

Kaupunginhallitus

 AIKA 23.09.2019 klo 17:30 - 20:48

 PAIKKA Raatihuone, kaupunginhallituksen kokoushuone

LÄSNÄ	Heijnsbroek-Wirén Mia Isotalo Arja Uutinen Lotte-Marie Sjödahl Ralf Karlsson Mikael Liljestrand Tom Kekkonen Jari Siljander Paula Malmivaara Jouni	puheenjohtaja I varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen Karvosen varajäsen	
MUUT	Andersson Otto Lepola Janne Oker-Blom Jan D. Lönnfors Kristina Taipale Tero J.	kv:n puheenjohtaja kv:n 1. varapuheenjohtaja kaupunginjohtaja kaupunginkansliakeskuksen johtaja asiantuntija	§ 248, 249, 250
POISSA	Karvonen Juha Tähtinen Keijo Åminne Rasmus	II varapuheenjohtaja kv:n 2. varapuheenjohtaja nuorisovaltuuston edustaja	

 ALLEKIRJOITUKSET Puheenjohtaja Sihteeri

Mia Heijnsbroek-Wirén Arja Isotalo § 247,256 Kristina Lönnfors Janne Lepola § 255
 KÄSITELLYT ASIAT 245 - 262

 PÖYTÄKIRJAN Sähköisesti Loviisassa
 TARKASTUS

 Jari Kekkonen Tom Liljestrand

 PÖYTÄKIRJA YLEI- Loviisan kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla
 SESTI NÄHTÄVILLÄ

 Pöytäkirjanotteen
 oikeaksi todistaa

 Loviisa

Kaupunginhallitus

LUETTELO KÄSITELLYISTÄ ASIOISTA

§		Sivu
245	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
246	Pöytäkirjantarkastajat	5
247	Kaupunginvaltuuston päätösten täytäntöönpano	6
248	Koskenkylän terveysaseman toiminnan siirtäminen pääterveysaseman tiloihin	9
249	Loviisan kaupungin kotisairaaloimintojen siirtäminen liikkeenluovutuksena Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymälle	13
250	Loviisan lääkehuollon integraatio osaksi HUS Apteekin toimintaa	20
251	Tuloveroprosentin vahvistaminen vuodelle 2020	24
252	Kiinteistöveroprosenttien vahvistaminen vuodelle 2020	25
253	Eron myöntäminen luottamustoimesta ja uuden jäsenen valinta, elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	27
254	Itä-Uudenmaan seutuneuvosto, yhteistyön ilmaus	29
255	Vastine valitusten johdosta Vaasan hallinto-oikeudelle, sataman toiminnan muuttaminen ja toiminnan aloittamislupa	30
256	Lausunto Helsingin hallinto-oikeudelle kunnallisvalituksen johdosta, KV 12.6.2019 § 62 ”Autoedun myöntäminen”	31
257	100-vuotta täyttävien kuntalaisten huomioiminen, valtuustoaloite	34
258	Terveyskeskuslääkäreiden resurssointi, valtuustoaloite	37
259	Viranhaltijapäätöksiä kaupunginhallitukselle tiedoksi	42
260	Lautakuntien ja jaostojen päätökset	43

261	Ilmoitusasioita kaupunginhallitukselle tiedoksi	44
262	Muut asiat	45

Kaupunginhallitus

§ 245

23.09.2019

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KH § 245

Päätös: Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginhallitus

§ 246

23.09.2019

Pöytäkirjantarkastajat

KH § 246

Päätös: Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin jäsenet Jari Kekkonen ja Tom Liljestrand.

Kaupunginhallitus

§ 247

23.09.2019

Kaupunginvaltuuston päätösten täytäntöönpano

KH § 247

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

Ehdotus: Kaupunginhallitus päättää todeta kaupunginvaltuuston kokouksen 18.9.2019 päätöksistä, että

1. ne eivät mene kaupunginvaltuuston toimivaltaa ulommaksi,
 2. eivätkä muutoin ole lainvastaisia,
 3. sekä merkitä päätökset tiedoksi ja panna ne täytäntöön seuraavasti:
- 82 Luottamustoimen päätyminen kotikunnan muuttumisen johdosta, Nevalainen: Lähetetään asianosaisille.
- 83 Eropyyntö luottamustoimesta, af Hällström: Lähetetään asianosaisille.
- 84 Eropyyntö luottamustoimesta, Rossi: Lähetetään asianosaisille.
- 85 Hallintosäännön muuttaminen, § 24 Konsernijohdon tehtävät ja toimivallan jako: Lähetetään keskuksille.
- 86 Loviisan kaupungin ja Lapinjärven kunnan hyvinvointikatsaus vuodelta 2018: Lähetetään perusturvakeskukseen ja Lapinjärven kunnalle.
- 87 Loviisan kaupungin ja Lapinjärven kunnan ehkäisevän päihde- ja mielenterveystyön ohjelman päivitys Lähetetään perusturvakeskukseen ja Lapinjärven kunnalle.
- 88 Laittomasti maassa oleskelevien sosiaali- ja terveystalot Loviisan kaupungissa: Lähetetään perusturvakeskukseen.
- 89 Osavuosisikatsaus 1–6/2019: Lähetetään keskuksille.
- 90 Hankintamenettelyn keskeyttäminen / Palvelutalo Onnela – Lyckanin laajennus: Lähetetään taloustoimistoon ja elinkeino- ja infrastruktuurikeskukseen.
- 91 Määräraha Kymenlaakson Sähkö Oy:n osakkeiden ostamiseen: Lähetetään taloustoimistoon ja kaupunginjohtajalle.
- 92 Rantatonttien myynti: Lähetetään elinkeino- ja infrastruktuurikeskukseen.

- 93 Rantatontin nro 209 myynti: Lähetetään elinkeino- ja infrastruktuurikeskukseen.
- 94 Kuntayhtymän Samkommunen för yrkesutbildning i Östra Nylandin vuoden 2018 tilinpäätöksen hyväksyminen ja vastuuvapauden myöntäminen vuodelta 2018: Lähetetään Kuntayhtymä Samkommunen för yrkesutbildning i Östra Nylandille.
- 95 Loviisa - kylien kaupunki, valtuustoaloite
- 96 Asiakas- ja liikennevirtojen selvitys kaupunkikeskustan kehittämisessä, valtuustoaloite
- 97 Matkaparkin perustaminen Ruotsinpyhtään Ruukkiin, valtuustoaloite
- 98 Eläkeläisten ja työttömien vapautus kaupungin kuntosalimaksuista, valtuustoaloite: Asia palautettiin uuteen valmisteluun.
- 99 Mikael Agricolan koulu ja Mikael Agricolan skola, valtuustoaloite
- 100 Liikuntahalli urheilupuistoon, valtuustoaloite
- 101 Isnäsin satama-alueen hankinta, valtuustoaloite
- 102 Sauna Tamminiemeen, valtuustoaloite
- 103 Uuden vuokrakerrostalon rakentamishanke keskustaan, valtuustoaloite
- 104 Torimaksuista luopuminen, valtuustoaloite
- 105 Kuntalaisten vaikutusmahdollisuuksien lisääminen, valtuustoaloite: Lähetetään keskuksille.
- 106 Valtuustoaloitteiden päätösten seurantajärjestelmän aikaansaaminen, valtuustoaloite: Lähetetään kaupunginkansliakeskukseen.
- 107 Kaupunkisoutuvenepalvelu Loviisaan, valtuustoaloite: Lähetetään elinkeino- ja infratruktuurikeskukseen.

Päätös: Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Mia Heijnsbroek-Wirén ilmoitti esteellisyydestä pykälien 91 ja 94 osalta (peruste: § 91 Kymenlaakson Sähkö Oy hallituksen jäsen; § 94 Inveonin hallituksen jäsen), ja poistui kokoushuoneesta kyseisten pykälien täytäntöönpanon käsittelyn ajaksi. Puheenjohtajana kyseisten pykälien täytäntöönpanon käsittelyn aikana toimi kaupunginhallituksen 1. varapuheenjohtaja Arja Isotalo.

Kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja Janne Lepola ilmoitti esteellisyydestä pykälän 91 täytäntöönpanon osalta (peruste: Kymenlaakson Sähkö Oy hallintoneuvoksen jäsen), ja poistui kokoushuoneesta kyseisen pykälän täytäntöönpanon käsittelyn ajaksi.

Jäsen Ralf Sjödahl ilmoitti esteellisyydestä pykälän 94 täytäntöönpanon osalta (peruste: Inveonin tarkastuslautakunnan puheenjohtaja), ja poistui kokoushuoneesta kyseisen pykälän täytäntöönpanon käsittelyn ajaksi.

Kaupunginhallituksen 1. varapuheenjohtaja Arja Isotalo sekä jäsenet Mikael Karlsson ja Lotte-Marie Uutinen ilmoittivat esteellisyydestä pykälän 92 täytäntöönpanon osalta (peruste: vuokraavat tai läheinen vuokraa tonttia), ja poistuivat kokoushuoneesta kyseisen pykälän täytäntöönpanon käsittelyn ajaksi.

Päätös ehdotuksen mukaan.

Perusturvalautakunta	§ 88	12.09.2019
Kaupunginhallitus	§ 248	23.09.2019

Koskenkylän terveysaseman toiminnan siirtäminen pääterveysaseman tiloihin

628/00.01.00/2019

PL 12.09.2019 § 88

Valmistelijat: palvelupäällikkö Jaana Iivonen, puh. 044 055 5471, palvelupäällikkö Päivi Sippula, puh. 040 188 365 ja perusturvajohtaja Carita Schröder, puh. 040 570 2807.

Loviisan kaupungin perusturvakeskuksella on toimipisteet pääterveysaseman lisäksi Lapinjärvellä ja Koskenkylässä. Koskenkylän toimipisteen palveluja käyttävät eniten ne, jotka asuvat lähellä toimipistettä. Toimipisteiden käyttöä ei ole kuitenkaan rajoitettu asuinpaikan mukaan, vaan kaikki yhteistoiminta-alueella asuvat asukkaat voivat valita vapaasti toimipisteen missä haluavat käydä. Koskenkylän terveysasemalla ei asiakkaita pystytä palvelemaan täysin kokonaisvaltaisesti, sillä asemalta puuttuvat kokonaan röntgenpalvelut ja laboratorion palveluita asemalta saa korkeintaan kerran viikossa. Nämä palvelut tarjotaan Loviisan pääterveysasemalla, jolloin asiakkaat joka tapauksessa joutuvat asioimaan siellä.

Koskenkylän toimipisteessä toimivat hoitaja- ja lääkärivastaanotot sekä äitiys- ja lastenneuvola. Koskenkylän toimipisteessä työskentelee lääkäri kaksi kertaa viikossa. Toimipisteessä työskentelee lisäksi terveyskeskusavustaja ja kaksi sairaanhoitajaa. Lasten ja nuorten palveluita tarjoaa Koskenkylän terveysasemalla kaksi terveydenhoitajaa. Nämä terveydenhoitajat hoitavat äitiysneuvolan, lastenneuvolan ja alueen koululaisten kouluterveydenhuollon. Toimipisteessä on myös varattu yksi huone kotihoidon henkilökunnalle muun muassa kirjaamista ja muuta hallinnollista työtä varten. Hammashuollon palvelut siirrettiin pääterveysasemalle jo vuonna 2014. Perusteluina siirrolle oli hammaslääkäreiden ja hammashoitajien resurssien riittämisen varmistaminen palveluiden keskittämisen avulla.

Loviisan kaupunki on osakkaana tiloissa, joissa Koskenkylän terveysasema toimii. Kiinteistön kunto ei enää täysin vastaa toiminnalle nykypäivänä asetettuja vaatimuksia. Etelä-Suomen aluehallintovirasto teki terveysaseman tiloihin tarkastukset vuonna 2013 ja 2019. Aluehallintovirasto nosti esiin tarkastuskertomuksessaan lämpötilaan liittyvät huolensa. Työhuoneiden lämpötila nousee varsinkin kesäisin korkealle. Tiloihin on hankittu ilmanviilennyskoneita mutta niistä lähtee niin kova ääni, että niiden käyttö ei ole mahdollista silloin kun tehdään

asiakastyötä. Työterveyshuolto on myös nostanut esiin työpaikkaselvityksessään ilman lämpötilaan liittyvät epäkohdat. Tilojen lämpötilaan liittyviä haasteita ei ole pystytty ratkaisemaan mutta Aluehallintovirasto: ja työterveyshuollon esille nostamat sisäilmaongelmat ja niihin liittyvä mahdollinen kosteusvaurio on selvitetty ja ratkaistu.

Koskenkylän terveysaseman toiminta on pienuutensa takia todella haavoittuvaista, ja toimintaa on jouduttu siirtämään ajoittain pääterveysasemalle. Yksikkö on säännöllisesti jouduttu sulkemaan vuodenvaihteen pyhien ajaksi ja kesäloma-aikaan jopa 6–8 viikon ajaksi työvoiman riittävyyden takaamiseksi. Työnantajaa huolestuttaa myös muutaman työntekijän yksikön työturvallisuus. Aluehallintovirastokin on tarkastuksillaan kiinnittänyt huomiota yksin työskentelyyn ja siihen liittyviin riskeihin. Jos Koskenkylän terveystalon henkilökunta siirtyy keskustan tiloihin, työturvallisuus parantuu yksintyöskentelyn riskin jäädessä pois.

Työnantajan on myös haastavaa huolehtia muutaman työntekijän yksikössä henkilöstön hyvinvoinnista ja riittävän osaamisen turvaamisesta. Henkilökunta on tuonut esille tiedonkulun ongelmia. Pienessä yksikössä työskentely on työntekijän kannalta vaativaa, koska esimerkiksi lääketieteellisen ja muiden erityistyöntekijöiden konsultaatio on haastavampaa etäisyyden takia. Pienessä yksikössä myös kollegiaalinen tuki on vähäisempää. Esimiestyön tuki jää usein etäisyyden takia vähäisemmäksi ja myös palvelun laadun hallintaan liittyy riskejä itsenäisen ja yksinäisen työnkuvan takia. Henkilökuntaa ei perusturvakeskuksessa rekrytoida tiettyyn toimipisteeseen, mutta jos rekrytointitarve on pienessä yksikössä asettaa se uudelle työntekijälle suuria vaatimuksia muun muassa kykyä hyvin itsenäiseen työhön. Tarvittaessa, jos ei pieneen yksikköön sopivaa hakijaa löydy, joudutaan tekemään siirtoja pääterveysaseman henkilökunnasta pieneen yksikköön. Aina ei pienessä yksikössä työskentely sovi kokoneemmallekaan hoitajalle, vaan esimerkiksi hyvin itsenäinen työote ja esimiestuen vähäisyys voivat käydä pidemmän päälle liian kuormittavaksi.

Koskenkylän terveystalon toiminta ja asiakaskunta ovat myös muuttuneet viime vuosina. Väestön ikääntyminen ja siihen liittyvä palveluntarpeen kasvu ei näy terveysaseman käyntimäärissä. Käyntimäärät ovat vähentyneet vuodesta 2017 vuoteen 2018 yli kuusitoista prosenttia. Vastaanottopuolella on ollut ajoittain vähän asiakkaita ja sen takia toinen sairaanhoitaja on siirtynyt tänä vuonna osittain kokonaan työskentelemään pääterveysasemalle. Myös lastenneuvolan puolella ovat käyntimäärät vähentyneet huomattavasti. Viiden vuoden aikajaksolla Koskenkylän terveystalon alueella neuvolaikäisten lasten määrä on vähentynyt

jopa sadalla lapsella.

Loviisan perusturvakeskuksen palveluverkkoa on tiivistetty viimeksi vuonna 2015. Keskittämisen seurauksena pystyttiin tuolloin vähentämään puolikas lääkärin virka ja kokonainen terveydenhoitajan toimi. Mikäli palveluverkkoa supistettaisiin vielä lisää, nykyistä lääkäri- ja hoitajatyövoimaa pystyttäisiin hyödyntämään entistä paremmin. Yhdistyminen mahdollistaisi henkilöresurssien paremman riittävyyden siten, että kaikkien lähivuosina eläköityneiden tilalle ei tarvitsisi palkata uusia. Henkilöstökustannusten lisäksi taloudellista säästöä syntyy perusturvakeskuksen vuokra-, sähkö- ja siivouskustannuksissa. Terveysaseman siirtyminen pääterveysasemalle mahdollistaa myös kiinteistön osakkeiden myynnin.

Koskenkylän henkilökunta mahtuu huone- ynnä muiden järjestelyiden jälkeen kokonaisuudessaan pääterveysasemalle vasta kesällä 2020. Jos siirtyminen tapahtuu ennen kesäsulkuja ja viimeistään 1.7. mennessä säästöä arvioidaan tulevan ensi vuonna noin 50 000 euroa. Seuraavana vuotena säästöä arvellaan tulevan suunnilleen saman verran.

Esittelijä: perusturvajohtaja Carita Schröder

Ehdotus: Perusturvalautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että Loviisan kaupungin perusturvakeskuksen Koskenkylän terveysaseman toiminta siirretään pääterveysasemalle viimeistään 1.7.2020.

Päätös: Lautakunnan jäsen Ben Grundström esitti muutosehdotuksena, että Koskenkylän terveysaseman toimintaa ei siirretä pääterveysasemalle. Ehdotusta kannattivat jäsenet Armi Lindell ja Ilkka Relander.

Äänestys

Esittelijän ehdotus JAA 3 ääntä (Eva Sederholm, Katri Haverinen, Patrik Stenvall)

Jäsen Ben Grundströmin ehdotus EI 8 ääntä (Ben Grundström, Armi Lindell, Ilkka Relander, Johannes Lindroos, Pirjo Lammi, Katja Kouvo, Anne Rönkkö, Johan Gustafsson)

Perusturvalautakunta päätti esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että Koskenkylän terveysaseman toimintaa ei siirretä pääterveysasemalle.

KH § 248

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

Ehdotus: Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että Koskenkylän terveysaseman toimintaa ei siirretä pääterveysasemalle.

Päätös: Johtava lääkäri Tero Taipale osallistui kutsuttuna asiassa käytyyn keskusteluun.

Kaupunginhallituksen 1. varapuheenjohtaja Arja Isotalo ehdotti, että asia jätetään pöydälle.

Jäsen Tom Liljestränd kannatti palautusehdotusta.

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Asia jätettiin pöydälle.

Perusturvalautakunta	§ 90	12.09.2019
Kaupunginhallitus	§ 249	23.09.2019

Loviisan kaupungin kotisairaaloimintojen siirtäminen liikkeenluovutuksena Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymälle

630/00.01.00/2019

PL 12.09.2019 § 90

Valmistelija: työikäisten palvelujen palvelupäällikkö Päivi Sippula, puh. 040 1883 654

Taustaa

Terveystieteiden tutkimuskeskuksen 25. §:n mukaisesti kotisairaalahoidon on määräaikaista, tehostettua kotisairaanhoidon. Se voi olla perusterveydenhuollon, erikoissairaanhoidon tai niiden yhdessä järjestämää toimintaa. Käytännössä kotisairaaloiminta on kotona tai kodinomaisessa ympäristössä annettavaa ympärivuorokautista sairaanhoidon potilaille, joiden hoito muuten vaatisi välitöntä sairaalahoidon. Erona perinteiseen kotisairaanhoidon on hoitojakson akuutti tarve ja sen määräaikaisuus sekä sairaanhoidollinen vaatimus.

Itä-Uudenmaan johtavista sosiaali- ja terveydenhuollon viranhaltijoista koostuva Itä-Uudenmaan sosiaali- ja terveydenhuollon ryhmä päätti kokouksessaan 27.4.2018 käynnistää Itä-Uudenmaan alueellisen kotisairaalan esiselvityksen. Tarve selvittää alueen kotisairaaloimintaa perustui alueen nykytilaan, jossa Itä-Uudenmaan kaikissa kunnissa ei ole kotisairaaloimintaa. Tällä hetkellä kotisairaaloimintaa on Loviisan ja Porvoon kaupunkien järjestämänä. Tämä on asettanut alueen asukkaat eriarvoiseen asemaan asuinkunnan mukaan. Etenkin palliatiivisen ja saattohoidon ollessa kyseessä hoito toteutetaan epäyhdenvertaisesti ja saman tasoista palvelua ei ole saatavilla kaikille alueen asukkaille. Palliatiivinen hoito on parantumattomasti sairaan potilaan hoitoa, jossa oireita ja kärsimystä lievitetään lääkkeiden ja henkisen tuen avulla. Alueen tämänhetkiset kotisairaalaressurit ovat niukat, toiminta on haavoittuvaista eikä nykymallilla saada toiminnalla tavoiteltua kustannushyötyä saavutettua. Kuntien käytänteiden ollessa erilaiset kotisairaaloiminta ei ole vakiinnuttanut paikkaansa osana palvelujärjestelmää.

Selvitystyön loppuraportti valmistui syksyllä 2018.

Johtopäätöksenä esiselvitysvaiheessa todettiin, että alueellinen kotisairaala hyödyttää niin yksilötasolla alueen asukkaita kuin yksikkötasolla yksikön henkilökuntaa ja organisaatiotasolla koko

Itä-Uudenmaan aluetta. Alueellisen kotisairaaloiminnan myötä on mahdollista taata alueen asukkaille kotikunnasta riippumatta saman tasoinen kotisairaalapalvelu sekä myös vaativa palliatiivinen hoito ja saattohoito kotioloissa. Suuremman yksikön etuina on helpommat sijaisjärjestelyt sekä henkilökunnan laajempi kollegio. Alueellisen kotisairaalan myötä pystytään hillitsemään sosiaali- ja terveydenhuollon kustannusten kasvua, varmistamaan sairaansijojen riittävyys niitä tarvitseville, tehostamaan potilaiden ohjautumista tarkoituksenmukaiseen hoitopaikkaan ja vakiinnuttamaan kotisairaala osaksi alueen palvelujärjestelmää.

Hankkeessa mukana olevat kunnat Askola, Lapinjärvi, Loviisa, Porvoo ja Sipoo sekä Porvoon sairaanhoitoalueen lautakunta käsittelivät selvitystyön loppuraporttia sen valmistuttua. Kuntien poliittiset elimet sekä Porvoon sairaanhoitoalueen lautakunta puolsivat valmistelun jatkamista.

Alkuvuonna 2019 valmistelun tueksi muodostettiin kaikkien osapuolten edustajista koostuva projektityöryhmä. Itä-Uudenmaan johtavista sosiaali- ja terveydenhuollon viranhaltijoista koostuva Itä-Uudenmaan sosiaali- ja terveysryhmä on toiminut hankkeen ohjausryhmänä.

Itä-Uudenmaan sosiaali- ja terveysohjausryhmän valmistelutehtävän mukaisesti suunnitellun, erikoissairaanhoidon integroidun alueellisen kotisairaalan edut

Itä-Uudenmaan alueellisen kotisairaalan tavoitteina ovat:

- Alueellisesti yhdenvertainen kotisairaalapalvelu Itä-Uudenmaan aikuisväestölle
- Potilaan oikeus valita sairaudenhoito kotisairaalassa tai sairaalassa kaikille Itä-Uudenmaan asukkaille
- Potilaslähtöinen hoito oikeaan aikaan oikeassa paikassa
- Ikäihmisten vaativan sairaanhoidon toteutuminen omassa asuinpaikassa, jotta vältytään kahden hoitopaikan tarpeelta ja esimerkiksi muistisairaiden epäinhimillisiltä siirroilta yksiköiden välillä
- Palliatiivisten potilaiden kokonaisvaltainen hoito kotisairaalassa raskaiden päivystyskäyntien välttämiseksi ja oirehoidon oikea-aikaisuuden toteutumiseksi
- Tiivis yhteistyö ja järkevä työnjako Porvoon sairaalan ja kuntien välillä sekä päällekkäisen työn välttäminen

- Ikääntyvän väestön palvelujen kysynnän kasvuun vastaaminen huoltosuhteen heiketessä kehittämällä potilaslähtöisiä avopalveluja
- Painopisteen siirtäminen sairaalahoidosta kotona tapahtuvaan avohoitoon, mikä mahdollistanee alueen sairaansijojen vähentämisen.

Sosiaali- ja terveysministeriö julkaisi 26.2.2019 väliraportin Palliatiivisen hoidon ja saattohoidon tila Suomessa – Alueellinen kartoitus ja suositusehdotukset laadun ja saatavuuden parantamiseksi. Kotisairaalat toimivat usein palliatiivisen hoidon ja saattohoidon kolmiportaisessa järjestelmässä erityistasolla. Tämä tarkoittaa muun muassa sitä, että palliatiivinen hoito ja saattohoito ovat yksikön pääasiallista toimintaa, henkilökunta on erityiskoulutettua ja koostuu moniammatillisesta työryhmästä. Etenkin erityistason palveluissa todettiin raportin mukaan merkittäviä puutteita. Työryhmän laatiman suosituksen mukaisesti erityistason palvelut tulisi jatkossa järjestää niin, että väestöpohja on tarpeeksi suuri osaamisen varmistamiseksi eli olisi yksi kotisairaala 30 000–50 000 asukasta kohden. Tämä vaatimus puoltaa alueellisen kotisairaalan perustamista, jotta Itä-Uudellamaalla voidaan turvata erityistason palliatiivinen hoito ja saattohoito kotona alueen kaikissa kunnissa.

Väliraportin kirjoittaneen Tiina Saarron (tiedonanto 29.8.2019) mukaan joulukuussa 2019 ministerille luovutettavaan STM:n loppuraporttiin sisältyy suositus perustaa palliatiivisen hoidon keskus sairaanhoitopiireittäin. HUSissa tämä tarkoittaa, että keskus tulee perustaa sairaanhoitoalueittain. Palliatiivisen hoidon keskus koordinoi alueen palliatiivista hoitoa ja saattohoitoa kuntarajat ylittävällä yhteistyöllä. Keskuksessa tulee olla koko aluetta palveleva palliatiivinen poliklinikka. HUSin Porvoon sairaalan yhteydessä jo toimiva palliatiivinen poliklinikka tuottaa auki ollessaan myös konsultaatiota sairaalan osastoille ja päivystykseen. Suosituksen mukaan tulee perustaa myös saattohoito-osasto, jossa on 8–10 paikkaa 100 000 asukasta kohden. Alueelliset kotisairaalat tarjoavat asiantuntijapalvelua myös hoivapalveluille.

Järjestämällä palliatiivinen hoito ja saattohoito suunnitelmallisesti koko Itä-Uudellamaalla on mahdollista saavuttaa merkittäviä säästöjä, sillä viimeisen elinvuoden hoidon on arvioitu aiheuttavan jopa 25 prosenttia kaikista terveydenhuollon menoista. Useat tutkimukset osoittavat suunnitelmallisen palliatiivisen hoidon ja saattohoidon vähentävän erikoissairaanhoidon päivystyskäyntejä, akuutteja vuodeosasto- ja tehohoitojaksoja sekä turhia laboratorio-, kuvantamis- ja lääkekustannuksia.

Alueellisessa kotisairaalassa otetaan käyttöön HUSin Apotti-potilastietojärjestelmä. Kotisairaalan potilaan hoitotiedot, lääkitystiedot ja hoitosuunnitelma ovat aina ajantasaisesti sähköisesti käytettävissä kotisairaalan ja sairaalan tarpeisiin. Alueelliseksi laajentuessaan Apotti edistää merkittävästi tiedonkulkua ja täten lisää potilasturvallisuutta (esimerkiksi lääkitysturvallisuutta).

Päivystysaikana Porvoon sairaalan päivystävät erikoisalajat (sisätaudit, kirurgia, anestesiologia) sekä HUSin päivystysjärjestelmän mahdollistamat laajat konsultaatiomahdollisuudet (esimerkiksi syöpäkeskuksen päivystäjä palliatiivisen hoidon tukena) ovat kotisairaalan käytettävissä. Virka-aikana Porvoon sairaalan kaikki erikoissairaanhoidon osaajat ovat kotisairaalan käytettävissä.

Tehdyn selvityksen mukaan iso osa nykyisin sairaalassa hoidettavista infekti- ja palliatiivisista potilaista voitaisiin hoitaa kotisairaalassa. Jokainen kotisairaalassa hoidettu potilas säästää merkittävästi verrattuna erikoissairaanhoidon tai kunnan terveyskeskuksen sairaalahoitoon. Alueellisesti toteutettuna saadaan synergiaetuja, jolloin kotisairaalan kannattavuus paranee olennaisesti.

Porvoon sairaalan ja Porvoon sairaanhoitoalueen kuntien välillä on kehitetty päivystyspotilaan prosessia, jonka tavoitteena on välttää turhat päivystyskäynnit erikoissairaanhoidon päivystyksessä ja ohjata potilaat suoraan päivystyksestä tarkoituksenmukaiseen jatkohoitopaikkaan. Päivystykseen integroitu alueellinen kotisairaala liittyy siten tiiviisti muuhun alueelliseen palvelujen kehittämiseen.

Päivystyspotilaan prosessin kehittämisessä on esimerkiksi pilotoitu ensihoidon ja kotisairaalan välistä yhteistyötä Loviisassa, minkä tavoitteena on siirtää tietyt potilasryhmät suoraan ensihoidon kontaktin perusteella kotisairaalalle. Tulevaisuudessa on mahdollista koko Itä-Uudellamaalla kehittää päivystysaikaista hoidontarpeen arviointia ikäihmisten asumispalveluissa ja kotihoidossa ikäihmisten oikea-aikaisen hoidon parantamiseksi ja turhan siirtelyn välttämiseksi. Kyseisiä toimintamalleja toteutetaan jo muualla, esimerkiksi Eksotella Etelä-Karjalassa ja Espoon kaupungin kotisairaaloissa.

Päivystyspotilaan prosessin kehittämisen ohella on vireillä useita muita alueellisia kehittämishankkeita, kuten alueelliset sairaansijat, Valvomo-toiminta (Porvoon sairaalan päivystyksen ympärivuorokautinen koordinointi) ja alueellinen

apuvälineyksikkö. Valvomo-toiminnalla on tarkoitus integroida alueen eri toimijoita ja päivystysaikaista resurssia. Tavoitteena on tarjota itä-uusimaalaisille entistä parempia ja vaikuttavampia palveluja ympäri vuorokauden, välttyä turhalta potilaiden siirtelyltä, mahdollistaa potilaiden hoito oikeassa paikassa oikeaan aikaan ja kohdentaa alueen päivystysaikainen sote-resurssi tehokkaasti ja oikein. Usea alueellinen hanke sijoittuu toiminnallisesti HUSin alaisuuteen, jolloin kotisairaalan sijoittaminen HUSiin tuo merkittäviä synergiaetuja etenkin päivystysaikaisen tehostetun, kotona toteutettavan, sairaanhoidon osalta.

Itä-Uudenmaan alueellisen kotisairaalan käynnistäminen

Alueellinen kotisairaaloiminta on tarkoitus käynnistää 1.4.2020, jolloin myös Loviisan ja Porvoon järjestämä kotisairaaloiminta siirtyisi HUSille liikkeenluovutusperiaattein. Kotisairaalayksikkö sijoittuu Porvoon sairaalan organisaatiossa päivystykselliset palvelut -tulosityksikköön.

Alueellisen kotisairaalan vuosikustannusten on tässä vaiheessa arvioitu olevan noin 1,58 miljoonaa euroa. Toiminnan käynnistyessä 1.4.2020 käynnistämiskustannukset ovat noin 77 000 euroa, ja kotisairaaloiminnan vuosikustannukset ovat vuonna 2020 HUSille 1,06 miljoonaa euroa. Samanaikaisesti kuntalaskutuksesta saatavat tulot lisääntyvät saman verran. Kustannukset ja tulot huomioidaan Porvoon sairaanhoitoalueen vuoden 2020 talousarviossa.

Liikkeenluovutussopimus

Liikkeenluovutuksesta on laadittu Loviisan kaupungin ja HUSin väliset liikkeenluovutussopimukset, jotka ovat tämän esityksen liitteenä 1. Liikkeenluovutussopimuksissa on sovittu niistä ehdoista ja periaatteista, joilla Loviisan kaupungin kotisairaaloiminta siirtyy HUSin järjestettäväksi.

Liikkeenluovutus toteutetaan sopimuksen mukaan 1.4.2020. Aineelliset hyödykkeet on sovittu lahjoitettavan luovuttajalta luovutuksensaajalle, jolloin kauppahinta molempien sopimusten osalta on 0 euroa.

Muu sopimuskokonaisuus

Loviisan kaupunki luovuttaa lääkintälaitteita HUSille liitteen 2a mukaisesti. HUS vuokraa Loviisan kaupungilta nykyiset kotisairaaloiminnan tilat kalustettuina sekä ostaa tilojen siivouspalvelut. Loviisan kaupunki sitoutuu vuokraamaan kyseiset tilat ja tuottamaan siivouspalvelut samoilla periaatteilla kuin

sisäisessä vuokrauksessa. Tilojen vuokrasopimus solmitaan liikkeenluovutussopimuksen allekirjoittamisen jälkeen ja liitetään osaksi liikkeenluovutussopimuskokonaisuutta.

Porvoon kaupungilta HUSille siirtyy Porvoon kaupungin solmima sopimus lääkäripalveluiden tuottamisesta Pihlajalinna Oyj:n kanssa niiltä osin, jotka suoraan koskevat kotisairaaloimintaa. Tämä on henkilötyövuosina 0,5 lääkärin työpanos. Pihlajalinna Oyj sitoutuu laskuttamaan HUSia samoilla periaatteilla, kuin Porvoon kaupungin kanssa tehdyssä sopimuksessa on sovittu. HUS ostaa kyseistä palvelua Pihlajalinnalta sen Porvoon kaupungin kanssa sopiman sopimuskauden ajan.

Liitteet:

Liite 1.1 - Liikkeenluovutussopimus Loviisan kaupungin ja HUSin välillä

Liite 1.1a - talouden toteuma- ja tilinpäätös tiedot

Liite 1.1b - toiminnan toteuma ja tilinpäätöstiedot

Liite 1.2 - luovutettava omaisuus

Liite 1.3 - Henkilöstön siirtoon liittyvä liite

Liite 1.3a - Siirtyvä henkilöstö

Esittelijä: perusturvajohtaja Carita Schröder

Ehdotus: Perusturvalautakunta päättää hyväksyä liitteiden mukaiset liikkeenluovutussopimukset Loviisan kaupungin kotisairaaloimintojen siirtämisestä Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymälle 1.4.2020 alkaen edellyttäen, että muut hankkeessa mukana olevat kunnat päättävät samoin ja esittää ne edelleen kaupunginhallituksen hyväksyttäväksi.

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

KH § 249

Liite nro 1.

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

Ehdotus: Kaupunginhallitus päättää hyväksyä liitteen mukaiset liikkeenluovutussopimukset Loviisan kaupungin kotisairaaloimintojen siirtämisestä Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymälle 1.4.2020 alkaen edellyttäen, että muut hankkeessa mukana olevat kunnat päättävät samoin.

Ptk:n tark.

Päätös: Jäsen Lotte-Marie Uutinen ilmoitti esteellisyydestä (peruste: asianosainen) ja poistui kokoustilasta asian käsittelyn ajaksi.

Kaupunginhallituksen ensimmäinen varapuheenjohtaja Arja Isotalo ehdotti, että päätös muutetaan muotoon:
”Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että liitteen mukaiset liikkeenluovutussopimukset Loviisan kaupungin kotisairaaloimintojen siirtämisestä Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymälle 1.4.2020 alkaen hyväksytään edellyttäen, että muut hankkeessa mukana olevat kunnat päättävät samoin.”

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Päätös muutetun ehdotuksen mukaan.

Perusturvalautakunta	§ 89	12.09.2019
Kaupunginhallitus	§ 250	23.09.2019

Loviisan lääkehuollon integraatio osaksi HUS Apteekin toimintaa

629/00.01.00/2019

PL 12.09.2019 § 89

Valmistelijat: palvelupäällikkö Päivi Sippula, puh. 040 188 365, ja perusturvajohtaja Carita Schröder, puh. 040 570 2807

Loviisan kaupungin perusturvakeskus on järjestänyt tähän asti itse kaupungin vastuulla olevien yksiköiden lääkehuollon.

Perusturvakeskuksen lääkekeskuksen työntekijä on huolehtinut lääkkeiden hankinnasta, varastoinnista ja toimittamisesta.

Lääkekeskus kuuluu HUSin hankintarenkaaseen, vaikka muuten keskus on itsenäinen. Lääkekeskus palvelee terveyskeskuksen osaston lisäksi kotisairaala. Lääkekeskuksessa työskentelee vakituisesti yksi kokopäivätoiminen farmaseutti. Yksi lähihoitaja on ajoittain osa-aikaisesti auttanut farmaseuttia, mutta farmaseutin lomien ajaksi on perusturvakeskuksen täytynyt palkata sijaiseksi farmaseutin oikeudet omaava henkilö vuokratyövoimayrityksestä. Perusturvakeskuksen lääkekeskuksen kokonaiskustannukset olivat vuonna 2018 noin 114 000 euroa. Lääkekeskuksen lääkevaraston arvo, sisältäen velvoitevaraston, oli viime vuonna noin 44 000 euroa.

Osastopaikkojen vähennykset ja laitoshoidosta luopuminen ovat muuttaneet lääkekeskuksen tarvetta viime vuosina. Kotisairaala on toki kasvattanut toimintaansa, mutta toiminnan siirtyessä HUSin alaisuuteen keväällä 2020, kotisairaala jää pois lääkekeskuksen toiminnasta. Perusturvakeskuksen lääkekeskuksen toiminta on todella haavoittuvaista. Lääkekeskuksen prosesseja ja toimintaa ei ole erityisesti kehitetty viime aikoina. Esimerkiksi tilaukset tehdään edelleen sähköpostitse tai puhelimitse. Työnantajan on myös haastavaa huolehtia yhden työntekijän yksikössä henkilöstön hyvinvoinnista ja osaamisen turvaamisesta. Yhden työntekijän keskus ei juurikaan pysty myöskään edistämään alueen hoivayksiköiden lääkitysturvallisuutta.

Uudenmaan kunnista vain Loviisa, yhteistoimintasopimuksen kautta lääkekeskuksen palveluita saava Lapinjärvi ja Hanko järjestävät itse lääkehuoltonsa. HUS Apteekki on laajentanut palveluverkostoaan ja jäsenkuntayhteistyötään siten, että se järjestää palvelut muille Uudenmaan kunnille. HUS Apteekki on ottanut lisäksi hoitaakseen myös Kymenlaakson lääkehuollon Kymsoten lääkehuollon integroiduttua osaksi HUS Apteekin toimintaa.

Jos perusturvakeskuksen lääkekeskus siirtyy HUS Apteekille, se vastaa jatkossa kokonaan Loviisan kaupungin vastuulla olevan lääkehuollon toteutumisesta sekä laadun varmistamisesta, kuten myös lääkelainsäädännön noudattamisen valvonnasta. HUS Apteekki vastaa myös kunnan lääkevarautumisesta. Lääkekeskuksen siirtyminen HUS Apteekille muuttaa lääkekeskuksen palveluita käyttävän henkilökunnan toimintatapaa. Mahdolliset lääketarpeet on pyrittävä arvioimaan mahdollisimman tarkasti jo hyvissä ajoin. Perusturvakeskuksen tiloihin ei jää HUS Apteekin toimipaikkaa, vaan lääkkeet toimitetaan Loviisaan tavallisesti pari kertaa viikossa sitä lähimpänä sijaitsevasta Kotkan toimipisteestä. Lääkkeiden tilaukseen henkilökunta käyttää sähköistä tilausjärjestelmää. Farmaseutti ei myöskään jatkossa enää avusta osaston henkilökuntaa lääkkeiden ns. kaksoistarkastuksessa.

HUS Apteekin arvio siirtyvän palvelun kokonaishinnasta on noin 23 000 euroa vuodessa. Tämä palvelu sisältää lääkkeiden toimituksen ja lääkeraportoinnin. Hinta sisältää myös mahdollisen lääkevalmistuksen ja velvoitevaraston ylläpidon. Lisäksi hankintapalvelut ja niihin liittyvät kilpailutukset kuuluvat kokonaishintaan. Kuljetuspalvelut eivät sisälly kokonaishintaan, mutta niiden määrä jäänee kohtuulliseksi, sillä HUS Apteekin kuljetukset ulottuvat tällä hetkellä jo Pyhtäälle asti. Liikkeenluovutuksen yhteydessä HUS Apteekki lunastaa nykyisen lääkekeskuksen varaston (44 000 euroa). Perusturvakeskukselle jää tiettyjä kuluja integraation jälkeenkin, kuten apuna toimineen henkilön osuus palkkakustannuksista ja kunnallisen eläkelain mukaisia eläkemaksuja. Lisäksi nykyisen lääkekeskuksen tilan vuokra- ja siivouskulut jäävät edelleen perusturvakeskuksen kokonaiskustannuksiksi, vaikka tilat otettaisiin muuhun käyttöön. Nämä kustannukset ja varastosta saatu tulo huomioiden vuonna 2020 säästöä voi tulla yli 110 000 euroa ja jatkossa säästön arvellaan olevan noin 68 000 euroa.

Säästöä ei välttämättä synny edellä esitettyä määrää, mikäli perusturvakeskuksessa päädytään käyttämään erillisen hinnaston mukaisia osastofarmasian palveluita. Tämä palvelu on farmaseuttista vastuunottoa osaston, hoivayksiköiden ja kotihoidon asiakkaiden lääkityksestä. Käytännössä tämä on lääkeongelmien selvittelyn lisäksi esimerkiksi lääkeneuvontaa ja lääkehoitojen arviointia. HUS Apteekki tarjoaa myös lääkitysturvallisuuden auditointipalvelua, jonka tavoitteena on tunnistaa lääkehoitoprosessien riskikohdat. HUS Apteekin hinnaston mukaan lääkitysturvallisuusauditointi maksaa 310 euroa. Lääkitysturvatarvarkastuspalvelun hinta per potilas on 165 euroa. Turvatarkastusta ei tietenkään tarvitse suorittaa kaikille

potilaille, vaan ainoastaan niille, joilla on haastetta lääkehoidossa. On olemassa tarvetta lääkehoitoprosessien selkiyttämiseksi ja sille, että hoitajat ja lääkärit saavat asiantuntija-apua lääkehoidon ongelmiin nopeasti ja vaivattomasti. Mikäli Loviisan kaupunki ottaisi nämä lisäpalvelut heti käyttöön, säästöä syntyisi joka tapauksessa, mutta palveluita voidaan laajentaa myöhemminkin.

Perusturvakeskuksen lääkevaraston yhdistäminen HUS Apteekkiin tehdään liikkeenluovutusperiaatteella. Johtava farmaseutti siirtyy niin halutessaan HUS Apteekin Kotkan toimipisteen työntekijäksi ns. vanhana työntekijänä. Siirtyvään työntekijään sovelletaan työsopimuslain 1. luvun 10. §:ssä tarkoitettuja liikkeen luovutusta koskevia säännöksiä. Työntekijälle on järjestetty kuulemistilaisuus 21.3.2019 ja 2.9.2019. Asiaan liittyvää, koko henkilökuntaa koskevaa toimintatavan muutosta tullaan käsittelemään kunnan yhteistoimintaelimen kokouksessa 16.10.2019.

Esittelijä: perusturvajohtaja Carita Schröder

Ehdotus: Perusturvalautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että Loviisan kaupungin perusturvakeskuksen lääkehuollon palvelut luovutetaan kokonaisuudessaan HUS-kuntayhtymän HUS Apteekki tulosalueelle liikkeenluovutuksen periaatteella 1.1.2020 alkaen.

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

KH § 250

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

Ehdotus: Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että Loviisan kaupungin perusturvakeskuksen lääkehuollon palvelut luovutetaan kokonaisuudessaan HUS-kuntayhtymän HUS Apteekki tulosalueelle liikkeenluovutuksen periaatteella 1.1.2020 alkaen.

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

Kaupunginhallitus

§ 251

23.09.2019

Tuloveroprosentin vahvistaminen vuodelle 2020

637/02.03.01/2019

KH § 251

Valmistelijat: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom ja kaupunkikansliakeskuksen johtaja Kristina Lönnfors

Kaupunginvaltuuston on kuntalain 111. §:n mukaan viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä päätettävä kunnan veroprosenteista, ja verotusmenettelystä annetun lain mukaan kunnan on viimeistään 17. päivänä marraskuuta ilmoitettava sovellettavat veroprosentit Verohallinnolle.

Vuonna 2019 tuloveroprosentti on Loviisan kaupungissa 19,75. Vuoden 2019 kuntien keskimääräinen tuloveroprosentti on koko maassa 19,88 ja Uudellamaalla 18,66. Esitys on, että kunnallisveron tuloveroprosentti pidetään ennallaan siten pysyen juuri alle maan keskiarvon mutta kuitenkin yli Uudenmaan keskiarvon.

Kunnallisveroa arvioidaan kertyvän tänä vuonna noin 48 miljoonaa euroa, joka on melkein 1,7 miljoonaa euroa vähemmän kuin talousarviossa. Vuoden 2019 kunnallisveron kertymään vaikuttaa negatiivisesti ennen kaikkea vuonna 2018 toteutunut poikkeuksellisen suuri asukasluvun vähennys.

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

Ehdotus: Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää vahvistaa Loviisan kaupungin tuloveroprosentiksi 19,75 vuodelle 2020.

Päätös: Neuvottelutauko kello 19.15.–19.27.

Päätös ehdotuksen mukaan.

Kaupunginhallitus

§ 252

23.09.2019

Kiinteistöveroprosenttien vahvistaminen vuodelle 2020

646/02.03.02/2019

KH § 252

Valmistelijat: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom ja kaupunkikansliakeskuksen johtaja Kristina Lönnfors

Kaupunginvaltuuston on kuntalain 111. §:n mukaan viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä päätettävä kunnan veroprosenteista, ja verotusmenettelystä annetun lain mukaan kunnan on viimeistään 17. päivänä marraskuuta ilmoitettava sovellettavat veroprosentit Verohallinnolle.

Loviisassa kiinteistöveroprosentit vuodelle 2019 vahvistettiin seuraavasti:

Yleinen kiinteistövero	1,00 %
Vakituisten asuntojen kiinteistövero	0,50 %
Muiden kuin vakituisten asuntojen kiinteistövero	1,20 %
Voimaloiden kiinteistövero	3,10 %
Yleishyödylliset yhteisöt	0,00 %
Rakentamattomat rakennuspaikat	3,00 %

Kiinteistöverolaissa on määritelty kiinteistöverojen vaihteluvälit seuraavasti:

Yleinen kiinteistövero	0,93–2,00 %
Vakituisten asuinkiinteistöjen kiinteistövero	0,41–1,00 %
Muiden kuin vakituisten asuntojen kiinteistövero	0,93–2,00 %
Voimaloiden kiinteistövero	0,00–3,10 %
Rakentamattomat rakennuspaikat	2,00–6,00 %

Kiinteistöveroprosentti voidaan yleishyödyllisen yhteisön omistaman rakennuksen ja sen maapohjan osalta määrätä kiinteistöveroprosentin alarajaa alhaisemmaksi, jos kiinteistöllä sijaitseva rakennus on pääasiallisesti yleisessä tai yleishyödyllisessä käytössä. Tällaisen kiinteistön kiinteistöveroprosentiksi voidaan määrätä myös 0,00.

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

Ehdotus: Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kiinteistöveroprosentit Loviisassa vuodelle 2020 vahvistetaan seuraavasti:

Yleinen kiinteistövero	1,00 %
------------------------	--------

Vakituisten asuntojen kiinteistövero	0,50 %
Muiden kuin vakituisten asuntojen kiinteistövero	1,20 %
Voimaloiden kiinteistövero	3,10 %
Yleishyödylliset yhteisöt	0,00 %
Rakentamattomat rakennuspaikat	3,00 %

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

Kaupunginhallitus	§ 169	03.06.2019
Kaupunginhallitus	§ 253	23.09.2019

Eron myöntäminen luottamustoimesta ja uuden jäsenen valinta, elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta

425/00.00.01/2019

KH § 169

Valmistelija: kaupunginkansliakeskuksen johtaja Kristina Lönnfors

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnan jäsenet Jouni Malmivaara ja Veli-Matti Mettinen ovat kirjallisesti pyytäneet eroa kyseisistä luottamustoimistaan. Molemmat ovat ilmoittaneet oman valtuustoryhmänsä toiveena olevan, että ryhmiä edustavat lautakunnan jäsen ja varajäsen vaihtavat paikkaa keskenään, ja samalla ilmoittaneet olevansa käytettävissä lautakunnan varajäsenen tehtävään. Mettinen on lisäksi perustellut erohakemustaan henkilökohtaisilla kiireillä.

Kuntalain 70. §:n mukaan luottamustoimesta voi erota pätevistä syistä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin. Tässä tapauksessa eron luottamustehtävästä myöntää kaupunginvaltuusto.

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

Ehdotus: Kaupunginhallitus esittää, että kaupunginvaltuusto

1. myöntää Jouni Malmivaaralle eron elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnan jäsenyydestä
2. myöntää Veli-Matti Mettiselle eron elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnan jäsenyydestä
3. valitsee uuden jäsenen elinkeino- ja infrastruktuurilautakuntaan Jouni Malmivaaran tilalle
4. valitsee uuden jäsenen elinkeino- ja infrastruktuurilautakuntaan Veli-Matti Mettisen tilalle.

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

Päätös: Päätös ehdotuksen mukainen.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

KH § 253

Valmistelija: kaupunginkansliakeskuksen johtaja Kristina Lönnfors

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnan jäsen Jouni Malmivaraa on 9.9.2019 täydentänyt hakemustaan perustellen eronpyyntöään työkiireillä.

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

Ehdotus: Kaupunginhallitus esittää, että kaupunginvaltuusto

1. myöntää Jouni Malmivaaralle eron elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnan jäsenyydestä
2. myöntää Veli-Matti Mettiselle eron elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnan jäsenyydestä
3. valitsee uuden jäsenen elinkeino- ja infrastruktuurilautakuntaan Jouni Malmivaaran tilalle
4. valitsee uuden jäsenen elinkeino- ja infrastruktuurilautakuntaan Veli-Matti Mettisen tilalle.

Päätös: Varajäsen Jouni Malmivaara ilmoitti esteellisyydestä (peruste: asianosainen) ja poistui kokoustilasta asian käsittelyn ajaksi.

Päätös ehdotuksen mukaan.

Kaupunginhallitus

§ 254

23.09.2019

Itä-Uudenmaan seutuneuvosto, yhteistyön ilmaus

647/00.04.01/2019

KH § 254

Valmistelija: kaupunginkansliakeskuksen johtaja Kristina Lönnfors

Itä-Uudenmaan kuntajohtajat kokoontuvat säännöllisesti alueen ylikunnallisten ja edunvalvontaa vaativien asioiden käsittelemiseksi, minkä lisäksi alueen kuntien ja kaupunkien valtuustojen ja hallitusten puheenjohtajat, kuntajohtajat ja tarvittavat muut asiantuntijat kokoontuvat erikseen kutsuttaessa tapauskohtaisesti.

Kunnanjohtajakokous esitti 20.5.2019 Itä-Uudenmaan seutuneuvoston perustamista. Neuvoston tarkoitus olisi säännönmukaistaa, vahvistaa ja ylläpitää itäisen Uudenmaan kuntien yhteistoimintamallia ylikunnallisten asioiden valmistelemiseksi ja seudun edunvalvontatyön parantamiseksi erityisesti nykyisessä eduskuntavaalien jälkeisessä tilanteessa. Käytännön toiminnassa nykyinen, säännöllisesti kokoontuva Itä-Uudenmaan kuntajohtajakokous valmistelisi käsiteltävät asiat seutuneuvostolle. Kunnat sitoutuisivat Itä-Uudenmaan seutuneuvoston toimintaan vapaaehtoisuuden pohjalta oheisen yhteistyön ilmauksen mukaisesti.

Liite nro 2:

Itä-Uudenmaan seutuneuvostoa koskeva yhteistyön ilmaus

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

Ehdotus: Kaupunginhallitus päättää hyväksyä yhteistyön ilmauksen Itä-Uudenmaan seutuneuvostosta ja sitoutuu sen toimintaan.

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

Kaupunginhallitus

§ 255

23.09.2019

Vastine valitusten johdosta Vaasan hallinto-oikeudelle, sataman toiminnan muuttaminen ja toiminnan aloittamislupa

180/11.01.00/2019

KH § 255

Valmistelija: infrastruktuuripäällikkö Markus Lindroos

Vastine pyydetään toimittamaan Vaasan hallinto-oikeuteen 27.9.2019 mennessä.

Liite nro 3.

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

Ehdotus: Loviisan kaupunki päättää antaa liitteenä olevan lausunnon Vaasan hallinto-oikeudelle.**Päätös:** Kaupunginkansliakeskuksen johtaja Kristina Lönnfors ilmoitti esteellisyydestä (peruste: hallituksen jäsen, Loviisan Satama Oy) ja poistui kokoustilasta asian käsittelyn ajaksi.

Sihteeriksi kutsuttiin kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja Janne Lepola.

Kaupunginhallituksen ensimmäinen varapuheenjohtaja Arja Isotalo ja jäsen Tom Liljestränd ilmoittivat esteellisyydestä (peruste: hallituksen jäseniä, Loviisan Satamakiinteistöt Oy) ja poistuivat kokoustilasta asian käsittelyn ajaksi.

Päätös ehdotuksen mukaan.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

Kaupunginhallitus

§ 256

23.09.2019

Lausunto Helsingin hallinto-oikeudelle kunnallisvalituksen johdosta, KV 12.6.2019 § 62 ”Autoedun myöntäminen”

542/00/2019

KH § 256

Valmistelija ja esittelijä: kaupunginkansliakeskuksen johtaja Kristina Lönnfors

Helsingin hallinto-oikeus pyytää Loviisan kaupunginhallitusta hankkimaan kaupunginvaltuuston lausunnon kaupunginvaltuuston päätöksen 12.6.2019 § 63 ”Autoedun myöntäminen” johdosta. Samalla Helsingin hallinto-oikeus varaa kaupunginhallitukselle kaupungin puhevallan käyttäjänä tilaisuuden antaa selityksensä asiassa. Määräaikaa lausunnon antamiselle on pidennetty 25.9.2019 saakka.

Loviisan kaupungin hallintosäännön 27. §:n mukaan kaupunginhallitus päättää lausunnon antamisesta kaupunginvaltuuston päätöksestä tehdystä valituksesta, jos kaupunginhallitus katsoo, ettei kaupunginvaltuuston päätöstä ole valituksessa esitetyillä perusteilla kumottava. Lausunnon Helsingin hallinto-oikeudelle tässä asiassa antaa kaupunginhallitus.

Valittaja on kunnallisvalituksessaan vaatinut, että Loviisan kaupunginvaltuuston päätös ”Autoedun myöntäminen” 12.6.2019 § 62 tulee lainvastaisena kumota kuntalain 135. §:n kohdan 3 perusteella. Lisäksi valittaja pyytää hallinto-oikeutta toteamaan, että asiassa valmistelijoina toimineet kaupunginkamreeri ja henkilöstöpäällikkö sekä esittelijänä toiminut kaupunginhallituksen puheenjohtaja eivät asiassa ole toimineet ja hoitaneet virkavastuullisia tehtäviään huolellisesti lakien säädösten toteuttamiseksi. Edelleen valittaja on pyytänyt hallinto-oikeutta asettamaan asiassa täytäntöönpanokiellon, koska katsoo valituksen käyvän asian täytäntöönpanon johdosta hyödyttömäksi. Päätöksen lainvastaisuuden valittaja on valituksesta tarkemmin ilmenevän mukaisesti perustellut sillä, että päätös perustuu kaupunginhallituksen valmisteluun ja päätösehdotukseen, joissa ei esitetä asian ratkaisemiseksi tarpeellisia tietoja ja selvityksiä.

Ehdotus annettavaksi lausunnoksi:

Kuntalain 93. §:n mukaan kunnanhallituksen on valmisteltava valtuustossa käsiteltävät asiat lukuun ottamatta asioita, jotka koskevat valtuuston toiminnan sisäistä järjestelyä taikka jotka 35

§:ssä tarkoitettu tilapäinen valiokunta tai 121 §:ssä tarkoitettu tarkastuslautakunta on valmistellut. Loviisan kaupungin hallintosäännön 104. §:n mukaan esityslista, joka sisältää selostuksen käsiteltävistä asioista ja ehdotukset kaupunginvaltuuston päätöksiksi, lähetetään kokouskutsun yhteydessä, jolleivät erityiset syyt ole esteenä. Autoedun myöntämistä koskeva asia on kaupunginhallituksen päätöksen mukaisesti tuotu kaupunginvaltuuston päätettäväksi kaupunginvaltuuston kokouskutsun yhteydessä toimitetulla esityslistalla. Kaupunginvaltuuston pöytäkirjasta on todennettavissa, että asiaa käsiteltäessä on vastaehdotuksena esitetty, että autoetua ei myönnetä. Äänestyksessä asia on ratkaistu pohjaehdotuksen mukaisesti äänin 20–12 (tyhjä 1, poissa 2). Sekä vastaehdotusta kannattanut SDP:n valtuustoryhmä että valittaja jättivät eriävän mielipiteen pöytäkirjaan. Valittajan jättämästä kirjallisesta eriävästä mielipiteestä ilmenee hänen katsoneen, että asiaan liittyvän valmistelu- ja esitystekstin osalta ei ollut riittäviä ja tarpeellisia tietoja esitetty asian päätöksen tekemiselle.

Käsitellessään asiaa kaupunginvaltuustolla on ollut toimivalta harkita, oliko asia valmisteltu siten, että valtuutetuilla oli päätöksen tekemistä varten tarvittavat ja riittävät tiedot, vai olisiko asia pitänyt palauttaa valmisteluun. Päätös asiassa syntyi kaupunginvaltuuston enemmistön päätöksellä.

Valituksenalaista päätöstä ei ole pantu täytäntöön.

Yllämainitun perusteella kaupunginhallitus toteaa, että valitus tulee perusteettomana hylätä kokonaisuudessaan.

Liite nro 4:
kunnallisvalitus
pöytäkirjanote, kaupunginvaltuusto 12.6.2019 § 62 (liitetään lausuntoon)

Ehdotus: Kaupunginhallitus päättää antaa kaupunginvaltuuston päätöksestä 12.6.2017 § 62 tehdyn kunnallisvalituksen johdosta seuraavan lausunnon:

Kuntalain 93. §:n mukaan kunnanhallituksen on valmisteltava valtuustossa käsiteltävät asiat lukuun ottamatta asioita, jotka koskevat valtuuston toiminnan sisäistä järjestelyä taikka jotka 35 §:ssä tarkoitettu tilapäinen valiokunta tai 121 §:ssä tarkoitettu tarkastuslautakunta on valmistellut. Loviisan kaupungin hallintosäännön 104. §:n mukaan esityslista, joka sisältää selostuksen käsiteltävistä asioista ja ehdotukset kaupunginvaltuuston päätöksiksi, lähetetään kokouskutsun yhteydessä, jolleivät erityiset syyt ole esteenä. Autoedun myöntämistä koskeva asia on kaupunginhallituksen päätöksen

mukaisesti tuotu kaupunginvaltuuston päätettäväksi kaupunginvaltuuston kokouksutsun yhteydessä toimitetulla esityslistalla. Kaupunginvaltuuston pöytäkirjasta on todennettavissa, että asiaa käsiteltäessä on vastaehdotuksena esitetty, että autoetua ei myönnetä. Äänestyksessä asia on ratkaistu pohjaehdotuksen mukaisesti äänin 20–12 (tyhjä 1, poissa 2). Sekä vastaehdotusta kannattanut SDP:n valtuustoryhmä että valittaja jättivät eriävän mielipiteen pöytäkirjaan. Valittajan jättämästä kirjallisesta eriävästä mielipiteestä ilmenee hänen katsoneen, että asiaan liittyvän valmistelu- ja esitystekstin osalta ei ollut riittäviä ja tarpeellisia tietoja esitetty asian päätöksen tekemiselle.

Käsitellessään asiaa kaupunginvaltuustolla on ollut toimivalta harkita, oliko asia valmisteltu siten, että valtuutetuilla oli päätöksen tekemistä varten tarvittavat ja riittävät tiedot, vai olisiko asia pitänyt palauttaa valmisteluun. Päätös asiassa syntyi kaupunginvaltuuston enemmistön päätöksellä.

Valituksenalaista päätöstä ei ole pantu täytäntöön.

Yllämainitun perusteella kaupunginhallitus toteaa, että valitus tulee perusteettomana hylätä kokonaisuudessaan.

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

Päätös: Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Mia Heijnsbroek-Wirén ilmoitti esteellisyydestä (peruste: kantelun kohde) ja poistui kokoustilasta asian käsittelyn ajaksi.

Puheenjohtajaksi tuli kaupunginhallituksen ensimmäinen varapuheenjohtaja Arja Isotalo.

Kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom ilmoitti esteellisyydestä (peruste: asianosainen) ja poistui kokoustilasta asian käsittelyn ajaksi.

Päätös ehdotuksen mukaan.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

Kaupunginvaltuusto	§ 76	12.06.2019
Perusturvalautakunta	§ 91	12.09.2019
Kaupunginhallitus	§ 257	23.09.2019

100-vuotta täyttävien kuntalaisten huomioiminen, valtuustoaloite

466/00.01.01/2019

KV § 76

Puheenjohtaja ilmoitti, että allekirjoittaneet valtuutetut (ensimmäinen allekirjoittaja Kari Hagfors) olivat ennen kokousta ilmoittaneet haluavansa jättää seuraavan aloitteen:

100-vuotta täyttävien kuntalaisten huomioiminen

Asukkaat ovat kunnalle tärkeä voimavara. Loviisan asukasluku on vähentynyt joka vuosi viimeisten kahdeksan vuoden aikana ja pai-nunut nyt jo alle 15.000:nen. Pitkään elävien asukkaiden merkitys on veroja maksavina kuntalaisina vuosien saatossa ollut paitsi taloudellisesti merkittävä, niin myös sosiaalisesti esimerkillinen, hyvää kuntoa ja pitkää ikää osoittavina.

Tämän johdosta me allekirjoittaneet esitämme, että

Loviisan kaupungin toimesta huomioidaan kunnioitukselle aina 100-vuotta täyttävät kaupungin asukkaat luovuttamalla heille 500 euron lahjakortti heidän syntymäpäivänään.

Liite nro 13.

Päätös: Kun aloite oli jätetty, lähetettiin se kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi hallintosäännön 133 §:n mukaisesti.

PL 12.09.2019 § 91

Valmistelija: palvelupäällikkö Lisbeth Forsblom, puh. 044 055 5345 ja perusturvajohtaja Carita Schröder, puh. 040 570 2807

Kaupunginvaltuuston kokouksessa 12.6.2019 jätettiin valtuutettu Kari Hagforsin ensimmäisenä allekirjoittama valtuustoaloite koskien 100 vuotta täyttävien kuntalaisten huomioimista. Aloitteessa esitetään, että Loviisan kaupunki huomioi aina 100 vuotta täyttävät kaupungin asukkaat luovuttamalla heille heidän syntymäpäivänään 500 euron lahjakortin. Perusteena aloitteessa on, että asukkaat ovat kunnalle tärkeä voimavara. Lisäksi pitkään elävien asukkaiden merkitys on veroja maksavina kuntalaisina

Ptk:n tark.

ollut vuosien saatossa paitsi taloudellisesti merkittävä, myös sosiaalisesti esimerkillinen, hyvää kuntoa ja pitkää ikää osoittava.

100 vuoden ikä on niin huomattava saavutus, että Loviisan kaupungissa siihen ylittää vuosittain vain muutama henkilö. Perusturvakeskuksella on mahdollisuus saada vuosittain 100 vuotta täyttävien tiedot tietorekisteristä, mutta kaikki 100 vuotta täyttävät tiedetään jo suurella todennäköisyydellä muutenkin, koska he ovat jo valmiiksi perusturvakeskuksen asiakkaita siten, että he saavat joko tehostetun palveluasumisen tai kotihoidon palveluita. Perusturvakeskuksessa näitä pyöreitä vuosia täyttäviä asiakkaita huomioidaan kukkalähetyksellä tai vastaavan hintaisella lahjalla, jonka tiedetään olevan syntymäpäiväsankarille mieluinen. Kaupungin omassa tehostetun palveluasumisen yksikössä järjestetään lisäksi kahvitarjoilu.

100 vuoden ikään yltyvien määrä kasvaa tulevaisuudessa Suomessa, mutta moni näin kunnioitettavan iän saavuttava on todella huonossa kunnossa. Kunto on usein niin huono, että suurella todennäköisyydellä syntymäpäiväsankari itse ei kykene mitenkään hyödyntämään ehdotettua lahjakorttia. Lahjakortin korkea arvo voi houkuttaa muita ihmisiä väärinkäyttöksiin ja myös vaarantaa esimerkiksi yksinasuvan vanhuksen turvallisuuden. Näillä perusteluilla ja myös taloudelliset lähtökohdat huomioiden perusturvakeskus jatkaa 100 vuotta täyttävien muistamista entisen kaavan mukaisesti.

Liite 2

Esittelijä: perusturvajohtaja Carita Schröder

Ehdotus: Perusturvalautakunta päättää antaa yllä olevan vastauksen tehtyyn aloitteeseen ja lähettää vastauksen kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle käsiteltäväksi.

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

KH § 257

Liite nro 5.

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

Ehdotus: Kaupunginhallitus hyväksyy omalta osaltaan vastauksen aloitteeseen ja esittää, että kaupunginvaltuusto hyväksyy vastauksen ja toteaa, että aloite on loppuun käsitelty.

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

Kaupunginvaltuusto	§ 77	12.06.2019
Perusturvalautakunta	§ 92	12.09.2019
Kaupunginhallitus	§ 258	23.09.2019

Terveyskeskuslääkäreiden resurssointi, valtuustoaloite

467/02.02.00/2019

KV § 77

Puheenjohtaja ilmoitti, että allekirjoittaneet valtuutetut (ensimmäinen allekirjoittaja Kari Hagfors) olivat ennen kokousta ilmoittaneet haluavansa jättää seuraavan aloitteen:

Terveyskeskuslääkäreiden resurssointi

Vaikka hallitus on päättänyt maakuntien perustamisesta ja sosiaali- ja terveystoiminnan siirtämisestä siten tulevan maakuntahallinnon toteutettavaksi vuonna 2021 on syytä kuitenkin jo nyt kiinnittää huomiota terveyskeskuksessamme toimivan lääkärikapasiteetin työssä jaksamiseen.

Peruslähdekohtanaan on, että kunnan 1.500-1.800 asukasta kohden olisi yksi kliinistä työtä tekevä lääkäri . Loviisassa tämä merkitsee, että terveyskeskuksessa pitäisi olla 10 tällaista lääkäriä sekä hallintolääkäri että myös yksi koulutusresurssi. Näinhän tilanne ei nyt käytännössä ole.

Tämän johdosta ja jotta terveyskeskuksemme lääkärikapasiteetti jaksaa tehokkaasti toimia työssään ilman uupumusta ja pystyy edelleen vastaamaan tulevaisuuden haasteisiin me allekirjoittaneet esitämme, että

Loviisassa varataan riittävästi varoja terveyskeskuksen lääkärikapasiteetin saattamiseksi yllä kerrotulle tasolle palvelemaan kuntalaisten terveydenhuoltoa.

Liite nro 14.

Päätös: Kun aloite oli jätetty, lähetettiin se kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi hallintosäännön 133 §:n mukaisesti.

PL 12.09.2019 § 92

Valmistelija: johtava lääkäri Tero Taipale, puh. 044 505 1210,
ylilääkäri Katariina Borup, puh. 044 505 1430, ja

Ptk:n tark.

perusturvajohtaja Carita Schröder, puh. 040 570 2807.

Kaupunginvaltuuston kokouksessa 12.6.2019 jätettiin valtuutettu Kari Hagforsin ensimmäisenä valtuutettuna allekirjoittama valtuustoaloite koskien terveyskeskuslääkäreiden resursointia. Aloitteessa esitetään, että Loviisan kaupungin perusturvakeskus varaa riittävästi varoja terveyskeskuksen lääkärikapasiteetin saattamiseksi korkeammalle tasolle. Perusteena aloitteessa on, että kunnan 1 500–1 800 asukasta kohden tulisi olla yksi kliinistä työtä tekevä lääkäri. Aloitteen mukaan Loviisassa tämä merkitsisi, että terveyskeskuksessa pitäisi olla kymmenen tällaista lääkäriä sekä hallintolääkäri että myös yksi koulutusresurssi. Asiakkaiden suositusmäärän lisäksi aloitteen allekirjoittaneet valtuutetut perustelevat lääkärikapasiteetin lisäämistä, jotta lääkärit jaksavat toimia työssään ilman uupumusta ja palvella entistä paremmin kuntalaisia.

Terveyskeskuslääkäreiden mitoitukseen vaikuttavat monet tekijät, kuten väkiluvun muutokset, väestön ikäjakauma ja sairastavuus. Loviisan väestönkehitys on ollut pidempään negatiivinen, mutta lääkäri työvoimaa ei ole vähennetty. Resurssit on pidetty ennallaan, koska ikäihmisten määrä ja heidän palvelutarpeensa ovat kasvaneet ja kasvavat edelleen. Tämän takia on muun muassa kotihoidon lääkärimitoitusta parannettu ja otettu käyttöön kotihoidon vastuulääkärimalli.

Mitoitukseen vaikuttaa myös palveluverkon laajuus. Loviisassa perusturvakeskuksen palveluverkkoa on tiivistetty viimeksi vuonna 2015. Pääterveysaseman lisäksi toimintaa on vain Koskenkylän ja Lapinjärven terveysasemilla. Lääkäri työvoiman keskittämisen seurauksena tuolloin pystyttiin vähentämään puolikas lääkärin virka. Mikäli palveluverkkoa supistettaisiin vielä lisää, nykyistä lääkäri työvoimaa pystyttäisiin hyödyntämään entistä paremmin. Ennen palveluverkon supistamista lääkärin virkoja oli vähennetty kahdella vuonna 2008, kun työterveyshuolto ulkoistettiin yksityiselle palveluntuottajalle. Perusturvakeskuksen virka-ajan ulkopuolisen päivystyksen päätyttyä ja Loviisan kaupungin siirryttyä yhteispäivystyksen käyttäjäksi, ei lääkärin virkoja kuitenkaan vähennetty. Lääkäri työvoimaa ei myöskään vähennetty silloin, kun terveyskeskuksen vuodeosastoja vähennettiin.

Lisäksi yksityisen sosiaali- ja terveydenhuollon palveluntuotannon määrä vaikuttaa mitoitukseen. Yksityinen palvelutuotanto on Loviisassa aika vähäistä, mutta naapurikaupungeista sitä löytyy runsaasti ja siellä määrä on jopa kasvanut viime aikoina. Sähköisten palveluiden käyttö vaikuttaa myös lääkärimitoitukseen. Tavoitteena perusturvakeskuksessa on lisätä entisestään

sähköisten palveluiden käyttöä. Oikeanlaiset ja toimivat sähköiset palvelut vapauttanevat tulevaisuudessa resurssia myös lääkäri työvoimasta.

Loviisassa on esimerkillisesti käytetty hyväksi hoitajien hyvää osaamista ja moni hoitaja on käynyt erilliskoulutuksen, jonka jälkeen heille on voitu siirtää aiemmin lääkäreille kuuluneita tehtäviä, esimerkiksi rajattu lääkkeenmääräämisoikeus sekä säännöllisten synnytysten jälkitarkastus. Tehtävien siirto lääkäreiltä hoitajille ei ole vähentänyt lääkäriresurssia. Työnkuvan laajentaminen tuo mielenkiintoa hoitajien työhön ja toimii myös rekrytointivalttina. Hoitajien rekrytointi ei ole vielä ollut ongelmallista Loviisassa, vaikka se lähialueilla ajoittain on ollut hyvinkin haasteellista. Tämän kaltainen hoitaja-lääkäri -työparitoiminta on myös kustannustehokasta.

Terveyskeskuslääkärien työn sisältö on muuttunut muutenkin vuosien varrella. Terveyskeskuslääkärit tekevät koko maassa vähemmän suoraa asiakastyötä kuin aiemmin. Paikallisesti terveystieteiden lääkäreiden työtaakkaa ovat lisänneet muun muassa koulutettavien lääkäreiden koulutusmäärien vaatimusten kasvaminen. Lisäksi myös ennakoivien hoitosuunnitelmien teko kroonisesti sairaille on lisännyt työmäärää. Erilaiset alueelliset kokeilut ja hankkeet vievät ajoittain myös työaikaa joiltakin perusturvakeskuksen lääkäreiltä.

Loviisan kaupungin perusturvakeskuksessa on 11,5 lääkärivirkaa. Kukaan lääkäreistä ei tee pelkästään hallinnollista työtä, vaan sekä johtava lääkäri että ylilääkäri tekevät myös kliinistä työtä. Koulutusvastaavan tehtävät on jaettu kahdelle lääkärille, sillä koulutettavia on ollut parhaimmillaan jopa viisi. Asiakastyöhön jää noin 10 lääkärinvirkaa. Kun nämä virat on täytetty, asiakaskunta yhtä lääkärinä kohden on kohtuullinen eli noin 1 800 henkilöä. Perusturvakeskus ei ole vuosiin kärsinyt lääkärinpuutteesta mutta viimeisen puolentoista vuoden aikana on keskuksessa jouduttu ajoittain turvautumaan myös vuokralääkärin palveluihin. Ajoittainen resurssipuute nostaa hetkellisesti työmäärää ja aiheuttaa stressiä. Osalle terveystieteiden lääkäreistä kertyy ylityötä. Lääkäri työvoiman vuokraamisen lisäksi tilannetta on helpotettu ostamalla päihdelääkärin ja yksityisten hoivayksiköiden lääkärin työvoimaa. Näin omien virkalääkäreiden työpanos on saatu riittämään paremmin.

Lääkärinpuutetta on saatu vain osittain katettua rekrytoinneilla. Tällä hetkellä perusturvakeskuksessa on yhden terveystieteiden lääkärin puute. Uuden viran perustaminen ei ratkaisisi rekrytoinnin haastetta. Lääkäreiden ja varsinkin terveystieteiden lääkäreiden rekrytointitilanne on ollut haastava

valtakunnallisesti jo pitkään. Lääkäreiden palkkataso on Loviisassa kilpailukykyinen minkä vuoksi on erittäin epävarmaa, että edes palkkatason nosto houkuttelisi uusia terveyskeskuslääkäreitä Loviisaan. Vaikka lisääntyneet työtehtävät tukisivat 50-prosenttisen lääkäriviran lisäämistä, ei lisääminen ole realistista tässä tilanteessa. Tämä olisi myös vastoin kaupungin talouden strategista tavoitetta sekä tavoitetta henkilöstömäärän pysymisestä ennallaan.

Vaikka tällä hetkellä mitoitusta ei voida nostaa, terveyskeskuslääkäreiden työmäärää ja mitoitusta tulee seurata. Nykyinen lääkärikunta on kokenutta mutta lähiaikojen eläköitymisten myötä tämä tulee muuttumaan. Lisäksi alueelliset ja maakunnalliset hankkeet voivat tulevaisuudessa ohjata lisää lääkärityövoimaa hallintoon ja alueellisiin palveluihin. Esimerkiksi alueellisen kotisairaalan perustamisen myötä perusturvakeskuksen lääkäreistä yksi suurella todennäköisyydellä siirtyy HUSiin käynnistämään toimintaa. Kotisairaaloiminta on kyseisen lääkärin työnkuvasta vienyt nyt vain noin viidenneksen mutta toiminnan käynnistyksen myötä koko työpanos jää perusturvakeskukselta pois. Tilanne on kuitenkin nyt kokonaisuudessaan niin epävarma, että terveyskeskuksen lääkärivaje yritetään ratkaista muilla tavoin, eikä virkojen lisäystä ehdoteta ennen kokonaistilanteen selviämistä. Kokonaistilanteeseen vaikuttavat myös tuleva sosiaali- ja terveydenhuoltouudistus, Uudenmaan sosiaali- ja terveydenhuoltouudistuksen erillisselvitys ja siihen läheisesti kuuluva Itä-Uudenmaan kuntien selvitys alueellisten sosiaali- ja terveydenhuollon palveluiden tuottamistavasta.

Liite 3

Esittelijä: perusturvajohtaja Carita Schröder

Ehdotus: Perusturvalautakunta päättää antaa yllä olevan vastauksen tehtyyn aloitteeseen ja lähettää vastauksen kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle käsiteltäväksi.

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

KH § 258

Liite nro 6.

Esittelijä: kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blom

Ehdotus: Kaupunginhallitus hyväksyy omalta osaltaan vastauksen aloitteeseen ja esittää, että kaupunginvaltuusto hyväksyy vastauksen ja toteaa, että aloite on loppuun käsitelty.

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

Kaupunginhallitus

§ 259

23.09.2019

Viranhaltijapäätöksiä kaupunginhallitukselle tiedoksi

KH § 259

Seuraavat viranhaltijat ovat lähettäneet päätösluettelonsa kaupunginhallitukselle tiedoksi:

- kaupunginkansliakeskuksen johtaja, § 17/2019
Viestintä- ja markkinointiassistentin valinta
- kaupunginjohtaja § 7/2019
Avustus Hyvän Mielen Rock-musiikkifestivaalille

Liite nro 7.

Ehdotus: Kaupunginhallitus merkitsee päätökset tiedoksi ja ilmoittaa viranhaltijoille, ettei se kuntalain 92 §:n nojalla käytä otto-oikeuttaan.

Päätös: Ehdotuksen mukainen.

Kaupunginhallitus

§ 260

23.09.2019

Lautakuntien ja jaostojen päätökset

KH § 260

Seuraavat lautakunnat ovat lähettäneet päätösluettelonsa kokouksistaan:

- kasvatus- ja sivistyslautakunta 28.8.2019
- perusturvalautakunta 12.9.2019

Ehdotus: Kaupunginhallitus merkitsee päätösluettelot tiedoksi ja ilmoittaa lautakunnille ja jaostoille, ettei se kuntalain 92 §:n nojalla käytä otto-oikeuttaan.

Päätös: Jäsen Lotte-Marie Uutinen ilmoitti esteellisyydestä perusturvalautakunnan pöytäkirjan osalta (peruste: asianosainen § 90) ja poistui kokoustilasta asian käsittelyn ajaksi.

Päätös ehdotuksen mukaan.

Kaupunginhallitus

§ 261

23.09.2019

Ilmoitusasioita kaupunginhallitukselle tiedoksi

12/00.04.01/2019

KH § 261

- a) Porvoon kaupunki, ympäristöterveysjaoston pöytäkirja 7/2019 29.8.2019.
- b) Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiiri, hallituksen pöytäkirja 16.9.2019.
- c) Uudenmaan liitto, maakuntahallituksen pöytäkirja 9/2019 9.9.2019.

Päätös: Merkittiin tiedoksi.

Kaupunginhallitus

§ 262

23.09.2019

Muut asiat

KH § 262

- Valtionvarainministeriö on valinnut kaupunginjohtajan osallistujaksi koulutusohjelmaan ”Uudistuva julkinen sektori – mahdollistava johtaminen”. Koulutus alkaa alkuvuonna 2020 ja kostuu kuudesta koulutusmoduulista. Varsinainen koulutus on ilmainen, mutta kustannuksia syntyy muun muassa työajan käytöstä ja matkakuluista.

Päätös: Merkittiin tiedoksi.
