarakennelakiin säännökset harkinnanvaraisesta yhdistymisavustuksesta sekä säännökset yhdistymisestä johtuvien kunnan peruspalvelujen valtiosuuden menetysten korvaamisesta. Lisäksi 56 a §:ään (Harkinnanvarainen yhdistymisavustus vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan yhdistymiseen) lisättäisiin uusi momentti, jossa säädettäisiin peruspalvelujen valtiosuuksien menetyksien korvaamisesta myös 56 a §:n tarkoittamassa tilanteessa.

Yhdistymisavustus olisi aina vähintään 500 000 euroa. Mikäli yhdistymisessä olisi mukana enemmän kuin kaksi kuntaa, avustus olisi vähintään miljoona euroa. Avustuksen myöntäminen olisi kuitenkin ehdollinen siten, että sitä voitaisiin myöntää vain valtion talousarviomäärärahojen puitteissa. Jos harkintaa jouduttaisiin käyttämään, etusijalla olisivat useamman kuin kahden kunnan liitokset. Avustusta ei voitaisi myöntää, jos yhdistymiseen voitaisiin myöntää avustusta kuntarakennelain 56 a §:n nojalla, eli yhdistymisessä olisi mukana vaikeassa taloudellisessa asemassa oleva kunta.

Uudelle kunnalle maksettaisiin kuntien yhdistymisen voimaantulovuotena ja sitä seuraavina kolmena vuotena korvausta peruspalvelujen valtiosuuksien vähenemisestä. Korvausta maksettaisiin, jos kuntien yhdistyminen vähentää uuden kunnan valtiosuuksia verrattuna yhdistyvien kuntien yhteenlaskettuihin valtiosuuksiin. Tämä koskisi sekä uuden 41. §:n että jo aiemmin voimassa olleen 56 a §:n tarkoittamia tilanteita.

Harkinnanvaraisten yhdistymisavustusten yhteismäärää vastaava euromäärä vähennettäisiin kunnan peruspalvelujen valtiosuudesta annetun lain mukaisesta valtiosuudesta. Valtiosuuden vähennys olisi kaikissa kunnissa asukasta kohden

yhtä suuri (1,82 euroa asukasta kohden). Mikäli yhdistymisavustukseen varattua euromäärää ei kokonaisuudessaan käytettäisi varainhoitovuoden aikana, jäljelle jäänyt osa palautettaisiin kunnille asukasta kohden yhtä suurena osuutena varainhoitovuoden loppuun mennessä. Valtionosuuden vähenemisen korvaus ei vaikuttaisi peruspalvelujen valtionosuuteen varattavaan määrärahaan, vaan niiden vähenemisen korvaus esitetään rahoitettavaksi valtion varoista.

Ehdotus Loviisan kaupungin lausunnoksi:  
Loviisan kaupunki puoltaa kuntarakennelain muuttamista koskevaa ehdotusta.

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

**Ehdotus:** Kaupunginhallitus päättää antaa Loviisan kaupungin puolesta yllä ehdotetun lausunnon hallituksen esityksestä eduskunnalle laiksi kuntarakennelain muuttamisesta.

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

**Päätös:** Ehdotuksen mukainen.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

---