



# Rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojeluviranomaisen lakisääteiset tehtävät

Loviisan kaupunki

10.2.2020



# Toimeksianto ja työn toteutus

- ❖ Tarkastuslautakunta antoi kokouksessaan 4.11.2019 tilintarkastusyhteisön KPMG Oy Ab tehtäväksi selvittää, pystyykö rakennusvalvonta ja ympäristönsuojeluviranomainen hoitamaan lakisääteiset tehtävänsä yksikön nykyisillä resursseilla.
- ❖ Tarkastus toteutettiin pyytämällä rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun päällikköä Heidi Lyytikäistä toimittamaan tiedot yksikön lakisääteisistä tehtävistä.
- ❖ Pyydetty materiaali saatiin 22.11.2019 ja KPMG kävi haastattelemassa Lyytikäistä 2.12.2019.

# Rakennusvalvonta - lakisääteiset tehtävät

## Rakennetun ympäristön valvonta (MRL 22 luku)

- ❖ Rakennusvalvonnalla ei ole ollut riittävästi resursseja puuttua luvattomaan rakentamiseen ja valvoa rakennetun ympäristön hoitoa.
- ❖ Esimerkiksi seuraavat tehtävät hoitamatta:
  - ❖ Isnäsin sataman lähialueen luvaton rakentaminen
  - ❖ Rönkäsin asemakaava-alueen luvaton rakentaminen ja kaavanvastainen rakennusten käyttö
  - ❖ Puuttuminen asemakaava-alueille tehtyihin luvattomiin rakennelmiin, joista on tullut ilmoituksia
  - ❖ Yleiskaava-alueilla sijaitsevien huonokuntoisten rakennusten purkamiskehotukset
  - ❖ Pakkokeinojen käyttöönotto asemakaava-alueilla sijaitsevien huonokuntoisten rakennusten purkamiseksi

# Rakennusvalvonta - lakisääteiset tehtävät

## Tuoteturvallisuusasiat (MRL 181 §)

- ❖ MRL 181 §:n mukaan rakennusvalvontaviranomaisen tulee seurata rakennustuotteiden käyttämistä ja tarpeen mukaan ilmoittaa havaituista epäkohdista Turvallisuus- ja kemikaalivirastolle. Lain edellyttämää seurantaa ei ole tehty.

# Rakennusvalvonta - riskit

## Lakisääteisten tehtävien laiminlyönnin riskit

- ❖ Rakennetun ympäristön ja tuoteturvallisuuden valvonnan laiminlyönti aiheuttaa riskejä sekä ympäristölle että ihmisille. Riskin realisoituminen voi johtaa kunnan kannalta vahingonkorvausvelvollisuuden syntymiseen sekä taloudellisiin sanktioihin.

## Henkilöriskit

- ❖ Rakennusvalvonnassa on ollut 4 työntekijää, joista 2 jättää tehtävänsä helmi-maaliskuun 2020 aikana. Haku on ollut käynnissä yhteen virkaan, mutta rekrytoinnissa ei olla onnistuttu. Vuoden päästä yksiköstä jää vielä 1 henkilö eläkkeelle. Rakennusvalvontaan kohdistuu suuri henkilöriski henkilöstön riittävän määrän sekä ammattitaidon suhteen.

# Ympäristönsuojelu - lakisäätteiset tehtävät

- ❖ **Ympäristöluvat, ilmoituspäätökset ja rekisteröinnit** (YSL 5, 10a ja 11 -luvut) on käsitelty määräajan puitteissa, mutta ympäristönsuojeluviranomaisella ei ole ollut resursseja tarkastaa ja ohjata lupaprosessiin luvattomia toimijoita.
  - ❖ Kunnassa on noin 12 kpl toimintoja (mm. eläinsuojia ja ampumaratoja), joilla ei ole YSL:n edellyttämää ympäristölupaa, rekisteröintiä, tai ilmoituspäätöstä.
- ❖ **Jätevesien käsittelyä ja johtamista** viemäriverkostojen ulkopuolisilla alueilla ei ole resursseja valvoa (YSL 16 luku).
  - ❖ Loviisan alueella on ranta- ja pohjavesialueilla yli 3 000 kiinteistöä, joiden määräaika jätevesijärjestelmän saattamisesta lainmukaiseksi umpeutui 31.10.2019. Näihin tulisi pystyä kohdistamaan valvonta- kehotus- ja pakkokeinomenettelyjä.

# Ympäristönsuojelu - lakisääteiset tehtävät

- ❖ **Valvonta ja hallintopakon (YSL 18 luku)** määräämää tarkastustoimintaa ei ole pystytty tekemään lain vaatimassa laajuudessa.
  - ❖ Kaikkia kuntalaisten ilmoittamia onnettomuus-, haitta- ja rikkomistilanteita ei ole tarkastettu, mutta niistä akuuteimpiin puututaan.
  - ❖ Pieneläinsuojien systemaattista valvontaa ei ole tehty.
- ❖ **Jätelain (124 §) mukaista määräaikaisvalvontaa** ei ole ollut kaikilta osin resursseja hoitaa.
  - ❖ Kaikkia määräaikaisvalvonnan piiriin kuuluvia jätettä käsitteleviä tai kuljettavia yrityksiä ja laitoksia ei ole tiedossa.
  - ❖ Jätteiden aluekeräyspisteet on rekisteröity, mutta niiden valvontaa ei ole aloitettu.

# Ympäristönsuojelu - lakisääteiset tehtävät

- ❖ **Muita lakisääteisiä tehtäviä**, joiden hoitamiseen resurssit eivät riitä:
  - ❖ Ympäristönsuojelun tietojärjestelmään ei ole tallennettu kaikkia YSL 223 §:n mukaisia tietoja, koska se teettäisi kaksinkertaisen työn oman järjestelmän lisäksi.
  - ❖ Maa-aineksen kotitarveoton valvonta
  - ❖ Vesihuoltolaitoksen toiminta-alueella sijaitsevien kiinteistöjen valvonta niiden osalta, jotka eivät ole liittyneet vesi- ja viemäriverkostoon
  - ❖ Kemikaalilain mukainen EY:n biosidi-, POP- ja REACH-asetusten valvonta



# Ympäristönsuojelu - riskit

## **Lakisääteisten tehtävien laiminlyönnin riskit**

- ❖ Ympäristönsuojeluviranomaisen puutteellinen valvonta kasvattaa ympäristövahinkojen riskiä. Riskin realisoituminen voi johtaa kunnan kannalta vahingonkorvausvelvollisuuden syntymiseen sekä taloudellisiin sanktioihin. Ympäristövahingon tapahtuminen voi vaikuttaa myös kunnan imagoon. Riittävällä valvonnalla on myös ennaltaehkäisevää vaikutusta.

# Ympäristönsuojelu - riskit

## Henkilöriskit

- ❖ Valtion viranomaistehtäviä ollaan siirretty ja ollaan yhä enenevässä määrin siirtämässä kuntien ympäristönsuojelun tehtäviksi, mutta näihin ei olla osoitettu lisäresursseja.
  - ❖ Vuonna 2019 ympäristönsuojelun yksikölle siirtyneitä uusia tehtäviä olivat esimerkiksi: ilmoitusmenettely, eläinsuojien valvonta sekä jätevesilainsäädäntöön liittyvän siirtymäajan päättymisestä johtuva työ.
  - ❖ Syyskuussa 2020 astuu voimaan yhden luukun periaate ympäristöllisten lupamenettelyjen hakemisessa.
- ❖ Ympäristönsuojeluviranomaisen henkilöriski koskee kasvanutta työmäärää rajallisiin resursseihin nähden.