

Perusturvalautakunta

 AIKA 16.01.2020 klo 17:30 - 19:25

 PAIKKA Perusturvakeskus, Öhmaninkatu 4, Loviisa

| | | |
|--------|---|---|
| LÄSNÄ | Stenvall Patrik Lindell Armi Grundström Ben Relander Ilkka Sederholm Eva Lindroos Johannes Haverinen Katri Kouvo Katja Gustafsson Johan | puheenjohtaja varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen |
| MUUT | Isotalo Arja Schröder Carita Lindell Enni Sippula Päivi Forsblom Lisbeth | kaup.hall. edustaja perusturvajohtaja nuorisovalt.edustaja palvelupäällikkö palvelupäällikkö, sihteeri |
| POISSA | Lammi Pirjo Rönkkö Anne Heijnsbroek-Wirén Mia Povenius Annette | jäsen jäsen kaup.hall. puh.joht. sihteeri |

 ALLEKIRJOITUKSET Puheenjohtaja Sihteeri

Patrik Stenvall

Lisbeth Forsblom

 KÄSITELLYT ASIAT 1 - 15

 PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS Sähköisesti Loviisassa

Johan Gustafsson

Ilkka Relander

 PÖYTÄKIRJA YLEI-SESTI NÄHTÄVILLÄ Loviisan kaupungin sähköinen ilmoitustaulu

 Pöytäkirjanotteen
oikeaksi todistaa

 Loviisa

Perusturvalautakunta

LUETTELO KÄSITELLYISTÄ ASIOISTA

| § | | Sivu |
|----|---|------|
| 1 | Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus | 3 |
| 2 | Pöytäkirjantarkastajat | 4 |
| 3 | Asiakas- ja potilastietojärjestelmäpalvelun (Apotti) käyttäjäksi liittyminen | 5 |
| 4 | Sosiaalityöntekijän valinta, aikuissosiaalityö | 11 |
| 5 | Sosiaalityöntekijän valinta, lastensuojelu | 12 |
| 6 | Sosiaalityöntekijän valinta, lapsiperheiden sosiaalityö | 13 |
| 7 | Maahanmuuttokoordinaattorin työsuhteen muuttaminen virkasuhteeksi ja päätösvallan delegointi | 14 |
| 8 | Vahvistetun talousarvion 2020 mukaisesti perustettavat tai lakkautettavat virat ja tehtävät | 16 |
| 9 | Talousarvion seurantaraportti 1.1-30.11.2019 | 19 |
| 10 | Vuoden 2020 talousarvion käyttösunnitelma | 20 |
| 11 | Työryhmän ja ohjausryhmän asettaminen ikääntyneen väestön toimintakyvyn tukisuunnitelman 2021-2026 laatimiseksi | 22 |
| 12 | Vastaus Lapinjärven kunnan perusturvajaoston selvityspyyntöön 16.4.2019 | 24 |
| 13 | Viranhaltijapäätökset | 27 |
| 14 | Ilmoitusasioita perusturvalautakunnalle tiedoksi | 28 |
| 15 | Muut asiat | 29 |

Perusturvalautakunta

§ 1

16.01.2020

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

PL 16.01.2020 § 1

Päätös: Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Perusturvalautakunta

§ 2

16.01.2020

Pöytäkirjantarkastajat

PL 16.01.2020 § 2

Ehdotus: Valitaan Anne Rönkkö ja Ilkka Relander.**Päätös:** Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Johan Gustafsson ja Ilkka Relander.

Perusturvalautakunta

§ 3

16.01.2020

Asiakas- ja potilastietojärjestelmäpalvelun (Apotti) käyttäjäksi liittyminen

51/00.01.02/2020

PL 16.01.2020 § 3

Valmistelija: taloussuunnittelija Annette Povenius, puh.
0440 555 927, ja perusturvajohtaja Carita Schröder, puh.
040 570 2807

Perusturvakeskuksen asiakas- ja potilastietojärjestelmät ja niiden kehittäminen

Tietojärjestelmällä tarkoitetaan sosiaali- tai terveydenhuollon asiakastietojen sähköistä käsittelyä varten toteutettua ohjelmistoa tai järjestelmää, jonka avulla tallennetaan ja ylläpidetään asiakas- tai potilasasiakirjoja ja niissä olevia tietoja. Loviisan kaupungin perusturvakeskuksen tietojärjestelmäkokonaisuus vaatii uudistamista. Terveydenhuoltopalveluissa on ollut käytössä vuodesta 1994 lähtien Pegasos- potilastietojärjestelmä. Sosiaalitoimella on ollut käytössään vuodesta 2008 Pro Consona -järjestelmä. Lisäksi hammashuollolla on ollut käytössä Mediconsult Oy:n Mediatri potilastietojärjestelmä vuodesta 2018. Mediatri- ja Pegasos-järjestelmät ovat jo liittyneet terveydenhuollon Kantaan (kansallinen potilastiedon arkisto) mutta Pro Consonalla ei ole mahdollista liittyä sosiaalipuolen Kantaan.

Perusturvakeskus on kartoittanut eri tietojärjestelmävaihtoehtoja saadakseen käyttöönsä ajanmukaisen, yhteisen ja yhtenäisen tietojärjestelmäkokonaisuuden, joka mahdollistaa entistä paremmin toiminnan tukemisen ja kokonaisuuksien nykyistä paremman hallinnan. CGI:n potilas- ja asiakastietojärjestelmät Pegasos ja Pro Consona ovat väistyviä järjestelmiä. CGI uudistaa tulevaisuudessa näitä kumpaakin järjestelmää vähitellen Omni-järjestelmiksi, jotka muodostuvat useista eri moduuleista, joita päivitetään nykyisen teknisen ympäristön päälle asiakkaan valintojen mukaan. Tavoitteena on, että Pegasos ja Pro Consona ovat uudistuneet vuoteen 2023 mennessä kokonaan Omniksi. Uudistustyö on alkamassa ensi vuonna siten, että silloin julkaistaan ensimmäinen sosiaalipuolen Omnin versio. Terveydenhuollon Omnin ensimmäisen version on suunniteltu olevan tuotannossa viimeistään vuonna 2021. Sosiaalipuolen Kantaan on näillä näkymin Omnilla mahdollisuus liittyä vasta 2023.

Loviisan perusturvakeskuksella on Pegasoksen, Pro Consonan ja

Mediatrin lisäksi käytössään lukuisia muiden palveluntarjoajien järjestelmiä ja ohjelmistoja. Tämä aiheuttaa sen, että nykyinen tekninen ympäristö on sirpaleinen eikä järjestelmien hallinta ole keskitettyä.

Alueellinen yhtenäinen asiakas- ja potilastietojärjestelmä (Apotti)

Apotti on laaja sosiaali- ja terveydenhuollon toimintaa ja tietojärjestelmiä uudistava muutoshanke, jonka tavoitteena on ottaa käyttöön alueellisesti yhtenäinen asiakas- ja potilastietojärjestelmä, joka mahdollistaa entistä paremmin toiminnan kehittämisen ja paremman laadun. Apotti on järjestelmä, jonka taustalla on pitkä kehitystyö, jossa on hyödynnetty eri alojen parhaita asiantuntijoita.

KL-Kuntahankinnat Oy (nykyisin Hansel Oy) on mukana hankintarenkaassa, joka on kilpailuttanut asiakas- ja potilastietojärjestelmäkokonaisuuden kunnille ja sote-kuntayhtymille. Näin ollen myös Loviisan kaupunki voi liittyä järjestelmän käyttäjäksi hankintaa koskevien ehtojen mukaisesti. Loviisan kaupunki ilmoitti jo vuonna 2012 Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymälle alustavasta halukkuudestaan liittyä asiakas- ja potilastietojärjestelmäpalvelun Apotin käyttäjäksi. Loviisan kaupungin on kuitenkin tehtävä pian lopullinen päätös, sillä kunnilla on mahdollisuus liittyä asiakas- ja potilastietojärjestelmän puitejärjestelyyn enää vain 20.4.2020 asti. Apotissa ovat tällä hetkellä mukana Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiirin (HUS) lisäksi Helsinki, Vantaa, Kirkkonummi, Kauniainen, Tuusula ja Kerava. Useat kunnat tekevät parhaillaan selvitystä Apotin sopivuudesta heidän toiminnalleen, näin myös muut Itä-Uudenmaan kunnat.

Selvitys Apottiin liittymisestä

Perusturvakeskus on selvittänyt Apottiin liittymisen hyödyt, riskit, vaatimukset ja kustannukset päätöksenteon tueksi. Apottiin liittyessä Loviisan kaupungin tulee tehdä päätökset omassa luottamuselimissään maaliskuun loppuun mennessä, koska omien päätösten jälkeen liittyminen pitää vielä käsitellä Oy Apotti Ab:n yhtiökokouksessa ja tarvittavat sopimukset allekirjoittaa ennen 20.4.2020. Loviisan kaupunki toteuttaa päätöksenteon jälkeen hakuprosessin Apottiin liittymiseksi ja aloittaa oman Apotti-organisaation rakentamisen. Loviisan kaupunki voisi arvioiden mukaan ottaa Apotin käyttöön aikaisintaan syksyllä 2021. Lopullisen päätöksen käyttöönottoaikatauluista tekee Apotin ohjausryhmä, jossa kaikilla Apotin jäsenillä on edustus.

Hyödyt

Apotissa sekä erikoissairaanhoidon että perusterveydenhuollon potilaan tiedot ovat samassa järjestelmässä, mikä taas parantaa hoidon jatkuvuutta. Esimerkiksi se, että potilaalla on vain yksi yhteinen lääkelista, parantaa lääkehoidon turvallisuutta. Lisäksi se, että laboratoriokokeet ja kuvantamisen tulokset ovat nähtävissä kummallakin osapuolella, vähentää päällekkäisten tutkimusten ottamista. Potilaalla säilyy kuitenkin itsemääräämisoikeus, vaikka kyseessä on yhteisrekisteri, sillä potilas on aina se, joka joko sallii tai kieltää tietojen siirtämisen.

Apotti tarjoaa lukuisia toiminnallisuuksia ja mahdollisuuksia. Omistajaorganisaatiot tekevät sitten omat linjauksensa siitä, mitä Apotin tarjoamista mahdollisuuksista he ottavat käyttöönsä. Apotista on myös mahdollista saada yhteys (Apotti Linkki) Kymsoteen, jossa käy hoidossa osa Loviisan kaupungin asukkaista. Apotti Linkki on suojattu verkkoportaali, jonka kautta potilas-/asiakastietoja voidaan rajoitetusti jakaa kaksisuuntaisesti organisaation ulkopuolisille käyttäjille hoidon ja palvelujen paremman koordinoimisen edistämiseksi. Nykyisillä järjestelmillä tämä ei ole mahdollista eli linkki parantaisi selkeästi potilasturvallisuutta.

Apotti tarjoaa kuntalaisille myös digitaalisia palveluita esimerkiksi Maisa-kanavan kautta. Maisa on Apotin digitaalisen asioinnin kanava ammattilaisen ja kansalaisen välillä. Maisan kautta kuntalainen voi muun muassa viestiä ammattilaisen kanssa sähköisesti ja avata videokäynnin ammattilaiselle, tehdä oirekyselyitä ja varata aikoja. Maisa mahdollistaa potilaan osallistumisen omaan hoitoonsa ja omaseurannan kirjaamisen (esimerkiksi verenpaine ja verensokeriarvot).

Apotti-järjestelmän mahdollistamat hyötykokonaisuudet eli yhtenäiset toimintatavat ja mittarit, työajan tehokkaampi kohdentuminen, häiritäapahtumien väheneminen ja sähköiset palvelut, ovat kaikki myös niitä asioita mitä Loviisan kaupungin perusturvakeskus tavoittelee. Apotti korvaisi miltei kaikki perusturvakeskuksen nykyiset järjestelmät. Apotin yleinen tukimalli, joka sisältää paikallisten Apotti-tukihenkilöiden ja pääkäyttäjän lisäksi ympärivuorokauden ja –vuoden toimivan tuen, on suuri parannus nykyiseen tilanteeseen, jossa tukea on saatavissa vain virka-aikana.

Riskianalyysi

Selvityksessä todettiin, että sekä liittymiseen että sen ulkopuolelle jättäytymiseen sisältyy mahdollisuuksien lisäksi riskejä. Riskianalyysin perusteella Apotin ulkopuolelle jättäytymiseen liittyvät riskit arvioitiin kuitenkin merkittävimmiten kuin

liittymiseen liittyvät riskit. Loviisan mahdollinen liittyminen Apottiin ajoittuu käyttöönottojen loppuvaiheeseen. Näin ollen Loviisan kaupunki pääsee vaikuttamaan Apotin kehittämiseen vain lyhyen ajan mutta joutuu kuitenkin rahoittamaan jälkikäteen myös toteutusvaiheen kustannukset liittymismaksun kautta. Toisaalta käyttöönottojen loppuvaiheessa mukaantulo todennäköisesti takaa järjestelmän jouhevamman käyttöönoton, kun alkuvaiheen virheet on jo ehditty korjata.

Loviisan kaupungin osuus osakekannasta on vain noin prosentti, joten kaupungin äänivalta jää Apotissa pieneksi. Koska kyseessä on yhden toimittajan järjestelmä eikä kilpailua ole, hinnoitteluun ja tuotekehitykseen liittyy riskiä jatkossakin. Lisäksi koko henkilökunnalta vaaditaan paljon suuren toiminnanmuutosprosessin myötä. Henkilökunnalta vaadittaisiin kuitenkin muutenkin paljon, koska perusturvakeskuksen tietojärjestelmät tarvitsevat joka tapauksessa suurempaa uudistusta. Jos Loviisan kaupunki ei liity Apottiin, kaupunki joutuu tekemään tarvittavan suuren uudistuksen lähtökohtaisesti yksin. Apottia vastaavia järjestelmäuudistushankkeita ei Suomessa ole muita. Apottiin liittymistä puoltaa myös se, että Loviisan ei ole järkevää jäädä yksin, jos muut Uudenmaan ja varsinkin Itä-Uudenmaan kunnat päätyvät liittymiseen. Meneillään olevasta sosiaali- ja terveydenhuollon uudistuksesta ja Uudenmaan erillisselvitysten tuloksista huolimatta Oy Apotti Ab jatkaa nykyisessä muodossaan.

Vaatimukset liittymiselle

Jos Loviisan kaupunginvaltuusto päättää liittymisestä yhtiön osakkaaksi ja neuvottelujen käynnistämisestä, aloitetaan osakkaaksi liittymisen valmistelut. Liittymisprosessin valmisteluun kuuluvat neuvottelut Apotin hanketoimiston kanssa ja lisäksi Hansel Oy:n kanssa hankintarenkaaseen liittymisestä. Lisäksi käynnistetään sopimusneuvottelut Oy Apotti Ab:n kanssa. Neuvotteluissa käydään läpi osakkaan asema, velvoitteet ja sopimukset. Neuvotteluiden jälkeen yhtiön hallitus päättää lopullisesti liittymismaksusta ja muista ehdoista sekä tekee esityksen uudesta osakkaasta yhtiökokoukselle. Yhtiökokouksen jälkeen viimeistellään liittymissopimus. Loviisan kaupunginvaltuusto päättää lopulta sopimuksen hyväksymisestä ja allekirjoittamisesta.

Rahoitus ja kunnan rooli Oy Apotti Ab:ssa

Omistajana Loviisan kaupunki omistaa yhdessä muiden kuntien ja HUSin kanssa Apotti-yhtiön. Käytännössä uuden omistajan liittyminen tapahtuu suunnatulla osakeannilla. Uuden omistajan liittyessä yhtiöön osakekanta suurenee uuden osakkaan

osakemäärän verran, jolloin kaikkien vanhojen omistajien prosentuaalinen omistusosuus pienenee samassa suhteessa. Osakemäärä lasketaan vuoden 2013 väkiluvun suhteessa, jolloin Loviisan ja Lapinjärven väkilukujen suhteessa, jolloin Loviisan kaupungin osuus yhtiön osakekannasta olisi yksitoista osaketta.

Liittymiskustannukset koostuvat merkintähinnasta ja liittymismaksusta. Loviisan kaupungin merkintähinta on 258 000 euroa, joka tulee maksettavaksi liittymisen yhteydessä. Merkintähinta koostuu osakepääomasta ja nykyisten osakkaiden vuosina 2015–2019 tekemistä SVOP-sijoituksista, joihin Loviisa osallistuu omistusosuuttaan vastaavalla osuudella. Loviisan kaupungin liittymismaksu on noin 776 000 euroa. Liittymismaksu perustuu omistajien jo ennen Loviisan kaupungin liittymistä maksamiin hanketoimiston ja hankintarenkaan valmistelukuluihin sekä yhteiseen omistajalaskutukseen, joka muodostuu tuotannon ja hallinnon kuluista. Sekä merkintähinta että liittymismaksu kirjataan kokonaisuudessaan Apotin sijoitetun vapaan oman pääoman rahastoon. Lisäksi liittymisen yhteydessä Loviisa ottaa vastattavakseen omistusosuuttaan vastaavan summan Apotin taseeseen kertyneistä yhteisistä kehityskustannuksista, jotka tulevat arviolta olemaan noin 168 miljoonaa euroa vuoden 2019 lopussa.

Apotti-järjestelmän kehittäminen rahoitetaan pitkäaikaisilla lainoilla. Asiakas- ja potilastietojärjestelmän hankinnan rahoittamiseksi on välttämätöntä, että kukin osakas myöntää yhtiölle omistusosuuttaan vastaavan omavelkaisen takauksen. Loviisan osuus on arvioilta 2 800 000 euroa, kuitenkin niin, ettei kaupungin omavelkainen takaus koskaan ylitä kaupungin omistusprosentin (tällä hetkellä noin 1 %) mukaista osuutta yhtiön kokonaislainamäärästä.

Apotti-järjestelmän vuosittaiset kustannukset koostuvat hallinto- ja ylläpitolaskutuksesta sekä poistolaskutuksesta. Hallinto- ja ylläpitolaskutus pitää sisällään tuotantoon liittyvät kiinteät ja muuttuvat kustannukset sekä liiketoiminnan yleiskustannukset. Hallinnon ja tuotannon kiinteät kustannukset laskutetaan osakkailta kuukausittain omistusosuuksien suhteessa perustuen toteutuneisiin kuluihin. Tuotannon muuttuvat kustannukset, kuten lisenssien ylläpitokustannukset, laskutetaan vain asiakas- ja potilastietojärjestelmäpalvelua käyttäviltä osakkailta perustuen käyttäjämääriin. Poutilaskutus laskutetaan käyttöönottohetkestä alkaen päättyen lokakuussa 2028 ja se määräytyy taseeseen kertyneiden kehityskustannusten perusteella. Apotti-järjestelmän laskennallinen käyttäjäkohtainen hinta on 167 euroa kuukaudessa per käyttäjä vuonna 2021 laskien 155 euroon per käyttäjä vuonna 2022. Käyttäjäkohtainen hinta ei sisällä kehityskustannusten eli poistolaskutuksen osuutta. Nykyinen perusturvakeskuksen

käyttäjäkohtainen yhteiskustannus on kuukaudessa noin 108 euroa, sillä perusturvakeskuksen nykyisten eri järjestelmien yhteiskustannukset ovat vuositasolla noin 600 000 euroa. Näiden kustannusten lisäksi perusturvakeskuksen osuus kaupungin tietohallinnon kustannuksista on noin 300 000 euroa. Taloudellista hyötyä arvioidaan syntyvän myös mm. ohjelmien ylläpitoon ja päivittämiseen käytetyn ajan vähenemisestä, laskutukseen käytetyn ajan vähenemisestä, reseptin uusimiseen käytetyn ajan säästämistä ja avovastaanottokäynnin keston lyhenemisestä.

Esittelijä: perusturvajohtaja Carita Schröder

Ehdotus: Perusturvalautakunta päättää ehdottaa kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että Loviisan kaupunki alkaa valmistelemaan Apottiin liittymistä ja käynnistää neuvottelut Hansel Oy:n ja Oy Apotti Ab:n kanssa osakkaaksi pääsemisestä.

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

Perusturvalautakunta

§ 4

16.01.2020

Sosiaalityöntekijän valinta, aikuissosiaalityö

44/01.01.01/2020

PL 16.01.2020 § 4

Valmistelija: palvelupäällikkö, työikäisten palvelut, Päivi Sippula,
puh 040 188 3654.

Sosiaalityöntekijän virka aikuissosiaalityössä on ollut haettavana 29.11.2019 mennessä, hakuaikaa on sittemmin jatkettu 20.12.2019 saakka. Kelpoisuusvaatimuksena sosiaalihuollon ammattihenkilöistä annetun lain (817/2015) mukainen oikeus harjoittaa sosiaalityöntekijän ammattia Suomessa.

Sosiaalityöntekijän virkaan ei saatu yhtään hakemusta määräajan sisällä.

Esittelijä: perusturvajohtaja Carita Schröder

Ehdotus: Sosiaalityöntekijän virka julistetaan uudelleen haettavaksi.

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

Perusturvalautakunta

§ 5

16.01.2020

Sosiaalityöntekijän valinta, lastensuojelu

45/01.01.01/2020

PL 16.01.2020 § 5

Valmistelija: palvelupäällikkö, lasten ja nuorten palvelut, Jaana Iivonen, puh 0440 555 471.

Sosiaalityöntekijän virka lastensuojelussa on ollut haettavana 29.11.2019 mennessä, hakuaikaa on sittemmin jatkettu 20.12.2019 saakka. Kelpoisuusvaatimuksena sosiaalihuollon ammattihenkilöistä annetun lain (817/2015) mukainen oikeus harjoittaa sosiaalityöntekijän ammattia Suomessa.

Sosiaalityöntekijän virkaan ei saatu yhtään hakemusta määräajan sisällä.

Esittelijä: perusturvajohtaja Carita Schröder

Ehdotus: Sosiaalityöntekijän virka julistetaan uudelleen haettavaksi.

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

Perusturvalautakunta

§ 6

16.01.2020

Sosiaalityöntekijän valinta, lapsiperheiden sosiaalityö

46/01.01.01/2020

PL 16.01.2020 § 6

Valmistelija: palvelupäällikkö, lasten ja nuorten palvelut, Jaana Iivonen, puh 0440 555 471.

Sosiaalityöntekijän virka lapsiperheiden sosiaalityössä on ollut haettavana 29.11.2019 mennessä, hakuaikaa on sittemmin jatkettu 20.12.2019 saakka. Kelpoisuusvaatimuksena sosiaalihuollon ammattihenkilöistä annetun lain (817/2015) mukainen oikeus harjoittaa sosiaalityöntekijän ammattia Suomessa.

Sosiaalityöntekijän virkaan ei saatu yhtään hakemusta määräajan sisällä.

Esittelijä: perusturvajohtaja Carita Schröder

Ehdotus: Sosiaalityöntekijän virka julistetaan uudelleen haettavaksi.

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

Perusturvalautakunta

§ 7

16.01.2020

Maahanmuuttokoordinaattorin työsuhteen muuttaminen virkasuhteeksi ja päätösvallan delegointi

47/01.01.00/2020

PL 16.01.2020 § 7

Valmistelija: palvelupäällikkö, työikäisten palvelut, Päivi Sippula, puh. 040 1883 654

Maahanmuuttokoordinaattorin työhön kuuluu Loviisan kaupungissa vastata maahanmuuttoasioiden kokonaisuudesta ja siihen liittyvistä hallinnollisista tehtävistä, verkostoyhteistyöstä sekä palvelujen koordinoinnista, joita maahanmuuttajat tarvitsevat. Maahanmuuttokoordinaattori tekee myös strategisempaa valmistelutyötä kaupungissa, kuten päivittää kaupungin kotouttamisohjelman määräajoin ja myöntää esimerkiksi vastaanotettaville kiintiöpakolaisille kuntapaikkoja Maahanmuuttoviraston ylläpitämässä, korkean suojaustason UMAREK-järjestelmässä. Työhön sisältyy myös pakolaisista maksettavien valtion korvausten hakemista yhteistyössä taloushallinnon kanssa. Korvaukset edellyttävät viranomaisrekisteri UMAREK:n käyttämistä. Maahanmuuttokoordinaattorin työssä käytetään hallinnollisissa tehtävissä julkista valtaa. Työhön sisältyy ohjausta ja neuvontaa muun muassa erilaisiin etuuksiin liittyen sekä asiakkaille myönnettävää täydentävää ja ehkäisevää toimeentulotukea. Nyt työskentelevä maahanmuuttokoordinaattori on laillistettu sosionomi (AMK), mutta toimeentulotukipäätöksiä hän ei voi tehdä edes pienempien asioiden osalta, koska hänellä ei ole virkasuhdetta.

Maahanmuuttokoordinaattorin työsuhteen vaihtaminen virkasuhteeksi on perusteltua siksi, että tehtävässä joudutaan käyttämään julkista valtaa. Koordinaattorin tehtävän ammattimainen hoitaminen sujuvoittaa ja nopeuttaa asiakasprosesseja.

Maahanmuuttokoordinaattori on sijoitettu aikuissosiaalityöhön ja virkasuhteella voidaan delegoida maahanmuuttajien toimeentulotukipäätökset suoraan maahanmuuttokoordinaattorille. Näin saadaan sosiaaliohjaajan työpanos siirrettyä kokonaan aikuissosiaalityöhön.

- Toimeentulotuesta annetun lain (1997/1412) 7 c §:ssä on säädetty täydentävästä toimeentulotuesta.
- Toimeentulotuesta annetun lain 1. §:n 2. momentissa ja 13. §:ssä

on säädetty ehkäisevästä toimeentulotuesta.

• Sosiaalihuoltolain 12. §:ssä ja 12 a §:ssä on säädetty välttämättömän huolenpidon ja toimeentulon turvaamisesta kiireellisissä tilanteissa.

Esittelijä: perusturvajohtaja Carita Schröder

Ehdotus: 1. Maahanmuuttokoordinaattorin työsuhde muutetaan virkasuhteeksi 1.2.2020 alkaen.
2. Mainitut päätösvallan siirrot hyväksytään tulevaksi voimaan 1.2.2020 alkaen.

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

Perusturvalautakunta

§ 8

16.01.2020

Vahvistetun talousarvion 2020 mukaisesti perustettavat tai lakkautettavat virat ja tehtävät

48/01.01.00/2020

PL 16.01.2020 § 8

Valmistelijat: taloussuunnittelija Annette Povenius, puh.
0440 555 927.

Loviisan kaupungin hallintosäännön 49 § 3 mom. mukaan lautakunnat päättävät oman toimialansa osalta virkojen perustamisesta ja lakkauttamisesta sekä yli vuoden voimassa olevien työsopimusten muodostamisesta lukuun ottamatta niitä virkoja ja tehtäviä, joista päättää kaupunginhallitus.

Loviisaan perusturvalautakunta perustaa tai nimeää uudelleen seuraavat virat ja tehtävät vuodelle 2020 vahvistetun talousarvion mukaisesti:***1. Sairaanhoidajan tehtävä, kiireellisen avosairaanhoidon vastaanotto***

Vakituinen tehtävä 1.1.2020 lähtien.

Kelpoisuusvaatimuksena sosiaali- ja terveysalan ammattikorkeakoulututkinto tai terveydenhuoltoalan aikaisempi opistoasteinen tutkinto.

Viikoittainen työaika 38 tuntia 45 minuuttia (yleistyöaika).
Tehtäväkohtainen palkka 2 513,05 euroa kuukaudessa (03HOI030).

2. Sairaanhoidajan tehtävä, Onnela

Vakituinen tehtävä 1.10.2020 lähtien.

Kelpoisuusvaatimuksena sosiaali- ja terveysalan ammattikorkeakoulututkinto tai terveydenhuoltoalan aikaisempi opistoasteinen tutkinto.

Jaksotyöaika 116,15 tuntia kolmen viikon työajanjaksoissa.
Tehtäväkohtainen palkka 2 399,57 euroa kuukaudessa (03HOI030).

3. Lähihoitajan tehtävä, Onnela

Vakituisia tehtäviä 1.10.2020 lähtien.

Kelpoisuusvaatimuksena sosiaali- ja terveystieteiden perustutkinto tai alan aikaisempi koulusteinen ammatillinen tutkinto.

Lähihoitajan nimikkeellä toimivalta edellytetään oikeutta käyttää tehtävään soveltuvaa nimikesuojattua ammattinimikettä.

Jaksotyöaika 116,15 tuntia kolmen viikon työaikajaksoissa.

Tehtäväkohtainen palkka 2 169,72 euroa kuukaudessa (03HOI040).

4. Hoitoapulaisen tehtävä, Onnela

Vakituisia tehtäviä 1.10.2020 lähtien.

Tehtävään ei ole asetettu koulutusvaatimusta. Sovelutvuus tehtävään.

Viikoittainen työaika 38 tunti 45 minuuttia.

Tehtäväkohtainen palkka 1 919,00 euroa kuukaudessa (04PER010).

Perusturvalautakunta lakkauttaa Loviisassa seuraavat virat ja tehtävät 2020 talousarvion mukaisesti:

5. Farmaseutin tehtävä

Tehtävä lakkautetaan 31.12.2019.

6. Apulaisosastonhoitajan tehtävä, kiireellisen avosairaanhoidon vastaanotto

Tehtävä lakkautetaan 31.12.2019 ja tilalle perustetaan kohdassa 1 mainittu sairaanhoitajan tehtävä.

7. Osastonhoitajan tehtävä, Emil-koti

Tehtävä lakkautetaan 31.12.2019 ja tilalle perustetaan Onnelaan kohdassa 2 mainittu yksi sairaanhoitajan tehtävä.

Esittelijä: perusturvajohtaja Carita Schröder.

Ehdotus: Perusturvalautakunta päättää perustaa tai nimetä uudelleen virat ja tehtävät kohdissa 1-4 sekä lakkauttaa tehtävät kohdissa 5-7. Pykälä tarkastetaan välittömästi.

Päätös: Ehdotuksen mukainen.
Pykälä tarkastettiin välittömästi.

Perusturvalautakunta

§ 9

16.01.2020

Talousarvion seurantaraportti 1.1-30.11.2019

49/02.02.02/2020

PL 16.01.2020 § 9

Valmistelija: taloussuunnittelija Annette Povenius, puh.
0440 555 927

Loviisan kaupungin hallintosäännön 76 §:n mukaan toimielimet seuraavat toimialueensa talousarvion toteutumista kuukausittain.

Raportti kertoo kirjanpidon tilanteen 30.11.2019. Yhdentoista kuukauden laskennallinen toteuma-% saa olla 92%.
Perusturvakeskuksen toimintakate on 89,15%.

Liite 1, Perusturvalautakunnan vastuualueiden talousarvion ulkoinen seurantaraportti ajalta 1.1.-30.11.2019

Esittelijä: perusturvajohtaja Carita Schröder

Ehdotus: Perusturvalautakunta merkitsee seurantaraportin tiedoksi.

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

Perusturvalautakunta

§ 10

16.01.2020

Vuoden 2020 talousarvion käyttösunnitelma

50/02.02.00/2020

PL 16.01.2020 § 10

Valmistelija: taloussuunnittelija Annette Povenius, puh.
0440 555927.

Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 11.12.2019 hyväksynyt perusturvakeskuksen 45 031 441 euron ulkoisen toimintakatteen.

Hallintosäännön 75 § mukaan perusturvalautakunnan on päätettävä käyttösunnitelmasta, joilla ulkoiset nettomäärärahat jaetaan vastuualueille (käyttötalousosa) ja kohteille (investointiosa). Vahvistamisen pohjana ovat talousarvion laadinnan yhteydessä laaditut ohjeelliset määrärahat.

Vastuualueiden käyttötalousosa 2020

| | |
|----------------------------|-------------|
| Perusturva hallinto | € |
| Toimintatulot | 61 830 |
| Toimintamenot | - 772 810 |
| Toimintakate | - 710 980 |
| | |
| Lasten ja nuorten palvelut | € |
| Toimintatulot | 551 650 |
| Toimintamenot | -3 327 813 |
| Toimintakate | -2 776 163 |
| | |
| Työikäisten palvelut | € |
| Toimintatulot | 4 284 915 |
| Toimintamenot | -16 953 053 |
| Toimintakate | -12 668 138 |
| | |
| Senioripalvelut | € |
| Toimintatulot | 3 665 600 |
| Toimintamenot | -13 196 360 |
| Toimintakate | - 9 530 760 |
| | |
| Muut alueelliset palvelut | € |
| Toimintatulot | 53 000 |
| Toimintamenot | -19 398 400 |

Toimintakate -19 345 400

Investointiosa 2020 €

Alle 100 000 euron hankkeet
- Onnelan kalusteet 50 000

Esittelijä: perusturvajohtaja Carita Schröder

Ehdotus: Perusturvalautakunta hyväksyy käyttösuunnitelman edellä esitetyn mukaisesti.

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

Perusturvalautakunta

§ 11

16.01.2020

Työryhmän ja ohjausryhmän asettaminen ikääntyneen väestön toimintakyvyn tukisuunnitelman 2021-2026 laatimiseksi

52/00.01.05/2020

PL 16.01.2020 § 11

Valmistelija: senioripalvelupäällikkö Lisbeth Forsblom

Jokaisen kunnan on vanhuspalvelulain (lain ikääntyneen väestön toimintakyvyn tukemisesta sekä iäkkäiden sosiaali- ja terveystalvuluista 980/2012) mukaan laadittava suunnitelma toimenpiteistään ikääntyneen väestön hyvinvoinnin, terveyden, toimintakyvyn ja itsenäisen suoriutumisen tukemiseksi ja vanhusten tarvitsemien palveluiden ja omaishoidon järjestämiseksi ja kehittämiseksi. Suunnittelussa on asetettava etusijalle kotona asumisen ja kuntouttamisen toimenpiteet.

Loviisan kaupungin nykyinen ikääntymispoliittinen ohjelma on voimassa vuoden 2020 loppuun asti, ja on laadittava uusi ohjelma ikääntyneen väestön toimintakyvyn tukemiseksi.

Ikääntyneen väestön toimintakyvyn tukisuunnitelmaa 2021–2026 asetetaan työstämään viranhaltijatyöryhmä. Lisäksi asetetaan ohjausryhmä, joka ohjaa viranhaltijatyöryhmän työtä.

Ohjausryhmässä tulee olla edustettuina keskeiset poliittiset ryhmät sekä seniorit.

Esittelijä: perusturvajohtaja Carita Schröder

Ehdotus: Viranhaltijatyöryhmään valitaan perusturvakeskuksen edustajina perusturvajohtaja, senioripalvelupäällikkö, senioripalveluiden palveluvastaava ja kotihoidon ohjaajat. Työryhmään kutsutaan tarvittaessa lisäksi asiantuntijajäseniä muilta hallinnonaloilta. Perusturvalautakunta ehdottaa kolme ja vanhusneuvosto kaksi jäsentä ohjausryhmään. Ohjausryhmä kokoustaa noin neljä kertaa vuodessa. Perusturvajohtaja toimii ohjausryhmän puheenjohtajana.

Päätös: Viranhaltijatyöryhmään valittiin perusturvakeskuksen edustajina perusturvajohtaja, senioripalvelupäällikkö, senioripalveluiden palveluvastaava ja kotihoidon ohjaajat. Työryhmään kutsutaan tarvittaessa lisäksi asiantuntijajäseniä muilta hallinnonaloilta. Perusturvalautakunta nimesi ohjausryhmään kolme lautakunnan jäsentä, Johannes Lindroos, Eva Sederholm ja Ilkka Relander.

Lisäksi perusturvalautakunta nimesi ohjausryhmään vanhusneuvoston ehdottamat kaksi jäsentä, Päivi Bärlund ja Nina Björkman-Nystén.

Vastaus Lapinjärven kunnan perusturvajaoston selvityspyyntöön 16.4.2019

53/00.01.03/2020

PL 16.01.2020 § 12

Valmistelijat: palvelupäälliköt Jaana Iivonen ja Päivi Sippula

Lapinjärven kunnan perusturvajaosto on kokouksessaan 16.4.2019 päättänyt pyytää Loviisan kaupungin perusturvalautakunnalta selvityksen sosiaalityöhön varattujen resurssien ja palvelujen riittävydestä. Lapinjärven kunnan perusturvajaoston tietoon on tullut, että Lapinjärven kunnassa asuvilla on ollut vaikeuksia saada tarvitsemiaan sosiaalipalveluja (aikuissosiaalityö, vammaispalvelu, lastensuojelu). Lapinjärven perusturvajaoston mukaan esille on myös tullut, että laissa määriteltyjä määräaikoja ei ole noudatettu. Selvityspyyntö on saapunut sähköpostitse Loviisan perusturvajohtajalle 27.11.2019.

Sosiaalityöntekijöiden tuottamat palvelut ovat lakisääteisiä ja ne on tuotettava laissa säädetyissä määräajoissa. Terveiden ja hyvinvoinnin laitos seuraa jatkuvasti kuntakohtaisesti lastensuojelun määräaikojen noudattamista. Työntekijäpuhlasta johtuen lastensuojelussa ei kaikilta osin ole kyetty noudattamaan kolmen kuukauden määräaika palveluntarpeen arvioinnin valmistumisessa. Kaikki määräajan ylitykset ovat kuitenkin koskeneet toistaiseksi vain Loviisan kaupunkia. Ajalla 1.10.2018–31.3.2019 ei ollut yhtään määräajan ylitystä koskien Lapinjärven kunnalle tuotettuja palveluita. Kyseisenä ajankohtana oli yksi määräajan ylitys palveluntarpeen valmistumisessa koskien Loviisan kaupunkia. Ajalla 1.4.–30.9.2019 ei ole ollut yhtään määräajan ylitystä Lapinjärven kunnan osalta. Sen sijaan Loviisan kaupungin osalta kolme palveluntarvearviota ei ole valmistunut määräajan kuluessa.

Aikuissosiaalityössä Terveiden ja hyvinvoinnin laitos seuraa kaksi kertaa vuodessa kuntakohtaisesti toimeentulotuen määräaikojen noudattamista eikä 1.4.–30.4.2019 ja 1.10.–31.10.2019 toimeentulotuen osalta ei ollut yhtään määräajan ylitystä koskien Lapinjärveä ja Loviisaa. Vammaispalveluissa oli keväällä haasteellinen tilanne henkilöstöresurssien osalta. Uutta henkilöstöä kyllä aloitti työssä keväällä, mutta vammaispalveluihin perehtyminen vaatii pitkän perehdytysajan toimialan laajuuden vuoksi. Aikuissosiaalityössä palveluntarpeen arviointi on yhdeltä lapinjärveläiseltä asiakkaalta jäänyt kesken ja näin kolmen kuukauden raja ylittyi. Vammaispalveluissa Lapinjärven osalta kahdella asiakkaalla aiemmin aloitetut

palvelutarpeen arvioinnit ovat vielä kesken, mutta tämä ei ole estänyt palveluiden saantia.

Loviisan perusturvakeskuksen lastensuojelussa on kolme sosiaalityöntekijän virkaa ja yksi sosiaaliohjaajan virka. Lapsiperheiden sosiaalityössä on kaksi sosiaalityöntekijän virkaa ja kaksi sosiaaliohjaajan virkaa. Lisäksi lapsiperheiden palveluissa on johtavan sosiaalityöntekijän virka. Jos kaikki lastensuojelun sosiaalityöntekijän virat saataisiin täytettyä, olisi lastensuojelun mitoitus nykyisen hallituksen hallitusohjelman mukainen, 25–30 asiakasta sosiaalityöntekijää kohden. Tällä hetkellä kuitenkin lastensuojelun sosiaalityöntekijän viroista kaksi ja lapsiperheiden sosiaalityön viroista yksi on täyttämättä, eli lapsiperheiden palveluissa on yhteensä kolmen sosiaalityöntekijän vaje.

Aikuissosiaalityössä on kolme sosiaalityöntekijän virkaa sekä johtava sosiaalityöntekijä. Näistä viroista yksi virka on vammaispalveluissa. Lisäksi aikuissosiaalityössä on neljä sosiaaliohjaajan virkaa, joista yksi virka on vammaispalveluissa. Tällä hetkellä aikuissosiaalityön viroista on yksi sosiaalityöntekijän virka täyttämättä ja yksi sosiaalityöntekijä tekee työtä osa-aikaisesti.

Sosiaalityöntekijöiden rekrytointi sekä lasten ja nuorten palveluihin että aikuissosiaalityöhön on ollut erittäin haastavaa. Avoimna olevia virkoja ei ole saatu täytettyä useista hakukerroista huolimatta, koska niihin ei ole ollut päteviä hakijoita. Niitä ei ole voitu täyttää tilapäisesti sijaisilla, koska sijaispätevyuden omaavia hakijoitakaan ei ole ollut. Sosiaalityöntekijän virkaan voidaan sosiaalihuollon ammattihenkilöistä annetun lain (2015/817) mukaan valita ainoastaan laillistettu sosiaalityöntekijä. Kyseisen lain mukaan sosiaalityöntekijän sijaisena voi toimia tilapäisesti enintään vuoden ajan sosiaalityöntekijän ammattiin opiskeleva henkilö, joka on suorittanut hyväksytysti sosiaalityön aineopinnot ja käytännön harjoittelun.

Loviisan perusturvalautakunnassa on useaan kertaan käyty keskustelua vaikeudesta täyttää sosiaalityöntekijöiden virkoja. Perusturvalautakunta päätti 10.10.2019 nostaa sosiaalityöntekijöiden palkkoja 1.11.2019 alkaen siten, että lasten ja nuorten palveluiden sosiaalityöntekijän tehtäväkohtainen palkka on 3 600 €/kk ja työikäisten palveluiden sosiaalityöntekijän palkka 3 430 €/kk. Palkkaus on korotuksen jälkeen jonkin verran parempi kuin esim. Porvoon kaupungissa. Loviisan kaupungissa sosiaalityöntekijöillä on oma työhuone sekä mahdollisuus etätööhön yhtenä päivänä kuukaudessa ja sähköauton käyttöön työasioissa. Lisäksi kaikilla Loviisan kaupungin palveluksessa olevilla on mahdollisuus saada kulttuuri- ja liikuntaseteleitä, lounasseteleitä sekä työterveyshuolto sisältäen sairaudenhoidon. Palkankorotuksen jälkeen lastensuojelun, lapsiperheiden

sosiaalityön ja aikuissosiaalityön virat ovat olleet haettavina, mutta edelleenkaan niihin ei ole ollut yhtään pätevää tai sijaispätevyyden omaavaa hakijaa.

Sosiaalityöntekijät käyttävät tehtävissään julkista valtaa, joten ostopalveluiden käyttö ei ole mahdollista. Tästä Etelä-Suomen aluehallintovirasto on useaan kertaan ohjeistanut kuntia.

Esittelijä: perusturvajohtaja Carita Schröder

Ehdotus: Yllä oleva selvitys annetaan tiedoksi Lapinjärven perusturvajaostolle.

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

Perusturvalautakunta

§ 13

16.01.2020

Viranhaltijapäätökset

PL 16.01.2020 § 13

Valmistelija ja esittelijä: perusturvajohtaja Carita Schröder

Seuraavat viranhaltijat ovat lähettäneet päätösluettelonsa perusturvalautakunnalle tiedoksi:

Perusturvajohtaja

§ 28/2019 Päihdelääkärin hankinta

Palvelupäällikkö, työikäisten palvelualue§ 161/2019 Työnohjaussopimuksen hyväksyminen,
terveyskeskuspsykologiPalvelupäällikkö, seniorien palvelualue

§ 97/2019 Lähihoitajan valinta

Ehdotus: Perusturvalautakunta merkitsee päätökset tiedoksi ja ilmoittaa viranhaltijoille, ettei se kuntalain 92 §:n nojalla käytä otto-oikeuttaan.

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

Ilmoitusasioita perusturvalautakunnalle tiedoksi

PL 16.01.2020 § 14

Aluehallintoviraston

- päätös 31.12.19 yksityisen terveydenhuollon palvelujen antamista koskeva luvan muuttamisesta, Aaronson Investment Oy

Valviran

- päätös ja ilmoitus 16.12.19, lupa yksityisen terveydenhuollon palvelujen antamiseen ja ilmoitus palvelutoiminnan alkamisesta, Gartano Oy
- päätös 18.12.19, yksityisen terveydenhuollon palvelujen antamista koskeva luvan muuttamisesta, Pihlajalinna Terveys Oy,
- päätös 31.12.19, yksityisen terveydenhuollon palvelujen antamista koskeva luvan muuttamisesta, Mia Nummi Oy,
- ilmoitus 19.12.19 yksityisen terveydenhuollon palvelujen tuottajan toimipaikan lopettamisesta, Mia Nummi Oy,
- ilmoitus 18.12.19 yksityisen terveydenhuollon palvelujen tuottajan toimipaikan lopettamisesta, Terveystalo Julkiset palvelut Oy.

Ehdotus: Ilmoitusasiat merkitään tiedoksi.

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

Perusturvalautakunta

§ 15

16.01.2020

Muut asiat

PL 16.01.2020 § 15

- Perusturvalautakunta keskusteli sote-uudistuksesta ja kotisairaalaista.
- Perusturvalautakunta keskusteli Taasiakodin työilmapiiristä.
