

Kaupunginvaltuusto

AIKA 15.04.2020 klo 18:00 - 19:00PAIKKA Seurahuone

LÄSNÄ	Andersson Otto	puheenjohtaja
	Lepola Janne	I varapuheenjohtaja
	Tähtinen Keijo	II varapuheenjohtaja
	Heijnsbroek-Wirén Mia	jäsen
	Sjödahl Ralf	jäsen
	Karlsson Mikael	jäsen
	Liljestrand Tom	jäsen
	Thesslund Stefan	jäsen
	Stenvall Patrik	jäsen
	Karlsson Håkan	jäsen
	Grundström Maria	jäsen
	Hinttaniemi Jonna	jäsen
	Skogster Leif	jäsen
	Bruce Marina	jäsen
	Isotalo Arja	jäsen
	Kekkonen Jari	jäsen
	Lappalainen Kalevi	jäsen
	Lohenoja Pertti	jäsen
	Hannus Daniel	jäsen
	Hämäläinen Satu	jäsen
	Karvonen Juha	jäsen
	Väkevä Antti	jäsen
	Pekkola Katja	jäsen
	Hagfors Kari	jäsen
	Noroviita Timo	jäsen
	Meriheinä Thérèse	Willnerin varajäsen
	Hovi Karolina	Aitokarin varajäsen
	Eriksson Mats	Björkman-Nysténin varajäsen
	Lindroos Johannes	Laihon varajäsen
	Haverinen Katri	Kokon varajäsen
	Mettinen Veli-Matti	Långin varajäsen
	Vuokko Marjo	Länsipuron varajäsen
MUUT	Lindell Enni	nuorisovaltuuston edustaja
	Oker-Blom Jan D.	kaupunginjohtaja
	Lönnfors Kristina	kaupunginkansliakeskuksen johtaja
	Schröder Carita	perusturvajohtaja
POISSA	Willner Kristian	jäsen
	Uutinen Lotte-Marie	jäsen

Aitokari Mia-Leena	jäsen
Björkman-Nystén Nina	jäsen
Turku Roger	jäsen
Sederholm Eva	jäsen
Laiho Pasi	jäsen
Kokko Ismo	jäsen
Lång Saara	jäsen
Länsipuro Janne	jäsen
Holmström Joakim	elinkeino- ja infrastruktuuri- keskuksen johtaja
Kinnunen Kirsi	sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja
Tenhunen Timo	vt sivistys- ja hyvinvointi- keskuksen johtaja

ALLEKIRJOITUKSET	Puheenjohtaja	Sihteeri
	Otto Andersson	Kristina Lönnfors
KÄSITELLYT ASIAT	15 - 20	
PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS	Sähköisesti Loviisassa	
	Leif Skogster	Antti Väkevä
PÖYTÄKIRJA YLEI- SESTI NÄHTÄVILLÄ	Loviisan kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla	

Pöytäkirjanotteen
oikeaksi todistaa

Loviisa

Kaupunginvaltuusto

LUETTELO KÄSITELLYISTÄ ASIOISTA

§		Sivu
15	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
16	Pöytäkirjantarkastajat	5
17	Hallintosäännön muuttaminen sähköisten kokousten mahdollistamiseksi	6
18	Asiakas- ja potilastietojärjestelmäpalvelun (Apotti) käyttäjäksi liittyminen	12
19	Asuntomessujen järjestämisestä luopuminen kriittisen taloustilanteen johdosta, valtuustoaloite	21
20	Kokouksen päättäminen	23

Kaupunginvaltuusto

§ 15

15.04.2020

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KV § 15

Päätös: Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

RKP:n valtuustoryhmä ilmoitti kaupunginvaltuustolle, että valtuustoryhmän uutena puheenjohtajana toimii Tom Liljestrand. Jonna Hinttaniemi jatkaa valtuustoryhmän varapuheenjohtajana ja Maria Grundström ryhmäsihteerinä.

Kaupunginvaltuusto

§ 16

15.04.2020

Pöytäkirjantarkastajat

KV § 16

Päätös: Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin valtuutetut Leif Skogster ja Antti Väkevä.

Kaupunginhallitus	§ 69	23.03.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 17	15.04.2020

Hallintosäännön muuttaminen sähköisten kokousten mahdollistamiseksi

297/00.01.01/2017

KH § 69

Valmistelija: kaupunginkansliakeskuksen johtaja Kristina Lönnfors

Kuntalaki (410/2015) antaa laajat mahdollisuudet paikasta riippumattomalle päätöksenteolle. Toimielinten kokouksia voidaan pitää myös sähköisin välinein. Jotta sähköisten kokousten järjestäminen on mahdollista, tulee kunnan hallintosäännön mahdollistaa sähköinen kokousmenettely.

Loviisan kaupungin hallintosääntöön ei sitä uudistettaessa sisällytetty säännöksiä toimielinten sähköisistä kokouksista, koska kaupungilla ei siinä vaiheessa ollut toteutettavissa lain vaatimusta siitä, että läsnä oleviksi todetut ovat keskenään yhdenvertaisessa näkö- ja ääniyhteydessä.

Koronavirusepidemian myötä mahdollisuus toimielinten sähköisten kokousten pitämiseen tullut ajankohtaiseksi, ja hallintosääntöön on syytä tehdä sähköisten kokousten mahdollistavat muutokset.

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

Ehdotus: Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että

- a) hallintosääntöön tehdään seuraavat toimielinten sähköisten kokousten mahdollistavat muutokset:

13 luku § 102 Kaupunginvaltuuston varsinainen kokous

Muutetaan otsikko kuulumaan (lisäys kursiivilla): Valtuuston varsinainen kokous *ja sähköinen kokous*

Muutetaan pykälä kuulumaan (muutos / lisäys kursiivilla)

Kaupunginvaltuusto *voi käsitellä* asian varsinaisessa kokouksessaan, jossa kokouksen osallistujat ovat läsnä kokouspaikalla. Varsinaisessa kokouksessa voidaan käyttää sähköistä asiahallinta- tai äänestysjärjestelmää.

Vaihtoehtoisesti kokous voidaan pitää sähköisessä toimintaympäristössä, johon osallistutaan sähköisen yhteyden avulla

(sähköinen kokous). Yleisölle on järjestettävä mahdollisuus seurata kaupunginvaltuuston sähköistä kokousta internetin kautta sekä kokouksutsussa mainitussa tilassa.

Kaupunginvaltuuston suljettuun sähköiseen kokoukseen voi osallistua vain sellaisesta paikasta, jossa salassa pidettävät tiedot ja kokouksessa käydyt keskustelut eivät ole ulkopuolisen kuultavissa tai nähtävissä.

Kaupunginhallitus tai sen nimeämä viranhaltija vastaa siitä, että sähköisiin kokouksiin tarvittavat tekniset laitteet, järjestelmät ja tietoliikenneyhteydet ovat ajantasaisia ja tietoturvallisia lakien edellyttämällä tavalla.

16 luku § 139 Toimielimen päätöksentekotavat

Muutetaan pykälä kuulumaan (lisäys kursivilla):

Toimielin käsittelee asian varsinaisessa kokouksessaan, jossa kokouksen osallistujat ovat läsnä kokouspaikalla. Varsinaisessa kokouksessa voidaan käyttää sähköistä asiahallinta- tai äänestysjärjestelmää.

Vaihtoehtoisesti kokous voidaan pitää sähköisessä toimintaympäristössä, johon osallistutaan sähköisen yhteyden avulla (sähköinen kokous).

Toimielin voi myös tehdä päätöksiä suljetussa sähköisessä päätöksentekomenettelyssä ennen kokousta (sähköinen päätöksentekomenettely).

Kaupunginhallitus tai sen nimeämä viranhaltija vastaa, että sähköisiin kokouksiin ja sähköiseen päätöksentekomenettelyyn tarvittavat tekniset laitteet, järjestelmät ja tietoliikenneyhteydet ovat ajantasaisia ja tietoturvallisia lakien edellyttämällä tavalla.

Lisätään uusi § 139 a) Sähköinen kokous

Toimielin voi pitää kokouksen sähköisesti.

Suljettuun sähköiseen kokoukseen voi osallistua vain sellaisesta paikasta, jossa salassa pidettävät tiedot ja kokouksessa käydyt keskustelut eivät ole ulkopuolisen kuultavissa tai nähtävissä.

lisätään uusi § 139 b) Sähköinen päätöksentekomenettely

Toimielin voi päättää asioita sähköisessä päätöksentekomenettelyssä kuntalain 100 §:n mukaisesti. Päätöksentekomenettelyä voidaan käyttää kaikkiin toimielimen päätösvaltaan kuuluviin asioihin.

16 luku § 141 Kokouskutsu

Muutetaan pykälä kuulumaan (lisäys kursiivilla):

Kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja.

Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat (esityslista). Kokouskutsussa on mainittava, mitä toimielimen päätöksentekotapaa noudatetaan kunkin asian kohdalla. Jos asia käsitellään sähköisessä päätöksentekomenettelyssä, tulee kutsussa ilmaista, mihin mennessä asia on käsiteltävä sähköisesti.

Esityslista, joka sisältää selostuksen käsiteltävistä asioista ja ehdotukset toimielimen päätöksiksi, lähetetään kokouskutsun yhteydessä, jolleivät erityiset syyt ole esteenä. Jos esityslistalla, liitteissä tai oheismateriaalissa on salassa pidettäviä tietoja, asiakirjaan tehdään merkintä salassapidosta.

Toimielimen kokouksesta on ilmoitettava jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus, elleivät erityiset syyt ole esteenä, vähintään neljä päivää ennen kokousta sähköisesti tai kirjallisesti.

Kokouskutsu ja esityslista laaditaan suomen ja ruotsin kielellä. Kaupungin itse laatimat liitteet laaditaan pääsääntöisesti suomen ja ruotsin kielellä.

- b) Muutokset astuvat voimaan välittömästi.
- c) Pykälä tarkastetaan välittömästi.

Päätös: Ehdotuksen mukaan.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

KV § 17

Ehdotus: Kaupunginvaltuusto päättää, että

- a) hallintosääntöön tehdään seuraavat toimielinten sähköisten kokousten mahdollistavat muutokset:

13 luku § 102 Kaupunginvaltuuston varsinainen kokous

Muutetaan otsikko kuulumaan (lisäys kursiivilla): Valtuuston varsinainen kokous *ja sähköinen kokous*

Muutetaan pykälä kuulumaan (muutos / lisäys kursiivilla)

Kaupunginvaltuusto *voi käsitellä* asian varsinaisessa kokouksessaan, jossa kokouksen osallistujat ovat läsnä kokouspaikalla. Varsinaisessa kokouksessa voidaan käyttää sähköistä asiahallinta- tai äänestysjärjestelmää.

Vaihtoehtoisesti kokous voidaan pitää sähköisessä toimintaympäristössä, johon osallistutaan sähköisen yhteyden avulla (sähköinen kokous). Yleisölle on järjestettävä mahdollisuus seurata kaupunginvaltuuston sähköistä kokousta internetin kautta sekä kokouksutsussa mainitussa tilassa.

Kaupunginvaltuuston suljettuun sähköiseen kokoukseen voi osallistua vain sellaisesta paikasta, jossa salassa pidettävät tiedot ja kokouksessa käydyt keskustelut eivät ole ulkopuolisen kuultavissa tai nähtävissä.

Kaupunginhallitus tai sen nimeämä viranhaltija vastaa siitä, että sähköisiin kokouksiin tarvittavat tekniset laitteet, järjestelmät ja tietoliikenneyhteydet ovat ajantasaisia ja tietoturvallisia lakien edellyttämällä tavalla.

16 luku § 139 Toimielimen päätöksentekotavat

Muutetaan pykälä kuulumaan (lisäys kursiivilla):

Toimielin käsittelee asian varsinaisessa kokouksessaan, jossa kokouksen osallistujat ovat läsnä kokouspaikalla. Varsinaisessa kokouksessa voidaan käyttää sähköistä asiahallinta- tai äänestysjärjestelmää.

Vaihtoehtoisesti kokous voidaan pitää sähköisessä toimintaympäristössä, johon osallistutaan sähköisen yhteyden avulla (sähköinen kokous).

Toimielin voi myös tehdä päätöksiä suljetussa sähköisessä päätöksentekomenettelyssä ennen kokousta (sähköinen päätöksentekomenettely).

Kaupunginhallitus tai sen nimeämä viranhaltija vastaa, että sähköisiin kokouksiin ja sähköiseen päätöksentekomenettelyyn tarvittavat tekniset laitteet, järjestelmät ja tietoliikenneyhteydet ovat

ajantasaisia ja tietoturvallisia lakien edellyttämällä tavalla.

Lisätään uusi § 139 a) Sähköinen kokous

Toimielin voi pitää kokouksen sähköisesti. Suljettuun sähköiseen kokoukseen voi osallistua vain sellaisesta paikasta, jossa salassa pidettävät tiedot ja kokouksessa käydyt keskustelut eivät ole ulkopuolisen kuultavissa tai nähtävissä.

Lisätään uusi § 139 b) Sähköinen päätöksentekomenettely

Toimielin voi päättää asioita sähköisessä päätöksentekomenettelyssä kuntalain 100 §:n mukaisesti. Päätöksentekomenettelyä voidaan käyttää kaikkiin toimielimen päätösvaltaan kuuluviin asioihin.

16 luku § 141 Kokouskutsu

Muutetaan pykälä kuulumaan (lisäys kursivilla):

Kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja.

Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat (esityslista). *Kokouskutsussa on mainittava, mitä toimielimen päätöksentekotapaa noudatetaan kunkin asian kohdalla. Jos asia käsitellään sähköisessä päätöksentekomenettelyssä, tulee kutsussa ilmaista, mihin mennessä asia on käsiteltävä sähköisesti.*

Esityslista, joka sisältää selostuksen käsiteltävistä asioista ja ehdotukset toimielimen päätöksiksi, lähetetään kokouskutsun yhteydessä, jolleivät erityiset syyt ole esteenä. Jos esityslistalla, liitteissä tai oheismateriaalissa on salassa pidettäviä tietoja, asiakirjaan tehdään merkintä salassapidosta.

Toimielimen kokouksesta on ilmoitettava jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus, elleivät erityiset syyt ole esteenä, vähintään neljä päivää ennen kokousta sähköisesti tai kirjallisesti.

Kokouskutsu ja esityslista laaditaan suomen ja ruotsin kielellä. Kaupungin itse laatimat liitteet laaditaan pääsääntöisesti suomen ja ruotsin kielellä.

- b) Muutokset astuvat voimaan välittömästi.

c) Pykälä tarkastetaan välittömästi.

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

Perusturvalautakunta	§ 3	16.01.2020
Kaupunginhallitus	§ 26	10.02.2020
Kaupunginhallitus	§ 48	24.02.2020
Kaupunginhallitus	§ 71	23.03.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 18	15.04.2020

Asiakas- ja potilastietojärjestelmäpalvelun (Apotti) käyttäjäksi liittyminen

51/00.01.02/2020

PL 16.01.2020 § 3

Valmistelija: taloussuunnittelija Annette Povenius, puh.
0440 555 927, ja perusturvajohtaja Carita Schröder, puh.
040 570 2807

Perusturvakeskuksen asiakas- ja potilastietojärjestelmät ja niiden kehittäminen

Tietojärjestelmällä tarkoitetaan sosiaali- tai terveydenhuollon asiakastietojen sähköistä käsittelyä varten toteutettua ohjelmistoa tai järjestelmää, jonka avulla tallennetaan ja ylläpidetään asiakas- tai potilasasiakirjoja ja niissä olevia tietoja. Loviisan kaupungin perusturvakeskuksen tietojärjestelmäkokonaisuus vaatii uudistamista. Terveystietopalveluissa on ollut käytössä vuodesta 1994 lähtien Pegasos- potilastietojärjestelmä. Sosiaalitoimella on ollut käytössään vuodesta 2008 Pro Consona -järjestelmä. Lisäksi hammashuollolla on ollut käytössä Mediconsult Oy:n Mediatri potilastietojärjestelmä vuodesta 2018. Mediatri- ja Pegasos-järjestelmät ovat jo liittyneet terveydenhuollon Kantaan (kansallinen potilastiedon arkisto) mutta Pro Consonalla ei ole mahdollista liittyä sosiaalipuolen Kantaan.

Perusturvakeskus on kartoittanut eri tietojärjestelmävaihtoehtoja saadakseen käyttöönsä ajanmukaisen, yhteisen ja yhtenäisen tietojärjestelmäkokonaisuuden, joka mahdollistaa entistä paremmin toiminnan tukemisen ja kokonaisuuksien nykyistä paremman hallinnan. CGI:n potilas- ja asiakastietojärjestelmät Pegasos ja Pro Consona ovat väistyviä järjestelmiä. CGI uudistaa tulevaisuudessa näitä kumpaakin järjestelmää vähitellen Omni-järjestelmiksi, jotka muodostuvat useista eri moduuleista, joita päivitetään nykyisen teknisen ympäristön päälle asiakkaan valintojen mukaan. Tavoitteena on, että Pegasos ja Pro Consona ovat uudistuneet vuoteen 2023 mennessä kokonaan Omniksi. Uudistustyö on alkamassa ensi vuonna siten, että silloin julkaistaan ensimmäinen sosiaalipuolen Omnin versio. Terveystietopalvelun Omnin ensimmäisen version on suunniteltu

olevan tuotannossa viimeistään vuonna 2021. Sosiaalipuolen Kantaan on näillä näkymin Omnilla mahdollisuus liittyä vasta 2023.

Loviisan perusturvakeskuksella on Pegasoksen, Pro Consonan ja Mediatrin lisäksi käytössään lukuisia muiden palveluntarjoajien järjestelmiä ja ohjelmistoja. Tämä aiheuttaa sen, että nykyinen tekninen ympäristö on sirpaleinen eikä järjestelmien hallinta ole keskitettyä.

Alueellinen yhtenäinen asiakas- ja potilastietojärjestelmä (Apotti)

Apotti on laaja sosiaali- ja terveydenhuollon toimintaa ja tietojärjestelmiä uudistava muutoshanke, jonka tavoitteena on ottaa käyttöön alueellisesti yhtenäinen asiakas- ja potilastietojärjestelmä, joka mahdollistaa entistä paremmin toiminnan kehittämisen ja paremman laadun. Apotti on järjestelmä, jonka taustalla on pitkä kehitystyö, jossa on hyödynnetty eri alojen parhaita asiantuntijoita.

KL-Kuntahankinnat Oy (nykyisin Hansel Oy) on mukana hankintarenkaassa, joka on kilpailuttanut asiakas- ja potilastietojärjestelmäkokonaisuuden kunnille ja sote-kuntayhtymille. Näin ollen myös Loviisan kaupunki voi liittyä järjestelmän käyttäjäksi hankintaa koskevien ehtojen mukaisesti. Loviisan kaupunki ilmoitti jo vuonna 2012 Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymälle alustavasta halukkuudesta liittyä asiakas- ja potilastietojärjestelmäpalvelun Apotin käyttäjäksi. Loviisan kaupungin on kuitenkin tehtävä pian lopullinen päätös, sillä kunnilla on mahdollisuus liittyä asiakas- ja potilastietojärjestelmän puitejärjestelyyn enää vain 20.4.2020 asti. Apotissa ovat tällä hetkellä mukana Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiirin (HUS) lisäksi Helsinki, Vantaa, Kirkkonummi, Kauniainen, Tuusula ja Kerava. Useat kunnat tekevät parhaillaan selvitystä Apotin sopivuudesta heidän toiminnalleen, näin myös muut Itä-Uudenmaan kunnat.

Selvitys Apottiin liittymisestä

Perusturvakeskus on selvittänyt Apottiin liittymisen hyödyt, riskit, vaatimukset ja kustannukset päätöksenteon tueksi. Apottiin liittyessä Loviisan kaupungin tulee tehdä päätökset omissa luottamuselimissään maaliskuun loppuun mennessä, koska omien päätösten jälkeen liittyminen pitää vielä käsitellä Oy Apotti Ab:n yhtiökokouksessa ja tarvittavat sopimukset allekirjoittaa ennen 20.4.2020. Loviisan kaupunki toteuttaa päätöksenteon jälkeen hakuprosessin Apottiin liittymiseksi ja aloittaa oman Apotti-organisaation rakentamisen. Loviisan kaupunki voisi

arvioiden mukaan ottaa Apotin käyttöön aikaisintaan syksyllä 2021. Lopullisen päätöksen käyttöönottoaikatauluista tekee Apotin ohjausryhmä, jossa kaikilla Apotin jäsenillä on edustus.

Hyödyt

Apotissa sekä erikoissairaanhoidon että perusterveydenhuollon potilaan tiedot ovat samassa järjestelmässä, mikä taas parantaa hoidon jatkuvuutta. Esimerkiksi se, että potilaalla on vain yksi yhteinen lääkelista, parantaa lääkehoidon turvallisuutta. Lisäksi se, että laboratoriokokeet ja kuvantamisen tulokset ovat nähtävissä kummallakin osapuolella, vähentää päällekkäisten tutkimusten ottamista. Potilaalla säilyy kuitenkin itsemääräämisoikeus, vaikka kyseessä on yhteisrekisteri, sillä potilas on aina se, joka joko sallii tai kieltää tietojen siirtämisen.

Apotti tarjoaa lukuisia toiminnallisuuksia ja mahdollisuuksia. Omistajaorganisaatiot tekevät sitten omat linjauksensa siitä, mitä Apotin tarjoamista mahdollisuuksista he ottavat käyttöönsä. Apotista on myös mahdollista saada yhteys (Apotti Linkki) Kymsoteen, jossa käy hoidossa osa Loviisan kaupungin asukkaista. Apotti Linkki on suojattu verkkoportaaliksi, jonka kautta potilas-/asiakastietoja voidaan rajoitetusti jakaa kaksisuuntaisesti organisaation ulkopuolisille käyttäjille hoidon ja palvelujen paremman koordinoimisen edistämiseksi. Nykyisillä järjestelmillä tämä ei ole mahdollista eli linkki parantaisi selkeästi potilasturvallisuutta.

Apotti tarjoaa kuntalaisille myös digitaalisia palveluita esimerkiksi Maisa-kanavan kautta. Maisa on Apotin digitaalisen asioinnin kanava ammattilaisen ja kansalaisen välillä. Maisan kautta kuntalainen voi muun muassa viestiä ammattilaisen kanssa sähköisesti ja avata videokäynnin ammattilaiselle, tehdä oirekyselyitä ja varata aikoja. Maisa mahdollistaa potilaan osallistumisen omaan hoitoonsa ja omaseurannan kirjaamisen (esimerkiksi verenpaine ja verensokeriarvot).

Apotti-järjestelmän mahdollistamat hyötykokonaisuudet eli yhtenäiset toimintatavat ja mittarit, työajan tehokkaampi kohdentuminen, haittatapahtumien väheneminen ja sähköiset palvelut, ovat kaikki myös niitä asioita mitä Loviisan kaupungin perusturvakeskus tavoittelee. Apotti korvaisi miltei kaikki perusturvakeskuksen nykyiset järjestelmät. Apotin yleinen tukimalli, joka sisältää paikallisten Apotti-tukihenkilöiden ja pääkäyttäjän lisäksi ympärivuorokauden ja –vuoden toimivan tuen, on suuri parannus nykyiseen tilanteeseen, jossa tukea on saatavissa vain virka-aikana.

Riskianalyysi

Selvityksessä todettiin, että sekä liittymiseen että sen ulkopuolelle jättäytymiseen sisältyy mahdollisuuksien lisäksi riskejä.

Riskianalyysin perusteella Apotin ulkopuolelle jättäytymiseen liittyvät riskit arvioitiin kuitenkin merkittävimmiksi kuin liittymiseen liittyvät riskit. Loviisan mahdollinen liittyminen Apottiin ajoittuu käyttöönottojen loppuvaiheeseen. Näin ollen Loviisan kaupunki pääsee vaikuttamaan Apotin kehittämiseen vain lyhyen ajan mutta joutuu kuitenkin rahoittamaan jälkikäteen myös toteutusvaiheen kustannukset liittymismaksun kautta.

Toisaalta käyttöönottojen loppuvaiheessa mukaantulo todennäköisesti takaa järjestelmän jouhevamman käyttöönoton, kun alkuvaiheen virheet on jo ehditty korjata.

Loviisan kaupungin osuus osakekannasta on vain noin prosentti, joten kaupungin äänivalta jää Apotissa pieneksi. Koska kyseessä on yhden toimittajan järjestelmä eikä kilpailua ole, hinnoitteluun ja tuotekehitykseen liittyy riskiä jatkossakin. Lisäksi koko henkilökunnalta vaaditaan paljon suuren toiminnanmuutosprosessin myötä. Henkilökunnalta vaadittaisiin kuitenkin muutenkin paljon, koska perusturvakeskuksen tietojärjestelmät tarvitsevat joka tapauksessa suurempaa uudistusta. Jos Loviisan kaupunki ei liity Apottiin, kaupunki joutuu tekemään tarvittavan suuren uudistuksen lähtökohtaisesti yksin. Apottia vastaavia järjestelmäuudistushankkeita ei Suomessa ole muita. Apottiin liittymistä puoltaa myös se, että Loviisan ei ole järkevää jäädä yksin, jos muut Uudenmaan ja varsinkin Itä-Uudenmaan kunnat päätyvät liittymiseen. Meneillään olevasta sosiaali- ja terveydenhuollon uudistuksesta ja Uudenmaan erillisselvitysten tuloksista huolimatta Oy Apotti Ab jatkaa nykyisessä muodossaan.

Vaatimukset liittymiselle

Jos Loviisan kaupunginvaltuusto päättää liittymisestä yhtiön osakkaaksi ja neuvottelujen käynnistämisestä, aloitetaan osakkaaksi liittymisen valmistelut. Liittymisprosessin valmisteluun kuuluvat neuvottelut Apotin hanketoimiston kanssa ja lisäksi Hansel Oy:n kanssa hankintarenkaaseen liittymisestä. Lisäksi käynnistetään sopimusneuvottelut Oy Apotti Ab:n kanssa. Neuvotteluissa käydään läpi osakkaan asema, velvoitteet ja sopimukset. Neuvotteluiden jälkeen yhtiön hallitus päättää lopullisesti liittymismaksusta ja muista ehdoista sekä tekee esityksen uudesta osakkaasta yhtiökokoukselle. Yhtiökokouksen jälkeen viimeistellään liittymissopimus. Loviisan kaupunginvaltuusto päättää lopulta sopimuksen hyväksymisestä ja allekirjoittamisesta.

Rahoitus ja kunnan rooli Oy Apotti Ab:ssa

Omistajana Loviisan kaupunki omistaa yhdessä muiden kuntien ja HUSin kanssa Apotti-yhtiön. Käytännössä uuden omistajan liittyminen tapahtuu suunnatulla osakeannilla. Uuden omistajan liittyessä yhtiöön osakekanta suurenee uuden osakkaan osakemäärän verran, jolloin kaikkien vanhojen omistajien prosentuaalinen omistusosuus pienenee samassa suhteessa. Osakemäärä lasketaan vuoden 2013 väkiluvun suhteessa, jolloin Loviisan ja Lapinjärven väkilukujen suhteessa, jolloin Loviisan kaupungin osuus yhtiön osakekannasta olisi yksitoista osaketta.

Liittymiskustannukset koostuvat merkintähinnasta ja liittymismaksusta. Loviisan kaupungin merkintähinta on 258 000 euroa, joka tulee maksettavaksi liittymisen yhteydessä. Merkintähinta koostuu osakepääomasta ja nykyisten osakkaiden vuosina 2015–2019 tekemistä SVOP-sijoituksista, joihin Loviisa osallistuu omistusosuuttaan vastaavalla osuudella. Loviisan kaupungin liittymismaksu on noin 776 000 euroa. Liittymismaksu perustuu omistajien jo ennen Loviisan kaupungin liittymistä maksamiin hanketoimiston ja hankintarenkaan valmistelukuluihin sekä yhteiseen omistajalaskutukseen, joka muodostuu tuotannon ja hallinnon kuluista. Sekä merkintähinta että liittymismaksu kirjataan kokonaisuudessaan Apotin sijoitetun vapaan oman pääoman rahastoon. Lisäksi liittymisen yhteydessä Loviisa ottaa vastattavakseen omistusosuuttaan vastaavan summan Apotin taseeseen kertyneistä yhteisistä kehityskustannuksista, jotka tulevat arviolta olemaan noin 168 miljoonaa euroa vuoden 2019 lopussa.

Apotti-järjestelmän kehittäminen rahoitetaan pitkäaikaisilla lainoilla. Asiakas- ja potilastietojärjestelmän hankinnan rahoittamiseksi on välttämätöntä, että kukin osakas myöntää yhtiölle omistusosuuttaan vastaavan omavelkaisen takauksen. Loviisan osuus on arvioilta 2 800 000 euroa, kuitenkin niin, ettei kaupungin omavelkainen takaus koskaan ylitä kaupungin omistusprosentin (tällä hetkellä noin 1 %) mukaista osuutta yhtiön kokonaislainamäärästä.

Apotti-järjestelmän vuosittaiset kustannukset koostuvat hallinto- ja ylläpitolaskutuksesta sekä poistolaskutuksesta. Hallinto- ja ylläpitolaskutus pitää sisällään tuotantoon liittyvät kiinteät ja muuttuvat kustannukset sekä liiketoiminnan yleiskustannukset. Hallinnon ja tuotannon kiinteät kustannukset laskutetaan osakkailta kuukausittain omistusosuuksien suhteessa perustuen toteutuneisiin kuluihin. Tuotannon muuttuvat kustannukset, kuten lisenssien ylläpitokustannukset, laskutetaan vain asiakas- ja potilastietojärjestelmäpalvelua käyttäviltä osakkailta perustuen käyttäjämääriin. Pöistolaskutus laskutetaan käyttöönottohetkestä

alkaen päättyen lokakuussa 2028 ja se määräytyy taseeseen kertyneiden kehityskustannusten perusteella. Apotti-järjestelmän laskennallinen käyttäjäkohtainen hinta on 167 euroa kuukaudessa per käyttäjä vuonna 2021 laskien 155 euroon per käyttäjä vuonna 2022. Käyttäjäkohtainen hinta ei sisällä kehityskustannusten eli poistolaskutuksen osuutta. Nykyinen perusturvakeskuksen käyttäjäkohtainen yhteiskustannus on kuukaudessa noin 108 euroa, sillä perusturvakeskuksen nykyisten eri järjestelmien yhteiskustannukset ovat vuositasolla noin 600 000 euroa. Näiden kustannusten lisäksi perusturvakeskuksen osuus kaupungin tietohallinnon kustannuksista on noin 300 000 euroa. Taloudellista hyötyä arvioidaan syntyvän myös mm. ohjelmien ylläpitoon ja päivittämiseen käytetyn ajan vähenemisestä, laskutukseen käytetyn ajan vähenemisestä, reseptin uusimiseen käytetyn ajan säästämistä ja avovastaanottokäynnin keston lyhenemisestä.

Esittelijä: perusturvajohtaja Carita Schröder

Ehdotus: Perusturvalautakunta päättää ehdottaa kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että Loviisan kaupunki alkaa valmistelemaan Apottiin liittymistä ja käynnistää neuvottelut Hansel Oy:n ja Oy Apotti Ab:n kanssa osakkaaksi pääsemisestä.

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

KH § 26

Esittelijä: kaupunginkansliakeskuksen johtaja Kristina Lönnfors

Ehdotus: Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että Loviisan kaupunki alkaa valmistelemaan Apottiin liittymistä ja käynnistää neuvottelut Hansel Oy:n ja Oy Apotti Ab:n kanssa osakkaaksi pääsemisestä.

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

Päätös: Monica Hostio Apotti Oy:stä ja perusturvakeskuksen johtaja Carita Schröder esittelivät Apotti-järjestelmää.

Jäsen Tom Liljestränd ehdotti asian pöydällepanoa. Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Asia jätettiin pöydälle.

Kaupunginvaltuuston valtuutetuille järjestetään iltakoulu Apottiin liittyen 19.2.2020 kello 19.30 (heti kaupunginvaltuuston kokouksen jälkeen).

KH § 48

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

Ehdotus: Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että Loviisan kaupunki alkaa valmistelemaan Apottiin liittymistä ja käynnistää neuvottelut Hansel Oy:n ja Oy Apotti Ab:n kanssa osakkaaksi pääsemisestä.

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

Jäsen Ralf Sjödahl poistui kokouksesta kello 19.31.

KH § 71

Valmistelija: kaupunginkansliakeskuksen johtaja Kristina Lönnfors

Valtuustolle annettavaa päätösehdotusta asiassa on syytä tarkentaa.

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

Ehdotus: Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle päätettäväksi, että

- Loviisan kaupunki haluaa liittyä Oy Apotti Ab:n osakkaaksi ja ottaa käyttöön asiakas- ja potilastietojärjestelmä Apotin. Kaupunginvaltuusto päättää käynnistää asiassa tarvittavat neuvottelut Hansel Oy:n ja Oy Apotti Ab:n kanssa
- kaupunginvaltuusto valtuuttaa kaupunginjohtajan neuvottelemaan ja allekirjoittamaan kaupungin puolesta tarvittavat sopimukset Oy Apotti Ab:n osakkaaksi liittymiseksi
- kaupunginvaltuusto tarkastaa tämän pykälän välittömästi.

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

Päätös: Ehdotuksen mukaan.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

KV § 18

Ehdotus: Kaupunginvaltuusto päättää, että

- Loviisan kaupunki haluaa liittyä Oy Apotti Ab:n osakkaaksi ja ottaa käyttöön asiakas- ja potilastietojärjestelmä Apotin. Kaupunginvaltuusto käynnistää asiassa tarvittavat neuvottelut Hansel Oy:n ja Oy Apotti Ab:n kanssa.
- kaupunginvaltuusto valtuuttaa kaupunginjohtajan neuvottelemaan ja allekirjoittamaan kaupungin puolesta tarvittavat sopimukset Oy Apotti Ab:n osakkaaksi liittymiseksi.
- pykälä tarkastetaan välittömästi.

Päätös: Asian käsittelyn aluksi perusturvajohtaja tarkensi Apotin kustannuksia.

Valtuutettu Veli-Matti Mettinen ehdotti toimenpideoitteena, että Apotti Linkki Kymsoteen otetaan käyttöön heti, kun se on mahdollista.

Valtuutettu Antti Väkevä kannatti valtuutettu Veli-Matti Mettisen ehdottamaa toimenpideoitetta.

Valtuutettu Kari Hagfors ehdotti toimenpideoitteena, että kaupunginvaltuusto edellyttää, että sille esitetään tiedoksi Oy Apotti Ab:n osakkaaksi liittymiseen kuuluvat kaikki sopimukset.

RKP:n valtuustoryhmä kannatti valtuutettu Kari Hagforsin toimenpideoitetta.

Valtuutettu Antti Väkevä ehdotti, että Loviisan kaupunki ei liity Apottiin.

Valtuutettu Kalevi Lappalainen esitti muutosesityksenä, että kaupunginvaltuusto päättää, ettei Loviisan kaupunki liity Oy Apotti Ab:n asiakas- ja potilastietojärjestelmään ehdotetussa aikataulussa 20.4.2020 mennessä. Kaupunki on kuitenkin valmis käynnistämään neuvottelut Apotti-järjestelmään liittymisestä myöhemmässä vaiheessa, jos Oy Apotti Ab tarjoaa tähän mahdollisuuden.

Valtuutettu Antti Väkevä veti ehdotuksensa takaisin ja kannatti valtuutettu Kalevi Lappalaisen muutosesitystä.

Äänestys (32 valtuutettua läsnä)

Pohjaesitys **JAA** 27 ääntä

Valtuutettu Kalevi Lappalaisen vastaehdotus **EI** 5 ääntä

→ Pohjaesitys hyväksyttiin.

Valtuutettu Veli-Matti Mettisen esittämä toimenpideoite hyväksyttiin yksimielisesti.

Valtuutettu Kari Hagforsin toimenpideoite hyväksyttiin yksimielisesti.

Päätös ehdotuksen mukaan molemmat hyväksytyt toimenpideoitteet huomioiden.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

Kaupunginvaltuusto

§ 19

15.04.2020

Asuntomessujen järjestämisestä luopuminen kriittisen taloustilanteen johdosta, valtuustoaloite

343/02.02.02/2020

KV § 19

Puheenjohtaja ilmoitti, että allekirjoittaneet valtuutetut (ensimmäinen allekirjoittaja Kari Hagfors) olivat ennen kokousta ilmoittaneet haluavansa jättää seuraavan aloitteen:

Asuntomessujen järjestämisestä luopuminen kriittisen taloustilanteen johdosta

Loviisan kaupungin talous on viimeisten vuosien aikana suorastaan romahtanut. Vuonna 2017 tase osoitti vielä ylijäämää 17.9 milj. euroa. Vuoden 2018 tappio oli 6.7 milj. euroa ja vuoden 2019 peräti 9.1 milj. euroa, mikä on kaupungin historian suurin tappiolukema. Kahdessa vuodessa siis 17.9 milj. euron ylijäämästä on syöty 15.8 milj. euroa ja säästönä tuleville vuosille on jäänyt 2.1 milj. euroa. Kun tiedetään vuodelle 2020 budjetoidun tappiota 3.8. milj. euroa, mikä tuskin tulee riittämään tiedossa olevilla toimenpiteillä ja koronaolosuhteiden sekä valtion arvioimilla kuntaennustetappioilla, ollaankin jo miinuksien puolella enemmän kuin nykykalkelmat, 1.7 milj. euroa, osoittavat. Kaupunki on jo helmikuussa joutunut nostamaan 14 milj. lisälainan talouden kattamiseksi. Tuleviin vuosiin tulee vaikuttamaan koronapandemia jonka seurauksena on taantuma. Ennusteiden mukaan Suomen BKT laskee 5-12% ja myös kansainvälinen taantuma on odotettavissa, sillä Kansainvälinen valuuttarahasto (IMF) ennustaa edessä olevan pahimman taloustaantumien, sitten 1930-luvun suuren laman.

Kaupunki on tehnyt vuonna 2018 Osuuskunta Suomen Asuntomessujen kanssa sopimuksen asuntomessujen järjestämisestä Loviisassa vuonna 2023. Sopimuksen mukaan messupaikkakunta vastaa kustannuksellaan maankäytön suunnittelusta ja rakentamisesta messutapahtuman edellyttämässä aikataulussa ja laajuudessa. Lisäksi messupaikkakunta palkkaa tarvittavan henkilöstön messujen toteutukseen. Päätoimiseen henkilöstöön kuuluvat m.m. projektipäällikkö (palkattu jo), projekti-koordinaattori, tiedottaja ja aluevalvoja. Kaikki nämä kiinteitä kustannuksia kaupungille.

Asuntomessuilla on oikeus päättää sopimus ja siihen liittyvät velvoitteet mikäli on ilmeistä, ettei messujen onnistunut toteuttaminen ole mahdollista. Sopimusosapuolilla ei tällaisessa sopimuksen päättämistilanteessa ole mitään velvoitteita tai

sakkovastuita toisiaan kohtaan.

Tämän johdosta me allekirjoittaneet esitämme, että

Loviisan katastrofaaliseksi käyneen taloustilanteen johdosta kaupunki aloittaa viivytyksettä neuvottelut Asuntomessujen kanssa, tuoden esille kaupungin tappiollisiksi kääntyneet vuodet sekä asuntomessujen järjestelyjen taloudelliset riskit koronapandemian ja taloustaantumien johdosta, jotka ovat uhkana peruspalvelujen toteutukselle, esittäen ettei asuntomessuja järjestetä Loviisassa vuonna 2023.

Liite nro 1.

Päätös: Kun aloite oli jätetty, lähetettiin se kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi hallintosäännön 133 §:n mukaisesti.

Kaupunginvaltuusto

§ 20

15.04.2020

Kokouksen päättäminen

KV § 20

Päätös: Puheenjohtaja päätti kokouksen kello 19.00.
