

## Kaupunginhallitus

---

AIKA 24.02.2020 klo 17:30 - 20:01

---

PAIKKA Raatihuone, kaupunginhallituksen kokoushuone

---

LÄSNÄ	Heijnsbroek-Wirén Mia	puheenjohtaja	
	Isotalo Arja	I varapuheenjohtaja	
	Karvonen Juha	II varapuheenjohtaja	
	Uutinen Lotte-Marie	jäsen	
	Sjödahl Ralf	jäsen	§ 36-47
	Karlsson Mikael	jäsen	
	Liljestrand Tom	jäsen	
	Kekkonen Jari	jäsen	
	Mettinen Veli-Matti	Siljanderin varajäsen	
MUUT	Andersson Otto	kv:n puheenjohtaja	
	Lepola Janne	kv:n 1. varapuheenjohtaja	
	Tähtinen Keijo	kv:n 2. varapuheenjohtaja	
	Oker-Blom Jan D.	kaupunginjohtaja	
	Lönnfors Kristina	kaupunginkansliakeskuksen johtaja	
	Böhme Fredrik	talouspäällikkö	§ 36-42
	Pakkanen Antti	hankinta-asiantuntija	§ 39
	Tenhunen Timo	koulutuspäällikkö	§ 39
	Forsblom Lisbeth	palvelupäällikkö, senioripalvelut	§ 39
	Lindroos Markus	infrastruktuuripäällikkö	§ 39-40
POISSA	Siljander Paula	jäsen	
	Åminne Rasmus	nuorisovaltuuston edustaja	

---

ALLEKIRJOITUKSET	Puheenjohtaja	Sihteeri
	Mia Heijnsbroek-Wirén	Kristina Lönnfors
KÄSITELLYT ASIAT	36 - 49	
PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS	Sähköisesti Loviisassa	
	Arja Isotalo	Tom Liljestrand
PÖYTÄKIRJA YLEI- SESTI NÄHTÄVILLÄ	Loviisan kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla	

---

Pöytäkirjanotteen  
oikeaksi todistaa

Loviisa

---

Kaupunginhallitus

---

## LUETTELO KÄSITELLYISTÄ ASIOISTA

§		Sivu
36	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
37	Pöytäkirjantarkastajat	5
38	Kaupunginvaltuuston päätösten täytäntöönpano	6
39	Loviisan kaupungin henkilöliikenteen kilpailutus 2020	8
40	Pernajan Saariston Vesiosuuskunnan toiminta-alue	10
41	Lausunto sosiaali- ja terveysministeriön Uusimaa-pääkaupunkiseutu-Helsinki sote-erillisselvityksen loppuraportista	16
42	Vuoden 2020 käyttötalouden valtionosuudet	22
43	Edustajien nimeäminen Sydkustens förbund r.f.-nimisen järjestön varsinaiseen liittokokoukseen 2020	25
44	Nimen valinta Koskenkylän kouluille 1.8.2020 alkaen	26
45	Viranhaltijapäätöksiä kaupunginhallitukselle tiedoksi	29
46	Lautakuntien ja jaostojen päätökset	30
47	Ilmoitusasioita kaupunginhallitukselle tiedoksi	31
48	Asiakas- ja potilastietojärjestelmäpalvelun (Apotti) käyttäjäksi liittyminen	32
49	Muut asiat	39

Kaupunginhallitus

§ 36

24.02.2020

---

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

KH § 36

**Päätös:** Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginhallitus päätti ottaa käsittelyyn lisälistan asian ”Asiakas- ja potilastietojärjestelmäpalvelun (Apotti) käyttäjäksi liittyminen”.

---

Kaupunginhallitus

§ 37

24.02.2020

---

**Pöytäkirjantarkastajat**

KH § 37

**Päätös:** Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin jäsenet Arja Isotalo ja Tom Liljestrand.

---

Kaupunginhallitus

§ 38

24.02.2020

---

**Kaupunginvaltuuston päätösten täytäntöönpano**

KH § 38

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

**Ehdotus:** Kaupunginhallitus päättää todeta kaupunginvaltuuston kokouksen 19.2.2020 päätöksistä, että

1. ne eivät mene kaupunginvaltuuston toimivaltaa ulommaksi,
2. eivätkä muutoin ole lainvastaisia,
3. sekä merkitä päätökset tiedoksi ja panna ne täytäntöön seuraavasti:

§ 3 Johtokunnan valinta, Loviisan kansalaisopisto: Lähetetään asianosaisille.

§ 4 Lainan takauksen myöntäminen, Loviisanjoen perkausyhteisö: Lähetetään taloustoimistoon ja Loviisanjoen perkausyhteisölle.

§ 5 Luettelo toimivallan siirtämispäätöksistä

§ 6 Kouluruokahävikin pienentäminen, valtuustoaloite

§ 7 Kevyen liikenteen valaistus Seppäläntielle, valtuustoaloite

§ 8 Harmaakallion kaava-alueen siistiminen, valtuustoaloite

§ 9 Katujen päällystämisen- ja korjausvelan selvittäminen, valtuustoaloite

§ 10 Vesien puhdistaminen UV-desinfiointia käyttäen, valtuustoaloite

§ 11 Vesiliikelaitoksen vedenjakelun tasapuolinen vedentuottaminen kaupungissa, valtuustoaloite

§ 12 Iltavastaanotto Loviisan terveyskeskukseen, valtuustoaloite: Lähetetään perusturvakeskukseen.

§ 13 Asuntomessujen tulo/meno kumulatiivinen projektiseuranta vuodesta 2019 vuoden 2024 loppuun asti, valtuustoaloite: Lähetetään taloustoimistoon ja kaupunginjohtajalle.

**Päätös:** Kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja Janne Lepola ilmoitti esteellisyydestä pykälän 4 osalta (peruste: asianosaisen läheinen) ja poistui kokoustilasta asian käsittelyn ajaksi.

Päätös ehdotuksen mukaan.

---

**Loviisan kaupungin henkilöliikenteen kilpailutus 2020**

142/08.01.01/2020

KH § 39

Valmistelijat: infrastruktuuripäällikkö Markus Lindroos, puh. 050 382 7550, koulutuspäällikkö Timo Tenhunen, puh. 0440 555 332, senioripalveluiden palvelupäällikkö Lisbeth Forsblom, puh. 0440 555 345, hankinta-asiantuntija Antti Pakkanen, puh. 0440 555 922

Loviisan kaupungilla on voimassa olevia oppilaskuljetusten ja paikallisliikenteen sekä ikäihmisten kuljetuspalveluiden sopimuksia. Nykyiset sopimukset umpeutuvat kesällä 2020.

Uudet sopimukset on tarkoitus kilpailuttaa kevään 2020 aikana, ja asiaa on valmisteltu sivistys- ja hyvinvointikeskuksen, elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen ja perusturvakeskuksen yhteisenä hankintana hankinta-asiantuntijan tuella. Hankinnasta järjestettiin myös yrittäjille avoin markkinavuoropuhelu 3.2.2020 Raatihuoneella, jossa heillä oli mahdollisuus kommentoida tarjouspyyntöluonnosta, esittää kysymyksiä ja tuoda esille ajatuksiaan hankinnasta.

Hankinta tulee koskemaan kaikkia kolmea keskusta ja pitää sisällään erilaisia kuljetuksia, joita on osittain tarkoitus yhdistää samoihin osatarjouspyyntöihin siten kuin on tarkoituksenmukaista. Esimerkiksi samat tarjoajat voivat hoitaa perusturvakeskuksen saunakuljetuksia sivistys- ja hyvinvointikeskuksen oppilaskuljetusten välissä.

Kuljetusten yhdistämisellä haetaan synergiaetuja, parempaa ja houkuttelevampaa kilpailua tarjouskilpailussa sekä kuljetusten toimivuuden kustannustehokkuutta. Tarjouspyynnön julkaisu on tarkoitus ajoittaa helmi-maaliskuun vaihteeseen.

Tämän kilpailutuksen tarkoituksena on, että uudet sopimukset astuisivat voimaan koulujen alkaessa elokuussa 2020.

Kilpailutus on tarkoitus suorittaa EU-kynnysarvon ylittävänä palveluhankintana avoimella menettelyllä ja sen arvoksi on arvioitu noin 10 000 000 euroa (alv 0 %) sisältäen koko sopimuskauden ja mahdolliset optiovuodet kaikkien sopimusten osalta. Sopimuskaudeksi on asetettu kaikille sopimuksille 3+1+1 vuotta, joista kolme on varsinaista sopimuskautta ja kaksi yksittäistä optiovuotta, jotka käytetään tilaajan erillisellä päätöksellä.



Tarjouskilpailussa otetaan huomioon ympäristö- ja ilmastönäkökulmana tarjoajan ajoneuvokaluston EURO-luokka, joka pisteytetään. Paikallisliikenteen osalta vähimmäisvaatimuksena on EURO 4 ja oppilaskuljetusten ja niihin yhdistettävien palvelukuljetusten vähimmäisvaatimuksena on EURO 5. Oppilaskuljetuksiin kuuluvien linja-autojen osalta on tarkoitus soveltaa EURO 4 -luokan vähimmäisvaatimusta. Pisteitä tarjouskilpailussa voi saada enimmillään 100, joista 90 määräytyy annetun kilometrihinnan ja 10 tarjotun ajoneuvokaluston EURO-luokan perusteella.

Hankinnan sisällössä ei ole sellaisia erityisiä perusteita, jotka mahdollistaisivat hankintalaissa määritellyt vaihtoehtoiset kilpailutusmenetelmät, kuten kilpailullisen neuvottelumenettelyn.

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

**Ehdotus:** Kaupunginhallitus merkitsee saadun selvityksen tiedoksi

**Päätös:** Hankinta-asiantuntija Antti Pakkanen, infrastruktuuripäällikkö Markus Lindroos, palvelupäällikkö Lisbeth Forsblom ja koulutuspäällikkö Timo Tenhunen esittelivät asiaa.

Päätös ehdotuksen mukaan.

---

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 173	21.11.2019
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 18	06.02.2020
Kaupunginhallitus	§ 40	24.02.2020

---

### **Pernajan Saariston Vesiosuuskunnan toiminta-alue**

549/14.05/2019

EKIL § 173

Valmistelija: infrastruktuuripäällikkö Markus Lindroos, puh. 050 382 7550

Pernajan Saariston Vesiosuuskunta on jättänyt Loviisan kaupungille esityksen vesihuollon (jätevesi ja vesi) toiminta-alueesta.

Kaupunki tekee päätökset vesiosuuskuntien toiminta-alueista joko vesiosuuskuntien esityksestä tai kaupungin esityksestä kuultuaan ensin osuuskuntaa.

Ennen toiminta-aluepäätöksen tekemistä on pyydettävä myös lausunto valvontaviranomaisilta sekä varattava kiinteistöjen omistajille ja haltijoille tilaisuus tulla kuulluksi.

Vesihuoltolain mukaisesti kunnan tulee kehittää vesihuoltoa alueellaan yhdyskuntakehitystä vastaavasti lain tavoitteiden toteuttamiseksi (vesihuoltolain 5. §). Lain tavoitteena on turvata sellainen vesihuolto, että kohtuullisin kustannuksin on saatavissa riittävästi terveydellisestä ja muutoinkin moitteetonta talousvettä sekä terveyden- ja ympäristönsuojelun kannalta asianmukainen viemäröinti (vesihuoltolain 1. §).

Toiminta-alueen tulee kattaa alueet, joilla kiinteistöjen liittäminen vesihuoltolaitoksen vesijohtoon tai viemäriin on tarpeen asutuksen taikka vesihuollon kannalta asutukseen rinnastuvan elinkeino- ja vapaa-ajantoiminnan määrän tai laadun vuoksi. Laitoksen toiminta-alueen tulee kuitenkin olla sellainen, että laitos kykenee taloudellisesti ja asianmukaisesti hoitamaan vesihuollon alueellaan.

Toiminta-alueen sisälle voidaan rajata osia, joissa laitos vastaa vain talousveden toimittamisesta, jäteveden tai hulevesien ja perustusten kuivatusvesien poisjohtamisesta.

Pernajan Saariston Vesiosuuskunnan esitys toiminta-alueesta on liitteenä.

Elinkeino- ja infrastruktuurikeskus on vesihuoltolain 8. § mukaisesti pyytänyt lausunnot Loviisan Vesiliikelaitokselta,

Porvoon kaupungin terveydensuojelulta, rakennus- ja ympäristölautakunnalta ja Uudenmaan ELY-keskukselta.

Lisäksi suunnitelma oli nähtävillä kaupungin ilmoitustaululla 29.7.–29.8.2019.

Nähtävilläoloaikana saapui neljä muistutusta.

### **Saapuneet lausunnot:**

#### Loviisan Vesiliikelaitos

Loviisan Vesiliikelaitoksella ei ole negatiivista huomautettavaa Pernajan Saariston Vesiosuuskunnan toiminta-aluehakemuksesta. Osuuskunta on jo toteuttanut pääasiallisen verkostonsa ja toiminnallisesti sekä vesi- että jätevesilinjat vaikuttavat toimivilta Loviisan Vesiliikelaitoksen suunnalta katsottuna. Osuuskunnan perusteet toiminta-alueen hakemiseksi ovat perustellut sekä taloudellisesti että teknisesti.

#### Porvoon kaupungin ympäristöterveysjaosto

Ympäristöterveysjaosto pitää toiminta-alueen vahvistamista tarpeellisenä. Verkoston suunnittelun pohjana käytetty liittyjien määrä turvaa riittävän talousveden virtaaman ja vaihtuvuuden verkostossa. Näin voidaan ennaltaehkäistä talousveden laadun heikkenemistä verkostossa.

Ympäristöterveysjaostolla ei ole asiasta muuta huomautettavaa.

#### Rakennus- ja ympäristölautakunta

Rakennus- ja ympäristölautakunta toimii vesihuoltolain mukaisena valvontaviranomaisena (ympäristönsuojeluviranomainen). Lausunnossa toiminta-alueesta tarkastellaan ympäristönsuojelullisesta näkökulmasta, eli lähinnä koskien jätevesien johtamista.

Vesihuoltolaitosten toiminta-alueiden tulee vesihuoltolain (119/2001) 7. §:n mukaan kattaa alueet, joilla kiinteistöjen liittäminen vesihuoltolaitoksen vesijohtoon tai jätevesiviemäriin on tarpeen toteutuneen tai suunnitellun yhdyskuntakehityksen vuoksi. Tällaisia alueita ovat esimerkiksi asemakaava-alueet ja yli 2 000 asukasvastineluvun taajamat.

Ranta- ja pohjavesialueet ovat pilaantumiselle herkkiä alueita. Ympäristönsuojelun näkökulmasta jätevesiviemäriin on tarpeellista liittää sellaiset ranta- ja pohjavesialueet, joissa on tiivistä rakennuskantaa, vaikka alueet eivät olisikaan asemakaava-alueita tai taajamia.

Esitetty toiminta-alue kattaa suurimmilta osin edellä mainitut kriteerit täyttävät ranta- ja pohjavesialueet. Joidenkin kohdalla rajausta on ympäristönsuojelullisista syistä kuitenkin tarkistettava. Toiminta-alueerajaukseen tulee esimerkiksi liittää kaikki Härkäpään pohjavesialueella sijaitsevat AT-alueet. Nyt rajauksesta puuttuu AT-alueita Sarvisalontien eteläosassa ja Stensundintien länsiosassa. Rajauksen ulkopuolella on myös Malmsbyn pohjavesi-alueella sijaitsevaa AO- ja AM-alueita. Lisäksi toiminta-alueerajaukseen tulisi liittää niiden saarten RA-alueet, joille toiminta-aluekartan mukaan on raken-nettu vesi- ja viemäriputket (Eldörarna, Karlaxholmen, Österängsholmenin itäpuolella oleva saari).

Toiminta-alueerajaus on toisia alueita koskien taas liian suurpiirteinen. Toiminta-alueeseen ei tule sisällyttää kaavojen M-, MT-, MU-, MU-1- ja SL-alueita, koska näillä alueilla siihen ei ole vesihuoltolain 7 §:n tarkoittamaa tarvetta. Toiminta-alueerajaukseen tulee tältä osin tarkistaa mm. Stadslandetin/Furusundetin ja Lubondaksen alueilla, Härpevikenin länsipuolella, Rannikkolaivurintien ja Djupuddenin välisellä alueella, Sarvisalon ranta-asemakaava-alueella ja Bredvikintien pohjoispuolella (Storäng). Vastaavasti toiminta-alueerajaukseen tulee supistaa muun muassa Pörtesholmenin saarella, Dalsvikintien ja rannan välissä ja Malmsbyn alueella.

Toiminta-alueerajauksesta tulee myös poistaa vesijättö- ja vesialueet (esimerkiksi Sarvisalon pohjoisosa, Sundsvik-Kärppä, Mjölknäs).

Rakennus- ja ympäristölautakunta toteaa lisäksi, että toiminta-alueen hyväksyminen ei enää automaattisesti tarkoita sitä, että kaikkien kiinteistöjen tulee toiminta-alueella liittyä vesijohtoon tai viemäriin. Liittymisvelvoitetta on lievennetty vesihuoltolain 10. §:ssä. Taajamien ulkopuolella liittymisvelvoite viemäriin säilyy vain niillä ranta- ja pohjavesialueilla sijaitsevilla kiinteistöillä, joiden jätevesijärjestelmät eivät 31.10.2019 jälkeen täytä ympäristönsuojelulaissa säädettyjä vaatimuksia.

#### Uudenmaan ELY-keskus

Uudenmaan ELY-keskus kiinnittää huomiota seuraaviin asioihin: Pernajan Saariston Vesiosuuskunnan toiminta-alue-ehdotuksen rajaukset on tehty pääsääntöisesti selkeästi ja kiinteistörajajojen mukaisesti.

Vesiosuuskunnan esityksessä toiminta-alueesta on rajattu pois verkostojen välittömässä läheisyydessä olevia kiinteistöjä, muun muassa karttaesityksessä punaisella merkityt alueet, joiden sisällyttämisen toiminta-alueeseen Loviisan kaupungin tulee arvioida vesihuoltolain 7. § perusteella.

Toiminta-aluekartan koillisosassa, (Sea Golf Rönnäsin alueen läheisyydessä) on myös alue, jossa karttaesityksessä näyttäisi vesi- ja viemäriinjoja kulkevan, mutta aluetta ei ole sisällytetty toiminta-alueeseen. Jos kartassa on esitetty toisen vesihuoltolaitoksen, esimerkiksi Loviisan Vesiliikelaitoksen vesihuoltolinjoja, tämä olisi syytä tuoda karttaesityksessä ilmi. Toiminta-alue-ehdotuksessa ei ole esitetty taajamarajauksia eikä siitä voi tarkasti tulkita vesijohtoverkoston ja jätevesiviemäriverkoston piiriin saatettavia alueita.

#### Uudenmaan ELY-keskuksen ehdotus

Uudenmaan ELY-keskus ehdottaa, että Loviisan kaupunki tekee uuden toiminta-alue-ehdotuksen huomioiden vesiosuuskunnan ehdotuksen. Toiminta-alue-ehdotusta tulee muuttaa niin, että siinä otetaan huomioon ja esitetään vesihuoltolain 7. § ja 8. § vaatimukset.

#### Vesihuoltolain 7. §

Kunnan alueella vesihuoltolaitosten toiminta-alueiden tulee kattaa alueet, joilla kiinteistöjen liittäminen vesihuoltolaitoksen vesijohtoon tai jätevesiviemäriin on tarpeen toteutuneen tai suunnitellun yhdyskuntakehityksen vuoksi.

Toiminta-alue-ehdotukseen tulee lisätä myös vesihuoltolain 8. § edellyttämät taajama-rajaukset sekä vesijohtoverkoston ja jätevesiviemäriverkoston piiriin saatettavat alueet.

Hyväksymispäätöksen yhteydessä on myös asetettava tavoitteellinen yhdyskuntakehityksen tarpeita vastaava aikataulu toiminta-alueen eri osien saattamiselle verkostojen piiriin.

Alueella muiden toimivien vesihuoltolaitosten vesi- ja viemäriinjoja- ja toiminta-alueet on hyvä esittää toiminta-aluepäätöksessä, jotta voidaan arvioida koko alueen vesihuoltopalvelujen saatavuus ja verkostojen kattavuus.

Uudenmaan ELY-keskus pyytää Loviisan kaupunkia lähettämään toiminta-aluepäätöksen tiedokseen.

Elinkeino- ja infrastruktuurikeskus on lausuntojen perusteella laatinut tarkennetun esityksen toiminta-alueesta.

Liite 116

Liite 1 – Tarkennettu toiminta-alue

Liite 2 – Pernajan Saariston Vesiosuuskunnan esitys

Esittelijä: elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtaja Joakim Holmström

**Ehdotus:** Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle Pernajan Saariston Vesiosuuskunnan toiminta-alueen vahvistamista liitteenä 1 olevan kartan mukaisesti.

Käsittely: Kirjataan liitteeksi mielipide.

Liite 116-03

**Päätös:** Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta palautti asian yksimielisesti uudelleen valmisteltavaksi.

Jatkokäsittely: Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta, kaupunginhallitus ja kaupunginvaltuusto

---

EKIL § 18

Valmistelija: infrastruktuuripäällikkö Markus Lindroos, puh. 050 382 7550

Pernajan Saariston vesiosuuskunnalta on pyydetty lausunto tarkennetusta toiminta-alue-esityksestä.

Pernajan Saariston Vesiosuuskunnan hallitus on käsitellyt ja hyväksynyt tarkennetun toiminta-alue-esityksen kokouksessaan 9.12.2019.

Liite 9 1. Tarkennettu toiminta-alue

Esittelijä: elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtaja Joakim Holmström

**Ehdotus:** Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle Pernajan

Saariston Vesiosuuskunnan toiminta-alueen vahvistamista liitteenä 1 olevan kartan mukaisesti.

**Käsittely:** Jäsen Hagfors jätti asiaan ehdotuksen (liite 09-02).

Jäsen Hagforsin ehdotus:

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle Pernajan Saariston Vesiosuuskunnan toiminta-alueen vahvistamista liitteenä 1 olevan kartan mukaisesti kuitenkin niin, ettei liittymiskohtaa saa määrätä 100 metriä kauemmas liitettävästä lähimmästä rakennuksesta.

Jäsen Hämäläinen kannatti ehdotusta.

**Äänestys:** Esittelijän ehdotus JAA sai viisi ääntä ( Hyvönen, Mettinen, Skogster, Staffans ja Sjödahl) jäsen Hagforsin esitys Ei sai 3 ääntä (Kähärä, Hämäläinen ja Hagfors).

**Päätös:** Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnan päätös on esittelijän ehdotuksen mukainen.

Jatkokäsittely: kaupunginhallitus ja kaupunginvaltuusto

---

KH § 40

Liite nro 1.

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

**Ehdotus:** Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle Pernajan Saariston Vesiosuuskunnan toiminta-alueen vahvistamista liitteenä olevan kartan mukaisesti.

**Päätös:** Infrastruktuuripäällikkö Markus Lindroos esitteli asiaa.

Päätös ehdotuksen mukaan.

---

Kaupunginhallitus

§ 41

24.02.2020

**Lausunto sosiaali- ja terveysministeriön Uusimaa–pääkaupunkiseutu–Helsinki sote-erillisselvityksen loppuraportista**

42/05/2020

KH § 41

Valmistelija: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom, puh. 040 551 7551, kaupunkikansliakeskuksen johtaja Kristina Lönnfors, puh. 0440 555 216 ja perusturvajohtaja Carita Schröder, puh. 040 570 2807

Taustaa

Sosiaali- ja terveysministeriö pyysi 13.1.2020 Loviisan kaupungilta lausuntoa Uusimaata, pääkaupunkiseutua ja Helsinkiä koskevan sote-erillisselvityksen loppuraportista.

Pääministeri Marinin hallitusohjelman mukaan alueelliset erityispiirteet otetaan huomioon mahdollisuuksien mukaan sosiaali- ja terveydenhuollon uudistuksessa ja palveluiden järjestämisessä. Hallitus selvitti Uudenmaan, pääkaupunkiseudun ja Helsingin alueen erillisratkaisun yhteistyössä alueen kaupunkien ja kuntien kanssa vuoden 2019 loppuun mennessä.

Selvityksessä tarkasteltiin mahdollisen erillisratkaisun perusteluja, reunaehdoja ja toteutuksen vaihtoehtoja. Erillisselvityksen ohjausryhmä esitti loppuraportissa yhteisen jatkovalmistelun pohjaksi vaihtoehtoa, jossa Uudellamaalla olisi neljä itsehallinnollista aluetta ja lisäksi Helsingin kaupunki, jolla olisi järjestämisvastuu sosiaali- ja terveydenhuollon tehtävissä vastaavasti kuin itsehallintoalueilla. Erikoissairaanhoidon järjestämisvastuu olisi ensisijaisesti ja yleisesti itsehallinnollisilla alueilla ja toissijaisesti ja lailla säädetyksi HUSilla.

Loviisan kaupunginhallituksen lausunto

1. Ottaako raportissa esitetty malli riittävässä määrin huomioon alueen erityispiirteet sosiaali- ja terveydenhuollossa?

Kyllä pääosin.

Tilanteessa, jossa valtakunnallinen ratkaisu pohjautuisi sote-järjestämisvastuun siirtoon kuntia suuremmille itsehallinnollisille alueille, on esitetty viiden alueen malli sellainen, että se ottaa pääosin



huomioon Uudenmaan maakunnan, sekä kuntien että kaupunkien erityispiirteet. Kunkin alueen jokaisella kunnalla on oltava mahdollisuus vaikuttaa suunnitteluun ja toiminnan järjestämiseen.

2. Ottaako raportissa esitetty malli riittävässä määrin huomioon alueen erityispiirteet pelastustoimessa?

Kyllä.

Pelastustoimen järjestämisen osalta esitetty malli ei aiheuta Loviisan kaupungin kannalta muutosta, sillä esitetyssä mallissa pelastustoimen vastuualuerajat säilyisivät nykyisellään. Tämä on oleellisen tärkeää Itä-Uudellamaalla, sillä pelastustoimella on täällä muusta alueesta poikkeava rooli esimerkiksi Loviisassa sijaitsevan ydinvoimalaitoksen johdosta. Tärkeää on myös se, että lainsäädännöllä tullaan turvaamaan pelastustoimen mahdollisuus tehdä itsehallintoalueiden ja myös maakuntien välistä yhteistyötä esimerkiksi suuronnettomuus- ja häiriötilanteissa.

3. Mahdollistaako esitetty erillisratkaisumalli pääsyn tarpeenmukaisten ja riittävien sote-palvelujen piiriin paremmin kuin yhden alueellisen järjestäjän malli?

Kyllä pääosin.

Malli ottaa pääosin hyvin huomioon Itä-Uudenmaan paikalliset erityiset palvelutarpeet. Loviisan kaupungissa on muihin Uudenmaan kuntiin verrattuna nopeammin kasvava yli 65-vuotiaiden osuus, joka asettaa suuria haasteita perustason palvelujen vahvistamiselle. Esitetty erikoissairaanhoidon järjestämiskäytäntö parantaa edellytyksiä myös paikallisesti perustason ja erityistason palvelujen integraatiolle.

4. Mahdollistaako erillisratkaisu yhteen sovitettujen asiakaskohtaisten perustason sote-palvelukokonaisuuksien toteutumisen alueella paremmin kuin yhden alueellisen järjestäjän malli?

Kyllä.

Loviisan kaupungissa on jo nykyisin integroitu perustason sosiaali- ja terveydenhuolto, mikä mahdollistaa paremman palvelukokonaisuuksien asiakaslähtöisyyden. Jotta sujuvan prosessin turvaaminen onnistuu jatkossa myös ruotsinkielellä, on kielellisiin oikeuksiin kiinnitettävä erityistä huomiota ja toimia.

Koko Uudenmaan kokoinen maantieteellisesti laajan alueellisen

järjestäjän malli voi etäännyttää sosiaali- ja terveystalvet kokonaan muista kunnan hyvinvointia edistävistä ja tukevista palveluista.

5. Mahdollistaako erillisratkaisu erikoistason palvelujen toteutumisen alueella paremmin kuin yhden alueellisen järjestäjän malli?

Kyllä pääosin.

Raportissa esitetty erikoissairaanhoidon järjestämismalli mahdollistaa HUSin ja itsehallintoalueiden työnjaon ja yhteistyön kehittymisen sujuvampien integroitujen palveluketjujen suuntaan. Tämä mahdollistaa yhden alueellisen järjestäjän mallia paremmin eri alueiden erityispiirteiden huomioimisen.

6. Mahdollistaako erillisratkaisu perus- ja erikoistason sosiaali- ja terveystalvetjen toiminnallisen integraation alueella?

Kyllä.

Sote-järjestäjien koon kasvaminen ja määrän väheneminen sekä esitetty HUS-ratkaisu luovat paremmat edellytykset perustason ja erityistason palvelujen integraatiolle. Integraatiossa olennaisinta on yhteisten toimintatapojen kehittäminen.

7. Esityksen mukaisesti erikoissairaanhoidon järjestämisvastuu olisi yleisesti ja ensisijaisesti itsehallinnollisilla alueilla, HUSin järjestämisvastuu lakiin perustuvaa ja järjestämissopimuksella sovittavaa vastuuta. Onko raportissa kuvattu ratkaisu mielestänne sote-palvelujen järjestämisen näkökulmasta sekä hallinnollisesti ja HUSin omistajaohjauksen näkökulmasta toteuttamiskelpoinen ja turvaako se sote-palvelujen järjestämisen alueella?

Kyllä.

Alueelle on tärkeää, että ratkaisu turvaa HUSin toiminnan jatkuvuuden. Koko Uttamaata ajatellen on hyvä, että ratkaisu mahdollistaa myös itsehallinnollisten alueiden ja HUSin välisen sopimisen järjestämisvastuun siirrosta HUSille. Järjestämissopimus on lainsäädäntöä joustavampi tapa sopia tarkemmasta työnjaosta ja rakenteista. HUSin ja itsehallintoalueiden välisestä työnjaosta tulee sopia tarkoin lainsäädännössä ja hyvässä vuoropuhelussa.

8. Turvaako erillisratkaisu sote-palvelujen järjestämiselle riittävän kantokykyiset alueet?

Kyllä.

Uudellamaalla on kuntakohtaisia ja alueellisia eroja mutta koko maan tasolla arvioituna Uudenmaan taloudellinen ja toiminnallinen kantokyky on verrattain hyvä.

9. Turvaako erilliskäyttöalueiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien toteutumisen?

Kyllä pääosin.

Vaikka suuret alueet vaikuttavat lähidemokratiaan kielteisesti, Uudenmaan jakaminen viiteen itsehallintoalueeseen turvaa asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet itsehallinnollisen alueen toimintaan paremmin kuin jos Uusimaa muodostaisi yhden itsehallintoalueen. Jos kaikille kunnille ei voida taata omaa edustajaa kaikissa luottamuselimissä, on se epäsuotuisa ratkaisu ajatellen asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia. Lisäksi tulee ottaa huomioon ruotsinkielisen väestön vaikutusmahdollisuuksien turvaaminen kaksikielisillä itsehallintoalueilla.

10. Toteutuuko demokratia erilliskäytössä perustuslain edellyttämällä tavalla? Jos ei, niin miten esityksen asukkaiden osallistumis- ja vaikutusmahdollisuuksia voitaisiin vahvistaa?

Viiteen alueeseen pohjautuvaa mallia voidaan kansanvaltaisuuden näkökulmasta pitää parempana ratkaisuna kuin vaihtoehtoa, jossa Uusimaa muodostaisi yhden itsehallintoalueen.

11. Toteutuuko palvelujen yhdenvertaisuus esitettyssä mallissa paremmin kuin yhden järjestäjän mallissa?

Kyllä pääosin.

Kun tarkastellaan yhdenvertaisuutta asukkaiden näkökulmasta, voi se jopa parantua, kun alueellisia erityispiirteitä voidaan huomioida paremmin viiden itsehallinnollisen alueen mallissa.

12. Mahdollistaako erilliskäyttöalueiden kielellisten oikeuksien toteutumisen alueella paremmin kuin yhden järjestäjän mallissa?

Kyllä.

Itä-Uudellamaalla ruotsinkieliset palvelut pystytään toteuttamaan paremmin viiden itsehallinnollisen alueen mallissa kuin koko maakunnan mallissa. Jotta kielelliset oikeudet huomioitaisiin

riittävästi sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisessä, on panostettava sekä palveluverkoston että viranomaishallintoon. On osoitettava riittävästi resursseja ruotsinkielisten palvelujen suunnitteluun ja kehittämiseen. Aluerajoja ylittävään yhteistyöhön tiettyjen ruotsinkielisten erikoispalvelujen järjestämisessä tulee kannustaa.

13. Millä toimenpiteillä ja missä palveluissa kielellisiä oikeuksia voitaisiin vahvistaa?

Henkilökunnan kielitaitoa tulee kartoittaa ja lisätä toimivien ruotsinkielisten palvelupolkujen luomiseksi sekä ruotsinkielisen puhelinpalvelun ja muun asiakaspalvelun ylläpitämiseksi. Ruotsinkielisten palvelujen saatavuus voidaan tarvittaessa varmistaa myös esimerkiksi keskittämällä ruotsinkielisten asiakkaiden neuvontaa, ohjausta ja asiointia. Tällaisia palveluita ovat esimerkiksi psykiatrian palvelut, lastensuojelun sijaishuolto ja tietyt vammaispalvelut. Lisäksi tulee kehittää digitaalisia ratkaisuja, jotka vastaavat sekä suomen- että ruotsinkielisen väestön tarpeita.

14. Millaisia vaikutuksia arvioitte erilliskäytöllä olevan osana hallituksen linjaamaa valtakunnallista kokonaiskäytöllä?

Vaikka erilliskäyttö poikkeaa rakenteellisesti koko maan uudistuksesta, vie erilliskäyttö Uudenmaan sosiaali- ja terveydenhuoltoa sisällöllisesti samaan suuntaan kuin muualla maassa. Erilliskäyttö luo edellytykset hallitummalle sote-uudistuksen toteuttamiselle myös Uudellamaalla.

15. Ehdotuksia itsehallinnollisten alueiden nimiksi?

Itä-Uudenmaan itsehallinnollisen alueen nimeksi ehdotetaan Itä-Uudenmaan maakuntaa.

16. Muut vapaamuotoiset huomiot loppuraportista

Loviisan kaupungin näkemyksen mukaan viiteen itsehallinnolliseen alueeseen pohjautuva erilliskäyttö on toteuttamiskelpoisen vaihtoehto. Loviisan kaupunki painottaa, että erilliskäytön valmistelu, mukaan lukien lainsäädännön jatkovalmistelu, tulee tehdä tiiviissä yhteistyössä alueen kaupunkien, kuntien ja kuntayhtymien kanssa.

Erilliskäyttö näyttäisi olevan lähtökohdiltaan sama kuin muuallakin maassa, vaikka tarkempaa tietoa esimerkiksi uudistuksen rahoitusmallista ei ole vielä tiedossa. Valmistelussa on tärkeää huomioida rahoitusmallin sote-palveluihin kohdistuvien vaikutusten lisäksi yleisemmät vaikutukset kuntien talouteen ja pitkän aikavälin kestävästä kasvusta edellytyksiin Uudellamaalla ja koko maassa.

Sote-rahoitusmallia vaikutuksineen tulee analysoida tiiviissä yhteistyössä kuntakentän kanssa. Valinnan tulee perustua tutkittuun tietoon, jotta voidaan turvata kuntien yhdenvertainen kohtelu ja löytää taloudellisesti kestävä ratkaisu koko julkisen talouden kokonaisuuteen.

Raportissa ei esitetä vaikutusarvioita, vaan se perustuu vain hallinnollis-juridisesti järjestämisen tarkasteluun. Kaupunkien ja kuntien näkökulmasta ei näin ollen pystytä riittävästi arvioimaan vaikutuksia esimerkiksi palveluverkon ja -tason sekä hoitoketjujen osalta. Loviisan kaupunki varaa oikeuden lausua lopullisen kantansa sosiaali- ja terveydenhuollon uudistuksesta lainsäädännön ja kokonaisratkaisun ehdotuksen valmistuttua.

Esittelijä:kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

**Ehdotus:** Kaupunginhallitus päättää antaa yllä olevan mukaisen lausunnon.

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

**Päätös:** Jäsen Tom Liljestrand ehdotti, että lausunnon kohtaan 13 lisätään ehdotuksen toiseksi viimeiseksi lauseeksi ”Ruotsinkieliset vammaispalvelut tulee turvata erillistoimin” ja että kohdan vastauksen loppuun lisätään uudeksi lauseeksi ”Kaksikielisen itsehallintoalueen vähemmistökieliryhmän vaikuttamiselimen tulee olla lautakuntatasoinen”.

Jäsen Mikael Karlsson kannatti jäsen Tom Liljestrandin ehdotusta.

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Päätös ehdotuksen mukaan yllä mainitut lisäykset kohtaan 13 huomioiden.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

---

Kaupunginhallitus

§ 42

24.02.2020

---

**Vuoden 2020 käyttötalouden valtionosuudet**

139/02.05.01/2020

KH § 42

Valmistelija: talouspäällikkö Fredrik Böhme

Valtionvarainministeriö on tehnyt päätöksen peruspalvelujen valtionosuudesta sekä vahvistanut kunnan verotuloihin perustuvan valtionosuuksien tasauksen vuonna 2020. Samoin valtiovarainministeriö on tehnyt päätöksen kuntien kotikuntakorvausten perusosasta vuodelle 2020. Kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain (1704/2009) 5. §:n mukaan kunnan peruspalvelujen valtionosuus koostuu seuraavista valtionosuusperusteista:

1. 1 §:n 1 momentissa tarkoitettujen valtionosuustehtävien laskennallisista kustannuksista
2. syrjäisyyden, työpaikkaomavaraisuuden ja saamelaisten kotiseutualueen kunnan lisäosien määräytymisperusteista.

Kunnalle myönnetään valtionosuutta 1. §:ssä tarkoitettujen valtionosuustehtävien järjestämisestä aiheutuviin kustannuksiin euromäärä, joka saadaan, kun 6.–13. §:n mukaisesti määräytyvät laskennalliset kustannukset lasketaan yhteen, ja saadusta summasta vähennetään 56. §:ssä tarkoitettu kunnan omarahoitusosuus. Vuonna 2020 kunnan omarahoitusosuus on 3 654,72 euroa asukasta kohden (3 524,51 euroa vuonna 2019). Näin saatuun euromäärään lisätään kunnan 26.–28. §:ssä tarkoitetut syrjäisyyden, työpaikkaomavaraisuuden ja saamelaisten kotiseutualueen kunnan lisäosat.

Kunnan peruspalvelujen valtionosuutta lisätään ja vähennetään lain 7. luvussa tarkoitetuilla erillä. Näitä ovat:

- verotuloihin perustuva valtionosuuden tasaus
- vuoden 2010 valtionosuusjärjestelmämuutoksen tasaus
- työmarkkinatuen ja toimeentulotuen huomioon ottaminen valtionosuudessa
- vuoden 2015 työmarkkinatuki uudistukseen liittyvä tasaus
- veroperustemuutoksien huomioon ottaminen valtionosuudessa
- maakuntien liittojen tehtäviin liittyvä rahoituksen siirto
- perustoimeentulotuen KELA siirtoon liittyvä vähennys
- kilpailukyypakettiin liittyvä vähennys
- eläketukeen liittyvä vähennys

- määräaikaiset kuntien valtionosuuteen kohdistuvat vähennykset ja lisäykset.

Kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain 29. §:n mukaan kunnalle myönnetään verotuloihin perustuvaa valtionosuuden lisäystä (tasauslisä) tai vähennystä (tasausvähennys). Kunnan laskennallista verotuloa laskettaessa otetaan huomioon kunnallisvero ja kunnan osuus yhteisön tuloverosta (yhteisövero-osuus). Näiden lisäksi laskennallista verotuloa laskettaessa otetaan huomioon 50 prosenttia ydinvoima-laitosten laskennallisesta kiinteistöverosta.

Varainhoitovuodesta 2010 lähtien toteutetuista veroperustemuutoksista johtuvia kunnallisverotulomuutoksia vastaava euromäärä maksetaan kunnille valtionosuuden yhteydessä. Kunnalle maksetaan sen verotulojen menetystä vastaava euromäärä. Kunnan kunkin varainhoitovuoden verotulojen menetystä laskettaessa sovelletaan varainhoitovuotta edeltänyttä vuotta edeltäneen vuoden verotustietoja ja varainhoitovuotta edeltäneen vuoden veroprosenttia sekä asukaslukua varainhoitovuotta edeltäneen vuoden lopussa.

Loviisan kaupungin peruspalvelujen valtionosuuksiin kirjattava yhteissumma on 27 520 055 euroa (25 716 163 euroa vuonna 2019). Siihen tehdään verotuloihin perustuva valtionosuuden tasauslisäys, joka on 1 236 959 euroa (-515 990 euroa vuonna 2019).

Vuoden 2020 kotikuntakorvauksen perusosa on 6 796,81 euroa (6 600,17 euroa vuonna 2019). Kotikuntakorvauksen netto on 616 022 euroa kun se vuonna 2019 oli 638 870 euroa.

Loviisan kaupungille opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuuden loppusumma on -1 025 749 euroa (-913 477 euroa vuonna 2019).

Talousarviossa 2020 valtionosuuksia on 28 434 068 euroa ja joulukuun lopussa tehtyjen Opetus- ja kulttuuriministeriön ja Valtionvarainministeriön päätösten mukaan kaupungille maksetaan valtionosuuksia yhteensä 28 347 287 euroa vuonna 2020, mikä on 86 781 euroa budjetoitua vähemmän.

Liite nro 2:

Vertailu edellisiin vuosiin sekä vuoden 2020 talousarvioon.

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

**Ehdotus:** Kaupunginhallitus merkitsee käyttötalouden valtionosuuspäätökset vuodelle 2020 tiedoksi ja toteaa, ettei

päätöksiin haeta muutosta.

**Päätös:** Ehdotuksen mukainen.

Asian päätteeksi taluspäällikkö antoi kaupunginhallitukselle suullisen tilannekatsauksen taloudesta.

---



Kaupunginhallitus

§ 43

24.02.2020

---

**Edustajien nimeäminen Sydkustens förbund r.f.-nimisen järjestön varsinaiseen liittokokoukseen 2020**

102/00.04.01/2020

KH § 43

Valmistelija: kaupunginkansliakeskuksen johtaja Kristina Lönnfors

Sydkustens förbund r.f.-niminen järjestö kutsuu jäsenistönsä varsinaiseen vuosikokoukseen 2020 joka pidetään tiistaina 21.4.2020 Raaseporissa.

Jäsenkunnat saavat nimetä korkeintaan yhden varsinaisen jäsenen ja tälle henkilökohtaisen varajäsenen ruotsinkielisen väestönsä jokaista alkanutta tuhatta asukasta kohden (7). Loviisan kaupungilla on oikeus nimetä seitsemän edustajaa liittokokoukseen.

Liite nro 3.

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

**Ehdotus:** Kaupunginhallitus nimeää Loviisan kaupungin edustajat ja heille henkilökohtaiset varajäsenet Sydkustens förbund r.f.-nimisen järjestön varsinaiseen liittokokoukseen 2020.

**Päätös:** Edustajiksi Sydkustens förbund r.f.-nimisen järjestön varsinaiseen liittokokoukseen 2020 nimettiin yksimielisesti Marina Bruce (varalla Tom Liljestränd), Nina Björkman-Nystén (varalla Jonna Hinttaniemi) ja Roger Turku (varalla Thomas Rosenberg).

---

Kasvatus- ja sivistyslautakunta	§ 8	29.01.2020
Kaupunginhallitus	§ 44	24.02.2020

---

## Nimen valinta Koskenkylän kouluille 1.8.2020 alkaen

164/12.00.00/2020

KSL § 8

Valmistelijat: koulutuspäällikkö Timo Tenhunen, puh. 0440 555 332, Koskenkylän koulun rehtori Katja Smeds, puh. 040 753 6414 ja Forsby skolan rehtori Helena Järventaus, puh. 0440 555 988

Koskenkylän uusi koulukiinteistö valmistuu aikataulun mukaan toukokuussa 2020. Lukuvuodesta 2020-21 sekä Forsby skola että Koskenkylän koulu aloittavat toimintansa uusissa tiloissa. Rakennushankkeen aikana koulujen nimestä on keskusteltu useaan otteeseen.

Kaupunginvaltuuston 8.9.2019 (§ 99) loppuun käsitellyssä valtuustoaloitteessa 17.11.2019 esitetään, että koulujen nimet muutettaisiin Mikael Agricolan skolaksi sekä Mikael Agricolan kouluksi muun muassa viitaten koulujen kulttuurihistorialliseen sijaintiin sekä, että kirjakielen kehittäjä on asunut Pernajassa.

Yllä mainittuihin seikkoihin viitaten koulutuspäällikkö, rehtorit ja opettajakunta on päätenyt siihen, että nimiasiaasta tehdään päätös uuden koulukiinteistön valmistumisen yhteydessä.

Koulutuspäällikkö on kuitenkin yhdessä rehtoreiden ja koulun henkilökunnan kanssa lähtenyt siitä, että koulut eivät vaihda nimiään, koska kouluilla on, useimpien muiden koulujen tavoin, sijoituspaikkaan viittaava nimi. Kummankin koulun käyttäessä samoja tiloja on käytännöllisempää, että Koskenkylän sivistys- ja hyvinvointikeskuksen yksiköistä muodostuvalla kokonaisuudella on yhteinen nimi. Myös muiden käyttäjien on selkeämpää viitata kokonaisuuteen kuin eritellä samassa rakennuksessa toimivia erillisiä yksiköitä.

Rehtorit saivat tehtäväkseen käynnistää työ eri nimivaihtoehtojen löytämiseksi. Nimikilpailu julkaistiin 16.12.2019 tiedottamalla Wilmassa, Loviisan kaupungin Facebook-sivuilla sekä tiedotusvälineiden kautta. Laadittiin myös kyselylomake yleisön ehdotuksia varten. Rehtorit nimesivät raadin, joka muodostui koulun rehtoreista, koulutuspäälliköstä sekä oppilaskunnan, opettajien, henkilökunnan, kyläyhdistyksen ja huoltajien edustajista. Nimiehdotusten tuli toimittaa raadille viimeistään 7.1.2020.

Rehtorit kokosivat raadin 17.1.2020 saapuneiden ehdotusten läpikäymiseksi. Raadin tehtävä oli valita kolme parasta ehdotusta noin viidenkymmenen joukosta. Oppilaiden ja henkilökunnan tehtävä oli tämän jälkeen äänestää oman ehdotuksensa.

Nimiehdotukset, joista raati aloitti työnsä, olivat:

- Koskenkylän koulukeskus - Forsby skolcentrum
- Mansikkamäki - Smultronbacka
- Pernajanlahden koulukeskus - Pernåvikens skolcentrum
- Mäntymäen koulukeskus - Tallbackens skolcentrum
- Kullbymäen koulukeskus - Kullby skolcentrum

Äänestykseen valittiin näistä kolme vaihtoehtoa:

- Koskenkylän koulukeskus - Forsby skolcentrum
- Pernajanlahden koulukeskus - Pernåvikens skolcentrum
- Mäntymäen koulukeskus - Tallbackens skolcentrum

Perustelut kyseisille vaihtoehdoille olivat:

- nimi yhdistää alueen palvelukokonaisuudeksi sekä päivisin että iltaisin
- nimellä on viittauksia alueeseen tai paikallishistoriaan
- nimi toimii hyvin sekä suomeksi että ruotsiksi

Kyseisissä koulussa 22.1.2020 toteutetun äänestyksen jälkeen Koskenkylän koulukeskus - Forsby skolcentrum sai enemmistön äänistä.

Nimi tulee ottaa käyttöön 1.8.2020 alkaen kyseisten koulujen aloittaessa toimintansa uusissa tiloissa.

Esittelijä: sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja Kirsi Kinnunen, puh. 0440 555 250

**Ehdotus:** Kasvatus- ja sivistyslautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että palvelukokonaisuus, jossa Koskenkylän koulu ja Forsby skola toimivat, on nimeltään Koskenkylän koulukeskus - Forsby skolcentrum 1.8.2020 alkaen.

**Päätös:** Päätös ehdotuksen mukaan.

---

KH § 44

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

**Ehdotus:** Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että palvelukokonaisuus, jossa Koskenkylän koulu ja Forsby skola toimivat, on nimeltään Koskenkylän koulukeskus - Forsby

Ptk:n tark.

skolcentrum 1.8.2020 alkaen.

**Päätös:** Ehdotuksen mukainen.

---

Kaupunginhallitus

§ 45

24.02.2020

---

**Viranhaltijapäätöksiä kaupunginhallitukselle tiedoksi**

KH § 45

Seuraavat viranhaltijat ovat lähettäneet päätösluettelonsa kaupunginhallitukselle tiedoksi:

- kaupunginjohtaja § 4/2020  
Sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtajan sijaisen nimeäminen

Liite nro 4.

**Ehdotus:** Kaupunginhallitus merkitsee päätökset tiedoksi ja ilmoittaa viranhaltijoille, ettei se kuntalain 92 §:n nojalla käytä otto-oikeuttaan.

**Päätös:** Ehdotuksen mukainen.

---

Kaupunginhallitus

§ 46

24.02.2020

---

**Lautakuntien ja jaostojen päätökset**

KH § 46

Seuraavat lautakunnat ovat lähettäneet päätösluettelonsa kokouksistaan:

- elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta 6.2.2020
- Loviisan Vesiliikelaitos 11.2.2020
- perusturvalautakunta 13.2.2020

**Ehdotus:** Kaupunginhallitus merkitsee päätösluettelot tiedoksi ja ilmoittaa lautakunnille ja jaostoille, ettei se kuntalain 92 §:n nojalla käytä otto-oikeuttaan.

**Päätös:** Ehdotuksen mukainen.

---

Kaupunginhallitus

§ 47

24.02.2020

---

**Ilmoitusasioita kaupunginhallitukselle tiedoksi**

390/00.01.01/2018, 28/00.04.01/2020

KH § 47

- a) Helsingin hallinto-oikeuden päätös nro 20/0071/2: Virkavaalia koskeva kunnallisvalitus
- b) Itä-Uudenmaan aluepelastuslautakunta, pöytäkirja 1/2020 14.1.2020
- c) Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiiri, hallituksen pöytäkirja 10.2.2020
- d) Uudenmaan liitto, maakuntavaltuuston esityslista 1/2020 25.2.2020.

**Päätös:** Ilmoitusasioihin lisättiin

- e) Hyvinvointiautakunnan edustaja kaupungin strategiasta johdettujen vapaaehtoisten matkailu-, kulttuuri- ja saaristo-ohjelmien päivitystyöryhmään.

Merkittiin tiedoksi.

---

Perusturvalautakunta	§ 3	16.01.2020
Kaupunginhallitus	§ 26	10.02.2020
Kaupunginhallitus	§ 48	24.02.2020

---

## **Asiakas- ja potilastietojärjestelmäpalvelun (Apotti) käyttäjäksi liittyminen**

51/00.01.02/2020

PL 16.01.2020 § 3

Valmistelija: taloussuunnittelija Annette Povenius, puh. 0440 555 927, ja perusturvajohtaja Carita Schröder, puh. 040 570 2807

### **Perusturvakeskuksen asiakas- ja potilastietojärjestelmät ja niiden kehittäminen**

Tietojärjestelmällä tarkoitetaan sosiaali- tai terveydenhuollon asiakastietojen sähköistä käsittelyä varten toteutettua ohjelmistoa tai järjestelmää, jonka avulla tallennetaan ja ylläpidetään asiakas- tai potilasasiakirjoja ja niissä olevia tietoja. Loviisan kaupungin perusturvakeskuksen tietojärjestelmäkokonaisuus vaatii uudistamista. Terveystietopalveluissa on ollut käytössä vuodesta 1994 lähtien Pegasos- potilastietojärjestelmä. Sosiaalitoimella on ollut käytössään vuodesta 2008 Pro Consona -järjestelmä. Lisäksi hammashuollolla on ollut käytössä Mediconsult Oy:n Mediatri potilastietojärjestelmä vuodesta 2018. Mediatri- ja Pegasos-järjestelmät ovat jo liittyneet terveydenhuollon Kantaan (kansallinen potilastiedon arkisto) mutta Pro Consonalla ei ole mahdollista liittyä sosiaalipuolen Kantaan.

Perusturvakeskus on kartoittanut eri tietojärjestelmävaihtoehtoja saadakseen käyttöönsä ajanmukaisen, yhteisen ja yhtenäisen tietojärjestelmäkokonaisuuden, joka mahdollistaa entistä paremmin toiminnan tukemisen ja kokonaisuuksien nykyistä paremman hallinnan. CGI:n potilas- ja asiakastietojärjestelmät Pegasos ja Pro Consona ovat väistyviä järjestelmiä. CGI uudistaa tulevaisuudessa näitä kumpaakin järjestelmää vähitellen Omni-järjestelmiksi, jotka muodostuvat useista eri moduuleista, joita päivitetään nykyisen teknisen ympäristön päälle asiakkaan valintojen mukaan. Tavoitteena on, että Pegasos ja Pro Consona ovat uudistuneet vuoteen 2023 mennessä kokonaan Omniksi. Uudistustyö on alkamassa ensi vuonna siten, että silloin julkaistaan ensimmäinen sosiaalipuolen Omnin versio. Terveystietopalvelun Omnin ensimmäisen version on suunniteltu olevan tuotannossa viimeistään vuonna 2021. Sosiaalipuolen Kantaan on näillä näkymin Omnilla mahdollisuus liittyä vasta 2023.



Loviisan perusturvakeskuksella on Pegasoksen, Pro Consonan ja Mediatrin lisäksi käytössään lukuisia muiden palveluntarjoajien järjestelmiä ja ohjelmistoja. Tämä aiheuttaa sen, että nykyinen tekninen ympäristö on sirpaleinen eikä järjestelmien hallinta ole keskitettyä.

### **Alueellinen yhtenäinen asiakas- ja potilastietojärjestelmä (Apotti)**

Apotti on laaja sosiaali- ja terveydenhuollon toimintaa ja tietojärjestelmiä uudistava muutoshanke, jonka tavoitteena on ottaa käyttöön alueellisesti yhtenäinen asiakas- ja potilastietojärjestelmä, joka mahdollistaa entistä paremmin toiminnan kehittämisen ja paremman laadun. Apotti on järjestelmä, jonka taustalla on pitkä kehitystyö, jossa on hyödynnetty eri alojen parhaita asiantuntijoita.

KL-Kuntahankinnat Oy (nykyisin Hansel Oy) on mukana hankintarenkaassa, joka on kilpailuttanut asiakas- ja potilastietojärjestelmäkokonaisuuden kunnille ja sote-kuntayhtymille. Näin ollen myös Loviisan kaupunki voi liittyä järjestelmän käyttäjäksi hankintaa koskevien ehtojen mukaisesti. Loviisan kaupunki ilmoitti jo vuonna 2012 Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymälle alustavasta halukkuudestaan liittyä asiakas- ja potilastietojärjestelmäpalvelun Apotin käyttäjäksi. Loviisan kaupungin on kuitenkin tehtävä pian lopullinen päätös, sillä kunnilla on mahdollisuus liittyä asiakas- ja potilastietojärjestelmän puitejärjestelyyn enää vain 20.4.2020 asti. Apotissa ovat tällä hetkellä mukana Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiirin (HUS) lisäksi Helsinki, Vantaa, Kirkkonummi, Kauniainen, Tuusula ja Kerava. Useat kunnat tekevät parhaillaan selvitystä Apotin sopivuudesta heidän toiminnalleen, näin myös muut Itä-Uudenmaan kunnat.

### **Selvitys Apottiin liittymisestä**

Perusturvakeskus on selvittänyt Apottiin liittymisen hyödyt, riskit, vaatimukset ja kustannukset päätöksenteon tueksi. Apottiin liittyessä Loviisan kaupungin tulee tehdä päätökset omissa luottamuselimissään maaliskuun loppuun mennessä, koska omien päätösten jälkeen liittyminen pitää vielä käsitellä Oy Apotti Ab:n yhtiökokouksessa ja tarvittavat sopimukset allekirjoittaa ennen 20.4.2020. Loviisan kaupunki toteuttaa päätöksenteon jälkeen hakuprosessin Apottiin liittymiseksi ja aloittaa oman Apotti-organisaation rakentamisen. Loviisan kaupunki voisi arvioiden mukaan ottaa Apotin käyttöön aikaisintaan syksyllä 2021. Lopullisen päätöksen käyttöönottoaikatauluista tekee Apotin ohjausryhmä, jossa kaikilla Apotin jäsenillä on edustus.

### Hyödyt

Apotissa sekä erikoissairaanhoidon että perusterveydenhuollon potilaan tiedot ovat samassa järjestelmässä, mikä taas parantaa hoidon jatkuvuutta. Esimerkiksi se, että potilaalla on vain yksi yhteinen lääkelista, parantaa lääkehoidon turvallisuutta. Lisäksi se, että laboratoriokokeet ja kuvantamisen tulokset ovat nähtävissä kummallakin osapuolella, vähentää päällekkäisten tutkimusten ottamista. Potilaalla säilyy kuitenkin itsemääräämisoikeus, vaikka kyseessä on yhteisrekisteri, sillä potilas on aina se, joka joko sallii tai kieltää tietojen siirtämisen.

Apotti tarjoaa lukuisia toiminnallisuuksia ja mahdollisuuksia. Omistajaorganisaatiot tekevät sitten omat linjauksensa siitä, mitä Apotin tarjoamista mahdollisuuksista he ottavat käyttöönsä. Apotista on myös mahdollista saada yhteys (Apotti Linkki) Kymsoteen, jossa käy hoidossa osa Loviisan kaupungin asukkaista. Apotti Linkki on suojattu verkkoportaali, jonka kautta potilas-/asiakastietoja voidaan rajoitetusti jakaa kaksisuuntaisesti organisaation ulkopuolisille käyttäjille hoidon ja palvelujen paremman koordinoimisen edistämiseksi. Nykyisillä järjestelmillä tämä ei ole mahdollista eli linkki parantaisi selkeästi potilasturvallisuutta.

Apotti tarjoaa kuntalaisille myös digitaalisia palveluita esimerkiksi Maisa-kanavan kautta. Maisa on Apotin digitaalisen asioinnin kanava ammattilaisen ja kansalaisen välillä. Maisan kautta kuntalainen voi muun muassa viestiä ammattilaisen kanssa sähköisesti ja avata videokäynnin ammattilaiselle, tehdä oirekyselyitä ja varata aikoja. Maisa mahdollistaa potilaan osallistumisen omaan hoitoonsa ja omaseurannan kirjaamisen (esimerkiksi verenpaine ja verensokeriarvot).

Apotti-järjestelmän mahdollistamat hyötykokonaisuudet eli yhtenäiset toimintatavat ja mittarit, työajan tehokkaampi kohdentuminen, haittatapahtumien väheneminen ja sähköiset palvelut, ovat kaikki myös niitä asioita mitä Loviisan kaupungin perusturvakeskus tavoittelee. Apotti korvaisi miltei kaikki perusturvakeskuksen nykyiset järjestelmät. Apotin yleinen tukimalli, joka sisältää paikallisten Apotti-tukihenkilöiden ja pääkäyttäjän lisäksi ympärivuorokauden ja –vuoden toimivan tuen, on suuri parannus nykyiseen tilanteeseen, jossa tukea on saatavissa vain virka-aikana.

### Riskianalyysi

Selvityksessä todettiin, että sekä liittymiseen että sen ulkopuolelle jättäytymiseen sisältyy mahdollisuuksien lisäksi riskejä. Riskianalyysin perusteella Apotin ulkopuolelle jättäytymiseen liittyvät riskit arvioitiin kuitenkin merkittävimmiksi kuin liittymiseen liittyvät riskit. Loviisan mahdollinen liittyminen Apottiin ajoittuu käyttöönottojen loppuvaiheeseen. Näin ollen Loviisan kaupunki pääsee vaikuttamaan Apotin kehittämiseen vain lyhyen ajan mutta joutuu kuitenkin rahoittamaan jälkikäteen myös toteutusvaiheen kustannukset liittymismaksun kautta. Toisaalta käyttöönottojen loppuvaiheessa mukaantulo todennäköisesti takaa järjestelmän jouhevamman käyttöönoton, kun alkuvaiheen virheet on jo ehditty korjata.

Loviisan kaupungin osuus osakekannasta on vain noin prosentti, joten kaupungin äänivalta jää Apotissa pieneksi. Koska kyseessä on yhden toimittajan järjestelmä eikä kilpailua ole, hinnoitteluun ja tuotekehitykseen liittyy riskiä jatkossakin. Lisäksi koko henkilökunnalta vaaditaan paljon suuren toiminnanmuutosprosessin myötä. Henkilökunnalta vaadittaisiin kuitenkin muutenkin paljon, koska perusturvakeskuksen tietojärjestelmät tarvitsevat joka tapauksessa suurempaa uudistusta. Jos Loviisan kaupunki ei liity Apottiin, kaupunki joutuu tekemään tarvittavan suuren uudistuksen lähtökohtaisesti yksin. Apottia vastaavia järjestelmäuudistushankkeita ei Suomessa ole muita. Apottiin liittymistä puoltaa myös se, että Loviisan ei ole järkevää jäädä yksin, jos muut Uudenmaan ja varsinkin Itä-Uudenmaan kunnat päätyvät liittymiseen. Meneillään olevasta sosiaali- ja terveydenhuollon uudistuksesta ja Uudenmaan erilliselvitysten tuloksista huolimatta Oy Apotti Ab jatkaa nykyisessä muodossaan.

### Vaatimukset liittymiselle

Jos Loviisan kaupunginvaltuusto päättää liittymisestä yhtiön osakkaaksi ja neuvottelujen käynnistämisestä, aloitetaan osakkaaksi liittymisen valmistelut. Liittymisprosessin valmisteluun kuuluvat neuvottelut Apotin hanketoimiston kanssa ja lisäksi Hansel Oy:n kanssa hankintarenkaaseen liittymisestä. Lisäksi käynnistetään sopimusneuvottelut Oy Apotti Ab:n kanssa. Neuvotteluissa käydään läpi osakkaan asema, velvoitteet ja sopimukset. Neuvotteluiden jälkeen yhtiön hallitus päättää lopullisesti liittymismaksusta ja muista ehdoista sekä tekee esityksen uudesta osakkaasta yhtiökokoukselle. Yhtiökokouksen jälkeen viimeistellään liittymissopimus. Loviisan kaupunginvaltuusto päättää lopulta sopimuksen hyväksymisestä ja allekirjoittamisesta.

### Rahoitus ja kunnan rooli Oy Apotti Ab:ssa

Omistajana Loviisan kaupunki omistaa yhdessä muiden kuntien ja HUSin kanssa Apotti-yhtiön. Käytännössä uuden omistajan liittyminen tapahtuu suunnatulla osakeannilla. Uuden omistajan liittyessä yhtiöön osakekanta suurenee uuden osakkaan osakemäärän verran, jolloin kaikkien vanhojen omistajien prosentuaalinen omistusosuus pienenee samassa suhteessa. Osakemäärä lasketaan vuoden 2013 väkiluvun suhteessa, jolloin Loviisan ja Lapinjärven väkilukujen suhteessa, jolloin Loviisan kaupungin osuus yhtiön osakekannasta olisi yksitoista osaketta.

Liittymiskustannukset koostuvat merkintähinnasta ja liittymismaksusta. Loviisan kaupungin merkintähinta on 258 000 euroa, joka tulee maksettavaksi liittymisen yhteydessä. Merkintähinta koostuu osakepääomasta ja nykyisten osakkaiden vuosina 2015–2019 tekemistä SVOP-sijoituksista, joihin Loviisa osallistuu omistusosuuttaan vastaavalla osuudella. Loviisan kaupungin liittymismaksu on noin 776 000 euroa. Liittymismaksu perustuu omistajien jo ennen Loviisan kaupungin liittymistä maksamiin hanketoimiston ja hankintarenkaan valmistelukuluihin sekä yhteiseen omistajalaskutukseen, joka muodostuu tuotannon ja hallinnon kuluista. Sekä merkintähinta että liittymismaksu kirjataan kokonaisuudessaan Apotin sijoitetun vapaan oman pääoman rahastoon. Lisäksi liittymisen yhteydessä Loviisa ottaa vastattavakseen omistusosuuttaan vastaavan summan Apotin taseeseen kertyneistä yhteisistä kehityskustannuksista, jotka tulevat arviolta olemaan noin 168 miljoonaa euroa vuoden 2019 lopussa.

Apotti-järjestelmän kehittäminen rahoitetaan pitkäaikaisilla lainoilla. Asiakas- ja potilastietojärjestelmän hankinnan rahoittamiseksi on välttämätöntä, että kukin osakas myöntää yhtiölle omistusosuuttaan vastaavan omavelkaisen takauksen. Loviisan osuus on arvioilta 2 800 000 euroa, kuitenkin niin, ettei kaupungin omavelkainen takaus koskaan ylitä kaupungin omistusprosentin (tällä hetkellä noin 1 %) mukaista osuutta yhtiön kokonaislainamäärästä.

Apotti-järjestelmän vuosittaiset kustannukset koostuvat hallinto- ja ylläpitolaskutuksesta sekä poistolaskutuksesta. Hallinto- ja ylläpitolaskutus pitää sisällään tuotantoon liittyvät kiinteät ja muuttuvat kustannukset sekä liiketoiminnan yleiskustannukset. Hallinnon ja tuotannon kiinteät kustannukset laskutetaan osakkailta kuukausittain omistusosuuksien suhteessa perustuen toteutuneisiin kuluihin. Tuotannon muuttuvat kustannukset, kuten lisenssien ylläpitokustannukset, laskutetaan vain asiakas- ja potilastietojärjestelmäpalvelua käyttäviltä osakkailta perustuen

käyttäjämääriin. Poistolaskutus laskutetaan käyttöönottohetkestä alkaen päättyen lokakuussa 2028 ja se määräytyy taseeseen kertyneiden kehityskustannusten perusteella. Apotti-järjestelmän laskennallinen käyttäjäkohtainen hinta on 167 euroa kuukaudessa per käyttäjä vuonna 2021 laskien 155 euroon per käyttäjä vuonna 2022. Käyttäjäkohtainen hinta ei sisällä kehityskustannusten eli poistolaskutuksen osuutta. Nykyinen perusturvakeskuksen käyttäjäkohtainen yhteiskustannus on kuukaudessa noin 108 euroa, sillä perusturvakeskuksen nykyisten eri järjestelmien yhteiskustannukset ovat vuositasolla noin 600 000 euroa. Näiden kustannusten lisäksi perusturvakeskuksen osuus kaupungin tietohallinnon kustannuksista on noin 300 000 euroa. Taloudellista hyötyä arvioidaan syntyvän myös mm. ohjelmien ylläpitoon ja päivittämiseen käytetyn ajan vähenemisestä, laskutukseen käytetyn ajan vähenemisestä, reseptin uusimiseen käytetyn ajan säästämistä ja avovastaanottokäynnin keston lyhenemisestä.

Esittelijä: perusturvajohtaja Carita Schröder

**Ehdotus:** Perusturvalautakunta päättää ehdottaa kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että Loviisan kaupunki alkaa valmistelemaan Apottiin liittymistä ja käynnistää neuvottelut Hansel Oy:n ja Oy Apotti Ab:n kanssa osakkaaksi pääsemisestä.

**Päätös:** Ehdotuksen mukainen.

---

KH § 26

Esittelijä: kaupunginkansliakeskuksen johtaja Kristina Lönnfors

**Ehdotus:** Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että Loviisan kaupunki alkaa valmistelemaan Apottiin liittymistä ja käynnistää neuvottelut Hansel Oy:n ja Oy Apotti Ab:n kanssa osakkaaksi pääsemisestä.

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

**Päätös:** Monica Hostio Apotti Oy:stä ja perusturvakeskuksen johtaja Carita Schröder esittelivät Apotti-järjestelmää.

Jäsen Tom Liljestrand ehdotti asian pöydällepanoa. Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Asia jätettiin pöydälle.

Kaupunginvaltuuston valtuutetuille järjestetään iltakoulu Apottiin liittyen 19.2.2020 kello 19.30 (heti kaupunginvaltuuston kokouksen jälkeen).

---

KH § 48

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

**Ehdotus:** Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle , että Loviisan kaupunki alkaa valmistelemaan Apottiin liittymistä ja käynnistää neuvottelut Hansel Oy:n ja Oy Apotti Ab:n kanssa osakkaaksi pääsemisestä.

**Päätös:** Ehdotuksen mukainen.

Jäsen Ralf Sjødahl poistui kokouksesta kello 19.31.

---

Kaupunginhallitus

§ 49

24.02.2020

---

**Muut asiat**

KH § 49

**Päätös:** Ei muita asioita.

---