



19.3.2018

Vaasan hallinto-oikeus
vaasa.hao@oikeus.fi

MUUTOKSENHAKUKIRJELMÄ YMPÄRISTÖLUPA-ASIASSA

Päätös, johon haetaan muutosta

Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätös 16.2.2018, Nro 27/2018/1,
dnro ESAVI/7133/2017

Loviisan Satama Oy:n ympäristölupaa on muutettu ja toiminnalle on
myönnetty aloittamislupa.

Muutoksenhakija

Uudenmaan ELY-keskus, PL 36, 00521 Helsinki

kirjaamo.uusimaa@ely-keskus.fi

Valitusasiaa käsittelevät ELY-keskuksessa ylitarkastaja Suvi Hjorth,
puh. 0295 021 034, ja johtava lakimies Satu Lyytikäinen, puh. 0092 021
430.

Vaatimus

Uudenmaan ELY-keskus vaatii, että ympäristölupapäätöstä on
muutettava seuraavilta osin:

- kivihiilen pölyämisen ehkäisemistä koskevia lupamääräyksiä on
muutettava, koska toiminnalle annetut lupamääräykset eivät kaikissa
olosuhteissa riitä poistamaan kivihiilen pölyämisestä aiheutuvaa
merkittävää ympäristöhaittaa.
- vaarallisen jätteen varastoinnin osalta laitos tulisi tulkita
teollisuuspäästödirektiivin tarkoittamaksi laitokseksi, ja
- vaarallisen jätteen varastointitoiminnalla tulisi olla jätevakuus

Perustelu

Pölyntorjunta

Toiminnanharjoittajan kivihiilipölyn leviämisen estämiseksi esittämä
kastelu ei ole kaikissa olosuhteissa mahdollista, joten lupamääräystä
M₂) ei tältä osin voida pitää riittävänä. Käytännössä on havaittu
ongelmia juuri nyt helmikuun lopussa-maaliskuun alussa kuivalla

pakkaskaudella. Lähialueen asukkaat ovat kärsineet pölyhaittaa. Valituksen liitteenä on Loviisan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen tarkastusmuistio. ELY-keskus on tehnyt tarkastuksen 6.3.2018, mutta muistio ei vielä ole valmis. Tarkastusmuistio toimitetaan hallinto-oikeudelle sen valmistuttua.

Kostutusta ei ole voitu tehdä pakkasjaksolla. Kostutukselle ei ole löydetty vertaista korvaajaa, ja muut luvassa mainitut keinot (mm. kasan korkeus, kasojen sijoittelu) eivät riitä pölyntorjunnassa. ELY-keskus ei pidä todennäköisenä, että luvan mahdollisena pitämänä konttiseinämä kokonaisuudessaan poistaisi haittaa tietyissä sääolosuhteissa (kuiva pakkasjakso).

YSL 52 §:ssä edellytetyt määräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi eivät ole riittäviä. Edellä kerrotuilla perusteilla pölyntorjuntaa ja kivihiilen käsittelyä koskevia lupamääräyksiä on muutettava. ELY-keskus esittää, että lupamääräystä muutetaan siten, että sellaisella jaksolla, jolloin ei voida tehdä kostutusta, ei myöskään kivihiilen varaston alueella tapahtuva kivihiilen käsittelyä saa tehdä. Kostutus on olennainen keino ehkäistä pölyämistä.

Vaarallisen jätteen varastointi ja jätevuoko

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on luparatkaisu-kohdassa muuttanut sataman ympäristölupaa siten, että satamassa voidaan lastata ja välivarastoida vaaralliseksi jätteeksi katsottavaa kestopuujätettä kerralla yhtä laivausta vastaava määrä (lupamääräys M8). ELY-keskukselle on epäselvää, mikä on luvassa sallittu kestopuujätteen varastointimäärä tonneissa. Lupahakemuksen mukaan Loviisan Satama Oy on ilmoittanut maksimivarastoksi 3000 tonnia. Hakija on ilmoittanut myös, että haketta tuodaan satamaan yhtä laivausta vastaava määrä (normaalisti 1700 - 2000 tonnia).

Aluehallintovirasto on päätöksensä perusteluissa s. 16 todennut, että käytöstä poistettu, arseenia ja kromia sisältävillä kyllästeillä tai (vähäisemmässä määrin) kreosoottijätyllä käsitelty puu sekä siitä valmistettu hake luokitellaan vaaralliseksi jätteeksi. Aluehallintovirasto on katsonut, että tilapäiseen varastointiin ei tässä tapauksessa sovelleta ympäristönsuojelulain liitetaulukon 1 kohtaa 13 h, joten varastoa ei katsota teollisuuspäästödirektiivin mukaiseksi laitokseksi. Väliaikainen varastointi tapahtuu pelkästään laivakuljetusta varten.

ELY-keskus viittaa ympäristönsuojelulain luvanvaraisten toimintojen liitetaulukon 1 kohtaan 13h, joka kuuluu seuraavasti:

Vaarallisen jätteen, johon taulukon 1 kohtaa 13 g ei sovelleta, väliaikainen varastointi ennen taulukon 1 kohdissa 13 a, d, g ja i lueteltua toimintaa, kun kokonaiskapasiteetti on enemmän kuin 50 tonnia, lukuun ottamatta väliaikaista varastointia keräilyn aikana paikassa, jossa jäte tuotetaan.

Yli 50 tonnin suuruisen kestopuujättemäärän säilyttäminen satamassa ennen laivakuljetusta tulisi katsoa em. lainkohdassa tarkoitetuksi vaarallisen jätteen välivarastoinniksi. Näin ollen toiminnalta edellytetään jätevakuutta ja laitos tulisi katsoa teollisuuspäästädirektiivin soveltamisalaan kuuluvaksi laitokseksi.

Ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaan jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava vakuus asianmukaisen jätehuollon, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Jätevakuusoppaan mukaan vakuutta voidaan vaatia myös sellaiselta toiminnalta, jonka ensisijaisena tarkoituksena ei ole jätteen ammattimaisen käsittelyn harjoittaminen, mutta johon tällaista toimintaa kuitenkin liittyy. Vakuuden asettamisvelvollisuuden ja määrän arvioiminen on osa ympäristölupaharkintaa. Vakuudesta on ympäristöluvassa annettava tarpeelliset määräykset.

Tämä asiakirja on hyväksytty sähköisesti. Asian on esitellyt johtava lakimies Satu Lyytikäinen ja ratkaissut yksikön päällikkö Heli Antson.

LIITTEET

- 1) Loviisan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen tarkastusmuistio
- 2) Valituksenalainen ympäristölupa

Tämä asiakirja UUELY/1662/2016 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument UUELY/1662/2016 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Lyytikäinen Satu 19.03.2018 15:13

Ratkaisija Antson Heli 19.03.2018 15:15

Havainnot valokuvineen Valkon sataman viereiseltä asuinalueelta (kuvat otettu 2.3.2018 H.L. ja M.Ö.)

ELY:lle oli tehty valituksia hiilen käsittelyn aiheuttamasta pölyhaitasta lähialueen asuintalojen pihoilla. ELY:n tarkastaja Suvi Hjortin pyynnöstä käytiin (Heidi Lyytikäinen ja Maud Östman) kohteessa. Tehtiin havainnot hiilipölystä Svenäsintiellä, missä hiilen purkutoiminta oli käynnissä. Käveltiin myös väli Eestintie 1-26, sekä purkukohdasta pois päin aina Svenäsintie 176 asti.



Eestintie 10 kohdalla: lumessa alkoi näkyä mustanharmaata hiilipölyä. Mitä lähemmäs Svenäsintietä tultiin, sitä selvempi oli lumessa näkyvä mustanharmaa pöly.



Eestintie 10 ja 2 välillä oli selvästi havaittavissa mustanharmaata hiilipölyä lumessa.



Eestintie 10 ja 2 välillä oli selvästi havaittavissa mustanharmaata hiilipölyä lumessa.



Eestintie 1, kiinteistön 1:13 suuntaan, oli selvästi havaittavissa mustanharmaata hiilipölyä lumessa.



Risteys Eestintie-Svenäsintie, taustalla junavaunut. Kuva oikealla: Svenäsintieltä katsottuna, kiinteistö 1:190 pihalla oli selvästi havaittavissa mustanharmaata hiilipölyä lumessa.



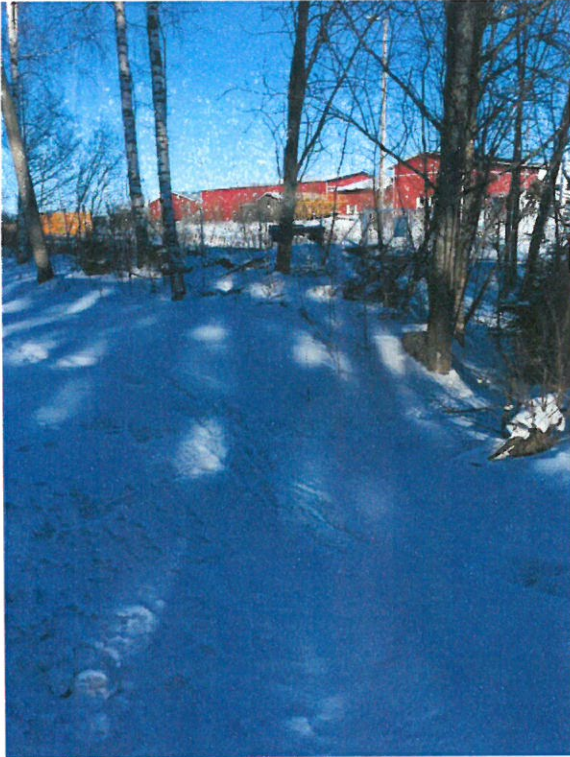
Kiinteistön 1:190 piha likaantunut hiilipölyllä. Kuva oikealla: Svenäsintieltä katsottuna, kiinteistö 1:36, jossa oli myös havaittavissa mustanharmaata hiilipölyä lumessa, vaikka kuvassa pöly ei selvästi näy.



Svenäsintie 148 kohdalla, kiinteistö 1:36, oli havaittavissa mustanharmaata hiilipölyä lumessa.



Svenäsintieltä katsottuna, kiinteistö 1:17 edusta. Kuva oikealla: samalta kohdalta aivan tien reunassa, harmaan hiilipölyn pinnan alla puhtaampaa lunta.



Metsikkö Svenäsintien ja raiteiden välillä, satamaan päin katsottuna. Lumessa näkyvissä mustanharmaa hiilipöly. Pöly näkyy kaikista selkeimmin kengän- tai eläinten jäljissä, ja kohdissa joissa aurinko on sulattanut lunta.



Hiililastin purku meneillään, hiilipöly leviää raiteiden ja Svenäsintien toiselle puolelle. Sää melko tyyni. Hiili pölysi (selvä pöllähdys kun kauha avattiin) vaikka purku näytti tapahtuvan varovaisesti ja huolellisesti.

