

Taustaa

Koulu- ja päiväkotiverkon supistamisen taustalla on kaupunginvaltuuston tekemä vuoden 2020 talousarviota koskeva päätös (11.12.2019 § 153), jonka mukaan se ei myönnä nykyisen koulu- ja päiväkotiverkon ylläpitämiseen määrärahaa 1.8.2020 alkaen, vaan kaupungin menokehitys on sopeutettava vähentyviin tulovirtoihin ja lapsimäärän vähenemiseen.

Talousarviovalmistelun laskelmissa tarkasteltiin koulu- ja päiväkotiverkkoa kokonaisuutena. Talousarvio- ja taloussuunnitelmaehdotuksen laatimisoheje 2020-2022 edellytti toimintamenojen alentamista vuoden 2018 tasolle. Palveluverkon supistamista käsiteltiin kasvatus- ja sivistyslautakunnan kokouksessa talousarvioesityksen yhteydessä. Kasvatus- ja sivistyslautakunnan esityslistan ehdotus (25.9.2019 § 91) sisälsi mm. Teutjärven koulun yhdistämisen Kirkonkylän kouluun ja Kyrkoby skolan yhdistämisen Forsby skolan kanssa. Lisäksi esityslistalla oli ehdotus Kuggomin päiväkodin ja Leikkis / Lekgårdens daghem –päiväkodin sulkemisesta sekä niiden toiminnan yhdistämisestä keskustan alueen sekä Koskenkylän päiväkotiin. Ehdotukset olivat esillä kaupunginhallituksen iltakoulussa 1.10.2019 sekä kaupunginvaltuuston iltakoulussa 8.10.2019.

Ehdotukset palveluverkon tiivistämisestä pohjautuivat muun muassa aikaisempiin kouluverkkoselvityksiin ja lapsi- ja oppilasmäärien kehitykseen. Laskelmissa huomioitiin myös koulukuljetuskustannusten nousu. Ketään vakinaista työntekijää ei näiden ehdotusten perusteella tarvitse irtisanoa, vaan heille voidaan osoittaa toinen työyksikkö huolimatta siitä, että koulujen ja päiväkotien yhteenliittämis ehdotus sisältää säästöjä henkilöstökuluissa. Aikaisemmat kouluverkkoselvitykset osoittavat, että monissa Loviisan kaupungin kiinteistöissä tarvitaan laajoja kunnossapitotöitä. Kaupungin rajoitetun taloudellisen tilan vuoksi on talousarviorahoja voitu käyttää vain akuuttien ongelmien hoitoon.

<https://www.loviisa.fi/wp-content/uploads/2020/02/Koulujen-pitkan-aikavalin-kunnossapitosuunnitelma-PTS-vuosille-2016-20124.pdf>

<https://www.loviisa.fi/wp-content/uploads/2020/02/Arvio-koulujen-korjausvelasta.pdf>

<https://www.loviisa.fi/wp-content/uploads/2020/02/Arvio-koulujen-peruskorjauskustannuksista-paivitys.pdf>

Lautakunnan lausunto

Kaupunginhallitus on kokouksessaan (27.1.2020 § 15) päättänyt aikataulusta palveluverkon supistamista koskien. Palveluverkon supistamiseen tähtäävä prosessi sisältää kuulemisia, vaikutusten arviointia ja mielipiteiden kirjaamisia. Lasten ja oppilaiden, huoltajien sekä henkilökunnan kuulemiset on jo tehty.

Kasvatus- ja sivistyslautakunta on saanut kaupunginhallitukselta tehtäväkseen (27.1.2020 § 15) toteuttaa mm. eri osapuolten kuulemiset palveluverkon supistamisprosessia koskien. Nyt sivistys- ja hyvinvointikeskus pyytää

- elinkeino- ja infrastruktuurilautakuntaa
- hyvinvointilautakuntaa
- perusturvalautakuntaa
- kasvatus- ja sivistyslautakunnan suomen- ja ruotsinkielisiltä koulutusjaostoilta

käsittämään palveluverkon mahdollisen supistamisen vaikutuksia lasten koulunkäyntiin ja hyvinvointiin oman, edustamansa hallinnonalan näkökulmasta katsottuna koskien

- mahdollista Teutjärven koulun toiminnan lakkauttamista ja oppilaiden opetuksen siirtoa Kirkonkylän kouluun
- mahdollista Kyrkoby skolan lakkauttamista ja oppilaiden opetuksen siirtoa Forsby skolaan
- mahdollista Kuggomin päiväkodin sekä Leikkis / Lekgårdens daghem -päiväkodin lakkauttamista ja toiminnan siirtoa Forsby daghem –päiväkotiin. Kuggomin päiväkodin lakkauttamisen myötä myös Haddom skolan esikoululaisten aamu- ja iltapäivähoidon järjestäminen joudutaan miettimään uudelleen.

Lautakuntaa/jaostoja pyydetään lausunnossaan ottamaan kantaa myös siihen, onko mahdollinen vaikutus kaupungin kannalta tarkasteltaessa luonteeltaan myönteinen vai kielteinen.

Lausunto tulee antaa viimeistään 26.3.2020. Pykälä tarkastetaan heti. Lausunto osoitetaan suoraan kaupunginhallitukselle, joka käsittelee palveluverkkoselvitystä kokouksessaan 30.3.2020. Lausunto toimitetaan kaupunginkansliaan osoitteeseen carola.nystedt@loviisa.fi ja merja.ralanti@loviisa.fi (HUOM! Molemmille vastaanottajille)

Lisätietoja vt. sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja Timo Tenhunen p. 0440 555 332 (timo.tenhunen@loviisa.fi)

 Begäran om utlåtande för utredning om servicenätet

Bakgrund

I bakgrunden för inskränkningen av skol- och daghemsnätet ligger stadsfullmäktiges beslut om budgeten för 2020 (11.12.2019 § 153), enligt vilket anslag inte beviljas för upprätthållandet av det nuvarande skol- och daghemsnätet efter 1.8.2020, utan stadens utgiftsutveckling måste anpassas till de minskande inkomstflödena och minskningen i antalet barn.

Vid beräkningarna i beredningen av budgeten granskades skol- och daghemsnätet som en helhet. Anvisningarna för upprättande av förslag till budget och ekonomiplan 2020–2022 förutsatte att verksamhetskostnaderna minskas till samma nivå som 2018. Inskränkningen av servicenätet behandlades på nämnden för fostran och bildnings sammanträde i samband med förslaget till budget (25.9.2019 § 91). Nämnden för fostran och bildnings föredragningslista innehöll bland annat ett förslag om att Teutjärven koulu sammanslås med Kirkonkylän koulu och att Kyrkoby skola sammanslås med Forsby skola. Dessutom fanns det ett förslag på föredragningslistan om att stänga Kuggom daghem och daghemmet Lekgården och att överföra deras verksamhet till daghemmen i centrumområdet och Forsby daghem. Förslagen behandlades under stadsstyrelsens aftonskola 1.10.2019 och under stadsfullmäktiges aftonskola 8.10.2019.

Förslagen om inskränkning av servicenätet baserades bland annat på tidigare skolnåtsutredningar och på utvecklingen av barn- och elevantal. I beräkningarna beaktades också de ökade skolskjutskostnaderna. Trots att förslaget om att sammanslå skolor och daghem inbegriper besparingar i personalkostnader, kräver det inte att någon fast anställd skulle bli uppsagd, utan dessa anställda kunde placeras i en annan enhet. Tidigare skolnåtsutredningar visar att många av Lovisa stads fastigheter kräver omfattande underhållsarbete. På grund av stadens begränsade ekonomiska situation har budgetmedlen endast kunnat användas för att hantera akuta problem.

<https://www.loviisa.fi/wp-content/uploads/2020/02/Koulujen-pitkan-aikavalin-kunnossapitosuunnitelma-PTS-vuosille-2016-20124.pdf>

<https://www.loviisa.fi/wp-content/uploads/2020/02/Arvio-koulujen-korjausvelasta.pdf>

<https://www.loviisa.fi/wp-content/uploads/2020/02/Arvio-koulujen-peruskorjauskustannuksista-paivitys.pdf>

Nämndens utlåtande

Stadsstyrelsen har på sitt sammanträde 27.1.2020 (§ 15) beslutat om tidtabellen för processen för inskränkning av servicenätet. Denna process innefattar höranden, konsekvensbedömningar och samlande av skriftliga åsikter. Hörandet av barn och elever, vårdnadshavare och personal har redan genomförts.

Nämnden för fostran och bildning har fått i uppdrag av stadsstyrelsen (27.1.2020 § 15) att bland annat genomföra höranden av olika parter kring inskränkning av skolnåtet. Nu begär nämnden för fostran och bildning att

- näringslivs- och infrastrukturnämnden
- välfärdsnämnden
- grundtrygghetsnämnden
- nämnden för fostran och bildnings finskspråkiga och svenskspråkiga utbildningssektion

behandlar de konsekvenser som en eventuell inskränkning av servicenåtet har för barnens skolgång och välbefinnande ur perspektivet för det förvaltningsområde som organet representerar, med tanke på

- en eventuell nedläggning av Teutjärven koulus verksamhet och överföring av undervisningen till Kirkonkylän koulu
- en eventuell nedläggning av Kyrkoby skola och överföring av undervisningen till Forsby skola
- en eventuell nedläggning av Kuggom daghem och daghemmet Lekkårdén och överföring av verksamheten till Forsby daghem. Då Kuggom daghem läggs ned behöver också ordnandet av morgon- och eftermiddagsverksamheten för förskoleeleverna i Haddom skola funderas på nytt.

I sitt utlåtande ombes nämnden/sektionen också ta ställning till frågan om den potentiella inverkan ur stadens synvinkel är positiv eller negativ.

Utlåtandet ska lämnas senast 26.3.2020. Paragrafen justeras omedelbart. Utlåtandet riktas direkt till stadsstyrelsen, som behandlar utredningen om servicenätet på sitt sammanträde 30.3.2020. Utlåtandet skickas till stadskansliet, till följande adresser: carola.nystedt@loviisa.fi och merja.ralanti@loviisa.fi (OBS! Till båda mottagarna!).

Tilläggsinformation: tf direktören för centralen för bildning och välfärd Timo Tenhunen, tfn 0440 555 332 (timo.tenhunen@loviisa.fi)