

Ympäristönsuojeluviranomaisen valvontaohjelma 2020

1. Johdanto

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on laadittava luvanvaraisten, ilmoituksenvaraisten ja rekisteröitävien toimintojen määräaikaistarkastuksista ja niiden muusta säännöllisestä valvonnasta valvontaohjelma. Valvontaohjelmassa on oltava tiedot valvottavista kohteista ja niihin kohdistettavista säännöllisistä valvontatoimista. Valvontaohjelma on pidettävä ajan tasalla. (Ympäristönsuojelulaki 527/2014 168 §).

Valvontaohjelman sisällöstä on säädetty tarkemmin ympäristönsuojeluasetuksessa (713/2014 30 §). Sen mukaan valvontaohjelmassa on oltava

- 1) suunnitelma ohjelmakaudella toteutettavista erityyppisten luvanvaraisten, ilmoituksenvaraisten ja rekisteröitävien toimintojen määräaikaistarkastuksista
- 2) tiedot muista kuin 1 kohdassa tarkoitetuista säännöllisen valvonnan toimenpiteistä
- 3) kuvaus edellisen kauden valvontaohjelman tavoitteiden toteutumisesta.

Valvontaohjelman laatimismenettely tulee kuvata ympäristönsuojeluasetuksen 28 §:n mukaisesti valvontasuunnitelmassa. Loviisan rakennus- ja ympäristölautakunta on vahvistanut vuosien 2017–2021 valvontasuunnitelman päätöksellään 29.6.2017 § 46 ja valvontasuunnitelman päivityksen päätöksellään 6.9.2018 § 64.

Valvontaohjelmassa on kuvattu myös säännöllinen maa-aineslain valvonta sekä jätelain säännöllisen valvonnan toteuttaminen. Lyhyesti on kuvattu myös muuta ympäristönsuojeluviranomaiselle kuuluvaa valvontaa.

2. Ympäristöluvanvaraisten, ilmoituksenvaraisten ja rekisteröitävien laitosten valvonta

Säännöllisen valvonnan piirissä olevia ympäristöluvanvaraisia, ilmoituksenvaraisia ja rekisteröitäviä laitoksia on Loviisassa ja Lapinjärvellä yhteensä 82 (1.12.2019: Loviisa 61, Lapinjärvi 21).

Ympäristönsuojelulain muutoksen 1.2.2019 (1166/2018) myötä Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen (ELY-keskus) valvontavastuulla olleita eläinsuojia siirtyy ympäristönsuojeluyksikön valvontavastuulle 1.1.2020 alkaen. Eläinsuojia siirtyy ympäristönsuojeluyksikön valvontavastuulle yhteensä 6 kpl, kaikki nämä sijaitsevat Lapinjärvellä. Tämän jälkeen säännöllisen valvonnan piirissä on 88 laitosta (Loviisa 61, Lapinjärvi 27).

Laitosten valvonta perustuu laitospohjaisesti tehtyyn riskinarviointiin. Riskinarvioinnin perusteella laitokset on jaoteltu kolmeen valvontaluokkaan. Vuonna 2020 ympäristölupien ja rekisteröityjen laitosten valvonta keskittyy määräaikaistarkastusten tekemiseen. Lisäksi tarkastetaan laitosten toimittamat vuosiraportit ja tarkkailutulokset.

Taulukko 1. Luvanvaraisten, ilmoituksenvaraisten ja rekisteröitävien laitosten säännöllinen valvonta vuonna 2020

	Loviisa	Lapinjärvi	Yhteensä
Määräaikaistarkastukset	22	5	27
Vuosiraportit ja tarkkailutulokset	35	3	38

Ympäristönsuojeluyksikkö osallistuu resurssien salliessa myös ELY-keskuksen valvontavastuulla olevien laitosten säännölliseen valvontaan. ELY-keskuksen valvontavastuulla olevia laitoksia on 1.1.2020 kunnan vastuulle siirtyvien laitosten jälkeen Loviisassa 17 ja Lapinjärvellä 8.

3. Maa-aineslain ja yhteislupien säännöllinen valvonta

Voimassa olevia maa-aineslupia on 18 (1.12.2019). Lisäksi valvottavana on neljä yhteislupaa, joka sisältävät ratkaisut maa-ainesluvasta ja ympäristöluvasta. Maa-aineslain mukaisia säännöllisen valvonnan kohteita on täten yhteensä 22 kpl.

Maa-aineslain valvonta koostuu määräaikaistarkastuksista ja vuosiraporttien ja tarkkailutulosten tarkastamisesta. Luvanvaraiset maa-ainesten ottoalueet tarkastetaan vuosittain.

Kotitarveottoalueiden kartoittamista ja valvontaa tehdään resurssien salliessa.

Taulukko 2. Maa-aineslain mukaiset valvontakohteiden tarkastukset vuonna 2020

	Loviisa	Lapinjärvi	Yhteensä
Määräaikaistarkastukset	20	2	22
Vuosiraportit ja tarkkailutulokset	18	2	20

4. Jätelain säännöllinen valvonta

Jätelain (646/2011) 124 §:n mukainen valvontasuunnitelma on liitetty 6.9.2018 osaksi Loviisan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen valvontasuunnitelmaa.

Jätteen ammattimaista keräystoimintaa (JL 100 §) harjoittavista laitospolisista toimijoista tarkastetaan kaksi. Valvonnassa kiinnitetään myös huomiota jätteen kansainvälisiin siirtoihin. Loviisassa ja Lapinjärvellä on lisäksi todennäköisesti JL 100 §:n mukaisia toimijoita jotka eivät vielä ole rekisteröityneet. Näitä toimijoita pyritään kartoittamaan.

Resurssien salliessa aloitetaan aluekeräyspisteiden säännöllinen valvonta.

Niiden toimintojen, joissa syntyy vaarallista jätettä (jätelaki 124 §), kartoittaminen ja tarkastaminen jatkuu. Vuoden 2020 aikana Loviisassa ja Lapinjärvellä tarkastetaan projektiluonteisesti noin kymmenen toimijaa.

Jätelain yleistä valvontaa ja roskaantumisen valvontaa tehdään pääasiassa kirjallisten vireillepanojen perusteella.

5. Vesilain mukainen valvonta

Vesilain mukaisia kohteita tarkastetaan tarvittaessa ja mahdollisuuksien mukaan yhteistyössä ELY-keskuksen kanssa.

6. Muu suunnitelmallinen valvonta

Pohjavesialueilla ja ranta-alueilla sijaitsevien kiinteistöjen jätevesijärjestelmien valvonta aloitetaan. Näillä alueilla sijaitsevien jätevesijärjestelmien kiinteistökohtaisten jätevesijärjestelmien tuli 31.10.2019 mennessä täyttää ympäristönsuojelulaissa säädetyt vaatimukset.

7. Valvonnan toteutumisen arviointi

Vuoden 2019 valvontaohjelman mukaiset tarkastukset ovat lupa- ja rekisteröintivelvollisten laitosten osalta toteutuneet. Kaikkia suunniteltuja maa-ainesten ottoon liittyviä tarkastuksia ei ole tehty, koska kaikilla maa-ainesten ottoalueilla ei vuonna 2019 ole ollut ottotoimintaa. Kotitarveottoa ei ole kartoitettu tai valvottu.

Muuhun valvontaan ei ole voitu osoittaa riittävästi henkilöstöresursseja, jotta valvontasuunnitelman ja -ohjelman tavoitteet olisivat kaikilta osin toteutuneet.

Uudenmaan ELY-keskuksen kanssa on tehty kaksi yhteistä valvontakäyntiä lupavelvollisiin kohteisiin.

Kuusi jätelain 124 §:n mukaista toimijaa on tarkastettu vuoden 2019 aikana. Kahteen kohteeseen on tehty useita uusintatarkastuksia.

Valvonnan toteutumista vuonna 2019 arvioidaan tarkemmin ympäristönsuojeluviranomaisen valvontakertomuksessa.