

Perusturvalautakunta

§ 30

12.03.2020

Lausunto palveluverkkoselvityksestä

210/12.00/2020

PL 12.03.2020 § 30

Valmistelijat: palvelupäällikkö Jaana Iivonen, puh. 0440 555 471
ja perusturvajohtaja Carita Schröder, puh. 040 570 2807

Taustaa

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 27.1.2020 § 15 palveluverkon supistamisprosessin aikataulusta. Palveluverkon supistamiseen tähtäävä prosessi sisältää kuulemisia, vaikutusten arviointia ja mielipiteiden kirjaamisia. Lasten ja oppilaiden, huoltajien sekä henkilökunnan kuulemiset on jo tehty.

Kasvatus- ja sivistyslautakunta on saanut kaupunginhallitukselta tehtäväkseen toteuttaa muun muassa eri osapuolten kuulemiset palveluverkon supistamisprosessia koskien. Nyt sivistys- ja hyvinvointikeskus pyytää perusturvalautakuntaa käsittelemään palveluverkon mahdollisen supistamisen vaikutuksia lasten koulunkäyntiin ja hyvinvointiin oman, edustamansa hallinnonalan näkökulmasta koskien

- mahdollista Teutjärven koulun toiminnan lakkauttamista ja oppilaiden opetuksen siirtoa Kirkonkylän kouluun
- mahdollista Kyrkoby skolan lakkauttamista ja oppilaiden opetuksen siirtoa Forsby skolaan
- mahdollista Kuggomin päiväkodin sekä Leikkis-päiväkodin lakkauttamista ja toiminnan siirtoa Koskenkylän päiväkotiin. Kuggomin päiväkodin lakkauttamisen myötä myös Haddom skolan esikoululaisten aamu- ja iltapäivähoidon järjestäminen joudutaan miettimään uudelleen.

Lautakuntaa pyydetään lausunnossaan ottamaan kantaa myös siihen, onko mahdollinen vaikutus kaupungin kannalta tarkasteltaessa luonteeltaan myönteinen vai kielteinen.

Loviisan perusturvalautakunnan lausunto

Perusturvakeskuksen saamien tietojen mukaan tulevat oppilasmäärät sekä Teutjärven koulussa että Kyrkoby skolassa ovat hyvin pieniä. Lasten ja nuorten hyvinvoinnin kannalta on tärkeää, että ikätasoiset ryhmät ovat riittävän suuret sosiaalisen suhteiden kehittymiseksi.

Päiväkodin siirto ei aiheuta lapsille oleellista hyvinvoinnin laskua, koska päiväkotien ryhmäkoko on laissa säädetty ja etäisyydet

varhaiskasvatuksen toimipisteisiin jäävät kohtuullisiksi.

Nykyinen hajanainen kouluverkko vaatii kouluterveydenhuollon resursseja enemmän kuin keskitetty. Kahden koulun sulkeminen ei vähennä kouluterveydenhoitajien määrää mutta helpottaa työnsuunnittelua ja työajan riittämistä. Jos koulut suljetaan, tulee perusturvakeskukselle säästöä lähinnä matkakustannuksista. Kuggomin päiväkodin sekä Leikkis-päiväkodin lakkautuminen ja toiminnan siirto eivät vaikuta perusturvakeskuksen toimintaan.

Esittelijä: vs perusturvajohtaja Jaana Iivonen

Ehdotus: Perusturvalautakunta päättää antaa yllä olevan lausunnon kaupunginhallitukselle.

Pykälä tarkastetaan heti.

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

Hyvinvointilautakunta

§ 31

11.03.2020

Lausuntopyyntö palveluverkkoselvityksen tekemistä varten

210/12.00/2020

HVL § 31

Valmistelijat: vt. sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja Timo Tenhunen puh. 0440 555 332 ja kulttuuri- ja vapaa-aikatoimen päällikkö Leif Eriksson, puh 040 568 4138

Taustaa

Koulu- ja päiväkotiverkon supistamisen taustalla on kaupunginvaltuuston tekemä vuoden 2020 talousarviota koskeva päätös (11.12.2019 § 153), jonka mukaan se ei myönnä nykyisen koulu- ja päiväkotiverkon ylläpitämiseen määrärahaa 1.8.2020 alkaen, vaan kaupungin menokehitys on sopeutettava vähentyviin tulovirtoihin ja lapsimäärän vähenemiseen.

Talousarviovalmistelun laskelmissa tarkasteltiin koulu- ja päiväkotiverkkoa kokonaisuutena. Talousarvio- ja taloussuunnitelmaehdotuksen laatimisohe 2020-2022 edellytti toimintamenojen alentamista vuoden 2018 tasolle. Palveluverkon supistamista käsiteltiin kasvatus- ja sivistyslautakunnan kokouksessa talousarvioesityksen yhteydessä. Kasvatus- ja sivistyslautakunnan esityslistan ehdotus (25.9.2019 § 91) sisälsi mm. Teutjärven koulun yhdistämisen Kirkonkylän kouluun ja Kyrkoby skolan yhdistämisen Forsby skolan kanssa. Lisäksi esityslistalla oli ehdotus Kuggomin päiväkodin ja Leikkis / Lekgårdens daghem –päiväkodin sulkemisesta sekä niiden toiminnan yhdistämisestä keskustan alueen sekä Koskenkylän päiväkotiin. Ehdotukset olivat esillä kaupunginhallituksen iltakoulussa 1.10.2019 sekä kaupunginvaltuuston iltakoulussa 8.10.2019.

Ehdotukset palveluverkon tiivistämisestä pohjautuivat muun muassa aikaisempiin kouluverkkoselvityksiin ja lapsi- ja oppilasmäärien kehitykseen. Laskelmissa huomioitiin myös koulukuljetuskustannusten nousu. Ketään vakinaista työntekijää ei näiden ehdotusten perusteella tarvitse irtisanoa, vaan heille voidaan osoittaa toinen työyksikkö huolimatta siitä, että koulujen ja päiväkotien yhteenliittämis ehdotus sisältää säästöjä henkilöstökuluissa. Aikaisemmat kouluverkkoselvitykset osoittavat, että monissa Loviisan kaupungin kiinteistöissä tarvitaan laajoja kunnossapitotöitä. Kaupungin rajoitetun taloudellisen tilan vuoksi on talousarviorahoja voitu käyttää vain akuuttien ongelmien hoitoon.

<https://www.loviisa.fi/wp-content/uploads/2020/02/Koulujen-pitk-an-aikavalin-kunnossapitosuunnitelma-PTS-vuosille-2016-20124.pdf>

<https://www.loviisa.fi/wp-content/uploads/2020/02/Arvio-kouluje-n-korjausvelasta.pdf>

<https://www.loviisa.fi/wp-content/uploads/2020/02/Arvio-kouluje-n-peruskorjauskustannuksista-paivitys.pdf>

Lautakunnan lausunto

Kaupunginhallitus on kokouksessaan (27.1.2020 § 15) päättänyt aikataulusta palveluverkon supistamista koskien. Palveluverkon supistamiseen tähtäävä prosessi sisältää kuulemisia, vaikutusten arviointia ja mielipiteiden kirjaamista. Lasten ja oppilaiden, huoltajien sekä henkilökunnan kuulemiset on jo tehty.

Kasvatus- ja sivistyslautakunta on saanut kaupunginhallitukselta tehtäväkseen (27.1.2020 § 15) toteuttaa mm. eri osapuolten kuulemiset palveluverkon supistamisprosessia koskien. Nyt sivistys- ja hyvinvointikeskus pyytää

- elinkeino- ja infrastruktuurilautakuntaa
- hyvinvointilautakuntaa
- perusturvalautakuntaa
- kasvatus- ja sivistyslautakunnan suomen- ja ruotsinkielisiltä koulutusjaostoilta

käsittämään palveluverkon mahdollisen supistamisen vaikutuksia lasten koulunkäyntiin ja hyvinvointiin oman, edustamansa hallinnonalan näkökulmasta katsottuna koskien

- mahdollista Teutjärven koulun toiminnan lakkauttamista ja oppilaiden opetuksen siirtoa Kirkonkylän kouluun
- mahdollista Kyrkoby skolan lakkauttamista ja oppilaiden opetuksen siirtoa Forsby skolaniin
- mahdollista Kuggomin päiväkodin sekä Leikkis / Lekgårdens daghem -päiväkodin lakkauttamista ja toiminnan siirtoa Forsby daghem -päiväkotiin. Kuggomin päiväkodin lakkauttamisen myötä myös Haddom skolan esikoululaisten aamu- ja iltapäivähoidon järjestäminen joudutaan miettimään uudelleen.

Lautakuntaa pyydetään lausunnossaan ottamaan kantaa myös siihen, onko mahdollinen vaikutus kaupungin kannalta tarkasteltaessa luonteeltaan myönteinen vai kielteinen.

Lausunto tulee antaa viimeistään 26.3.2020. Pykälä tarkastetaan heti. Lausunto osoitetaan suoraan kaupunginhallitukselle, joka käsittelee palveluverkkoselvitystä kokouksessaan 30.3.2020.

Esittelijä: vt. sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja Timo

Tenhunen p. 0440 555 332

Ehdotus: Hyvinvointilautakunta antaa seuraavan selvityksen kaupunginhallitukselle koskien palveluverkkoa. Hyvinvointilautakunta katsoo, ettei koulujen ja päiväkotien lakkauttamispäätös ole sidoksissa eikä saa vaikuttaa muuhun infrastruktuuriin kylissä. Lautakunta toteaa, että koulujen- ja päiväkotien lakkauttamispäätökset eivät saa olla kytkettyjä kylien urheilukenttiin, lähiliikuntapaikkoihin, hiihtolatuihin, jääkaukaloihin, uimarantoihin tai kirjastojen olemassa oloon.

Käsittely:

Li-Lo Söderholm ehdotti että, sana infrastruktuuri muutettaisiin muotoon kunnan muihin ylläpitämiin hyvinvointipalveluihin.

Antti Väkevä kannatti muutosehdotusta.

Lautakuntia pyydetään ottamaan kantaa, onko mahdollinen vaikutus kaupungin kannalta tarkasteltaessa luoneeltaan myönteinen vai kielteinen.

Antti Väkevä ehdotti seuraavan lisälauseen lausuntoon:

Lautakunta katsoo että, lakkauttamispäätöksellä on luoneeltaan kielteinen vaikutus kaupungin imagoon koska kaupunki on profiloitunut kylien kaupunkina.

Li-Lo Söderholm ja Kalevi Lappalainen kannattivat ehdotusta.

Päätös: Hyvinvointilautakunta antaa seuraavan yksimielisen lausunnon kaupunginhallitukselle koskien palveluverkkoa: Hyvinvointilautakunta katsoo, ettei koulujen ja päiväkotien lakkauttamispäätös ole sidoksissa eikä saa vaikuttaa kunnan muihin ylläpitämiin hyvinvointipalveluihin mainituissa kylissä. Lautakunta edellyttää, että koulujen- ja päiväkotien mahdolliset lakkauttamispäätökset eivät saa olla kytkettyjä kylien urheilukenttiin, lähiliikuntapaikkoihin, hiihtolatuihin, jääkaukaloihin, uimarantoihin tai kirjastojen olemassa oloon. Lautakunta katsoo että, supistamispäätöksellä on luonteeltaan kielteinen vaikutus kaupungin imagoon koska kaupunki on profiloitunut kylien kaupunkina.

Nämnden för fostran och bildnings
svenskspråkiga utbildningssektion § 9 12.03.2020

Begäran om utlåtande för utredning om servicenätet

210/12.00/2020

NFBSUB § 9

Beredning och föredragning: utbildningschef Timo Tenhunen, tfn
0440 555 332

Bakgrund

I bakgrunden för inskränkningen av skol- och daghemsnätet ligger stadsfullmäktiges beslut om budgeten för 2020 (11.12.2019 § 153), enligt vilket anslag inte beviljas för upprätthållandet av det nuvarande skol- och daghemsnätet efter 1.8.2020, utan stadens utgiftsutveckling måste anpassas till de minskande inkomstflödena och minskningen i antalet barn.

Vid beräkningarna i beredningen av budgeten granskades skol- och daghemsnätet som en helhet. Anvisningarna för upprättande av förslag till budget och ekonomiplan 2020–2022 förutsatte att verksamhetskostnaderna minskas till samma nivå som 2018. Inskränkningen av servicenätet behandlades på nämnden för fostran och bildnings sammanträde i samband med förslaget till budget (25.9.2019 § 91). Nämnden för fostran och bildnings föredragningslista innehöll bland annat ett förslag om att Teutjärven koulu sammanslås med Kirkonkylän koulu och att Kyrkoby skola sammanslås med Forsby skola. Dessutom fanns det ett förslag på föredragningslistan om att stänga Kuggom daghem och daghemmet Lekgården och att överföra deras verksamhet till daghemmen i centrumområdet och Forsby daghem. Förslagen behandlades under stadsstyrelsens aftonskola 1.10.2019 och under stadsfullmäktiges aftonskola 8.10.2019.

Förslagen om inskränkning av servicenätet baserades bland annat på tidigare skolnätsutredningar och på utvecklingen av barn- och elevantal. I beräkningarna beaktades också de ökade skolskjutskostnaderna. Trots att förslaget om att sammanslå skolor och daghem inbegriper besparingar i personalkostnader, kräver det inte att någon fast anställd blir uppsagd, utan dessa anställda kan placeras i en annan enhet. Tidigare skolnätsutredningar visar att många av Lovisa stads fastigheter kräver omfattande underhållsarbete. På grund av stadens begränsade ekonomiska situation har budgetmedlen endast kunnat användas för att hantera akuta problem.

<https://www.loviisa.fi/wp-content/uploads/2020/02/Koulujen-pitk-an-aikavalin-kunnossapitosuunnitelma-PTS-vuosille-2016-20124>

[pdf](#)

<https://www.loviisa.fi/wp-content/uploads/2020/02/Arvio-koulujen-korjausvelasta.pdf>

<https://www.loviisa.fi/wp-content/uploads/2020/02/Arvio-koulujen-peruskorjauskustannuksista-paivitys.pdf>

Nämndens utlåtande

Stadsstyrelsen har på sitt sammanträde 27.1.2020 (§ 15) beslutat om tidtabellen för processen för inskränkning av servicenätet. Denna process innefattar höranden, konsekvensbedömningar och samlande av skriftliga åsikter. Hörandet av barn och elever, vårdnadshavare och personal har redan genomförts.

Nämnden för fostran och bildning har fått i uppdrag av stadsstyrelsen (27.1.2020 § 15) att bland annat genomföra höranden av olika parter kring inskränkningen av skolnätet. Nu begär centralen för bildning och välfärd att

- näringslivs- och infrastrukturnämnden
- välfärdsnämnden
- grundtrygghetsnämnden
- nämnden för fostran och bildnings finskspråkiga och svenskspråkiga utbildningssektion

behandlar de konsekvenser som en eventuell inskränkning av servicenätet har för barnens skolgång och välbefinnande ur perspektivet för det förvaltningsområde som organet representerar, med tanke på

- en eventuell nedläggning av Teutjärven koulus verksamhet och överföring av undervisningen till Kirkonkylän koulu
- en eventuell nedläggning av Kyrkoby skola och överföring av undervisningen till Forsby skola
- en eventuell nedläggning av Kuggom daghem och daghemmet Lekgården och överföring av verksamheten till Forsby daghem. Då Kuggom daghem läggs ned behöver också ordnandet av morgon- och eftermiddagsverksamheten för förskoleeleverna i Haddom skola funderas på nytt.

I sitt utlåtande ombes nämnden/sektionen också ta ställning till frågan om den potentiella inverkan ur stadens synvinkel är positiv eller negativ.

Utlåtandet ska lämnas senast 26.3.2020. Paragrafen justeras omedelbart. Utlåtandet riktas direkt till stadsstyrelsen, som behandlar utredningen om servicenätet på sitt sammanträde 30.3.2020.

Förslag: Nämnden för fostran och bildnings svenskspråkiga utbildningssektion ger följande utlåtande till stadsstyrelsen gällande de konsekvenser en eventuell inskränkning av servicenätet har:
Servicenätet bör effektivieras så att det anpassas till det sjunkande antalet barn och elever i staden. Teutjärven koulu, Pernå kyrkoby skola, Kuggom daghem samt daghemmet Lekgården avskaffas från och med 1.8.2020 som en ekonomisk balanseringsåtgärd.

En omorganisering av skolornas verksamhet innebär ur stadens synvinkel att:

- jämlikheten bevaras i verksamheten
- tillgången till stöd i inläring och skolgång bevaras
- tillgången till elevvård bevaras
- tillgången till morgon och eftermiddagsverksamhet förbättras
- skolresorna förlängs
- utgiftsutvecklingen anpassas till de minskade inkomstflödena samt minskningen i antalet barn

Paragrafen justeras omedelbart.

Behandling

Thomas Rosenberg föreslog understödd av Jonna Hinttaniemi att:

Nämnden för fostran och bildnings svenskspråkiga utbildningssektion konstaterar att de föreslagna inskränkningarna i skol- och daghemsnätet skulle ha allvarliga konsekvenser för tilltron till den strategi staden har gått in för, med bevarande av ett tätt nät av skolor och daghem, också ute i byarna. Sektionen understryker att den enda inflyttning som har skett till Lovisa under de senaste åren har skett till byarna, inte till centrum. Och att den inflyttningen ser ut att fortsätta. De föreslagna inskränkningarna, som uttryckligen och endast drabbar byarna, skulle därför sända fel signaler, både åt dem som redan flyttat och åt alla dem som överväger att flytta till Lovisa, lockade av stadens by- och barnvänliga image.

En effektivisering av servicenätet är nödvändig, men den bör ske så att:

- man också i fortsättningen kan upprätthålla ett trovärdigt servicenät, som motsvarar stadens strategi
- man bevarar kopplingen mellan skola och daghem
- det finns tillgång till morgon- och eftermiddagsverksamhet
- skolskjutskostnaderna hålls på en rimlig nivå och skolresorna inte blir orimligt långa

Med beaktande av ovannämnda synpunkter anser Nämnden för fostran och bildnings svenskspråkiga utbildningssektion att

servicenätet, i linje med det beslut Nämnden för fostran och bildning fattade 25.9.2019, kan effektivieras genom nedläggning av Teutjärven koulu, från och med 1.8.2020.

På förslag av ordförande förrättades omröstning genom namnupprop så att de som understöder utgångsförslaget röstar "ja" och de som understöder Thomas Rosenbergs förslag röstar "nej".

I omröstningen fick utgångsförslaget 1 röst (Lisbeth Konttinen) och Thomas Rosenbergs förslag 7 röster (Daniel Hannus, Jonna Hinttaniemi, Karolina Hovi, Anders Hurmerinta, Thomas Rosenberg, Mikaela Fabritius, Marina Bäcklund). 1 tom röst (Annika Lindfors). Två medlemmar var frånvarande.

Bilaga 2: röstningsprotokoll

Beslut: Nämnden för fostran och bildnings svenskspråkiga utbildningssektion beslutade efter omröstning:

Nämnden för fostran och bildnings svenskspråkiga utbildningssektion konstaterar att de föreslagna inskränkningarna i skol- och daghemsnätet skulle ha allvarliga konsekvenser för tilltron till den strategi staden har gått in för, med bevarande av ett tätt nät av skolor och daghem, också ute i byarna. Sektionen understryker att den enda inflyttning som har skett till Lovisa under de senaste åren har skett till byarna, inte till centrum. Och att den inflyttningen ser ut att fortsätta. De föreslagna inskränkningarna, som uttryckligen och endast drabbar byarna, skulle därför sända fel signaler, både åt dem som redan flyttat och åt alla dem som överväger att flytta till Lovisa, lockade av stadens bya- och barnvänliga image.

En effektivisering av servicenätet är nödvändig, men den bör ske så att:

- man också i fortsättningen kan upprätthålla ett trovärdigt servicenät, som motsvarar stadens strategi
- man bevarar kopplingen mellan skola och daghem
- det finns tillgång till morgon- och eftermiddagsverksamhet
- skolskjutskostnaderna hålls på en rimlig nivå och skolresorna inte blir orimligt långa

Med beaktande av ovannämnda synpunkter anser Nämnden för fostran och bildnings svenskspråkiga utbildningssektion att servicenätet, i linje med det beslut Nämnden för fostran och bildning fattade 25.9.2019, kan effektivieras genom nedläggning av Teutjärven koulu, från och med 1.8.2020.

Paragrafen justerades omedelbart.
