

Kaupunginhallitus

 AIKA 23.03.2020 klo 17:30 - 20:24

 PAIKKA Raatihuone, vanha valtuustosali

LÄSNÄ	Heijnsbroek-Wirén Mia Isotalo Arja Karvonen Juha Sjödahl Ralf Karlsson Mikael Liljestrand Tom Kekkonen Jari Bruce Marina Mettinen Veli-Matti	puheenjohtaja I varapuheenjohtaja II varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen Uutisen varajäsen Siljanderin varajäsen
MUUT	Lepola Janne Tähtinen Keijo Oker-Blom Jan D. Lönnfors Kristina Holmström Joakim Blomberg Ulf	kv:n 1. varapuheenjohtaja kv:n 2. varapuheenjohtaja kaupunginjohtaja kaupunginkansliakeskuksen johtaja elinkeino- ja infratruktuuri- § 67-68 keskuksen johtaja projektinjohtopäällikkö § 68
POISSA	Uutinen Lotte-Marie Siljander Paula Andersson Otto Åminne Rasmus	jäsen jäsen kv:n puheenjohtaja nuorisovaltuuston edustaja

 ALLEKIRJOITUKSET Puheenjohtaja Sihteeri

Mia Heijnsbroek-Wirén

Kristina Lönnfors

 KÄSITELLYT ASIAT 65 - 75

 PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS Kaupunginhallitus tarkasti pöytäkirjan kokonaisuudessaan 30.3.2020 § 81.

 PÖYTÄKIRJA YLEI-SESTI NÄHTÄVILLÄ Loviisan kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla

 Pöytäkirjanotteen oikeaksi todistaa

 Loviisa

Kaupunginhallitus

LUETTELO KÄSITELLYISTÄ ASIOISTA

§		Sivu
65	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
66	Pöytäkirjantarkastajat	4
67	Tuulivoimaosayleiskaava, kaupunginosa 30, Pernaja, Tetom	5
68	Kesämökkitonttien jatkokäyttö	14
69	Hallintosäännön muuttaminen sähköisten kokousten mahdollistamiseksi	16
70	Johtavan lääkärin valinta	19
71	Asiakas- ja potilastietojärjestelmäpalvelun (Apotti) käyttäjäksi liittyminen	21
72	Lautakuntien ja jaostojen päätökset	29
73	Ilmoitusasioita kaupunginhallitukselle tiedoksi	30
74	Muut asiat	31
75	Yhteistoiminnan aloittaminen lomautusten toteuttamiseksi	32

Kaupunginhallitus

§ 65

23.03.2020

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KH § 65

Päätös: Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti ottaa käsiteltäväksi lisälistan asiat ”Kesämökkitonttien jatkokäyttö” ja ”Yhteistoiminnan aloittaminen lomautusten toteuttamiseksi”.

Kaupunginhallitus

§ 66

23.03.2020

Pöytäkirjantarkastajat

KH § 66

Päätös: Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin jäsenet Juha Karvonen ja Ralf Sjö Dahl.

Tekninen lautakunta	§ 114	26.08.2014
Tekninen lautakunta	§ 54	26.05.2015
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 71	23.05.2019
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 26	27.02.2020
Kaupunginhallitus	§ 67	23.03.2020

Tuulivoimaosayleiskaava, kaupunginosa 30, Pernaja, Tetom

545/10.02.02/2014

TL § 114

Valmistelija: Vs. kaupunginarkkitehti Anneli Naukkarinen, puh. 0440 555 403.

Oikeusvaikutteisen osayleiskaavan vireille tulo.

Ilmatar Loviisa Oy esittää tuulivoimaosayleiskaavan aloittamista Rökärsmalmarna nimisellä alueella, kiinteistö 434-470-1-48 ja lähialue.

Kyseessä on maksimissaan 9 tuulivoimalan puisto.

Loviisan kaupungin teettämän tuulivoimaselvityksen mukaan kyseinen alue on yksi tuulivoiman tuotantoon soveltuvista alueista. Se on myös valmisteilla olevassa Uudenmaan 4. vaihemaakuntakaavassa tuulivoimala-alueita.

Asiasta on pidetty maanomistajille ja naapurimaanomistajille tiedotustilaisuus.

Tuulivoimatoimija vastaa kaavoituksen kustannuksista.

Liite 80 sijaintikartta, kartta alueesta, aloitekirje

Esittelijä: Tekninen johtaja Ulf Blomberg

Ehdotus: Tekninen lautakunta päättää, että tuulivoimaosayleiskaava Rökärsmalmarnan alueelle tulee vireille.

Päätös: Lautakunnan päätös on esittelijän ehdotuksen mukainen.

TL § 54

Valmistelija: Kaupunginarkkitehti Maaria Mäntysaari, puh. 0440 555 403.

Tavoitteena on laatia osayleiskaava, joka mahdollistaa tuulivoimalaitosten sekä niihin liittyvien sähkönsiirtoverkoston,

Ptk:n tark.

sähköasemien ja huoltoteiden rakentamisen suunnittelualueelle. Osayleiskaava laaditaan oikeusvaikutteisena yleiskaavana, jossa MRL 77a§:n mukaisesti määrätään kaavan käyttämisestä tuulivoimaloiden rakennuslupien myöntämisen perusteena. Tuulivoimalarakentamista koskevat yleiskaavan erityiset sisältövaatimukset (MRL 77b), sen lisäksi mitä yleiskaavan laatimisesta muutoin säädetään. Erityiset sisältövaatimukset velvoittavat huolehtimaan seuraavista asioista:

1. yleiskaava ohjaa riittävästi rakentamista ja muuta alueiden käyttöä kyseisellä alueella;
2. suunniteltu tuulivoimarakentaminen ja muu maankäyttö sopeutuu maisemaan ja ympäristöön;
3. tuulivoimalan tekninen huolto ja sähkönsiirto on mahdollista järjestää.

Alueen osayleiskaavoituksen käynnistymisestä on ilmoitettu paikallislehdissä ja kunnan ilmoitustaululla, kuulutus 9.9.2014. Tuulivoimatoimijan kanssa on tehty 9.9.2014 sopimus yleiskaavan laatimisesta aiheutuvien kustannusten korvaamisesta. Puolustusvoimat ovat antaneet lausuntonsa keväällä 2015, minkä jälkeen kaavoituksessa on edetty.

Aloitusvaiheen viranomaisneuvottelu on käyty 25.11.2014. Neuvottelussa on käsitelty mm. suunnittelun lähtökohtia, maakuntakaavassa osoitettua HELI-radan linjausta, kaavaa varten laadittavia selvityksiä, hankkeen aikataulua ja osayleiskaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelmaa. Osayleiskaavoituksen aikana laaditaan seuraavat selvitykset: Näkyvyysanalyysi, Maisema- ja kulttuuriympäristöselvitys, havainnekuvia, Arkeologinen inventointi, Melu- ja väkieselvitys, Kasvillisuusluontotyyppiselvitys, Liito-oravaselvitys, Metsäkanalintuselvitys, Pesimälinnustuselvitys, Syysmuutonseuranta (2014), Kevätmuutonseuranta (2015), Lepakkoselvitys sekä Natura-tarveharkinta hankkeen vaikutuksista Pernajanlahtien ja Pernajan saariston merensuojelualueeseen (SCI/SPA). Ilmatar Oy on saanut hankkeen YVA-tarveharkintapäätöksen 10.6.2014. YVA:a ei tarvitse laatia. Osayleiskaavan vaikutusten arviointia käsitellään tarkemmin kaavaselostuksen kappaleessa 6.

Osayleiskaavaluonnoksessa on osoitettu paikat yhdeksälle tuulivoimalalle, joille on mahdollista myöntää rakennusluvat kokonaiskorkeudeltaan enintään 220 m korkeille tuulivoimaloille. Lisäksi kaavalla osoitetaan ohjeelliset sijainnit uusille tai merkittävästi parannettaville tieyhteyksille sekä sähköasemalle. Aluevaraukseltaan koko kaava-alue on osoitettu maa- ja metsätalousvaltaiseksi alueeksi.

Liite 26 OAS, osayleiskaavaluonnoskartta merkintöineen ja määräyksineen, kaavaselostus selvityksineen ja liitteineen sekä viranomaisneuvottelun muistio 27.11.2014.

Esittelijä: Tekninen johtaja Ulf Blomberg

Ehdotus: Tekninen lautakunta päättää asettaa päivitetyn osallistumis- ja arviointisuunnitelman sekä kaavaluonnoksen Tetomin tuulivoimaosayleiskaava, Loviisan kaupunginosa 30 Pernaja, virallisesti nähtäville ja pyytää kaavaluonnoksesta lausunnot.

Käsittely: Niina Ahlfors Ramboll Oy:stä esitteli kaavaluonnoksen sekä laaditut selvitykset. Hän poistui kokouksesta ennen varsinaista käsittelyä.

Jäsen Hämäläinen ehdotti kaavaselostukseen lisättäväksi: Kaavaprosessin aikana arvioidaan maankäyttö- ja rakennuslain edellyttämällä tavalla kaavan vaikutus myös talouteen. Pernajan väkiluku kasvoi + 6 % vuosina 2000 - 2007, kasvun painottuessa Koskenkylään. Loviisan asuntopoliittisessa ohjelmassa Koskenkylä on asuntorakentamisen käyttötavoitteissa painopistealue.

Tetomin tuulivoimayleiskaava laaditaan Koskenkylästä n. 2 km:n etäisyydelle.

Tekninen lautakunta edellyttää, että osayleiskaavan aineistoon sisällytetään lähimaisema-alueen (0 - 6 km) asuinrakennusten lukumäärä tai asukasmäärä sekä selvitys tuulivoima-alueen vaikutuksista Koskenkylän alueen vetovoimaan.

Esittelijä esitti asian huomioimista selostuksessa ja vaikutusten arvioinnissa.

Päätös: Lautakunta päätti asettaa päivitetyn osallistumis- ja arviointisuunnitelman sekä kaavaluonnoksen Tetomin tuulivoimaosayleiskaava, Loviisan kaupunginosa 30 Pernaja, virallisesti nähtäville ja pyytää kaavaluonnoksesta lausunnot.

Lisäksi lautakunta päätti lisätä jäsen Hämäläisen ehdottaman tekstilisäyksen kaavaselostukseen.

EKIL § 71

Valmistelija: kaupunginarkkitehti Maaria Mäntysaari, puh. 0440 555 403.

Osayleiskaavan kaavaluonnos on ollut nähtävillä 16.6.–10.8.2015 välisenä aikana. Lausuntoja saatiin 15 kpl. Tämän jälkeen kaavan suunnittelualue, hankekoko ja voimaloiden paikat ovat muuttuneet, minkä vuoksi osayleiskaavasta on laadittu toinen kaavaluonnos.

Osayleiskaavalla osoitetaan paikat kahdeksalle tuulivoimala-alueelle, joille on mahdollista myöntää rakennusluvut. Lisäksi kaavalla osoitetaan ohjeelliset sijainnit uusille/merkittävästi parannettaville tieyhteyksille sekä sähköasemalle sekä varaudutaan HELI-radon sijoittumiseen myöhemmin alueelle. Aluevaraukseltaan kaava-alue on osoitettu maa- ja metsätalousvaltaiseksi sekä vesialueeksi.

Tuulivoimaloiden suunniteltu napakorkeus on 180 metriä ja kokonaiskorkeus merenpinnasta ei saa ylittää tasoa +340 metriä (mpy). Tuulivoimalat kytketään suunnittelualueelle rakennettavaan sähköasemaan 20-36 kV maakaapeleilla, jotka sijoitetaan ensisijaisesti huoltoteiden yhteyteen kaivettaviin kaapeliojiin.

Liite 39

- Kaavaluonnos merkintöineen ja määräyksineen,
- kaavaselostus liitteineen.

Esittelijä: Elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtaja Joakim Holmström

Ehdotus: Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta vahvistaa kaava-alueen rajauksen ja päättää asettaa kaavaluonnoksen, Tetomin tuulivoimaosayleiskaava, kaupunginosa 30, Pernaja, julkisesti nähtäville ja pyytää siitä lausunnot. Pykälä tarkastetaan välittömästi.

Päätös: Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnan päätös on esittelijän ehdotuksen mukainen.

Järjestetään yleisötilaisuus 6.6.2019.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

EKIL § 26

Valmistelija: kaupunginarkkitehti Maaria Mäntysaari, puh. 0440 555 403

Osayleiskaavaluonnos II oli nähtävillä 31.5.–1.7.2019.
Kaavaluonnoksesta järjestettiin yleisötilaisuus 6.6.2019.
Kaavaluonnoksesta pyydettiin viranomaislausunnot, joita saatiin 12 kappaletta. Mielipiteitä luonnoksesta jätettiin 22 kappaletta ja Koskenkylän kyläyhdistyksen keräämässä nettiadressissa oli 211 ja paperiadressissa 192 allekirjoittanutta.

Kaavan valmisteluvaiheen kuulemisesta (kaavaluonnos II) saatiin lausunnot Uudenmaan ELY-keskukselta, Uudenmaan liitolta, Liikenne- ja viestintävirastolta, Museovirastolta, Kymenlaakson Sähköverkolta, Suomen luonnonsuojeluliiton Uudenmaan piiriltä, Porvoon Museolta, Porvoon Seudun Lintuyhdistykseltä, Loviisan riistanhoitoyhdistykseltä, Puolustusvoimilta, Loviisan Rakennus- ja ympäristölautakunnalta ja Väylältä. Saatuun palautteeseen laaditut vastineet ovat kaavaselostuksen liitteinä. Palaute on huomioitu seuraavasti:

- Uudenmaan liiton lausunnon johdosta lisätään HELI-radasta käydyn neuvottelun muistio 20.10.2014 kaavaselostuksen liitteeksi sekä kaavaselostustekstiin ote ratasuunnitelmasta (Ramboll 2014).
- Porvoon museo on launnossaan esittänyt harkittavaksi ympäristövaikutusten arviointimenettelyä hankkeessa. Ilmatar Loviisa Oy sai tuulivoimahankkeelle YVA-tarveharkintapäätöksen 10.6.2014, jossa hanke ei edellytä YVA-menettelyn laatimista. Hankesuunnitelman muututtua on päätetty pyytää uusi YVA-tarveharkintapäätös toisen kaavaluonnoksen hankesuunnitelmasta keväällä 2019. ELY-keskus antoi YVA-tarveharkintapäätöksen 16.10.2019, jossa hankkeeseen ei sovelleta ympäristövaikutusten arvioinnista annetun lain 8252/2017) mukaista arviointimenettelyä. Lausunto huomioidaan hankkeen suunnittelussa.
- Liikenne- ja viestintäministeriön lausunnon johdosta viestintäyhteyksiin kohdistuvien vaikutusten selvittämiseksi alueella tullaan toteuttamaan signaalien nykytilamittaukset ennen tuulivoimapuiston rakentamista ja mahdollisten vaikutusten vertailumittaukset puiston rakentamisen jälkeen. Hankevastaava tiedottaa tuulivoimahankkeesta.
- Väylän lausunnon johdosta täydennetään tuulivoima-alueen määräystä seuraavasti: Tuulivoimaloiden runkoa ei saa sijoittaa ratalinjan suojavyöhykkeelle.
- Viestintäviraston lausunnon johdosta kaavaselostukseen täydennetään tiedot lähimmistä radio- ja TV-mastoista.
- Mielipiteiden johdosta täydennetään kaavaselostukseen terveystaikutusten arviointia aiemmin julkaistuilla tutkimuksilla

- tuulivoiman terveysvaikutuksista.
- Suomen luonnonsuojeluliiton Uudenmaan piirin lausunnon johdosta Niinijärven luo-2 määräystä täydennetään seuraavasti: “Alueen suunnittelussa on otettava huomioon kohteen olosuhteiden säilyttäminen ja luontoarvojen turvaaminen.”

Kaavaluonnoksen nähtävilläolon jälkeen selvityksiä on täydennetty ja on laadittu muun muassa Natura-arvioinnin tarveharkinta, kasvillisuus- ja luontotyyppiselvitys, pesimälinnustoselvitys, petolintuseuranta ja muuttolintujen törmäysmallinnus.

Teknologian tutkimuskeskus VTT Oy on laatimassa tutkimusta tuulivoiman terveysvaikutuksista. Loviisan kaupunginvaltuusto on esittänyt iltakoulun järjestämistä ennen osayleiskaavan käsittelyä. Kaupunginvaltuusto on toivonut, että VTT:n tutkija Panu Majjala tulisi esittelemään tuulivoiman terveysvaikutuksiin liittyvää tutkimusta iltakoulutilaisuuteen. Tutkimuksen tuloksia esitellään maaliskuussa ministeriöiden edustajista koostuvalle ohjausryhmälle, joka päättää tulosten julkistamisesta.

Tuulivoimatoimija Ilmatar Windpower Oyj toivoo kaavaehdotuksen käsittelyä, jotta hanke etenisi.

Liite 13 Kaavaehdotus merkintöineen ja määräyksineen, kaavaselostus liitteineen

Esittelijä: Elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtaja Joakim Holmström

Ehdotus: Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta päättää asettaa kaavaehdotuksen, Tetomin tuulivoimaosayleiskaava, kaupunginosa 30, Pernaja, julkisesti nähtäville ja pyytää siitä lausunnot.

Käsittely: Ilmatar Oy:ltä on tullut kirjelmä tiedoksi. Kirjelmä jaettiin kokouksessa (liite 13-03).

Puheenjohtaja esitti, ettei tuulivoimakaavaa aseteta julkisesti nähtäville, koska olosuhteet ovat kaavaprosessin aikana muuttuneet (liite 13-04). Jäsenet Hagfors ja Mettinen kannattivat esitystä.

Äänestys: Esittelijän ehdotus JAA sai 2 (kaksi) ääntä, (Bruce ja Grundström) ja puheenjohtaja Sjähdahlin esitys sai 7 (seitsemän) ääntä (Hämäläinen, Skogster, Malmivaara, Kähärä, Hagfors, Mettinen ja Sjähdahl).

Päätös: Tuulivoimakaavaa ei aseteta julkisesti nähtäville, äänestyksen tulos.

Esittelijä Joakim Holmström jätti asiaan eriävän mielipiteensä.

Kaupunginhallitus käyttää otto-oikeuttaan; kokous 23.3.2020

KH § 67

Valmistelija: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

Kaupunginarkkitehti Maaria Mäntysaari valmisteli Tetomin tuulivoimaosayleiskaavan asettamista julkisesti nähtäville ja esitti, että kaavasta pyydetään lausunnot. Koska elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta päätti olla asettamatta kaavaa julkisesti nähtäville, ilmoitin käyttäväni otto-oikeuttani ja saattavani asian kaupunginhallituksen käsiteltäväksi. Kaupunginarkkitehdin valmistelu, johon yhdyn, oli seuraava:

Osayleiskaavaluonnos II oli nähtävillä 31.5.–1.7.2019. Kaavaluonnoksesta järjestettiin yleisötilaisuus 6.6.2019. Kaavaluonnoksesta pyydettiin viranomaislausunnot, joita saatiin 12 kappaletta. Mielipiteitä luonnoksesta jätettiin 22 kappaletta ja Koskenkylän kyläyhdistyksen keräämässä nettiadressissa oli 211 ja paperiadressissa 192 allekirjoittanutta.

Kaavan valmisteluvaiheen kuulemisesta (kaavaluonnos II) saatiin lausunnot Uudenmaan ELY-keskukselta, Uudenmaan liitolta, Liikenne- ja viestintävirastolta, Museovirastolta, Kymenlaakson Sähköverkolta, Suomen luonnonsuojeluliiton Uudenmaan piiriltä, Porvoon Museolta, Porvoon Seudun Lintuyhdistykseltä, Loviisan riistanhoitoyhdistykseltä, Puolustusvoimilta, Loviisan rakennus- ja ympäristölautakunnalta ja Väylältä. Saatuun palautteeseen laaditut vastineet ovat kaavaselostuksen liitteenä. Palaute on huomioitu seuraavasti:

Uudenmaan liiton lausunnon johdosta lisätään HELI-radasta käydyin neuvottelun muistio 20.10.2014 kaavaselostuksen liitteeksi sekä kaavaselostustekstiin ote ratasuunnitelmasta (Ramboll 2014).

Porvoon museo on lausunnossaan esittänyt harkittavaksi ympäristövaikutusten arviointimenettelyä hankkeessa. Ilmatar Loviisa Oy sai tuulivoimahankkeelle YVA-tarveharkintapäätöksen 10.6.2014, jossa hanke ei edellytä YVA-menettelyn laatimista. Hankesuunnitelman muututtua on päätetty pyytää uusi YVA-tarveharkintapäätös toisen kaavaluonnoksen

hankesuunnitelmasta keväällä 2019. ELY-keskus antoi YVA-tarveharkintapäätöksen 16.10.2019, jossa hankkeeseen ei sovelleta ympäristövaikutusten arvioinnista annetun lain (8252/2017) mukaista arviointimenettelyä. Lausunto huomioidaan hankkeen suunnittelussa.

Liikenne- ja viestintäministeriön lausunnon johdosta viestintäyhteyksiin kohdistuvien vaikutusten selvittämiseksi alueella tullaan toteuttamaan signaalien nykytilamittaukset ennen tuulivoimapuiston rakentamista ja mahdollisten vaikutusten vertailumittaukset puiston rakentamisen jälkeen. Hankevastaava tiedottaa tuulivoimahankkeesta.

Väylän lausunnon johdosta täydennetään tuulivoima-alueen määräystä seuraavasti: Tuulivoimaloiden runkoa ei saa sijoittaa ratalinjan suojavyöhykkeelle.

Viestintäviraston lausunnon johdosta kaavaselostukseen täydennetään tiedot lähimmistä radio- ja TV-mastoista.

Mielipiteiden johdosta täydennetään kaavaselostukseen terveysvaikutusten arviointia aiemmin julkaistuilla tutkimuksilla tuulivoiman terveysvaikutuksista.

Suomen luonnonsuojeluliiton Uudenmaan piirin lausunnon johdosta Niinijärven luo-2 määräystä täydennetään seuraavasti: "Alueen suunnittelussa on otettava huomioon kohteen olosuhteiden säilyttäminen ja luontoarvojen turvaaminen."

Kaavaluonnoksen nähtävilläolon jälkeen selvityksiä on täydennetty ja on laadittu muun muassa Natura-arvioinnin tarveharkinta, kasvillisuus- ja luontotyyppiselvitys, pesimälinnustoselvitys, petolintuseuranta ja muuttolintujen törmäysmallinnus.

Teknologian tutkimuskeskus VTT Oy on laatimassa tutkimusta tuulivoiman terveysvaikutuksista. Loviisan kaupunginvaltuusto on esittänyt iltakoulun järjestämistä ennen osayleiskaavan käsittelyä.

Kaupunginvaltuusto on toivonut, että VTT:n tutkija Panu Maijala tulisi esittelemään tuulivoiman terveysvaikutuksiin liittyvää tutkimusta iltakoulutilaisuuteen. Tutkimuksen tuloksia esitellään maaliskuussa ministeriöiden edustajista koostuvalle ohjausryhmälle, joka päättää tulosten julkistamisesta.

Tuulivoimatoimija Ilmatar Windpower Oyj toivoo kaavaehdotuksen käsittelyä, jotta hanke etenisi.

Liite nro 1.

Kaavaehdotus merkintöineen ja määräyksineen, kaavaselostus liitteineen

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

Ehdotus: Kaupunginhallitus päättää asettaa kaavaehdotuksen, Tetomin tuulivoimaosayleiskaava, kaupunginosa 30, Pernaja, julkisesti nähtäville ja pyytää siitä lausunnot.

Päätös: Elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtaja Joakim Holmström osallistui kutsuttuna asian käsittelyyn.

Jäsen Mikael Karlsson esitti asian palauttamista valmisteluun.

Jäsen Ralf Sjö Dahl kannatti jäsen Mikael Karlssonin ehdotusta.

Äänestys:

Pohjaesitys **JAA** 4 ääntä (Karvonen, Bruce, Liljestrand, Heijnsbroek-Wirén)

Jäsen Mikael Karlssonin palautusehdotus **EI** 5 ääntä (Isotalo, Sjö Dahl, Karlsson, Kekkonen, Mettinen).

→ Asia palautettiin valmisteluun.

Asia palautettiin valmisteluun.

Kaupunginhallitus

§ 68

23.03.2020

Kesämökkitonttien jatkokäyttö

698/10.00.02/2014

KH § 68

Valmistelija ja esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

Loviisan kaupunki omistaa ja vuokraa lähes 200 kesämökkitonttia. Kaikkien tonttien vuokrasopimukset on tehty siten, että ne päättyvät 31.12.2022. Kaupunki on (päättänyt) linjannut, ettei uusia 30 vuoden sopimuksia laadita vaan tontit mieluiten myydään. Ei-myytäville tonteille tarjotaan uusia vuokrasopimuksia 5 tai 30 vuodeksi

Uusia viiden vuoden vuokrasopimuksia, joiden vuosivuokra vastaa viittä prosenttia tontin vahvistetun hinnoittelun mukaisesta hinnasta, tarjotaan 39 tontille Valkon ja Harmaakallion osayleiskaava-alueella, jossa kaava ei ole vielä valmis, 6 tontille Pärömbottenin alueella, joka osayleiskaavan mukaisesti pitäisi suunnitella asuinalueeksi, tontille, joka sijaitsee virkistysalueella, tontille, joka sijaitsee pienvenesatama-alueella ja tontille, joka sijaitsee metsätaloudelle kaavoitetulla saarella.

Kolmelle ydinvoimalan suojavyöhykkeellä sijaitsevalle tontille tarjotaan uusia 30 vuoden sopimuksia, joiden vuosivuokra vastaa viittä prosenttia tontin vahvistetun hinnoittelun mukaisesta hinnasta.

Kaikkien muiden (myytävien) tonttien nykyisille vuokraajille tarjotaan neljää vaihtoehtoa. Vuokralaisia kehoitetaan vastaamaan mieluisimmasta vaihtoehdosta niin pian kuin mahdollista ja viimeistään ennen vuoden 2021 loppua (vuokrasopimuksen kohdan 3.2 mukaisesti).

Neljä vaihtoehtoa ovat:

- A) Vuokralainen lunastaa tonttinsa kaupungilta vahvistetun hinnoittelun mukaisesti.
- B) Vuokralainen ilmoittaa, ettei hänellä ole kiinnostusta jatkaa tontin vuokrausta ja sopimus päättyy, jonka jälkeen Loviisan kaupunki lunastaa tontin rakennukset 60 prosenttia rakennusten teknistä arvoa vastaavalla hinnalla (jonka arvioi ulkopuolinen arvioija sopimuksen mukaan).
- C) Vuokralainen myy mökkinsä samalla kun kaupunki myy mökkitontin kolmannelle osapuolelle. Vuokraaja sopii siinä tapauksessa välittäjän

kanssa myymisestä sekä hinnasta. Kaupunki vastaa siitä osasta provisiota, joka on tontin osuus. Tontin hinnan pitää olla vahvistetun hinnoittelun mukainen.

- D) Vuokralainen solmii uuden vuokrasopimuksen 10 vuodelle vuosivuokralla, joka vastaa viittä prosenttia tontin vahvistetun hinnoittelun mukaisesta hinnasta.

Liite nro 2.

Ehdotus: Kaupunginhallitus hyväksyy nämä periaatteet ja nykyisille vuokralaisille esitettävät vaihtoehdot kesämökkkitonttien jatkokäytöstä. Nämä periaatteet ja vaihtoehdot julkaistaan kaupungin verkkosivustolla ja kaikkia vuokralaisia tiedotetaan lisäksi tästä kirjeitse. Kirjeessä myös pyydetään vuokraajaa ilmoittamaan, minkä vaihtoehdon hän valitsee, ja ohjeistetaan ilmoituksen tekemisestä ja asian jatkomenettelystä. Kaupunginhallitus käsittelee ja hyväksyy erikseen jokaisen kaupan.

Päätös: Kaupunginhallituksen 1. varapuheenjohtaja Arja Isotalo ja jäsen Mikael Karlsson (peruste: kesämökkkitonttien vuokralaisia tai vuokralaisten läheisiä) ilmoittivat esteellisyydestä ja poistuivat kokoustilasta asian käsittelyn ajaksi.

Elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtaja Joakim Holmström ja projektinjohtopäällikkö Ulf Blomberg osallistuivat kutsuttuna asian käsittelyyn.

Päätös ehdotuksen mukaan.

Kaupunginhallitus

§ 69

23.03.2020

Hallintosäännön muuttaminen sähköisten kokousten mahdollistamiseksi

297/00.01.01/2017

KH § 69

Valmistelija: kaupunginkansliakeskuksen johtaja Kristina Lönnfors

Kuntalaki (410/2015) antaa laajat mahdollisuudet paikasta riippumattomalle päätöksenteolle. Toimielinten kokouksia voidaan pitää myös sähköisin välinein. Jotta sähköisten kokousten järjestäminen on mahdollista, tulee kunnan hallintosäännön mahdollistaa sähköinen kokousmenettely.

Loviisan kaupungin hallintosääntöön ei sitä uudistettaessa sisällytetty säännöksiä toimielinten sähköisistä kokouksista, koska kaupungilla ei siinä vaiheessa ollut toteutettavissa lain vaatimusta siitä, että läsnä oleviksi todetut ovat keskenään yhdenvertaisessa näkö- ja ääniyhteydessä.

Koronavirusepidemian myötä mahdollisuus toimielinten sähköisten kokousten pitämiseen tullut ajankohtaiseksi, ja hallintosääntöön on syytä tehdä sähköisten kokousten mahdollistavat muutokset.

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

Ehdotus: Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että

- a) hallintosääntöön tehdään seuraavat toimielinten sähköisten kokousten mahdollistavat muutokset:

13 luku § 102 Kaupunginvaltuuston varsinainen kokous

Muutetaan otsikko kuulumaan (lisäys kursiivilla): Valtuuston varsinainen kokous *ja sähköinen kokous*

Muutetaan pykälä kuulumaan (muutos / lisäys kursiivilla)

Kaupunginvaltuusto *voi käsitellä* asian varsinaisessa kokouksessaan, jossa kokouksen osallistujat ovat läsnä kokouspaikalla. Varsinaisessa kokouksessa voidaan käyttää sähköistä asiahallinta- tai äänestysjärjestelmää.

Vaihtoehtoisesti kokous voidaan pitää sähköisessä toimintaympäristössä, johon osallistutaan sähköisen yhteyden avulla (sähköinen kokous). Yleisölle on järjestettävä mahdollisuus seurata

kaupunginvaltuuston sähköistä kokousta internetin kautta sekä kokouskutsussa mainitussa tilassa.

Kaupunginvaltuuston suljettuun sähköiseen kokoukseen voi osallistua vain sellaisesta paikasta, jossa salassa pidettävät tiedot ja kokouksessa käydyt keskustelut eivät ole ulkopuolisen kuultavissa tai nähtävissä.

Kaupunginhallitus tai sen nimeämä viranhaltija vastaa siitä, että sähköisiin kokouksiin tarvittavat tekniset laitteet, järjestelmät ja tietoliikenneyhteydet ovat ajantasaisia ja tietoturvallisia lakien edellyttämällä tavalla.

16 luku § 139 Toimielimen päätöksentekotavat

Muutetaan pykälä kuulumaan (lisäys kursiivilla):

Toimielin käsittelee asian varsinaisessa kokouksessaan, jossa kokouksen osallistujat ovat läsnä kokouspaikalla. Varsinaisessa kokouksessa voidaan käyttää sähköistä asiahallinta- tai äänestysjärjestelmää.

Vaihtoehtoisesti kokous voidaan pitää sähköisessä toimintaympäristössä, johon osallistutaan sähköisen yhteyden avulla (sähköinen kokous).

Toimielin voi myös tehdä päätöksiä suljetussa sähköisessä päätöksentekomenettelyssä ennen kokousta (sähköinen päätöksentekomenettely).

Kaupunginhallitus tai sen nimeämä viranhaltija vastaa, että sähköisiin kokouksiin ja sähköiseen päätöksentekomenettelyyn tarvittavat tekniset laitteet, järjestelmät ja tietoliikenneyhteydet ovat ajantasaisia ja tietoturvallisia lakien edellyttämällä tavalla.

Lisätään uusi § 139 a) Sähköinen kokous

Toimielin voi pitää kokouksen sähköisesti.

Suljettuun sähköiseen kokoukseen voi osallistua vain sellaisesta paikasta, jossa salassa pidettävät tiedot ja kokouksessa käydyt keskustelut eivät ole ulkopuolisen kuultavissa tai nähtävissä.

lisätään uusi § 139 b) Sähköinen päätöksentekomenettely

Toimielin voi päättää asioita sähköisessä päätöksentekomenettelyssä kuntalain 100 §:n mukaisesti. Päätöksentekomenettelyä voidaan käyttää kaikkiin toimielimen päätösvaltaan kuuluviin asioihin.

16 luku § 141 Kokouskutsu

Muutetaan pykälä kuulumaan (lisäys kursiivilla):

Kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja.

Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat (esityslista). *Kokouskutsussa on mainittava, mitä toimielimen päätöksentekotapaa noudatetaan kunkin asian kohdalla. Jos asia käsitellään sähköisessä päätöksentekomenettelyssä, tulee kutsussa ilmaista, mihin mennessä asia on käsiteltävä sähköisesti.*

Esityslista, joka sisältää selostuksen käsiteltävistä asioista ja ehdotukset toimielimen päätöksiksi, lähetetään kokouskutsun yhteydessä, jolleivät erityiset syyt ole esteenä. Jos esityslistalla, liitteissä tai oheismateriaalissa on salassa pidettäviä tietoja, asiakirjaan tehdään merkintä salassapidosta.

Toimielimen kokouksesta on ilmoitettava jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus, elleivät erityiset syyt ole esteenä, vähintään neljä päivää ennen kokousta sähköisesti tai kirjallisesti.

Kokouskutsu ja esityslista laaditaan suomen ja ruotsin kielellä. Kaupungin itse laatimat liitteet laaditaan pääsääntöisesti suomen ja ruotsin kielellä.

- b) Muutokset astuvat voimaan välittömästi.
- c) Pykälä tarkastetaan välittömästi.

Päätös: Ehdotuksen mukaan.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

Perusturvalautakunta	§ 26	12.03.2020
Kaupunginhallitus	§ 70	23.03.2020

Johtavan lääkärin valinta

217/01.01.01/2020

PL 12.03.2020 § 26

Valmistelijat: vs. johtava lääkäri Tero Taipale, puh. 044 50 1210, ylilääkäri Katariina Borup, puh. 044 505 1430 ja perusturvajohtaja Carita Schröder, puh. 040 570 2807.

Johtavan lääkärin virka oli julkisesti haettavana 21.1.2020–18.2.2020. Johtavan lääkärin virka tulee avoimeksi alkaen 1.4.2020 viranhaltijan luovuttua virastaan.

Laki terveydenhuollon ammattihenkilöistä säätelee johtavan lääkärin viran kelpoisuuden. Viran kelpoisuusvaatimuksena on Suomessa laillistettu yleislääketieteen erikoislääkärin tutkinto tai muu soveltuva erikoislääketieteen tutkinto. Eduksi luettiin aiempi esimieskokemus tai muu kokemus tai koulutus hallinnollisista tehtävistä. Hakijoilta edellytettiin hyviä vuorovaikutus- ja yhteistyötaitoja sekä sen kotimaisen kielen, joka ei ole asianomaisen äidinkieli, riittävää suullista ja kirjallista taitoa.

Rekrytoinnissa käytettiin apuna Mercuri Urval:n asiantuntijoita. Johtavan lääkärin virkaan saatiin kaksi hakemusta. Kumpaaakin hakijaa haastateltiin. Haastattelun suorittivat perusturvajohtaja Carita Schröder, vt johtava lääkäri Tero Taipale ja ylilääkäri Katariina Borup. Hallituksen edustajana haastattelutilanteessa oli hallituksen puheenjohtaja Mia Heijnsbroek-Wirén. Osana rekrytointiprosessia Mercuri Urval teki haastatteluiden jälkeen kummallekin hakijalla soveltuvuusarviot.

Esittelijä: vs perusturvajohtaja Jaana Iivonen

Ehdotus: Perusturvalautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että hakemusasiakirjojen, haastattelun sekä soveltuvuusarvion perusteella johtavan lääkärin virkaan valitaan Marika Yläräkkölä. Hän täyttää viran kelpoisuusvaatimukset. Valinnassa painotetaan yleislääketieteen asiantuntijuutta. Hakija omaa tehtävän menestyksellisen hoitamisen edellyttämiä taitoja.

Marika Yläräkkölä palkataan toistaiseksi voimassa olevaan virkasuhteeseen kuuden kuukauden koeajalla. Johtavan lääkärin tehtäväkohtainen palkka on 9 384,00 euroa. Ennen virkaan vastaanottamista virkaan valitun on esitettävä hyväksyttävä

lääkärintodistus terveydentilastaan.

Varalle valitaan Katja Liukkonen.

Pykälä tarkastetaan heti.

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

KH § 70

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

Ehdotus: Kaupunginhallitus päättää, että Marika Yläräkkölä palkataan toistaiseksi voimassa olevaan virkasuhteeseen kuuden kuukauden koeajalla. Johtavan lääkärin tehtäväkohtainen palkka on 9 384,00 euroa. Ennen viran vastaanottamista virkaan valitun on esitettävä hyväksyttävä lääkärintodistus terveydentilastaan.

Varalle valitaan Katja Liukkonen.

Päätös: Ehdotuksen mukaan.

Perusturvalautakunta	§ 3	16.01.2020
Kaupunginhallitus	§ 26	10.02.2020
Kaupunginhallitus	§ 48	24.02.2020
Kaupunginhallitus	§ 71	23.03.2020

Asiakas- ja potilastietojärjestelmäpalvelun (Apotti) käyttäjäksi liittyminen

51/00.01.02/2020

PL 16.01.2020 § 3

Valmistelija: taloussuunnittelija Annette Povenius, puh. 0440 555 927, ja perusturvajohtaja Carita Schröder, puh. 040 570 2807

Perusturvakeskuksen asiakas- ja potilastietojärjestelmät ja niiden kehittäminen

Tietojärjestelmällä tarkoitetaan sosiaali- tai terveydenhuollon asiakastietojen sähköistä käsittelyä varten toteutettua ohjelmistoa tai järjestelmää, jonka avulla tallennetaan ja ylläpidetään asiakas- tai potilasasiakirjoja ja niissä olevia tietoja. Loviisan kaupungin perusturvakeskuksen tietojärjestelmäkokonaisuus vaatii uudistamista. Terveystietojärjestelmässä on ollut käytössä vuodesta 1994 lähtien Pegasos- potilastietojärjestelmä. Sosiaalitoimella on ollut käytössään vuodesta 2008 Pro Consona -järjestelmä. Lisäksi hammashuollolla on ollut käytössä Mediconsult Oy:n Mediatri potilastietojärjestelmä vuodesta 2018. Mediatri- ja Pegasos-järjestelmät ovat jo liittyneet terveydenhuollon Kantaan (kansallinen potilastiedon arkisto) mutta Pro Consonalla ei ole mahdollista liittyä sosiaalipuolen Kantaan.

Perusturvakeskus on kartoittanut eri tietojärjestelmävaihtoehtoja saadakseen käyttöönsä ajanmukaisen, yhteisen ja yhtenäisen tietojärjestelmäkokonaisuuden, joka mahdollistaa entistä paremmin toiminnan tukemisen ja kokonaisuusien nykyistä paremman hallinnan. CGI:n potilas- ja asiakastietojärjestelmät Pegasos ja Pro Consona ovat väistyviä järjestelmiä. CGI uudistaa tulevaisuudessa näitä kumpaakin järjestelmää vähitellen Omni-järjestelmiksi, jotka muodostuvat useista eri moduuleista, joita päivitetään nykyisen teknisen ympäristön päälle asiakkaan valintojen mukaan. Tavoitteena on, että Pegasos ja Pro Consona ovat uudistuneet vuoteen 2023 mennessä kokonaan Omniksi. Uudistustyö on alkamassa ensi vuonna siten, että silloin julkaistaan ensimmäinen sosiaalipuolen Omnin versio. Terveystietojärjestelmän Omnin ensimmäisen version on suunniteltu olevan tuotannossa viimeistään vuonna 2021. Sosiaalipuolen

Kantaan on näillä näkymin Omnilla mahdollisuus liittyä vasta 2023.

Loviisan perusturvakeskuksella on Pegasoksen, Pro Consonan ja Mediatrin lisäksi käytössään lukuisia muiden palveluntarjoajien järjestelmiä ja ohjelmistoja. Tämä aiheuttaa sen, että nykyinen tekninen ympäristö on sirpaleinen eikä järjestelmien hallinta ole keskitettyä.

Alueellinen yhtenäinen asiakas- ja potilastietojärjestelmä (Apotti)

Apotti on laaja sosiaali- ja terveydenhuollon toimintaa ja tietojärjestelmiä uudistava muutoshanke, jonka tavoitteena on ottaa käyttöön alueellisesti yhtenäinen asiakas- ja potilastietojärjestelmä, joka mahdollistaa entistä paremmin toiminnan kehittämisen ja paremman laadun. Apotti on järjestelmä, jonka taustalla on pitkä kehitystyö, jossa on hyödynnetty eri alojen parhaita asiantuntijoita.

KL-Kuntahankinnat Oy (nykyisin Hansel Oy) on mukana hankintarenkaassa, joka on kilpailuttanut asiakas- ja potilastietojärjestelmäkokonaisuuden kunnille ja sote-kuntayhtymille. Näin ollen myös Loviisan kaupunki voi liittyä järjestelmän käyttäjäksi hankintaa koskevien ehtojen mukaisesti. Loviisan kaupunki ilmoitti jo vuonna 2012 Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymälle alustavasta halukkuudesta liittyä asiakas- ja potilastietojärjestelmäpalvelun Apotin käyttäjäksi. Loviisan kaupungin on kuitenkin tehtävä pian lopullinen päätös, sillä kunnilla on mahdollisuus liittyä asiakas- ja potilastietojärjestelmän puitejärjestelyyn enää vain 20.4.2020 asti. Apotissa ovat tällä hetkellä mukana Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiirin (HUS) lisäksi Helsinki, Vantaa, Kirkkonummi, Kauniainen, Tuusula ja Kerava. Useat kunnat tekevät parhaillaan selvitystä Apotin sopivuudesta heidän toiminnalleen, näin myös muut Itä-Uudenmaan kunnat.

Selvitys Apottiin liittymisestä

Perusturvakeskus on selvittänyt Apottiin liittymisen hyödyt, riskit, vaatimukset ja kustannukset päätöksenteon tueksi. Apottiin liittyessä Loviisan kaupungin tulee tehdä päätökset omista luottamuselimityksistään maaliskuun loppuun mennessä, koska omien päätösten jälkeen liittyminen pitää vielä käsitellä Oy Apotti Ab:n yhtiökokouksessa ja tarvittavat sopimukset allekirjoittaa ennen 20.4.2020. Loviisan kaupunki toteuttaa päätöksenteon jälkeen hakuprosessin Apottiin liittymiseksi ja aloittaa oman Apotti-organisaation rakentamisen. Loviisan kaupunki voisi arvioiden mukaan ottaa Apotin käyttöön aikaisintaan syksyllä

2021. Lopullisen päätöksen käyttöönottoaikatauluista tekee Apotin ohjausryhmä, jossa kaikilla Apotin jäsenillä on edustus.

Hyödyt

Apotissa sekä erikoissairaanhoidon että perusterveydenhuollon potilaan tiedot ovat samassa järjestelmässä, mikä taas parantaa hoidon jatkuvuutta. Esimerkiksi se, että potilaalla on vain yksi yhteinen lääkelista, parantaa lääkehoidon turvallisuutta. Lisäksi se, että laboratoriokokeet ja kuvantamisen tulokset ovat nähtävissä kummallakin osapuolella, vähentää päällekkäisten tutkimusten ottamista. Potilaalla säilyy kuitenkin itsemääräämisoikeus, vaikka kyseessä on yhteisrekisteri, sillä potilas on aina se, joka joko sallii tai kieltää tietojen siirtämisen.

Apotti tarjoaa lukuisia toiminnallisuuksia ja mahdollisuuksia. Omistajaorganisaatiot tekevät sitten omat linjauksensa siitä, mitä Apotin tarjoamista mahdollisuuksista he ottavat käyttöönsä. Apotista on myös mahdollista saada yhteys (Apotti Linkki) Kymsoteen, jossa käy hoidossa osa Loviisan kaupungin asukkaista. Apotti Linkki on suojattu verkkoportaaliksi, jonka kautta potilas-/asiakastietoja voidaan rajoitetusti jakaa kaksisuuntaisesti organisaation ulkopuolisille käyttäjille hoidon ja palvelujen paremman koordinoimisen edistämiseksi. Nykyisillä järjestelmillä tämä ei ole mahdollista eli linkki parantaisi selkeästi potilasturvallisuutta.

Apotti tarjoaa kuntalaisille myös digitaalisia palveluita esimerkiksi Maisa-kanavan kautta. Maisa on Apotin digitaalisen asioinnin kanava ammattilaisen ja kansalaisen välillä. Maisan kautta kuntalainen voi muun muassa viestiä ammattilaisen kanssa sähköisesti ja avata videokäynnin ammattilaiselle, tehdä oirekyselyitä ja varata aikoja. Maisa mahdollistaa potilaan osallistumisen omaan hoitoonsa ja omaseurannan kirjaamisen (esimerkiksi verenpaine ja verensokeriarvot).

Apotti-järjestelmän mahdollistamat hyötykokonaisuudet eli yhtenäiset toimintatavat ja mittarit, työajan tehokkaampi kohdentuminen, haittatapahtumien väheneminen ja sähköiset palvelut, ovat kaikki myös niitä asioita mitä Loviisan kaupungin perusturvakeskus tavoittelee. Apotti korvaisi miltei kaikki perusturvakeskuksen nykyiset järjestelmät. Apotin yleinen tukimalli, joka sisältää paikallisten Apotti-tukihenkilöiden ja pääkäyttäjän lisäksi ympärivuorokauden ja –vuoden toimivan tuen, on suuri parannus nykyiseen tilanteeseen, jossa tukea on saatavissa vain virka-aikana.

Riskianalyysi

Selvityksessä todettiin, että sekä liittymiseen että sen ulkopuolelle jättäytymiseen sisältyy mahdollisuuksien lisäksi riskejä.

Riskianalyysin perusteella Apotin ulkopuolelle jättäytymiseen liittyvät riskit arvioitiin kuitenkin merkittävimmiksi kuin liittymiseen liittyvät riskit. Loviisan mahdollinen liittyminen Apottiin ajoittuu käyttöönottojen loppuvaiheeseen. Näin ollen Loviisan kaupunki pääsee vaikuttamaan Apotin kehittämiseen vain lyhyen ajan mutta joutuu kuitenkin rahoittamaan jälkikäteen myös toteutusvaiheen kustannukset liittymismaksun kautta.

Toisaalta käyttöönottojen loppuvaiheessa mukaantulo todennäköisesti takaa järjestelmän jouhevamman käyttöönoton, kun alkuvaiheen virheet on jo ehditty korjata.

Loviisan kaupungin osuus osakekannasta on vain noin prosentti, joten kaupungin äänivalta jää Apotissa pieneksi. Koska kyseessä on yhden toimittajan järjestelmä eikä kilpailua ole, hinnoitteluun ja tuotekehitykseen liittyy riskiä jatkossakin. Lisäksi koko henkilökunnalta vaaditaan paljon suuren toiminnanmuutosprosessin myötä. Henkilökunnalta vaadittaisiin kuitenkin muutenkin paljon, koska perusturvakeskuksen tietojärjestelmät tarvitsevat joka tapauksessa suurempaa uudistusta. Jos Loviisan kaupunki ei liity Apottiin, kaupunki joutuu tekemään tarvittavan suuren uudistuksen lähtökohtaisesti yksin. Apottia vastaavia järjestelmäuudistushankkeita ei Suomessa ole muita. Apottiin liittymistä puoltaa myös se, että Loviisan ei ole järkevää jäädä yksin, jos muut Uudenmaan ja varsinkin Itä-Uudenmaan kunnat päätyvät liittymiseen. Meneillään olevasta sosiaali- ja terveydenhuollon uudistuksesta ja Uudenmaan erilliselvitysten tuloksista huolimatta Oy Apotti Ab jatkaa nykyisessä muodossaan.

Vaatimukset liittymiselle

Jos Loviisan kaupunginvaltuusto päättää liittymisestä yhtiön osakkaaksi ja neuvottelujen käynnistämisestä, aloitetaan osakkaaksi liittymisen valmistelut. Liittymisprosessin valmisteluun kuuluvat neuvottelut Apotin hanketoimiston kanssa ja lisäksi Hansel Oy:n kanssa hankintarenkaaseen liittymisestä. Lisäksi käynnistetään sopimusneuvottelut Oy Apotti Ab:n kanssa. Neuvotteluissa käydään läpi osakkaan asema, velvoitteet ja sopimukset. Neuvotteluiden jälkeen yhtiön hallitus päättää lopullisesti liittymismaksusta ja muista ehdoista sekä tekee esityksen uudesta osakkaasta yhtiökokoukselle. Yhtiökokouksen jälkeen viimeistellään liittymissopimus. Loviisan kaupunginvaltuusto päättää lopulta sopimuksen hyväksymisestä ja allekirjoittamisesta.

Rahoitus ja kunnan rooli Oy Apotti Ab:ssa

Omistajana Loviisan kaupunki omistaa yhdessä muiden kuntien ja HUSin kanssa Apotti-yhtiön. Käytännössä uuden omistajan liittyminen tapahtuu suunnatulla osakeannilla. Uuden omistajan liittyessä yhtiöön osakekanta suurenee uuden osakkaan osakemäärän verran, jolloin kaikkien vanhojen omistajien prosentuaalinen omistusosuus pienenee samassa suhteessa. Osakemäärä lasketaan vuoden 2013 väkiluvun suhteessa, jolloin Loviisan ja Lapinjärven väkilukujen suhteessa, jolloin Loviisan kaupungin osuus yhtiön osakekannasta olisi yksitoista osaketta.

Liittymiskustannukset koostuvat merkintähinnasta ja liittymismaksusta. Loviisan kaupungin merkintähinta on 258 000 euroa, joka tulee maksettavaksi liittymisen yhteydessä. Merkintähinta koostuu osakepääomasta ja nykyisten osakkaiden vuosina 2015–2019 tekemistä SVOP-sijoituksista, joihin Loviisa osallistuu omistusosuuttaan vastaavalla osuudella. Loviisan kaupungin liittymismaksu on noin 776 000 euroa. Liittymismaksu perustuu omistajien jo ennen Loviisan kaupungin liittymistä maksamiin hanketoimiston ja hankintarenkaan valmistelukuluihin sekä yhteiseen omistajalaskutukseen, joka muodostuu tuotannon ja hallinnon kuluista. Sekä merkintähinta että liittymismaksu kirjataan kokonaisuudessaan Apotin sijoitetun vapaan oman pääoman rahastoon. Lisäksi liittymisen yhteydessä Loviisa ottaa vastattavakseen omistusosuuttaan vastaavan summan Apotin taseeseen kertyneistä yhteisistä kehityskustannuksista, jotka tulevat arviolta olemaan noin 168 miljoonaa euroa vuoden 2019 lopussa.

Apotti-järjestelmän kehittäminen rahoitetaan pitkäaikaisilla lainoilla. Asiakas- ja potilastietojärjestelmän hankinnan rahoittamiseksi on välttämätöntä, että kukin osakas myöntää yhtiölle omistusosuuttaan vastaavan omavelkaisen takauksen. Loviisan osuus on arvioilta 2 800 000 euroa, kuitenkin niin, ettei kaupungin omavelkainen takaus koskaan ylitä kaupungin omistusprosentin (tällä hetkellä noin 1 %) mukaista osuutta yhtiön kokonaislainamäärästä.

Apotti-järjestelmän vuosittaiset kustannukset koostuvat hallinto- ja ylläpitolaskutuksesta sekä poistolaskutuksesta. Hallinto- ja ylläpitolaskutus pitää sisällään tuotantoon liittyvät kiinteät ja muuttuvat kustannukset sekä liiketoiminnan yleiskustannukset. Hallinnon ja tuotannon kiinteät kustannukset laskutetaan osakkailta kuukausittain omistusosuuksien suhteessa perustuen toteutuneisiin kuluihin. Tuotannon muuttuvat kustannukset, kuten lisenssien ylläpitokustannukset, laskutetaan vain asiakas- ja potilastietojärjestelmäpalvelua käyttäviltä osakkailta perustuen

käyttäjämääriin. Poistolaskutus laskutetaan käyttöönottohetkestä alkaen päättyen lokakuussa 2028 ja se määräytyy taseeseen kertyneiden kehityskustannusten perusteella. Apotti-järjestelmän laskennallinen käyttäjäkohtainen hinta on 167 euroa kuukaudessa per käyttäjä vuonna 2021 laskien 155 euroon per käyttäjä vuonna 2022. Käyttäjäkohtainen hinta ei sisällä kehityskustannusten eli poistolaskutuksen osuutta. Nykyinen perusturvakeskuksen käyttäjäkohtainen yhteiskustannus on kuukaudessa noin 108 euroa, sillä perusturvakeskuksen nykyisten eri järjestelmien yhteiskustannukset ovat vuositasolla noin 600 000 euroa. Näiden kustannusten lisäksi perusturvakeskuksen osuus kaupungin tietohallinnon kustannuksista on noin 300 000 euroa. Taloudellista hyötyä arvioidaan syntyvän myös mm. ohjelmien ylläpitoon ja päivittämiseen käytetyn ajan vähenemisestä, laskutukseen käytetyn ajan vähenemisestä, reseptin uusimiseen käytetyn ajan säästämistä ja avovastaanottokäynnin keston lyhenemisestä.

Esittelijä: perusturvajohtaja Carita Schröder

Ehdotus: Perusturvalautakunta päättää ehdottaa kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että Loviisan kaupunki alkaa valmistelemaan Apottiin liittymistä ja käynnistää neuvottelut Hansel Oy:n ja Oy Apotti Ab:n kanssa osakkaaksi pääsemisestä.

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

KH § 26

Esittelijä: kaupunginkansliakeskuksen johtaja Kristina Lönnfors

Ehdotus: Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että Loviisan kaupunki alkaa valmistelemaan Apottiin liittymistä ja käynnistää neuvottelut Hansel Oy:n ja Oy Apotti Ab:n kanssa osakkaaksi pääsemisestä.

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

Päätös: Monica Hostio Apotti Oy:stä ja perusturvakeskuksen johtaja Carita Schröder esittelivät Apotti-järjestelmää.

Jäsen Tom Liljestrand ehdotti asian pöydällepanoa. Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Asia jätettiin pöydälle.

Kaupunginvaltuuston valtuutetuille järjestetään iltakoulu Apottiin liittyen 19.2.2020 kello 19.30 (heti kaupunginvaltuuston

kokouksen jälkeen).

KH § 48

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

Ehdotus: Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että Loviisan kaupunki alkaa valmistelevaan Apottiin liittymistä ja käynnistää neuvottelut Hansel Oy:n ja Oy Apotti Ab:n kanssa osakkaaksi pääsemisestä.

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

Jäsen Ralf Sjødahl poistui kokouksesta kello 19.31.

KH § 71

Valmistelija: kaupunginkansliakeskuksen johtaja Kristina Lönnfors

Valtuustolle annettavaa päätösehdotusta asiassa on syytä tarkentaa.

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

Ehdotus: Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle päätettäväksi, että

- Loviisan kaupunki haluaa liittyä Oy Apotti Ab:n osakkaaksi ja ottaa käyttöön asiakas- ja potilastietojärjestelmä Apotin. Kaupunginvaltuusto päättää käynnistää asiassa tarvittavat neuvottelut Hansel Oy:n ja Oy Apotti Ab:n kanssa
- kaupunginvaltuusto valtuuttaa kaupunginjohtajan neuvottelevaan ja allekirjoittamaan kaupungin puolesta tarvittavat sopimukset Oy Apotti Ab:n osakkaaksi liittymiseksi
- kaupunginvaltuusto tarkastaa tämän pykälän välittömästi.

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

Päätös: Ehdotuksen mukaan.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

Kaupunginhallitus

§ 72

23.03.2020

Lautakuntien ja jaostojen päätökset

KH § 72

Seuraavat lautakunnat ovat lähettäneet päätösluettelonsa kokouksistaan:

- rakennus- ja ympäristölautakunta 6.2.2020
- rakennus- ja ympäristölautakunta 5.3.2020
- Loviisan Vesiliikelaitos 11.3.2020
- perusturvalautakunta 12.3.2020

Ehdotus: Kaupunginhallitus merkitsee päätösluettelot tiedoksi ja ilmoittaa lautakunnille ja jaostoille, ettei se kuntalain 92 §:n nojalla käytä otto-oikeuttaan.

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

Kaupunginhallitus

§ 73

23.03.2020

Ilmoitusasioita kaupunginhallitukselle tiedoksi

28/00.04.01/2020

KH § 73

- a) Samkommunen för yrkesutbildning i Östra Nyland, tilinpäätös ja toimintakertomus 2019
- b) Porvoon kaupunki, ympäristöterveysjaoston pöytäkirja 3/2020 5.3.2020
- c) Uudenmaan liitto, maakuntahallituksen pöytäkirja 3/2020 3.2.2020
- d) Uudenmaan liitto, maakuntavaltuuston pöytäkirja 1/2020 25.2.2020.

Päätös: Ilmoitusasioihin lisättiin:

- e) Vastine muistutukseen Uusimaakaava 2050, kaavatiedot

Kaupunginhallitus

§ 74

23.03.2020

Muut asiat

KH § 74

- Loviisan Asunnot Oy:n toimitusjohtajaksi on valittu Ville Salmi.
- Kyläyhdistykset (Ruotsinpyhtää, Tesjoki, Valko) tarjoavat kaupungille tarvittaessa kyläavustajien apua koronavirusepidemiassa (esimerkiksi ruokakuljetuksia senioreille).

Päätös: Merkittiin tiedoksi.

Yhteistoiminnan aloittaminen lomautusten toteuttamiseksi

274/01.00.00/2020

KH § 75

Valmistelijat: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom,
kaupunginkansliakeskuksen johtaja Kristina Lönnfors,
henkilöstöpäällikkö Thomas Grönholm

Suomen hallitus linjasi 16. maaliskuuta 2020 lisätoimenpiteistä koronavirustilanteen hoitamiseksi Suomessa. Linjattujen toimenpiteiden tarkoituksena on suojata väestöä sekä turvata yhteiskunnan ja talouselämän toiminta. Linjaukset ovat voimassa 13. huhtikuuta 2020 asti. Hallitus on todennut yhteistoiminnassa tasavallan presidentin kanssa, että maassa vallitsevat koronavirustilanteen vuoksi poikkeusolot.

Hallitus linjasi toimenpiteinä muun muassa, että koulujen ja kansalaisopistojen tilat suljetaan ja lähiopetus niissä keskeytetään. Poikkeuksen muodostavat koulussa järjestettävä esiopetus sekä perusopetuksen 1–3. vuosiluokkien lähiopetus (muutos 20.2.20 huomioitu) sekä erityisen tuen päätöksen saaneiden oppilaiden lähiopetus sitä tarvitseville. Lisäksi muun muassa kuntien museot, kirjastot, kirjastoautot, harrastustilat ja -paikat, urheilutilat, nuorisotilat, kerhotilat, järjestöjen kokoontumistilat, vanhusten päivätoiminta, kuntouttava työtoiminta ja työkeskukset suljetaan.

Sulkemisten myötä noin 60 kaupungin työntekijää ei voi väliaikaisesti jatkaa työtehtäviensä suorittamista. Lisäksi koronavirusepidemia ja poikkeustila vähentävät myös muiden toimintojen ja palveluiden tarvetta, mistä syystä kaupungin edellytykset tarjota työtä ovat vähentyneet tilapäisesti jopa yhteensä 80 työntekijän kohdalla. Suurimmalle osalle heistä kaupungilla ei ole osoittaa tässä vaiheessa korvaavia työtehtäviä tai työnantajan tarpeita vastaavaa koulutusta.

Poikkeustila on voimassa 13.4.2020 saakka, mutta on mahdollista, että poikkeustila jatkuu myös pidempään. Työsopimuslain 5. luvun 2. §:n 1. momentin 2. kohdan mukaan työnantaja saa lomauttaa työntekijän, jos työ tai työnantajan edellytykset tarjota työtä ovat vähentyneet tilapäisesti eikä työnantaja voi kohtuudella järjestää työntekijälle muuta sopivaa työtä tai työnantajan tarpeita vastaavaa koulutusta. Työn tai työn tarjoamisedellytysten katsotaan lomauttamisen perusteena vähentyneen tilapäisesti, jos niiden voidaan arvioida kestävän enintään 90 päivää.

Työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa annetun lain 13. §:n 3. momentin mukaan, jos työnantajan harkitsema irtisanominen, lomauttaminen tai osa-aikaistaminen kohdistuu alle kymmeneen työntekijään taikka enintään 90 päivää kestävä lomauttaminen kohdistuu vähintään kymmeneen työntekijään, työnantajan katsotaan täyttäneen neuvotteluelvoitteensa, kun neuvotteluja on käyty 14 päivän ajanjaksona niiden alkamisesta lukien, ellei yhteistoimintaneuvotteluissa toisin sovita.

Edellä todetusta johtuen on syytä käynnistää henkilöstöjärjestöjen kanssa työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa annetun lain mukaiset neuvottelut lomautusten toteuttamisesta poikkeustilan keston ajaksi. Neuvottelut koskevat koko kaupungin henkilökuntaa pois lukien perusturvakeskuksen henkilökunta. Perusturvakeskuksen henkilökuntaa tulee varata koronavirusepidemiaan varautumiseen ja epidemian johdosta lisääntyvän hoidontarpeen kattamiseen. Yhteistoimintamenettelyn johdosta lomautuksia tuskin kyetään toimeenpanemaan ennen 13.4.2020, mutta olettaen että poikkeustila mahdollisesti jatkuu myös sen jälkeen, yhteistoimintamenettely on syytä käynnistää.

Niihin työntekijöihin, jotka eivät voi väliaikaisesti jatkaa työtehtäviensä suorittamista, koska toiminta on keskeytetty tilojen sulkemisen johdosta ja joille ei ole tarjolla korvaavia työtehtäviä, voidaan tarvittaessa soveltaa työsopimuslain 2. luvun 12. §:n 2. momenttia. Säännöksen mukaan työntekijän ollessa estynyt tekemästä työtään työpaikkaa kohdanneen tulipalon, poikkeuksellisen luonnontapahtuman tai muun sen kaltaisen hänestä tai työnantajasta riippumattoman syyn vuoksi, hänellä on oikeus saada palkkansa esteen ajalta, kuitenkin enintään 14 päivältä. Neljäntoista päivän määräaika lasketaan ensisijaisesti työnteon esteen alkamisesta, esimerkiksi tilojen sulkemisesta. Mikäli työntekijälle järjestyy esimerkiksi viikoksi työtehtäviä, aika lasketaan tämän työn päättymisestä. Säännös koskee sekä vakinaisia että määräaikaisia virka- ja työsuhteita. 14 päivän palkallisen jakson jälkeen työnantajan palkanmaksuvelvollisuus loppuu keskeytyksen päättymiseen asti.

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

Ehdotus: Kaupunginhallitus päättää koronavirusepidemian ja voimassa olevan poikkeustilan johdosta käynnistää työsopimuslain 5. luvun 2. §:n 1. momentin 2. kohdan perusteella työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa annetun lain (449/2007) mukaiset, koko kaupungin henkilöstöä, pois lukien perusturvakeskuksen henkilöstö, koskevat yhteistoimintaneuvottelut korkeintaan 80 henkilön

lomauttamiseksi poikkeustilan keston ajaksi.

Lisäksi kaupunki nimeää työnantajan edustajat käynnistettäviin yhteistoimintaneuvotteluihin.

Kirjallinen neuvotteluesitys pyritään antamaan henkilöstölle ja henkilöstön edustajille 24.3.2020 ja neuvottelut aloittamaan 30.3.2020. Neuvottelut pyritään saattamaan päätökseen kahdessa viikossa.

Samalla kaupunginhallitus päättää, että työsopimuslain 2. luvun 12. §:n 2. momenttia sovelletaan tarvittaessa suljettujen tilojen johdosta keskeytettyjen toimintojen henkilökuntaan. Päätöksen keskeyttämisestä tekee hallintosäännön mukainen palvelussuhteeseen ottamisesta päättävä viranhaltija.

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

Päätös: Kaupunginhallitus nimesi työnantajan edustajiksi käynnistettäviin yhteistoimintaneuvotteluihin kaupunginjohtajan, sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtajan, elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtajan, kaupunginkansliakeskuksen johtajan ja henkilöstöpäällikön.

Päätös ehdotuksen mukaan.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.
