
Kaupunginhallitus

AIKA 27.01.2020 klo 17:30 - 19:35

PAIKKA Raatihuone, kaupunginhallituksen kokoushuone

LÄSNÄ	Heijnsbroek-Wirén Mia Isotalo Arja Karvonen Juha Uutinen Lotte-Marie Sjödahl Ralf Karlsson Mikael Liljestränd Tom Kekkonen Jari Mettinen Veli-Matti	puheenjohtaja I varapuheenjohtaja II varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen Siljanderin varajäsen
MUUT	Lepola Janne Tähtinen Keijo Oker-Blom Jan D. Lönnfors Kristina	kv:n 1. varapuheenjohtaja kv:n 2. varapuheenjohtaja kaupunginjohtaja kaupunginkansliakeskuksen johtaja
POISSA	Siljander Paula Andersson Otto Åminne Rasmus	jäsen kv:n puheenjohtaja nuorisovaltuuston edustaja

ALLEKIRJOITUKSET Puheenjohtaja Sihteeri

Mia Heijnsbroek-Wirén

Kristina Lönnfors

KÄSITELLYT ASIAT 13 - 23

PÖYTÄKIRJAN Sähköisesti Loviisassa
TARKASTUS

Juha Karvonen

Lotte-Marie Uutinen

PÖYTÄKIRJA YLEI- Loviisan kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla
SESTI NÄHTÄVILLÄ

Pöytäkirjanotteen
oikeaksi todistaa

Loviisa

Kaupunginhallitus

LUETTELO KÄSITELLYISTÄ ASIOISTA

§		Sivu
13	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
14	Pöytäkirjantarkastajat	4
15	Palveluverkkoratkaisu 1.8.2020 alkaen	5
16	Johtokunnan valinta, Loviisan kansalaisopisto	7
17	Demokratiapalvelujen sekä kaupunginkansliakeskuksen vuoden 2020 käyttösuunnitelman hyväksyminen ja ostolaskujen hyväksyminen 2020	8
18	Lainan takauksen myöntäminen, Loviisanjoen perkausyhteisö	10
19	Rakennuksen lahjoittaminen kaupungille, 434-405-1-33-V302	13
20	Viranhaltijapäätöksiä kaupunginhallitukselle tiedoksi	15
21	Lautakuntien ja jaostojen päätökset	16
22	Ilmoitusasioita kaupunginhallitukselle tiedoksi	17
23	Muut asiat	18

Kaupunginhallitus

§ 13

27.01.2020

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KH § 13

Päätös: Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginhallitus

§ 14

27.01.2020

Pöytäkirjantarkastajat

KH § 14

Päätös: Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin jäsenet Juha Karvonen ja Lotte-Marie Uutinen.

Kaupunginhallitus

§ 15

27.01.2020

Palveluverkkoratkaisu 1.8.2020 alkaen

64/12.00.01/2020

KH § 15

Valmistelija: sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja Kirsi Kinnunen, puh. 0440 555 250

Kaupunginvaltuusto (11.12.2019 § 153) teki vuoden 2020 talousarviota koskien päätöksen, ettei se myönnä nykyisen koulu- ja päiväkotiverkon ylläpitoon määrärahaa 1.8.2020 alkaen. Päätös tarkoittaa käytännössä Teutjärven koulun toiminnan lakkauttamista ja oppilaiden opetuksen siirtoa Kirkonkylän kouluun ja Kyrkoby skolan oppilaiden opetuksen siirtoa Forsby skolaan. Kaupunginvaltuuston päätöksen taustalla on kaupungin menokehityksen sopeuttaminen vähentyviin tulovirtoihin ja lapsimäärän vähenemiseen.

Talousarvio- ja taloussuunnitelmaehdotuksen laatimisohe 2020–2022 edellytti toimintamenojen alentamista vuoden 2018 tasolle. Tästä johtuen kasvatus- ja sivistyslautakunnan esityslista (25.9.2019 § 91) sisälsi muun muassa ehdotuksen Teutjärven koulun yhdistämisestä Kirkonkylän koulun ja Kyrkoby skolan yhdistämisestä Forsby skolan kanssa. Lisäksi esityslistalla oli ehdotus Kuggomin päiväkodin ja Lekkiksen päiväkodin sulkemisesta sekä niiden toiminnan siirtämisestä muun muassa keskustan alueen päiväkoteihin ja Koskenkylän päiväkotiin. Kuggomin päiväkodin lakkautuksen myötä esioppilaiden aamu- ja iltapäivähoidon järjestäminen opetuksen lisäksi on pohdittava uudelleen. Ehdotukset olivat esillä kaupunginhallituksen iltakoulussa 1.10.2019 sekä kaupunginvaltuuston iltakoulussa 8.10.2019.

On syytä päättää kaupungin palveluverkkoa koskevien toimenpiteiden aikataulu, jotta asianosaiset saisivat riittävästi tietoja asian käsittelyn lähtökohdista ja tavoitteista ja jotta heillä olisi mahdollisuus lausua mielipiteensä asiasta.

Ehdotus: Kaupunginhallitus päättää

- a) antaa tiedoksi seuraavan aikataulun palveluverkon supistamisprosessia koskien:
 - kirjallisia mielipiteitä, kertomuksia, kirjoitelmia tai muuta vastaavaa pyydetään asianomaisilta ja kiinnostuneilta tahoilta 3.–12.2.2020

- laaditaan lapsiin kohdistuvien vaikutusten arviointi 3.–14.2.2020
- kaupungin toimielimiltä pyydetään lausuntoja perjantaihin 13.3.2020 mennessä
- henkilöstön yhteistoimintaneuvottelut pidetään perjantaihin 13.3.2020 mennessä
- maanantaina 16.3.2020 klo 18.00 järjestetään kuulemistilaisuus, paikkana on Lovisavikens skola
- kaupungin verkkosivustolla on kysymykset ja vastaukset -osio, johon laitetaan esille tuodut kirjalliset kysymykset valmistelijoille ja päättäjille vastauksineen
- keskiviikkona 25.3.2020 edellä mainittujen toimien tuotokset esitellään kasvatus- ja sivistyslautakunnalle
- maanantaina 30.3.2020 asia on kaupunginhallituksen esityslistalla
- keskiviikkona 15.4.2020 asia on kaupunginvaltuuston esityslistalla.

- b) antaa kasvatus- ja sivistyslautakunnan tehtäväksi toteuttaa edellä olevan mukaiset tehtävät.

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

Kaupunginhallitus

§ 16

27.01.2020

Johtokunnan valinta, Loviisan kansalaisopisto

37/00.00.01/2020

KH § 16

Valmistelija: kaupunginkansliakeskuksen johtaja Kristina Lönnfors

Kaupunginvaltuusto päätti 17.4.2019 § 40, että Valkon kansalaisopisto ja Lovisa svenska medborgarinstitut yhdistyvät 1.1.2020. Kaupunginvaltuusto päätti 14.11.2019 § 137 yhdistetyn kansalaisopiston hallinnosta, jolloin muun muassa kansalaisopiston nimeksi hyväksyttiin Loviisan kansalaisopisto / Lovisa medborgarinstitut. Vapaan sivistystyön järjestämistä koskeva sopimus 1.1.2020 alkaen hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa 11.12.2019 § 150.

Vapaan sivistystyön järjestämistä koskevan sopimuksen mukaan opiston toimintaa ohjaa ja valvoo johtokunta, johon kuuluu yhdeksän (9) jäsentä ja heidän henkilökohtaiset varajäsenensä. Loviisan kaupungin kaupunginvaltuusto valitsee johtokuntaan seitsemän (7) jäsentä ja heidän henkilökohtaiset varajäsenensä sekä Lapinjärven ja Pyhtään kuntien kunnanvaltuustot kukin yhden jäsenen ja tälle henkilökohtaisen varajäsenen, siten että tasa-arvolain vaatimukset täytetään.

Loviisan kaupungin kaupunginvaltuusto nimeää varsinaiseksi jäseniksi valituista puheenjohtajan. Sopimuskunnat valitsevat vuorotellen varapuheenjohtajan vaalikaudeksi kerrallaan.

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

Ehdotus: Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto valitsee 31.5.2021 päättyvän vaalikauden ajaksi Loviisan kansalaisopiston johtokuntaan 7 jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet sekä nimeää varsinaiseksi jäseniksi valituista johtokunnan puheenjohtajan.

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

Kaupunginhallitus

§ 17

27.01.2020

Demokratiapalvelujen sekä kaupunginkansliakeskuksen vuoden 2020 käyttösuunnitelman hyväksyminen ja ostolaskujen hyväksyminen 2020

35/02.00/2020

KH § 17

Valmistelija: kaupunginkansliakeskuksen johtaja Kristina Lönnfors ja talouspäällikkö Fredrik Böhme

Kaupunginvaltuusto hyväksyi kokouksessaan 11.12.2019 talousarvion vuodelle 2020. Talousarviossa on hyväksytty toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet ja niihin liittyvät sitovat ulkoiset nettomäärärahat. Vahvistamisen pohjalla on talousarvion laadinnan yhteydessä laaditut ohjeelliset määrärahat.

Talousarvion täytäntöönpano-ohjeen mukaan kaupunginhallitus ja lautakunnat hyväksyvät niiden alaisten vastuualueiden talousarvion käyttösuunnitelman ja alle 100 000 euron investointikohteet kaupunginvaltuuston hyväksymän talousarvion pohjalta. Toimielinten on myös vuosittain määrättävä tositteiden asiatarkastajat ja hyväksyjät sekä heidän varahenkilönsä. Jos henkilöt vaihtuvat kesken vuotta, tekee keskuksen johtaja tarvittavat muutokset päätöksiin.

Investoinneissa sitovia määrärahoja ovat hankekohtaiset yli 100 000 euron investointimenot ja hankeryhmittäiset (alle 100 000 euron) investointimenot. Tuloarviot ovat ohjeellisia. Määrärahan ylittäminen edellyttää kaupunginvaltuuston päätöstä.

Liite nro 1.

Käyttösuunnitelma 2020/Käyttötalous

Käyttösuunnitelma 2020/Investoinnit

Tositteiden asiatarkastajat ja hyväksyjät 2020

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

Ehdotus: Kaupunginhallitus päättää

- 1) hyväksyä kaupunginkansliakeskuksen tehtäväalueiden käyttösuunnitelman ja investointisuunnitelman
- 2) määrätä talousarvion 2020 mukaisesti kaupunginhallituksen alaisiin tehtäväalueisiin kuuluvien vastuuyksiköiden tositteiden asiatarkastajat ja hyväksyjät sekä heidän varahenkilönsä

- 3) määrätä, että kaupunginjohtajalla ja kaupunginkansliakeskuksen johtajalla on oikeus hyväksyä yksittäisissä tapauksissa laskuja, jotka kuuluvat mihinkä tahansa määrärahaan
- 4) merkitä tiedokseen demokratiapalveluihin kuuluvien kaupunginvaltuuston, kaupunginhallituksen, vaalien ja tarkastuslautakunnan käyttösuunnitelmat.

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

Kaupunginhallitus

§ 18

27.01.2020

Lainan takauksen myöntäminen, Loviisanjoen perkausyhteisö

67/02.05.06/2020

KH § 18

Valmistelija: kaupunginkansliakeskuksen johtaja Kristina Lönnfors

Loviisanjoen perkausyhteisö on pyytänyt Loviisan kaupungilta takausta lyhytaikaiselle (kaksi vuotta) 100 000 euron pankkilainalle.

Perkausyhteisön hankkeelle Loviisanjoen perkaukselle on myönnetty tarvittavat luvat ja tukea kustannuksiin. Hankkeen kokonaiskustannukset ovat 718 400 euroa, josta valtion maksamaa tukea on myönnetty 50 %, eli 359 200 euroa.

Kokonaiskustannusten ja valtiolta saatavan tuen erotuksesta vastaavat joen varren maanomistajat, joita on noin 100. Valtiolta saatava tuki maksetaan jälkikäteen ja vain suoritettuja laskuja vastaan, eli perkausyhteisön on maksettava laskut, ennen kuin voivat hakea heille myönnetyn tuen maksatusta määrätyn aikataulun mukaisesti. Tämän johdosta perkausyhteisön on nostettava lainaa, jolla katetaan laskuja maksettaessa valtiolta jälkikäteen korvattava osuus menoista. Perkaustyön suorittamisen arvioidaan kestävän noin vuoden.

Kuntalain 129 §:n 1. momentin mukaan kunnan myöntämä laina, talous tai muu vakuus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vastavakuuksilla. Mainitun §:n 2. momentissa rajataan kuntien mahdollisuutta myöntää takauksia esimerkiksi yksityisille yrityksille sekä sellaisille kilpailutilanteessa markkinoilla toimiville yhteisöille, jotka eivät kuulu kuntakonserniin tai jotka eivät ole kuntien tai kuntien ja valtion yhteisessä määräysvallassa. Sellaista puhtaasti ei-taloudellista toimintaa tai toimintaa, joka ei ole kilpailutilanteessa markkinoilla tapahtuvaa toimintaa, kunta voi momentin mukaan edelleen taata. (Lähde: Harjula, Prättälä: Kuntalaki – tausta ja tulkinnat)

Loviisanjoen perkausyhteisö voidaan lukea yhteisöihin, joiden toiminta ei ole kilpailutilanteessa markkinoilla tapahtuvaa toimintaa, joten lainsäädäntö mahdollistaa takauksen antamisen edellyttäen, että kuntalain §:n 129 1 momentin vaatimukset täyttyvät. Takaus 100 000 euron määräisestä lainasta ei vaaranna kaupungin kykyä vastata tehtävistään. Takaukseen sisältyvä riski

on pieni, huomioiden, että valtio maksaa perkausyhteisölle myönnetyn tuen jälkikäteen, maksettuja laskuja vastaan. Solmimalla perkausyhteisön kanssa sopimuksen, jonka perusteella perkausyhteisö sitoutuu huolehtimaan siitä, että pankkilainan saldo ei missään vaiheessa ylitä yhteisön vielä valtiolta saamatta olevan tuen määrää ja että perkausyhteisö sitoutuu maksamaan lainan pääoman viimeistään tuen viimeisellä maksuerällä, kaupunki voidaan katsoa turvanneensa etunsa riittävän kattavilla vastavakuuksilla. Sopimukseen sisällytetään perkausyhteisölle velvoite luovuttaa kaupungille maksatushakemusten ja -päätösten yhteydessä ajantasaiset tiedot lainan saldosta, haettavan tuen määrästä sekä maksetusta tuesta.

Loviisanjoen perkausyhteisöllä ei ole omaisuutta eikä omia varoja, joita he voisivat käyttää lainan takuuna tai vastavakuutena. Takaus tai rahallinen vastavakuus edellyttäisi, että yhteisö toimivat henkilöt ottaisivat yksityishenkilöinä vastatakseen yhteisön lainavastuista. Loviisanjoen perkausyhteisöllä on tällä hetkellä 19 000 euron pankkilaina, josta on annettu henkilötakaukset. Laina on käytetty hankkeen suunnittelukustannuksien ja juoksevien kulujen kattamiseksi, minkä lisäksi maanomistajat ovat maksaneet hankkeen piirustuskuluja noin 30 000 eurolla.

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

Ehdotus: Kaupunginhallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että Loviisan kaupunki myöntää Loviisanjoen perkausyhteisölle takauksen 100 000 euron lainalle, jonka laina-aika on kaksi vuotta.

Vastavakuutena Loviisanjoen perkausyhteisön kanssa solmitaan kaupungin etujen turvaamiseksi sopimus, jonka perusteella perkausyhteisö sitoutuu huolehtimaan siitä, että pankkilainan saldo ei missään vaiheessa ylitä yhteisön vielä valtiolta samatta olevan tuen määrää ja että perkausyhteisö sitoutuu maksamaan lainan pääoman viimeistään tuen viimeisellä maksuerällä.

Päätös: Kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja Janne Lepola ilmoitti esteellisyydestä (peruste: asianosaisen lähiomainen) ja poistui kokoustilasta asian käsittelyn ajaksi.

Ruotsinkielisessä versiossa korjattiin toisen kappaleen toinen lause vastaamaan suomenkielistä versiota (Hankkeen kokonaiskustannukset ovat 718 400 euroa, josta valtion maksamaa tukea on myönnetty 50 %, eli 359 200 euroa. /

Projektets totala kostnader uppgår till 718 400 euro, varav 50 %, det vill säga 359 200 euro, beviljats som stöd av staten.)

Päätös ehdotuksen mukainen.

Kaupunginhallitus	§ 3	13.01.2020
Kaupunginhallitus	§ 19	27.01.2020

Rakennuksen lahjoittaminen kaupungille, 434-405-1-33-V302

23/02.07.02/2020

KH § 3

Valmistelija: maankäyttöinsinööri Tero Taivassalo, puh. 040 182 8549

Vuokra-alueen 434-405-1-33-V302 maanvuokrasopimus päättyi 31.12.2019. Kaupunki neuvotteli sopimuksen jatkamisesta vuokralaisen kanssa. Neuvotteluiden lopputuloksena todettiin, että paras vaihtoehto asian ratkaisemiseksi on vuokralaisen omistaman rakennuksen lahjoittaminen kaupungille, koska vuokralainen ei halua jatkaa sopimuksen voimassaoloaikaa. Vuokralainen on tyhjentänyt rakennuksen omasta irtaimesta omaisuudestaan. Lahjan arvoksi on arvioitu 24.10.2019 päivätyssä arviokirjassa 1 000 euroa.

Tarkemmat ehdot on esitetty lahjakirjassa.

Liite nro 1: lahjakirja

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

Ehdotus: Kaupunginhallitus päättää ottaa vastaan lahjoituksen. Kaupunginhallitus valtuuttaa maankäyttöinsinöörin allekirjoittamaan lahjakirjan kaupungin puolesta.

Päätös: Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti palauttaa asian uuteen valmisteluun.

KH § 19

Valmistelija: maankäyttöinsinööri Tero Taivassalo, puh. 040 182 8549

Loviisan kaupungin edustus kävi katsomassa lahjoitettavaa rakennusta 14.1.2020. Tämän käynnin ja rakennuksen omistajalta saatujen tietojen perusteella kyseessä on vanha teurastamo. Rakennuksen valmistumisvuodesta ei ole tietoa eikä alkuperäisiä rakennuspiirustuksia löytynyt.

Lähitulevaisuudessa rakennus on tarkoitus myydä kolmannelle osapuolelle maapohjan eli pellon kanssa.

Ptk:n tark.

Tarkemmat ehdot on esitetty lahjakirjassa.

Liite nro 2:
lahjakirja
sijaintikartat
31.12.2019 päättynyt maanvuokrasopimus

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

Ehdotus: Kaupunginhallitus päättää ottaa vastaan lahjoituksen.

Kaupunginhallitus valtuuttaa maankäyttöinsinöörin allekirjoittamaan lahjakirjan kaupungin puolesta.

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

Kaupunginhallitus

§ 20

27.01.2020

Viranhaltijapäätöksiä kaupunginhallitukselle tiedoksi

KH § 20

Seuraavat viranhaltijat ovat lähettäneet päätösluettelonsa kaupunginhallitukselle tiedoksi:

- kaupunginjohtaja § 3/2020
Perusturvajohtajan sijaisen nimeäminen

Liite nro 3.

Ehdotus: Kaupunginhallitus merkitsee päätökset tiedoksi ja ilmoittaa viranhaltijoille, ettei se kuntalain 92 §:n nojalla käytä otto-oikeuttaan.

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

Kaupunginhallitus

§ 21

27.01.2020

Lautakuntien ja jaostojen päätökset

KH § 21

Seuraavat lautakunnat ovat lähettäneet päätösluettelonsa kokouksistaan:

- perusturvalautakunta 16.1.2020
- tarkastuslautakunta 14.1.2020

Ehdotus: Kaupunginhallitus merkitsee päätösluettelot tiedoksi ja ilmoittaa lautakunnille ja jaostoille, ettei se kuntalain 92 §:n nojalla käytä otto-oikeuttaan.

Päätös: Kaupunginhallitus merkitsi tarkastuslautakunnan pöytäkirjan tiedoksi.

Muilta osin päätös ehdotuksen mukaan.

Kaupunginhallitus

§ 22

27.01.2020

Ilmoitusasioita kaupunginhallitukselle tiedoksi

28/00.04.01/2020

KH § 22

- a) Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiiri, hallituksen pöytäkirja 13.1.2020
- b) Porvoon kaupunki, ympäristöterveysjaoston pöytäkirja 11/2019 17.12.2019.

Päätös: Merkittiin tiedoksi.

Kaupunginhallitus

§ 23

27.01.2020

Muut asiat

KH § 23

- Ehdotuksia kunniamerkkien hakuemiseksi voi toimittaa kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen puheenjohtajistolle 24.2.2020 mennessä.
- Loviisan kaupunki osallistuu yhdessä Kotkan kaupungin, Haminan kaupungin, Pyhtään kunnan ja Virolahden kunnan kanssa yhteishankintaan viestintätuen palveluista koskien Itäisen rantaradan edistämistä. Hankkeelle on haettu jatkoa viideksi kuukaudeksi vuodelle 2020. Loviisan kaupungin osuus kustannuksista 3 080 euroa.
- Kaupunginvaltuustolle suunnitellaan seminaaripäivää (muun muassa strategian päivitys) elokuulle 2020.
- Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan matkan Kundaan (Refec-hanke) 3.–4.2.2020 sekä osallistumisen Suomalais-Venäläiseen ystävyyskuntakongressiin Zavidovossa Tverissä 8.–10.6.2020.
- 25–29 -vuotiaiden työttömien työnhakijoiden määrä Loviisassa on laskenut 23,3 % (marraskuu 2018–marraskuu 2019, Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus).

Päätös: Merkittiin tiedoksi.
