

Yhteenveto 1.8.2020 voimaan tulevan koulu- ja päiväkotiverkkoratkaisun valmisteluprosessista

Vireilletulo

25.9.2019 Kasvatus- ja sivistyslautakunta § 91

Palveluverkon supistamista käsiteltiin kasvatus- ja sivistyslautakunnan kokouksessa (25.9.2019 § 91) talousarvioesityksen 2020 yhteydessä. Viranhaltijavalmistelun talousarvioehdotukseen sisältyi palveluverkkotarkastelu, ja talousarvioehdotuksesta puuttuu määräraha muun muassa kolmen koulun ja kahden päiväkodin ylläpitämiseen. Talousarvioesitys pohjautuu siihen, että Teutjärven koulu yhdistetään Kirkonkylän kouluun, Kyrkoby skola Forsby skolaan, Haddom skola Generalshagens skolaan ja että Kuggomin päiväkotia ja Leikkis-päiväkotia suljetaan ja niiden toiminta siirretään keskusta-alueen päiväkoteihin ja Koskenkylän päiväkotiin. Talousarvioehdotukseen on laskettu, että muutokset toteutettaisiin 1.8.2020 alkaen.

Ehdotuksen taustalla oli kaupunginhallituksen ohje, että vuoden 2020 talousarvion toimintamenoja vähennetään samalle tasolle kuin vuonna 2018. Vastaavat viranhaltijat totesivat lautakunnalle, että tavoitteen saavuttamiseksi tarvitaan muun muassa koulu- ja päiväkotiverkoston rakenteellisia ratkaisuja.

Lautakunta päätti äänestyksen jälkeen hylätä esittelijän ehdotuksen ja katsoi, että kaupunginvaltuuston syksyllä 2016 kylästäväällisellä kouluverkkopäätöksellään laatima strategi on yhä voimassa. Esitetyt koulujen lakkauttamiset aiheuttavat kaupungille enemmän haittaa kuin hyötyä. Tätä taustaa vasten myös koulujen yhteydessä sijaitsevat päiväkodit pitäisi säilyttää.

Kaupunginhallituksen ja kaupunginvaltuuston talousarviokäsittely

Palveluverkon supistamishdotukset esiteltiin kaupunginhallituksen iltakoulussa 1.10.2019 sekä kaupunginvaltuuston iltakoulussa 8.10.2019.

21.10.2019 Kaupunginhallitus § 285

28.10.2019 Kaupunginhallitus § 290

2.12.2019 Kaupunginhallitus § 328

Kaupunginjohtajan esitys, talousarvio ja taloussuunnitelma 2020–2022 sisälsivät kasvatus- ja sivistyslautakunnalle 25.9.2019 esitellyn valmistelun mukaiset koulu- ja päiväkotiverkon supistamishdotukset. Kaupunginhallitus hyväksyi tältä osin kaupunginjohtajan talousarvioehdotuksen muuttumattomana.

11.12.2019 Kaupunginvaltuusto § 153

Kaupunginvaltuusto päätti äänestyksen jälkeen talousarvioon lisätään määrärahat, jotka ehdotuksessa on poistettu Haddom skolan osalta. Siten vuoden 2020 talousarvioon eivät sisälly Teutjärven koulun ja Kyrkoby skolan sekä Leikkis-päiväkodin ja Kuggomin päiväkodin määrärahat 1.8.2020 alkaen.

Lakkauttamisprosessin aloitus

27.1.2020 Kaupunginhallitus § 15

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 27.1.2020 palveluverkon supistamisen aikataulusta ja toimenpiteistä.

Kuulemiset ja palaute

Hallintolain 41. §:n mukaan osallisille on annettava vaikuttamismahdollisuus. Osallisille tulee varata mahdollisuus saada tietoja asian käsittelyn lähtökohdista ja tavoitteista sekä lausua mielipiteensä asiasta.

Media käsitteli palveluverkon muutosehdotuksia sekä ennen kasvatus- ja sivistyslautakunnan kokousta 25.9.2019 että sen jälkeen. Kaupunki on saanut kysymyksiä huoltajilta, vanhempainryhmiltä, luottamushenkilöiltä ja medialta. Kaupunki sai ensimmäisen sähköpostitiedustelun asiasta 27.9.2019. Kaupunki on kirjannut diaariin yhteensä 14 saapunutta tiedustelua. Lisäksi on tullut tiedusteluita yksittäisiltä huoltajilta koskien erityisesti omaa lasta/omia lapsia. Vastaavan sektorin esimies on vastannut näihin tiedusteluihin suoraan. Myös luottamushenkilöiden kysymyksiin on vastattu suoraan.

Kuuleminen

Julkinen kuuleminen koulu- ja päiväkotiverkosta oli suunniteltu pidettävän 16.3.2020 Lovisavikens skolassa klo 18–20. Kaupunki tiedotti tilaisuudesta sanomalehti-ilmoituksilla, tiedotteella ja sosiaalisissa medioissa. Kaupunkilaisilla oli myös mahdollisuus lähettää etukäteen kysymyksiä. Kuuleminen 16.3.2020 Lovisavikens skolassa täytyi perua koronaviruksen aiheuttamien kokoontumisrajoitusten vuoksi.

Kaiken kaikkiaan yhdeksän henkilöä hyödynsi mahdollisuutta lähettää kysymyksiä etukäteen. Kysymykset ja vastaukset on julkaistu kaupungin verkkosivustolla <https://www.loviisa.fi/paivahoito-ja-koulutus/palveluverkkoselvitys/kysymyksia-ja-vastauksia-palveluverkosta/>.

Kuuleminen toteutettiin sen sijaan tiistaina **31.3.2020 klo 18 Skype-yhteyden kautta**. Ilmoittautuminen kuulemiseen tapahtui Webropol-linkin kautta. Ilmoittautuminen oli pakollinen. Linkki kuulemiseen lähetettiin tiistaina 31.3. viimeistään kello 15 ilmoittautumisessa annettuun sähköpostiosoitteeseen. Jotta kuulemiseen pystyi osallistumaan, tarvittiin toimiva internetyhteys ja Skype-ohjelma asennettuna tietokoneelle. Tilaisuuden aikana puheenvuoroa pyydettiin viestitoiminnolla. Henkilö, jolla ei ollut mahdollisuutta osallistua Skype-kuulemiseen, pystyi lähettämään mielipiteensä asiasta **sähköpostitse viimeistään 31.3.2020** (kaupunki@loviisa.fi) tai jos henkilöllä ei ollut pääsyä tietokoneelle **soittamalla** (puh. 040 774 7236) **31.3.2020 klo 9–16**.

Kaupunki tiedotti kuulemiskäytännöstä sanomalehti-ilmoituksilla, tiedotteella, Facebook-sivullaan ja verkkosivustollaan.

Yhteensä 29 henkilöä ilmoitti osallistuvansa kuulemiseen. Kuulemiseen osallistui ilmoittautuneista 26 henkilöä. Sähköpostitse jätettiin yksi (1) mielipide kysymyksineen. Kukaan ei ottanut yhteyttä puhelimitse. Järjestäjän näkökulmasta Skype-kokouksen pitäminen sujui ilman suurempia teknisiä ongelmia. Mikrofoni lakkasi toimimasta muutaman kerran, mutta asia huomattiin ja korjattiin. Kukaan osallistujista ei ilmoittanut teknisistä ongelmista kommenttikentässä kuulemisen aikana. Osallistujilla oli mahdollisuus testata yhteyttä ja ääniasetuksia klo 17.00 lähtien.

Yhteenvedo kuulemisesta ja vastaukset sähköpostilla tullessiin kysymyksiin julkaistaan kaupungin verkkosivustolla viimeistään 3.4.2020 <https://www.loviisa.fi/paivahoito-ja-koulutus/palveluverkkoselvitys/>.

Palaute ja tiedotus

Sen jälkeen, kun palveluverkon supistamisen käsittely aloitettiin syyskuussa 2019, kuntalaiset ovat olleet aktiivisia.

Sivistys- ja hyvinvointikeskus on saanut kysymyksiä huoltajilta, vanhempainryhmiltä, luottamushenkilöiltä ja medialta.

Kaupunki avasi 17.2.2020 verkkosivustolleen sivun, jolla on julkaistu asiaa koskeva materiaali. Osoite on <https://www.loviisa.fi/paivahoito-ja-koulutus/palveluverkkoselvitys/>. Sivulla on julkaistu kysymyksiä ja kysymysten vastaukset, joihin kaikki asiasta kiinnostuneet voivat tutustua. Sivulla oli julkaistu yhteensä 92 kysymystä vastauksineen 31.3.2020 mennessä.

Seuraava tieto on julkaistu kaupungin verkkosivustolla ja lehdistötiedotteena:

23.3.2020 Kuuleminen koulu- ja päiväkotiverkosta 31.3.2020 kello 18 Skype-yhteyden kautta
16.3.2020 HUOM! Kuuleminen koulu- ja päiväkotiverkosta 16.3.2020 on peruttu!
26.2.2020 Kuuleminen koulu- ja päiväkotiverkosta 16.3.2020 kello 18–20 Lovisavikens skolassa
21.1.2020 Koulu- ja päiväkotiverkon supistamista koskeva prosessi käynnistyy tammikuun lopulla
4.10.2019 Sivistys- ja hyvinvointikeskuksen talousarvion eteneminen ja tietopyyntöihin vastaaminen

Seuraavat sanomalehti-ilmoitukset on julkaistu

viikko 9 Ilmoitus kuulemisesta 16.3.2020

viikko 13 Ilmoitus kuulemisesta 31.3.2020

Henkilöstön yhteistoimintaneuvottelut

Palveluverkon muutoksia koskevat asiat käsitellään lain työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa (449/2007, Yhteistoimintalaki) mukaisesti, kun asiaan liittyy työn organisoimnin ja kunnan palvelurakenteen muutoksia.

Koulujen ja päiväkotien lakkauttamisesitys sisältää henkilöstökulusäästöjä. Säästöt on mahdollista toteuttaa irtisanomatta toistaiseksi palkattua henkilöstöä. Henkilöstön fyysinen työpaikka kuitenkin muuttuu.

Seuraavat yhteistoimintaneuvottelut on pidetty

3.2.2020 Kuggomin päiväkodin ja Leikkiksen henkilöstö
25.2.2020 Siivouspalveluiden ja ruokahuollon henkilöstö
22.1.2020 Kyrkoby skolan ja Teutjärven koulun henkilöstö

Lapsivaikutusten arviointi

Palveluverkkoprosessiin kuuluu myös lapsivaikutusten arviointi. Lapsivaikutusten arvioinnissa arvioidaan päätöksen, toimenpiteen tai toiminnan vaikutuksia lasten hyvinvointiin ja oikeuksien toteutumiseen.

Lapsivaikutusten arviointi toteutettiin pääasiassa Webropol-kyselynä.

Kouluilla oli kaksi kyselylomaketta, toinen oppilaille ja toinen huoltajille. Lomakkeet suunnattiin Teutjärven koululle, Kirkonkylän koululle, Pernå kyrkoby skolalle, Forsby skolalle ja Koskenkylän koululle.

Varhaiskasvatuksen kyselylomake oli suunnattu Kuggomin päiväkodin ja Leikkiksen huoltajille.

Myös henkilöstö on saanut vastata lapsivaikutusten arviointia koskeviin kysymyksiin, varhaiskasvatuspalveluissa sähköisesti ja koulutuspalveluissa moniammatillisissa ryhmäkeskusteluissa.

Kyselylomakkeet, joita käytettiin oppilaille ja huoltajille tarkoitetussa lapsivaikutusten arvioinnissa, ja lapsivaikutusten arviointien yhteenvedot on julkaistu kaupungin verkkosivustolla

<https://www.loviisa.fi/paivahoito-ja-koulutus/palveluverkkoselvitys/>.

Lausunnot

Sivistys- ja hyvinvointikeskus on pyytänyt lausunnot elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnalta, hyvinvointilautakunnalta, perusturvalautakunnalta ja kasvatus- ja sivistyslautakunnan suomenkieliseltä ja ruotsinkieliseltä koulutusjaostolta. Pyyntönä oli, että lausunnot, jotka suunnataan suoraan kaupunginhallitukselle, käsittelevät palveluverkon mahdollisen supistamisen vaikutuksia lasten koulunkäyntiin ja hyvinvointiin toimielimen edustaman hallinnonalan näkökulmasta katsottuna. Lisäksi lautakuntaa tai jaostoa pyydettiin ottamaan kantaa, onko mahdollinen vaikutus kaupungin näkökulmasta positiivinen vai negatiivinen.

Toimielimet ovat käsitelleet lausunnot seuraavan mukaisesti:

- 11.3.2020 Hyvinvointilautakunta § 31
- 12.3.2020 Perusturvalautakunta § 30
- 12.3.2020 Kasvatus- ja sivistyslautakunnan ruotsinkielinen koulutusjaosto § 9
- 25.3.2020 Kasvatus- ja sivistyslautakunnan suomenkielinen koulutusjaosto § 5
- 25.3.2020 Kasvatus- ja sivistyslautakunta § 31
- 26.3.2020 Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta

Lisäksi nuorisovaltuusto on jättänyt lausunnon 26.3.2020.